



军眼观察

欧盟防务自主『路线图』前途难测

■ 王伟安

日前,欧盟峰会在比利时首都布鲁塞尔结束。峰会讨论了援助乌克兰、欧洲防务以及中东局势等重要议题。鉴于美国特朗普政府对欧洲安全承诺存在高度不确定性,以及俄乌冲突延宕乃至外溢风险日增的现实压力,谋求防务自主已成为欧盟各国的普遍共识。这次峰会试图将欧盟的防务角色从“执行者”转变为“决策者”,以提升欧盟在欧洲防务问题上的话语权。

值得注意的是,峰会成果文件未明确提及是否“通过”此前欧盟委员会提出的“防务备战路线图 2030”(以下简称“路线图”)。这显示出不少欧盟国家对“路线图”存有疑虑和分歧,仅达成“有限共识”。今年 3 月,欧盟发布《2030 年准备就绪》白皮书及“重新武装欧洲”计划,“路线图”则为上述文件设定明确目标、期限和进展指标。

“路线图”要求欧盟成员国在未来的关键 5 年内“建设足够强大的欧洲防卫体系,建立可信的战略威慑,应对任何侵略”,并提出 4 个优先“旗舰”项目,即“欧洲无人机防御倡议”“东翼监测”“防空盾牌”“防御太空盾牌”,以强化欧盟在陆、海、空、网络与太空等领域的威慑与防卫能力。“路线图”强调,通过联合研制与联合采购弥补关键能力缺口,要求成员国在防空与导弹防御、战略支援力量、网络与人工智能、无人机与反无人机等目前短板明显的 9 大关键领域组建“能力联盟”。“路线图”还设定了较紧迫的时间表:到 2027 年建立覆盖欧盟全境的“军事机动区域”,通过统一规则与陆、海、空、交通网络,实现部队与装备在欧洲境内快速调动;到 2030 年推动形成规则统一的欧盟防务装备市场,并密切关注防空反导、无人机与太空系统等领域的产能,缩短装备交付周期。

尽管目前多个欧洲国家都在持续提高国防支出,但由于历史和现实的原因,欧洲防务自主进程“理想丰满、现实骨感”,实现“路线图”雄心勃勃的愿望仍面临多重难题。

欧盟内部的利益博弈,是分歧产生的主要内因。防务一体化涉及国家主权,历来是欧盟内部较敏感的议题。部分欧盟国家担心,欧盟委员会等机构企图通过“路线图”插手干预本国国防政策。欧盟委员会不得不在“路线图”中强调,在国防事务上,“成员国现在是、未来也仍将是独立自主的”。西班牙、意大利等南欧国家对“旗舰”项目主要惠及欧洲东部地区表示不满。法、德等大国则强烈反对用欧洲各类防务基金为东欧国家的“无人机墙”构想买单。欧盟委员会只得做出妥协,强调项目的“泛欧”性质及“360 度全方位”资金分配。

实现“路线图”目标面临的资金紧张困境和技术瓶颈制约,也是响应额寥寥的原因。“路线图”落实需要巨额资金支持。欧盟委员会预计,未来 10 年防务支出总额将达约 3.4 万亿欧元,用于改善军事机动性的预算将增加 10 倍。这将导致欧盟多国本已高企的债务风险继续攀升,进而引发社会

矛盾乃至政治动荡。本次欧盟峰会上推出“利用被冻结的俄罗斯资产援助乌克兰”的方案,也侧面反映出欧盟财政“负重前行”的窘态。此外,欧洲在太空防御、无人机与反无人机等领域技术积累和产业配套上均存在明显不足。“路线图”中各“旗舰”项目的可行性有待验证,短期内大概率将停留在纸面上。

来自美国的压力和控制仍是欧盟追求防务自主的一大障碍。事实上,欧盟难以在短期内摆脱和消除对美国和北约的防务依赖。“路线图”一面强调防务自主,一面又要求所有项目均需“与北约保持协同,避免重复建设,强化功能互补”。欧洲主观上已形成了搭北约安全便车的政策逻辑与心理惯性,客观上在指挥架构、常规武器装备乃至核威慑等诸多领域还将长期依赖并受制于北约。

核博弈给国际军控形势增添变数

■ 胡高辰 王宣懿

军眼聚焦

10 月中下旬,北约位北海及其周边空域举行“坚定正午”核演习。几乎同时,俄罗斯也举行了战略核力量综合演习,全面检验核力量的战备状态。相关演习不仅显示出北约国家延伸核威慑能力的决心,也是大国地缘政治博弈在核领域的集中体现,给本就复杂脆弱的国际军控形势带来消极影响。

北约推进“核共享”计划

尽管北约一再强调“坚定正午”核演习“不关联任何现实事件”,但该演习在北约多国指称遭到俄罗斯飞机“入侵”后展开,其时间节点与内容设置上难以脱离当前紧张的俄欧局势,愈发体现出北约的“核共享”思维。

对抗态势日趋明显。近年来,北约以外部威胁加剧为由,不断提升核演习强度。本次“坚定正午”核演习涉及北约 14 个盟国的 71 架军机,参演人员总数超过 2000 人。演习的重点装备包括美国 F-35A 和德国“狂风”等“双功能战机”,这些战机均可搭载 B61 系列型号的战术核弹,是北约“核共享”机制下执行核作战任务的核心装备。此次演习模拟了核打击任务的全流程作业,涵盖指挥决策、武器挂载、多国协同及跨指挥层级通信等环节,强化演练了对核武器储存与运输节点的安全防护。

多维联动日益频繁。北约“坚定正午”核演习的显著特征不仅体现为多国联合,还体现为以核威慑强化常规威慑的核常联动。演习充分利用荷兰、比利时、英国与丹麦多处军事基地进行协同部署,显示出北约核威慑体系持续向北翼和北极方向深度整合,以对俄形成更全面的战略威慑态势。此外,北约还把“东部侧翼威慑线”计划与“核共享”机制建设联系起来,计划通过在波罗的海国家、波兰及罗马尼亚等前沿地带部署反装甲武器、中远程防空系统及远程精确打击平台,构建从波罗的海延伸至黑海的连贯式防御屏障,形成核常一体的威慑战线体系。

多方复杂密集角力

北约“坚定正午”核演习的对抗意味,是美国、俄罗斯和欧洲国家释放核威慑信号、升级核作战能力的缩影。近期,各方围绕核武器发展部署、核政策改革调整等方面,展开了复杂密集的互动与较量。

美国加速研制低当量的战术核武器。当前,美国在北约 5 个欧洲成员国



上图:美国 B61 系列型号战术核弹。



左图:俄罗斯在战略核力量综合演习中发射“亚尔斯”洲际弹道导弹。
本版图片均为资料图片

的 6 个空军基地,部署了约 105 枚 B61-12 型战术核弹,并持续向北约盟国出售 F-35A 战机推动其核作战装备体系升级。此外,美自今年 5 月开始批量生产 B61-13 型战术核弹,比原计划提前一年。新型战术核弹除了延续当量可控的特征外,还兼具核沾染低、半衰期短等所谓“常规武器效应”,不仅为美国核威慑“工具箱”提供新的可用选项,也使核战争边界日益模糊。

俄罗斯通过举行核威慑演习、更新核威慑政策等方式进行反制。俄罗斯在北约“坚定正午”核演习期间举行了战略核力量综合演习,全面检验核力量的战备状态。在演习中,俄军成功发射了“亚尔斯”洲际弹道导弹、“深蓝”弹道导弹等核威慑装备。去年 11 月,俄更新了《俄罗斯联邦核威慑国家基本政策》,核武器使用门槛进一步降低。俄罗斯的核能力建设维护了国家安全的基本盘,使美西方不敢轻举妄动,但也让双方对抗持续升级。

面对俄罗斯释放的核威慑信号和美国核政策的不确定性,北约欧洲成员国转向加强自身核威慑能力建设,试图在美俄核竞争中获得更多安全感。一方

面,欧洲拥核国家不断提升自身核威慑水平。法国今年多次表示其拥有独立、完整的核威慑能力,愿就向欧洲盟国提供“核保护伞”问题与相关各方展开讨论。英国对海基核威慑力量建设尤为重视,目前正加快建造下一代“无畏”级核潜艇。另一方面,欧洲无核国家也倾向依托核力量谋求安全保障。今年以来,德国总理默茨多次提出希望与法国和英国针对欧洲“核共享”展开对话。然而,欧洲追求“核自主”面临资金、技术等多重难题,且美国主导的北约核机制不可能因部分国家的举动发生颠覆性变化。欧洲强化自身核实力的举动,会进一步加剧俄欧之间的战略对抗,使欧洲安全困境更加严峻。

损害国际战略互信

各方频繁释放核威慑信号,使得国际战略互信递减,核武器在区域和国家安全中的地位上升,对国际军控体系造成持续冲击。

诱发大规模核军备竞赛。北约及俄罗斯以“例行”“防御”为名实施的核

动作,均被对方视为挑衅性威慑,显著减少了双方在危机中进行沟通与建立信任的操作空间。长期笼罩在核阴影之下的欧洲各国人人自危,势必产生“倚大国自保、倚核自保”的心态,接受核大国在欧洲进行核部署,进而加剧核军备竞赛。

推升地区核冲突风险。回顾历史可以发现,强化核前沿部署是美针对俄施压的主要措施之一。但类似“坚定正午”这种抵近边境的核演习极易引发误判,增加核冲突的风险。事实上,北约一直在准备向对手发动“外科手术式”的低当量核打击,其潜在目标不仅包括俄罗斯,这种极为危险的战术战法也可能在中东等其他地区复制运用。

当前,全球核军控体系正面临严峻挑战,《全面禁止核试验条约》前景不明,《新削减战略武器条约》续约渺茫。近几场军事冲突中,个别有核国家以武力进行反扩散军事行动,可能引发相关国家的强烈反弹并进一步刺激核扩散行为。大国核博弈严重损害国际军控体系的权威性和有效性,使国际社会面临复杂严峻的核扩散态势。

(作者单位:军事科学院)

英国计划构建智能化反潜网络



英国皇家海军 26 型护卫舰。

新闻事实:据报道,英国目前计划在北大西洋和北海大部分区域,打造一个庞大的智能化反潜网络,助力搜寻俄罗斯潜艇。

点评:英国计划把无人系统、专用传感器等集成至 26 型护卫舰等现役舰艇上,希望实现传统反潜模式向智能反潜模式转变。此举是英国今年 6 月提出的“大西洋堡垒”行动的一部分。一旦成功部署这一智能化反潜网络,将显著提升英国及北约对区域内,尤其是格陵兰岛—冰岛—英国海域的水下态势感知能力,届时近乎全天候的监控将大幅压缩俄潜艇活动空间。目前,北约和俄罗斯几乎同时开展核演习,英国反潜计划或将刺激新一轮水下军备竞赛,加剧区域战略对抗程度。然而,受人工智能技术可靠性、国防预算等因素影响,英国此举成效如何还有待观察。

乌拟购 25 套“爱国者”防空系统



“爱国者”防空系统。

新闻事实:乌克兰总统泽连斯基日前表示,准备与美国防务企业签署一份涉及 25 套“爱国者”防空系统的订购协议。

点评:从实战表现看,“爱国者”系统为乌克兰应对俄军的导弹和无人机攻击,保护其关键基础设施发挥了重要作用。在防空压力日益加大的情况下,“爱国者”系统是乌弥补防空缺口的迫切选择。然而,“爱国者”单套系统造价超 10 亿美元,25 套的总价对乌而言无疑是天文数字。因此乌提出将俄罗斯被冻结的海外资产,作为采购这批“爱国者”系统的优先资金来源。此外,“爱国者”系统需求量大、产能不足,乌克兰能否说服欧洲盟友让其“插队”仍未可知。当下,美国急于施压促成俄乌停火,乌的采购行动更像是一种姿态,以试探盟友对其援助的边界和底线。

委内瑞拉举行军事防御演习



委内瑞拉举行军力展示和游行活动,反对美国军事威胁。

新闻事实:10 月 23 日,委内瑞拉沿海 5 个州启动“独立 200 计划”防御演习,应对美国军事威胁,维护国家主权和领土完整。

点评:近期,美国以“打击贩毒”为由在加勒比海域部署多艘军舰,并多次在委内瑞拉外海国际水域针对所谓“贩毒船”采取军事行动。委对此高度戒备,地区国家强烈谴责美霸权行径。本月初,委内瑞拉已经在全国范围举行特别军事演习,检验武装部队和民兵组织的指挥和通信能力。此次“独立 200 计划”防御演习,重点演练保护石油化工、码头等重要设施。今年以来,美国打着“捍卫民主”的幌子对拉美地区国家实施干涉,其“战略盘算”不仅是为了在委国内制造混乱,更试图通过对委施压来威慑其他地区国家,使它们在经贸、航道等问题上对美妥协,以便美从中攫取更多地缘利益。

军情点评