

（上接第一版）

(8)培育壮大新兴产业和未
来产业。着力打造新兴支柱产
业。实施产业创新工程,一体推
进创新设施建设、技术研究开发
、产品迭代升级,加快新能源、新材
料、航空航天、低空经济等战略性新兴产业集群发
展。完善产业生态,实施新技术新产品新场景大
规模应用示范行动,加快新兴产业规模化发展。

前瞻布局未来产业,探索多元技术路线、典型
应用场景、可行商业模式、市场监管规则,推动
量子科技、生物制造、氢能和核聚变能、脑机接
口、具身智能、第六代移动通信等成为新的经济
增长点。创新监管方式,发展创业投资,建立未
来产业投入增长和风险分担机制。促进中小企
业专精特新发展,培育独角兽企业。

(9)促进服务业优质高效发展。实施服务业
扩能提质行动,扩大服务业开放,深化监管改革,
完善支持政策体系,扩大优质经营主体,分领域
推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸,
促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发
展。提高现代服务业与先进制造业、现代农业融
合发展水平,推进服务业数字化。加强服务标准
和质量品牌建设。健全服务业统计监测体系。

(10)构建现代化基础设施体系。加强基础
设施统筹规划,优化布局结构,促进集成融合,提
升安全韧性和运营可持续性。适度超前建设新
型基础设施,推进信息通信网络、全国一体化算
力网、重大科技基础设施等建设和集约高效利
用,推进传统基础设施更新和数智化改造。完善
现代化综合交通运输体系,加强跨区域统筹布
局、跨方式一体衔接,强化薄弱地区覆盖和通达
保障。健全多元化、韧性强的国际运输通道体
系。优化能源骨干通道布局,加快建设新型能源
基础设施。加快建设现代化水网,增强洪涝灾害
防御、水资源统筹调配、城乡供水保障能力。推
进城市平急两用公共基础设施建设。

四、加快高水平科技自立 自强,引领发展新质生产力

中国式现代化要靠科技现代化作支撑。抓
住新一轮科技革命和产业变革历史机遇,统筹
教育强国、科技强国、人才强国建设,提升国家
创新体系整体效能,全面增强自主创新能力,抢
占科技发展制高点,不断催生新质生产力。

(11)加强原始创新和关键核心技术攻关。
完善新型举国体制,采取超常规措施,全链条
推动集成电路、工业母机、高端仪器、基础软
件、先进材料、生物制造等重点领域关键核
心技术攻关取得决定性突破。突出国家战
略需求,部署实施一批国家重大科技任务。
加强基础研究战略性、前瞻性、体系化布
局,提高基础研究投入比重,加大长期稳定支
持。强化科学研究、技术开发原始
创新导向,优化有利于原创性、颠覆性创新
的环境,产出更多标志性原创成果。

(12)推动科技创新和产业创新深度
融合。统筹国家战略科技力量建设,增强体
系化攻关能力。强化科技基础条件自主保
障,统筹科技创新平台基地建设。完善区域
科技创新中心和创新产业科技创新高
地,建设国际科技创新中心策源功能。加
快重大科技成果高效转化应用,布局建设
概念验证、中试验证平台,加大应用场景
建设和开放力度,加强知识产权保护
和运用。营造具有全球竞争力的开放
创新生态。支持青年科技人才创新创业。
加强科学技术普及、培育创新文化、弘
扬科学家精神。加强科技法治、伦
理、诚信、安全建设。

强化企业科技创新主体地位,推动创新
资源向企业集聚,支持企业牵头组建
创新联合体、更多承担国家科技攻
关任务,鼓励企业加大基础研
究投入,促进创新链产业链资金链
人才链深度融合。培育壮大科技领
军企业,支持高新技术企业
和科技型中小企业发展,提高企
业研发费用加计扣除比例。

(13)一体推进教育科技人才发展。建
立健全一体推进的协调机制,强化规
划衔接、政策协同、资源统筹、评
价联动,促进科技自主创新和人才
自主培养良性互动,建设具有全球
影响力的教育中心、科学中心、人
才中心。围绕科技创新、产业发
展和国家战略需求协同育人,优
化高校布局、分类推进改革、统
筹学科设置,深入推进“双一流”
高校和国家交叉学科中心建设,
强化科研机构、创新平台、企业、
科技计划项目集聚培养功能,培
育拔尖创新人才。加快建设国家
战略人才力量,培养造就更多战
略科学家、科技领军人才、卓越
工程师、大国工匠、高技能人才
等各类人才。加强人才协作,优
化人才结构,促进人才区域协调
发展。以创新能力、质量、实效、
贡献为评价导向,深化项目评
审、机构评估、人才评价、收入
分配改革,畅通高校、科研院所、
企业人才交流通道,激发创新创
造动力活力。深化国际交流合作,
建立高技术人才移民制度,引育
世界优秀人才。

(14)深入推进数字中国建设。健全数
据要素基础制度,建设开放共享安
全的全國一體化数据市场,深化
数据资源开发利用。促进实体经
济和数字经济深度融合,实施工
业互联网创新发展工程。加快
人工智能等数智技术创新,突破
基础理论 and 核心技术,强化算
力、算法、数据等高效供给。全
面实施“人工智能+”行动,以
人工智能引领科研范式变革,加
强人工智能同产业发展、文化建
设、社会治理相结合,抢占人工
智能产业应用制高点,全方位赋
能千行百业。加强人工智能治
理,完善相关法律法规、政策制
度、应用规范、伦理准则。完
善监管,推动平台经济创新和健
康发展。

五、建设强大国内市场, 加快构建新发展格局

强大国内市场是中国式现代化的战略
依托。坚持扩大内需这个战略基
点,坚持惠民生和促消费、投资
于物和投资于人紧密结合,以新
需求引领新供给,以新供给创造
新需求,促进消费和投资、供给
和需求良性互动,增强国内大循
环内生动力和可靠性。

(15)大力提振消费。深入实施
提振消费专项行动。统筹促就
业、增收、稳预期,合理提高公
共服务支出占财政支出比重,增
强居民消费能力。扩

中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议

大优质消费品和服务供给。以放
宽准入、业态融合为重点扩大服
务消费,强化品牌引领、标准升
级、新技术应用,推动商品消费
扩容升级,打造一批带动面广、
显示度高的消费新场景。培育
国际消费中心城市,拓展入境消
费。加大直达消费者的普惠政
策力度,增加政府资金用于民生
保障支出。完善促进消费制度
机制,清理汽车、住房等消费不
合理限制性措施,建立健全适应
消费新业态新模式新场景的管
理办法,落实带薪错峰休假。强
化消费者权益保护。

(16)扩大有效投资。保持投资合
理增长,提高投资效益。优化政
府投资结构,提高民生类政府投
资比重,高质量推进国家重大战
略实施和重点领域安全能力项
目建设。适应产业结构变化和
流动趋势,完善基础设施和公
共服务设施布局,加强人力资
源开发和人的全面发展投资。统
筹用好各类政府投资,在工作基
础较好的地方探索编制全口径
政府投资计划,加强政府投资全
过程管理。深化投资审批制度
改革,进一步明确中央和地方
投资方向和重点。加强谋划论
证,实施一批重大标志性工程项
目。完善民营企业参与重大项
目建设长效机制,发挥政府投资
基金引导带动作用,激发民间
投资活力、提高民间投资比重,
增强市场主导的有效投资增长
动力。

(17)坚决破除阻碍全国统一大
市场建设卡点堵点。统一市场
基础制度规则,完善产权保护、
市场准入、信息披露、社会信
用、兼并重组、市场退出等制
度,消除要素获取、资质认定、
招标投标、政府采购等方面壁
垒,规范地方政府经济促进行
为,破除地方保护和市场分割。
综合整治“内卷式”竞争。统
一市场监管执法,加强质量监
管,完善行政裁量权基准制度,
强化反垄断和反不正当竞争
执法司法,形成优质优价、良
性竞争的市场秩序。健全一体
衔接的流通规则和标准,高标
准联通市场设施,降低全社会
物流成本。完善有利于统一大
市场建设的统计、财税、考核
制度,优化企业总部和分支机
构、生产地和消费地利益分
享。

六、加快构建高水平社会主义 市场经济体制,增强高质量 发展动力

高水平社会主义市场经济体制是
中国式现代化的重要保障。坚持
和完善社会主义基本经济制度,
更好发挥经济体制改革牵引作
用,完善宏观经济治理体系,确
保高质量发展行稳致远。

(18)充分激发各类经营主体活
力。坚持和落实“两个毫不动
摇”,促进各种所有制经济优
势互补、共同发展。深化国资
国企改革,做强做优做大国有
企业和国有资本,推进国有经
济布局优化和结构调整,增强
国有企业核心功能、提升核心
竞争力。落实民营经济促进法,
从法律和制度上保障平等使用
生产要素、公平参与市场竞争
、有效保护合法权益,发展壮
大民营经济。支持中小企业和
个体工商户发展,推动大小企
业协同融通发展。强化产权
保护司法保护,加强对查封、
扣押、冻结等强制措施的司法
监督。完善中国特色现代企业
制度,弘扬企业家精神,加快建
设更多世界一流企业。

(19)加快完善要素市场化配置
体制机制。促进各类要素资源
高效配置,建立健全城乡统一
的建设用地市场、功能完善的
资本市场、流动顺畅的劳动力
市场、转化高效的技术市场。
编制宏观资产负债表,全面摸
清存量资源资产底数,优化产
权负债结构。完善并购、破
产、置换等政策,盘活用好低
效用地、闲置房产、存量基础
设施。完善工商业用地使用
权续期法律法规,依法稳妥推
进续期工作。推进全国行政事
业单位存量国有资产盘活共
享。推动司法判决执行与破
产制度有机衔接,依法有效
盘活被查封冻结财产。

(20)提升宏观经济治理效能。
强化国家发展规划战略导向作
用,加强财政、货币政策协同,
发挥好产业、价格、就业、消
费、投资、贸易、区域、环
保、监管等政策作用,促进形
成更多由内需主导、消费拉
动、内生增长的经济发展模式。
强化逆周期和跨周期调节,实
施更加积极的宏观政策,持续
稳增长、稳就业、稳预期。增
强宏观政策取向一致性,强化
政策实施效果评价,健全预期
管理机制,优化高质量发展综
合绩效考核。

发挥积极财政政策作用,加强财
政、货币财政可持续性。加强
财政科学管理,加强财政资源
和预算统筹,强化国家重大战
略任务和基本民生财力保障。
深化零基预算改革,统一预算
分配机制,优化财政支出结
构,加强预算绩效管理。完善
地方税、直接税体系,健全经
营所得、资本所得、财产所
得税收政策,规范税收优惠政
策,保持合理的宏观税负水
平。适当加强中央事权,提高
中央财政支出比重。增加地方
自主财力。加强财政监督,加
快构建同高质量发展相适应
的政府债务管理长效机制。

加快建设金融强国。完善中央
银行制度,构建科学稳健的货
币政策体系和覆盖全面的宏
观审慎管理体系,畅通货币政
策传导机制。大力发展科技金
融、绿色金融、普惠金融、养
老金融、数字金融。提高资
本市场制度包容性、适应性,
健全投资和融资相协调的资
本市场功能。积极发展股权、
债券等直接融资,稳步发展期
货、衍生品和资产证券化。优
化金融机构体系,推动各类金
融机构专注主业、完善治
理、错位发展。建设安全高
效的金融基础设施。稳步发
展数字人民币。加快建设上
海国际金融中心。全面加强
金融监管,强化央地监管协
同,丰富风险处置资源和手
段,构建风险防范化解体系,
保障金融稳健运行。

七、扩大高水平对外开放, 开创合作共赢新局面

坚持开放合作、互利共赢是
中国式现代化的必然要求。稳
步扩大制度型开放,维护多边
贸易体制,拓展国际循环,以
开放促改革促发展,与世界
各国共享机遇、共同发展。

(21)积极扩大自主开放。对
接国际高标准经贸规则,以服
务业为重点扩大市场准入和
开放领域,扩大单边开放领域
和区域。加快推进区域和双
边贸

易投资协定进程,扩大高标准
自由贸易区网络。优化区域
开放布局,打造形态多样的
开放高地。实施自由贸易试
验区提升战略,高标准建设
海南自由贸易港。统筹布局
建设科技创新、服务贸易、
产业发展等重大开放合作平
台。推进人民币国际化,提
升资本项目开放水平,建设
自主可控的人民币跨境支
付体系。推进全球经济金融
治理改革,推动构建和维
护公平公正、开放包容、
合作共赢的国际经济秩序。

(22)推动贸易创新发展。促
进外贸提质增效,加快建设
贸易强国。推动市场多元
化和内外贸一体化,优化升
级货物贸易,拓展中间品
贸易、绿色贸易,推动进
出口平衡发展。大力发展
服务贸易,鼓励服务出口,
完善跨境服务贸易负面清
单管理制度,提升服务贸易
标准化水平。创新发展数
字贸易,有序扩大数字领
域开放。提升贸易促进平
台功能,支持跨境电商等
新业态新模式发展。完善
出口管制和安全审查机制。

(23)拓展双向投资合作空
间。塑造吸引外资新优
势,落实好“准入又准营”,
缩减外资准入负面清单,
促进外资境内再投资。健
全外商投资服务保障体
系,全面落实国民待遇,
推进数据高效便利安全
跨境流动,营造透明稳定
可预期的制度环境。有效
实施对外投资管理,健
全海外综合服务体系,
促进贸易投资一体化引
导产业链供应链合理有
序跨境布局。

(24)高质量共建“一带一
路”。加强与共建国家
战略对接,强化合作规
划统筹管理。深化基础
设施“硬联通”,规则标
准“软联通”,同共建
国家人民“心联通”,
完善立体互联互通网
络布局,统筹推进重大
标志性工程 and “小而美”
民生项目建设。提升中
欧(亚)班列发展水平。
加快西部陆海新通道
建设。深化贸易、投
资、产业、人文务实合
作,拓展绿色发展、人
工智能、数字经济、
卫生健康、旅游、农
业等领域合作新空间。
完善多元化、可持
续、风险可控的投
融资体系。加强海外
利益保护。

八、加快农业农村现代化, 扎实推进乡村全面振兴

农业农村现代化关系中国
式现代化全局和成色。坚
持把解决好“三农”问
题作为全党工作重中之
重,促进城乡融合发展,
持续巩固拓展脱贫攻
坚成果,推动农村基
本具备现代生活条件,
加快建设农业强国。

(25)提升农业综合生产能
力和质量效益。坚持
产量产能、生产生态、
增产增收一起抓,统筹
发展农业科技、绿色农
业、质量农业、品牌农
业,把农业建成现代化
大产业。加力实施新
一轮千亿斤粮食产能
提升行动,增强粮食等
重要农产品供给保障
能力。严守耕地红
线,严格占补平衡管
理,统筹农用地布局
优化。高质量推进高
标准农田建设,加强黑
土地保护和盐碱地综
合利用,提升耕地质
量。深入实施种业
振兴行动,推进高端
智能、丘陵山区适
用农机装备研发应
用,促进良种良
机良法集成增效。
坚持农林牧渔并
举,发展现代设施农
业,构建多元化食
物供给体系。发
展林下经济,壮大
林草产业。稳定
土地承包关系,
稳步推进二轮
承包到期后再
延长三十年
试点。发展农
业适度规模经
营,提高新型农
业经营主体发
展质量,完善
便捷高效的农
业社会化服
务体系,促进
小农户和现
代农业发展
有机衔接。

(26)推进宜居宜业和美乡
村建设。学习运
用“千万工程”经
验,因地制宜完善
乡村建设实施机
制,分类有序、片
区化推进乡村
振兴,逐步提
高农村基础设
施完备度、公
共服务便利度、
人居环境舒
适度。统筹
优化村镇布
局,推动城
域基础设施
一体化规
划建设管
护。协
同推进县
域国土空
间治理,稳
步开展全
域土地综
合整治,持
续整治提
升农村人
居环境,以
钉钉子精
神解决好
农村改
厕、垃圾
围村等问
题,加快
补齐农村
现代生活
条件短板,
创造乡
村优质生
活空间。发
展各具特
色的县
域经济,
开发农
业多种功
能,推动
农村一二
三产业
深度融
合,培育
壮大乡
村特色
产业,完
善联
农带农
机制,促
进农民
稳定增收。

(27)提高强农惠农富农政
策效能。健全财
政优先保
障、金融
重点倾
斜、社会
积极参
与的多元
投入格
局,确保
乡村振
兴投入
力度不
断增强。
保护和
调动产
农务农
种粮积
极性,强
化价格
、补贴、
保险等
政策支
持和协
同。加
大粮食
主产区
利益补
偿力度,
实施产
销区省
际横向
利益补
偿。加
强粮食
购销和
储备管
理。推
进农产
品进口
多元化,
促进
贸易和
生产相
协调。推
动农业
要素双
向流动,
激励各
类人才
下乡服
务和创
业就
业。节
约集约
利用农
村集体
经营性
建设用
地,依
法盘活
用好闲
置土地
和房
屋,分
类保障
乡村发
展用地。
支持发
展新型
农村集
体经济。

统筹建立常态化防止返贫致
贫机制,坚持精准帮
扶,完善兜底保障,强化开
发式帮
扶,增强
内生
动力、
分层分
类帮扶
欠发达
地区,健
全乡村
振兴重
点帮扶
县支持
政策,确
保不发
生规模
性返贫
致贫。

九、优化区域经 济布局,促进区域协调 发展

区域协调发展是中国式
现代化的内在要求。发
挥区域协调发展战略、
区域重大战略、主
体功能区战略、新
型城镇化战略叠加
效应,优化重大生
产力布局,发
展重点区域
增长极作
用,构建
优势互补、
高质量发展的
区域经
济布局
和国土
空间体
系。

(28)增强区域发展协调
性。扎实推进西部
大开发形
成新格
局、东
北全面
振兴取
得新突
破、中
部地区
加快崛
起、东
部地区
加快推
进现代
化,促
进东
中、西
、南、
北方
协调发
展。实
现提升
京津
冀、长
三角、
粤港
澳大
湾区
高质量
发展动
力源作
用。持
续推进
长江
经济带
发展、
黄河
流域生
态保
护和
高质
量发
展。高
标准
高质
量推
进雄
安新
区建
设现
代化
城
市,提
升成
渝地
区双
城经
济圈
发
展能
级。鼓
励各
地发
挥比
较优
势、
各展
所
长,支
持
经
济大
省挑
大梁,
在推
进中
国式
现代
化中
走在
前
列示
范。

加大差异化政策支持力度,促
进革命老
区、民
族地
区、
边疆
地区
等振
兴发
展。(29)促进区域联
动发展。推进跨
区、跨
流域
大通
道建
设,强
化区
域基
础设
施互
联互
通。加

强重点城市群协调联
动发展,促进区域
创新链产业链
高效协
作。推
动长
江中
游城
市群
等快
发
展,培
育发
展若
干区
域性
中心
城
市,更
好发
挥跨
区
域联
结地
区支
撑带
动作
用。深
化跨
行
政
区
域合
作,健
全区
域
间规
划统
筹、
产业
协
作、
利益
共
享等
机
制,拓
展流
域经
济等
模
式。

(30)优化国土空间发展格
局。强化主体功
能区战略
实施,保
持城
市化
地区、
农产
品主
产区、
重点
生态
功能
区格
局总
体稳
定,细
化明
确特
殊功
能区,
完善
支持
政策
和标
准评
价机
制。推
动战略
性产
业、
能源
资源
基地
等布
局优
化。完
善国
土空
间规
划体
系,落
实优
化耕
地和
永
久基
本农
田、
生态
保
护红
线、
城镇
开发
边界
等控
制线,
分
区分
类实
施差
别化、
精
细
化
用
途管
理。赋
予省
级政
府统
筹建
设
用地
更
大自
主
权,探
索
实
施建
设
用地
总
量按
规
划
期
管
控
模
式,实
行统
筹存
量和
增
量综
合
供
地。

(31)深入推进以人为本的
新型城镇化。科学
有序推
进农
业转
移人
口市
民化,
推行
由常
住地
登记
户口
提供
基本
公共
服务
制
度。推
进超
大特
大城
市治
理现
代化,
加
快城
市群
一体
化和
都市
圈
城
镇化,
优
化城
市规
模结
构,促
进大
中
小
城
市和
小城
镇协
调发
展、
集
约紧
凑布
局。分
类推
进以
县城
为重要
载体
的城
镇化
建
设,提
升产
业支
撑能
力和
公
共服
务水
平。坚
持城
市内
涵
式发
展,大
力实
施城
市更
新,建
设创
新、
宜
居、
美
丽、
韧
性、
文
明、
智慧
的现
代化
人民
城
市。扎
实推
进边
境城
镇建
设。

(32)加强海洋开发利用保
护。坚持陆海统
筹,提高
经略
海洋
能力,
推动
海洋
经济
高质
量发
展,加
快建
设海
洋强
国。加
强海
洋科
技创
新,巩
固提
升海
洋装
备制
造业
优
势,壮
大海
洋新
兴产
业,发
展现
代航
运服
务业。
实施
海
洋调
查和
观测
监
测,推
进海
洋能
源资
源和
海
域海
岛开
发利
用,加
强重
点海
域生
态环
境保
护修
复。强
化深
海极
地考
察支
撑保
障体
系。坚
定维
护海
洋权
益和
安
全,提
高海
上执
法和
海
事司
法能
力。

十、激发全民族文化 创新创造活力,繁荣 发展社会主义 文化

文化繁荣兴盛是中国
式现代化的重要标志。
坚持马
克思主
义在
意识
形态
领域
的指
导地
位,植
根博
大精
深的
中
华文
明,顺
应信
息技
术发
展潮
流,发
展具
有强
大思
想引
领力
、精
神凝
聚力
、价
值感
召力
、国
际影
响力
的
新
时
代
中
国
特
色
社
会
主
义
文
化,扎
实推
进文
化强
国建
设。

(33)弘扬和践行社会主义
核心价值
观。深
化党
的创
新理
论学
习和
宣
传教
育,坚
持不
懈用
习近
平新
时
代
中
国
特
色
社
会
主
义
思
想
凝
心
铸
魂。创
新实
施马
克思
主
义
理
论
研
究
和
建
设
工
程,
加
快
构
建
中
国
哲
学
社
会
科
学
自
主
知
识
体
系。以
社会
主义
核心
价值
观引
领文
化建
设,发
挥文
化养
心志
、育
情
操
的作
用,涵
养全
民
族
昂
扬
奋
发
的
精
神
气
质。弘
扬诚
信文
化、
廉
洁文
化,加
强和
改
进
思
想政
治工
作,推
进校
园文
化建
设,用
好红
色资
源,加
强青
少
年理
想
信念
教育。
统筹
推进
城
乡
精
神文
明建
设,提
升人
民文
明素
养和
社会
文明
程
度。加
强网
络内
容建
设和
管
理。提
升信
息化
条
件下
文化
治理
能力。

(34)大力繁荣文化事业。
营造良好文
化生态,
提升文
化原创
能力,推
动新
闻出
版、
广
播影
视、
文学
艺术
等领
域精
品创
作。培
育形
成规
模宏
大、
结
构合
理、
意
创
新
的
高
水
平
文
化
人
才
队
伍。广
泛开
展群
众性
文化
活
动,繁
荣互
联
网
条
件下
新
大
众
文
艺。深
化主
流媒
体系
统性
变
革,推
进新
闻宣
传和
网
络文
论一
体化
管
理,提
高主
流舆
论引
导能
力。深
入实
施中
华
优
秀
传
统
文
化
传
承
发
展工
程,推
动文
化
遗
产系
统性
保
护和
统
一监
管督
察,加
强历
史文
化名
城、
街
区、
村
镇有
效保
护和
活
态传
承。建
好
用
好
国家
文化
公
园。构
建中
华文
明标
识体
系。坚
持文
化惠
民,实
施公
共文
化服
务提
质增
效行
动。推
进书
香社
会建
设。统
筹推
进群
众
体
育和
竞
技体
育发
展,加
快建
设体
育强
国。

(35)加快发展文化产业。
完善文化管
理体制
和生
产经
营机
制。健
全文
化产
业体
系和
市场
体
系,培
育优
秀文
化企
业和
品牌,
实施
重大
文
化产
业项
目带
动战
略,实
施积
极的
文
化经
济政
策。推
进文
化和
科技
融合,
推动
文
化建
设数
智化
赋
能、信
息化
转
型,发
展新
型文
化业
态。引
导规
范网
络文
学、
网
络游
戏、
网
络视
听等
健康
发
展,加
强未
成
年人
网
络保
护。推
进旅
游强
国建
设,丰
富高
品质
旅游
产
品供
给,提
高旅
游服
务质
量。提
升入
境游
便利
化国
际化
水
平。推
进文
旅深
度融
合,大
力发
展文
化旅
游业,
以文
化赋
能经
济社
会发
展。

(36)提升中华文明传播
力影响力。完善
国际传
播体制
机制,创
新传
播载体
和方
式,加
强重
点基
地建
设,增
强主
流媒
体国
际传
播能
力,全
面提
升国
际话
语权,
讲好
中
国故
事,展
现可
信、
可
爱、
可
敬
的
中
国形
象。加
强区
域国
别研
究,提
升国
际传
播效
能。深
化文
明交
流互
鉴,广
泛开
展国
际人
文交
流合
作,鼓
励更
多文
化企
业和
优秀
文
化产
品走
向
世
界。

十一、加大保障和改善民 生力度,扎实推进 全体人民共同 富裕

实现人民对美好生活的
向往是中国式现代
化的出发点和落
脚点。坚持尽力而
为、量力而行,
加强普
惠性、
基础
性、
兜底
性民
生建
设,解
决好
人民
群众
急
难愁
盼问
题,畅
通社
会流
动渠
道,提
高人
民生
活质
量。

(37)促进高质量充分就
业。深入实
施就业
优先
战略,健
全就
业促
进机
制,构
建就
业友
好型
发
展方
式。加
强产
业和
就业
协
同,积
极培
育新
职业
新岗
位,支
持企
业稳
岗扩
岗。完
善人
力资
源供
需匹
配机
制,健
全终
身职
业技
能培
训制
度,强
化择
业和
用人
观念
引
导,着
力解
决结
构性
就业
矛
盾。完
善就
业支
持和
公
共服
务机
制,稳
定和
扩大
高
校毕
业生
、农
民
工、
退
役
军
人等
重
点群
体就
业,推
动灵
活就
业、
新
就
业形
态健
康发
展。加
大创
业支
持力
度,增
强创
业带
动就
业效
应。完
善劳
动标
准体
系和
劳
动关
系协
商

协调机制,加强劳动者
权益保障,营造公
平有序
就业
环境。
完善
就
业影
响评
估和
监
测预
警,综
合应
对
外
部
环
境
变
化和
新
技
术
发
展
对
就
业
的影
响。

(38)完善收入分配制度。
坚持按劳分配为主体、
多种分配方式并存,提
高居民收入在国民收入
分配中的比重,提高
劳动报酬在初次分配
中的比重。健全各
类要素由市场评价
贡献、按贡献决定
报酬的初次分配机
制,促进多劳者多
得、技高者多得、
创新者多得。完
善劳动者工资决
定、合理增长、支
付保障机制,推
行工资集体协商
制度,健全最低
工资标准调整机
制,加强企业工
资分配宏观指导。
多渠道增加城乡
居民财产性收入。
加强税收、社会
保障、转移支付
等再分配调节。促
进和规范公益慈
善事业发展。完
善初次分配秩序
和财富积累机制,
支持勤劳创新合
法致富,鼓励先
富带后富促共
富。实施城乡居
民增收计划,有
效增加低收入
群体收入,稳步
扩大中等收入
群体规模,合
理调节过高收
入,取缔非法收
入,推动形成
橄榄型分配格
局。

(39)办好人民满意的教育。
实施新时代立德
树人工程,促进思
政课堂和社会课
堂有效融合,加
强体育、美育、
劳动教育,完善
教育评价体系。
健全与人口变
化相适应的教育
资源配置机制,扩
大学龄人口净流
入城镇的教育
资源供给。稳步
扩大免费教育范
围,探索延长公
务教育年限。推
动基础教育扩
优提质,统筹义
务教育优质均衡
发展、学前教
育优质普惠发
展,扩大普通高
中办学资源,办
好特殊教育、
专门教育。推
动规模等教育
提质扩容,扩
大优质本科教育
招生规模。提
升职业院校办
学能力,建设特
色鲜明高职院
校。引导规范
民办教育发展。
扩大高水平教
育对外开放。弘
扬教育家精神,
培养造就高水
平教师队伍,强
化教师待遇保
障。健全学校
家庭教育社会
协同育人机制。
深入实
施教
育数
字化
战
略,优
化终
身学
习公
共服
务。

(40)健全社会保障体系。
完善并落
实基本
养老
保险
全国
统筹
使用
制
度,加
快发
展多
层次、
多
支
柱
养
老
保
险体
系,健
全待
遇确
定和
调整
机制,
逐
步提
高城
乡居
民基
础养
老金。
健全
多
层
次
医
疗保
障体
系,推
进基
本医
疗保
险省
级统
筹,优
化药
品集
采、
医
保支
付和
结
算
资
金使
用政
策。扩
大失
业、
工
伤
保
险
覆
盖面,
建
立健
全职
业伤
害保
障制
度。完
善社
保关
系转
移接
续政
策,提
高灵
活就
业人
员、
农
民
工、
新
就
业
形
态
人
员参
保率。
健全
社会
保
险精
算制
度,继
续实
施
转
入
有
资
本
实
充
实
保
基
金,健
全社
保
基
金长
效筹
集、
统
筹调
剂、
保
值
增
值
和
安
全
监
管