

(上接第一版)

(8)培育壮大新兴产业和未
来产业。着力打造新兴支柱产
业。实施产业创新工程,一体推
进创新设施建设、技术研究开发
、产品迭代升级,加快新能源、新材
料、航空航天、低空经济等战略性新兴产业集群发
展。完善产业生态,实施新技术新产品新场景大
规模应用示范行动,加快新兴产业规模化发展。

前瞻布局未来产业,探索多元技术路线、典型
应用场景、可行商业模式、市场监管规则,推动
量子科技、生物制造、氢能 and 核聚变能、脑机接
口、具身智能、第六代移动通信等成为新的经济
增长点。创新监管方式,发展创业投资,建立未
来产业投入增长和风险分担机制。促进中小企
业专精特新发展,培育独角兽企业。

(9)促进服务业优质高效发展。实施服务业
扩能提质行动,扩大服务业开放,深化监管改革,
完善支持政策体系,扩大优质经营主体,分领域
推进生产性服务业专业化 and 价值链高端延伸,
促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发
展。提高现代服务业与先进制造业、现代农业融
合发展水平,推进服务业数智化。加强服务标准
和质量品牌建设。健全服务业统计监测体系。

(10)构建现代化基础设施体系。加强基础
设施统筹规划,优化布局结构,促进集成融合,提
升安全韧性和运营可持续性。适度超前建设新
型基础设施,推进信息通信网络、全国一体化算
力网、重大科技基础设施等建设和集约高效利
用,推进传统基础设施更新和数智化改造。完善
现代化综合交通运输体系,加强跨区域统筹布
局、跨方式一体衔接,强化薄弱地区覆盖和通达
保障。健全多元化、韧性强的国际运输通道体
系。优化能源骨干通道布局,加快建设新型能源
基础设施。加快建设现代化水网,增强洪涝灾害
防御、水资源统筹调配、城乡供水保障能力。推
进城市平急两用公共基础设施建设。

四、加快高水平科技自立 自强,引领发展新质生产力

中国现代化要靠科技现代化作支撑。抓住
新一轮科技革命和产业变革历史机遇,统筹发
展强国、科技强国、人才强国建设,提升国家创
新体系整体效能,全面增强自主创新能力,抢占
科技发展制高点,不断催生新质生产力。

(11)加强原始创新和关键核心技术攻关。
完善新型举国体制,采取超常规措施,全链条推
动集成电路、工业母机、高端仪器、基础软件、先
进材料、生物制造等重点领域关键核心技术关
取得决定性突破。突出国家战略需求,部署实施
一批国家重大科技任务。加强基础研究战略性
、前瞻性、体系化布局,提高基础研究投入比重,
加大长期稳定支持。强化科学研究、技术开发
原始创新导向,优化有利于原创性、颠覆性创
新的环境,产出更多标志性原创成果。

(12)推动科技创新和产业创新深度融合。
统筹国家战略科技力量建设,增强体系化攻关
能力。强化科技基础条件自主保障,统筹科技
创新平台基地建设。完善区域创新体系,布局
建设区域科技创新中心和产业科技创新高
地,强化国际科技创新中心策源功能。加快重
大科技成果高效转化应用,布局建设概念验证
、中试验证平台,加大应用场景建设和开放力
度,加强知识产权保护 and 运用。营造具有全
球竞争力的开放创新生态。支持青年科技人
才创新创业。加强科学技术普及、培育创新文
化、弘扬科学家精神。加强科技法治化、伦
理、诚信、安全建设。

强化企业科技创新主体地位,推动创新资源
向企业集聚,支持企业牵头组建创新联合体、
更多承担国家科技攻关任务,鼓励企业加大
基础研究投入,促进创新链产业链资金链人
才链深度融合。培育壮大科技领军企业,支
持高新技术企业 and 科技型中小企业发展,
提高企业研发费用加计扣除比例。

(13)一体推进教育科技人才发展。建立
健全一体推进的协调机制,强化规划衔接、
政策协同、资源统筹、评价联动,促进科技
自主创新和人才自主培养良性互动,建设具
有全球影响力的教育中、科学中心、人才中
心。围绕科技创新、产业发展 and 国家战略需
求协同育人,优化高校布局、分类推进改革、
统筹学科设置,深入推进“双一流”高校和
国家交叉学科中心建设,强化科研机构、创
新平台、企业、科技计划人才集聚培养功
能,培育拔尖创新人才。加快建设国家战略
人才力量,培养造就更多战略科学家、科技
领军人才、卓越工程师、大国工匠、高技
能人才等各类人才。加强人才协作,优化人
才结构,促进人才区域协调发展。以创新能
力、质量、实效、贡献为评价导向,深化项
目评审、机构评估、人才评价、收入分配改
革,畅通高校、科研院所、企业人才交流通
道,激发创新创造活动活力。深化国际交流
合作,建立高技术人才移民制度,引育世界
优秀人才。

(14)深入推进数字中国建设。健全数据
要素基础制度,建设开放共享安全的全国一
体化数据市场,深化数据资源开发利用。促
进实体经济和数字经济深度融合,实施工业
互联网创新发展工程。加快人工智能等数
智技术创新,突破基础理论 and 核心技术,
强化算力、算法、数据等高效供给。全面
实施“人工智能+”行动,以人工智能引领
科研范式变革,加强人工智能同产业发展、
民生保障、社会治理相结合,抢占人工智
能产业应用制高点,全方位赋能千行百业。
加强人工智能治理,完善相关法律法规、
政策制度、应用规范、伦理准则。完善监
管,推动平台经济创新 and 健康发展。

五、建设强大国内市场, 加快构建新发展格局

强大国内市场是中国式现代化的战略依托。
坚持扩大内需这个战略基点,坚持惠民生
和促消费、投资于物和投资于人紧密结合,
以新需求引领新供给,以新供给创造新需求,
促进消费和投资、供给和需求良性互动,
增强国内大循环内生动力 and 可靠性。

(15)大力提振消费。深入实施提振消费
专项行动。统筹促就业、增收和、稳预期,
合理提高公共服务支出占财政支出比重,
增强居民消费能力。扩



大优质消费品和服务供给。以放宽准入、
业态融合为重点扩大服务消费,强化品牌引
领、标准升级、新技术应用,推动商品消费
扩容升级,打造一批带动面广、显示度高的
消费新场景。培育国际消费中心城市,拓展
入境消费。加大直达消费者的普惠政策力
度,增加政府资金用于民生保障支出。完善
促进消费制度机制,清理汽车、住房等消费
不合理限制性措施,建立健全适应消费新业
态新模式新场景的管理办法,落实带薪错峰
休假。强化消费者权益保护。

(16)扩大有效投资。保持投资合理增长
、提高投资效益。优化政府投资结构,提高
民生类政府投资比重,高质量推进国家重大
战略实施和重点领域安全能力项目建设。适
应人口结构变化和流动趋势,完善基础设施
和公共服务设施布局,加强人力资源开发和
人的全面发展投资。统筹用好各类政府投资
,在工作基础较好的地方探索编制全口径政
府投资计划,加强政府投资全过程管理。深
化投资审批制度改革,进一步明确中央和地
方投资方向和重点。加强谋划论证,实施一
批重大标志性工程项目。完善民营企业参与
重大项目建设长效机制,发挥政府投资基金
引导带动作用,激发民间投资活力、提高民
间投资比重,增强市场主导的有效投资增长
动力。

(17)坚决破除阻碍全国统一大市场建设
卡点堵点。统一市场基础制度规则,完善产
权保护、市场准入、信息披露、社会信用、
兼并重组、市场退出等制度,消除要素获取
、资质认定、招标投标、政府采购等方面壁
垒,规范地方政府经济促进作用,破除地方
保护和市场分割。综合整治“内卷式”竞争。
统一市场监管执法,加强质量监管,完善行
政裁决权基准制度,强化反垄断和反不正当
竞争执法。健全一体衔接的流通规则和标
准,高标准联通市场设施,降低全社会物流成
本。完善有利于统一大市场建设的统计、
财税、考核制度,优化企业总部和分支机
构、生产地和消费地利益分享。

六、加快构建高水平社会 主义市场经济体制,增强高质量 发展动力

高水平社会主义市场经济体制是中国式现
代化的重要保障。坚持和完善社会主义基本
经济制度,更好发挥经济体制改革牵引作用,
完善宏观经济治理体系,确保高质量发展行
稳致远。

(18)充分激发各类经营主体活力。坚持
和落实“两个毫不动摇”,促进各种所有制
经济优势互补、共同发展。深化国资国企改
革,做强做优做大国有企业和国有资本,推
进国有经济布局优化和结构调整,增强国有
企业核心功能、提升核心竞争力。落实营
经济促进法,从法律和制度上保障平等使用
生产要素、公平参与市场竞争、有效保护合
法权益,发展壮大民营经济。支持中小企业
和个体工商户发展,推动大中小企业协同融
合发展。强化产权司法保护,加强对查封、
扣押、冻结等强制措施的司法监督。完善中
国特色现代企业制度,弘扬企业家精神,加
快建设更多世界一流企业。

(19)加快完善要素市场化配置体制机制。
促进各类要素资源高效配置,建立健全城乡
统一的建设用地市场、功能完善的资本市
场、流动顺畅的劳动力市场、转化高效的技
术市场。编制观资产负债表,全面摸清存
量资源资产底数,优化资产负债结构。完善
并购、破产、置换等政策,盘活用好低效
用地、闲置房产、存量基础设施。完善工商
业用地使用权续期法律法规,依法依规推进
续期工作。推进全国行政事业单位存量国
有资产盘活共享。推动司法判决执行与破
产制度有机衔接,依法有效盘活被查封冻结
财产。

(20)提升宏观经济治理效能。强化国家
发展规划战略导向作用,加强财政、货币政
策协同,发挥好产业、价格、就业、消费、
投资、贸易、区域、环保、监管等政策作
用,促进形成更多由内需主导、消费拉动、
内生增长的经济发展模式。强化逆周期和跨
周期调节,实施更加积极的宏观政策,持续
稳增长、稳就业、稳预期。增强宏观政策
取向一致性,强化政策实施效果评价,健全
预期管理机制,优化高质量发展综合绩效考
核。

发挥积极财政政策作用,增强财政可持续
性。加强财政科学管理,加强财政资源和预
算统筹,强化国家重大战略任务和基本民生
财力保障。深化零基预算改革,统一预算分
配机制,优化财政支出结构,加强预算绩效
管理。完善地方税、直接税体系,健全经营
所得、资本所得、财产所得税收政策,规范
税收优惠政策,保持合理的宏观税负水平。
适当加强中央事权,提高中央财政支出比重。
增加地方自主财力。加强财会监督。加快
构建同高质量发展相适应的政府债务管理
长效机制。

加快建设金融强国。完善中央银行制度,
构建科学稳健的货币政策体系和覆盖全
面的宏观审慎管理体系,畅通货币政策传导
机制。大力发展科技金融、绿色金融、普
惠金融、养老金融、数字金融。提高资本
市场制度包容性、适应性,健全投资和融
资相协调的资本市场功能。积极发展股
权、债券等直接融资,稳步发展期货、衍
生品和资产证券化。优化金融机构体系,
推动各类金融机构专注主业、完善治
理、错位发展。建设安全高效的金融基础
设施。稳步发展数字人民币。加快建设上
海国际金融中心。全面加强金融监管,强
化央地监管协同,丰富风险处置资源和手
段,构建风险防范化解体系,保障金融稳健
运行。

七、扩大高水平对外开放, 开创合作共赢新局面

坚持开放合作、互利共赢是中国式现代化
的必然要求。稳步扩大制度型开放,维护
多边贸易体制,拓展国际循环,以开放促改
革促发展,与世界各国共享机遇、共同发
展。

(21)积极扩大自主开放。对接国际高
标准经贸规则,以服务业为重点扩大市场
准入和开放领域,扩大单边开放领域和区
域。加快推进区域和双边贸

易投资协定进程,扩大高标准自由贸易区
网络。优化区域开放布局,打造形态多样
的开放高地。实施自由贸易试验区提升战
略,高标准建设海南自由贸易港。统筹布
局建设科技创新、服务贸易、产业发展等
重大开放合作平台。推进人民币国际化,
提升资本项目开放水平,建设自主可控的
人民币跨境支付体系。推进全球经济金融
治理改革,推动构建和维护公平公正、开
放包容、合作共赢的国际经济秩序。

(22)推动贸易创新发展。促进外贸质
提量增效,加快建设贸易强国。推动市场
多元化和内外贸一体化,优化升级货物贸
易,拓展中间品贸易、绿色贸易,推动进
出口平衡发展。大力发展服务贸易,鼓励
服务出口,完善跨境服务贸易便利清单管
理制度,提升服务贸易标准化水平。创新
发展数字贸易,有序扩大数字领域开放。
提升贸易促进平台功能,支持跨境电商等
新业态新模式发展。完善出口管制和安
全审查机制。

(23)拓展双向投资合作空间。塑造吸
引外资新优势,落实好“准入又准营”,
缩减外资准入负面清单,促进外资境内再
投资。健全外商投资服务保障体系,全面
落实国民待遇,推进数据高效便利安全跨
境流动,营造透明稳定可预期的制度环境。
有效实施对外投资管理,健全海外综合服
务体系,促进贸易投资一体化引导,引导产
业链供应链合理有序跨境布局。

(24)高质量共建“一带一路”。加强
与共建国家战略对接,强化合作规划统筹
管理。深化基础设施“硬联通”,规则标
准“软联通”,同共建国家人民“心联
通”,完善立体互联互通网络布局,统筹
推进重大标志性工程 and “小而美”民
生项目建设。提升中欧(亚)班列发展水
平。加快西部陆海新通道建设。深化贸易
、投资、产业、人文务实合作,拓展绿色
发展、人工智能、数字经济、卫生健康、
旅游、农业等领域合作新空间。完善多元
化、可持续、风险可控的投融资体系。加
强海外利益保护。

八、加快农业农村现代化, 扎实推进乡村全面振兴

农业农村现代化关系中国式现代化全局
 and 成色。坚持把解决好“三农”问题
作为全党工作重中之重,促进城乡融合发
展,持续巩固拓展脱贫攻坚成果,推动农村
基本具备现代生活条件,加快建设农业强
国。

(25)提升农业综合生产能力和质量效
益。坚持产量产能、生产生态、增产增收
一起抓,统筹发展农业科技、绿色农业、
质量农业、品牌农业,把农业建成现代化
大产业。加大实施新一轮千亿斤粮食产能
提升行动,增强粮食等重要农产品供给保
障能力。严守耕地红线,严格占补平衡管
理,统筹农用地布局优化。高质量推进高
标准农田建设,加强黑土地保护和盐碱地综
合利用,提升耕地质量。深入实施种业振
兴行动,推进高端智能、丘陵山区适用农
机装备研发应用,促进良种良机良法集成
增效。坚持农林牧渔并举,发展现代设施
农业,构建多元化食物供给体系。发展林
下经济,壮大林草产业。稳定土地承包关
系,稳步推进二轮承包到期后再延长三十
年试点。发展农业适度规模经营,提高新
型农业经营主体发展质量,完善便捷高效
的农业社会化服务体系,促进小农户和现
代农业发展有机衔接。

(26)推进宜居宜业和美乡村建设。学
习运用“千万工程”经验,因地制宜完善
乡村建设实施机制,分类有序、片区化推
进乡村振兴,逐步提高农村基础设施完备
度、公共服务便利度、人居环境舒适度。
统筹优化村镇布局,推动县域基础设施一
体化规划建设管护。协同推进县城城乡空
间治理,稳步开展全域土地综合整治,持
续整治提升农村人居环境,以钉钉子精
神解决好农村改厕、垃圾围村等问题,
加快补齐农村现代生活条件短板,创造乡
村优质生活空间。发展各具特色的县域
经济,开发农业多种功能,推动农村一二
三产业深度融合,培育壮大乡村特色产业,
完善联农带农机制,促进农民稳定增收。

(27)提高强农惠农富农政策效能。健
全财政优先保障、金融重点倾斜、社会积
极参与的多元投入格局,确保乡村振兴投
入力度不断增强。保护和调动农民务农
种粮积极性,强化价格、补贴、保险等政
策支持和协同。加大粮食主产区利益补偿
力度,实施产销区省际横向利益补偿。加
强粮食购销和储备管理。推进农产品进
口多元化,促进贸易和生产相协调。推动
农业农村要素双向流动,激励各类人才下
乡服务和创业就业。节约集约利用农村
集体经营性建设用地,依法盘活用好闲置
土地和房屋,分类保障乡村发展用地。支
持发展新型农村集体经济。

统筹建立常态化防止返贫致贫机制,坚持
精准帮扶,完善兜底保障,强化开发式帮
扶,增强内生动力、分层分类帮扶欠发达
地区,健全乡村振兴重点帮扶县支持政策,
确保不发生规模性返贫致贫。

九、优化区域经 济布局,促进区域协调发展

区域协调发展是中国式现代化的内在要
求。发挥区域协调发展战略、区域重大战
略、主体功能区战略、新型城镇化战略叠
加效应,优化重大生产力布局,发挥重点
区域增长极作用,构建优势互补、高质量
发展的区域格局 and 国土空间体系。

(28)增强区域发展协调性。扎实推进
西部大开发形成新格局、东北全面振兴
取得新突破、中部地区加快崛起、东部地
区加快推进现代化,促进东中西、南北方
协调发展。巩固提升京津冀冀、长三角、
粤港澳大湾区高质量发展动力源作用。

持续推进长江经济带发展、黄河流域生态
保护和高质量发展。高标准高质量推进
雄安新区建设现代化城市,提升成渝地区
双城经济圈发展能级。鼓励各地发挥比
较优势、各展所长,支持经济大省挑大
梁,在推进中国式现代化中走在前作示
范。加大差异化政策支持力度,促进革命
老区、民族地区、边疆地区等振兴发展。

(29)促进区域联动发展。推进跨区
域跨流域大通道建设,强化区域基础设施
互联互通。加

强重点城市群协调联动发展,促进区域
创新链产业链高效协作。推动长江中
下游城市群等加快发展,培育发展若干
区域性中心城市,更好发挥跨区域联
结型地区支撑带动作用。深化跨行政区
合作,健全区域间规划统筹、产业协作、
利益共享等机制,拓展流域经济等模式。

(30)优化国土空间发展格局。强化主
体功能区战略实施,保持城市化地区、农
产品主产区、重点生态功能区格局总体
稳定,细化明确特殊功能区,完善支持政
策和考核评价机制。推动战略性新兴产业
、能源资源基地等布局优化。完善国土
空间规划体系,落实优化耕地和永久基
本农田、生态保护红线、城镇开发边界
等控制线,分区分类实施差别化、精细
化用途管制。赋予省级政府统筹建设用
地更大自主权,探索实施建设用地总量
按规划期管控模式,实行统筹存量和增
量综合供地。

(31)深入推进以人为本的新型城镇化。
科学有序推进农业转移人口市民化,推
行由常住地登记户口提供基本公共服
务制度。推进超大特大城市治理现代
化,加快城市群一体化和都市圈同城化,
优化城市规模结构,促进大中小城市
和城镇协调发展、集约紧凑布局。分类
推进以县城为重要载体的城镇化建设,
提升产业支撑能力和公共服务水平。坚
持城市内涵式发展,大力实施城市更新、
建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、
智慧的现代化人民城市。扎实推进边
境城镇建设。

(32)加强海洋开发利用保护。坚持
陆海统筹,提高经略海洋能力,推动海洋
经济高质量发展,加快建设海洋强国。加
强海洋科技创新,巩固提升海洋装备制
造业优势,壮大海洋新兴产业,发展现
代航运服务业。实施海洋调查和观测监
测,推进海洋能源资源和海域海岛开发利
用,加强重点海域生态环境保护和修复。
强化深海极地考察支撑保障体系。坚
定维护海洋权益 and 安全,提高海上执
法和海事司法能力。

十、激发全民族文化 创新创造活力,繁荣发展社会主义 文化

文化繁荣兴盛是中国式现代化的重要标
志。坚持马克思主义在意识形态领域的
指导地位,植根博大精深的中华文明,
顺应信息技术发展潮流,发展具有强大
思想引领力、精神凝聚力、价值感召力
、国际影响力的新时代中国特色社会主义
文化,扎实推进文化强国建设。

(33)弘扬和践行社会主义核心价值观。
深化党的创新理论学习和宣传教育,坚
持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想
凝心铸魂。创新实施马克思主义理论研
究和建设工程,加快构建中国特色社会
科学自主知识体系。以社会主义核心价值观
引领文化建设,发挥文化养心志、育情
操的作用,涵养全民昂扬奋发的精神气
质。弘扬诚信文化、廉洁文化。加强和
改进思想政治工作,推进校园文化建设,
用好红色资源,加强青少年理想信念教
育。统筹推进城乡精神文明建设,提升人
民文明素养和社会文明程度。加强网络
内容建设和管理。提升信息化条件下文
明治理能力建设。

(34)大力繁荣文化事业。营造良好文
化生态,提升文化原创能力,推动新闻出
版、广播影视、文学艺术等领域精品创
作。培育形成规模宏大、结构合理、意
创创新的高水平文化人才队伍。广泛开
展群众性文化活动,繁荣互联网条件
下新大众文艺。深化主流媒体系统性变
革,推进新闻宣传和网络舆论一体化管
理,提高主流舆论引导能力。深入实施
中华优秀传统文化传承发展工程,推动
文化遗产系统性保护和统一监管督察,
加强历史文化名城、街区、村镇有效保
护和活态传承。建好用好国家文化公
园。构建中华文明标识体系。坚持文化
惠民,实施公共文化服务提质增效行
动。推进书香社会建设。统筹推进群
众体育和竞技体育发展,加快建设体育
强国。

(35)加快发展文化产业。完善文化
管理体制和生产经营机制。健全文化产
业体系和市场体系,培育优秀文化企业
和品牌,实施重大文化产业项目带动战
略,实施积极的文化经济政策。推进文
化和科技融合,推动文化建设和数智化
赋能、信息化转型,发展新型文化业态。
引导规范网络文学、网络游戏、网络
视听等健康发展,加强未成年人网络保
护。推进旅游强国建设,丰富高品质旅
游产品供给,提高旅游服务质量。提升
入境游便利化国际化水平。推进文旅
深度融合,大力发展文化旅游业,以文
化赋能经济社会发展。

(36)提升中华文明传播力影响力。完
善国际传播体制机制,创新传播载体和
方式,增强重点基地建设,增强主流媒
体国际传播能力,全面提升国际话语
权,讲好中国故事,展现可信、可爱、
可敬的中国形象。加强区域国别研究,
提升国际传播效能。深化文明交流互
鉴,广泛开展国际人文交流合作,鼓励
更多文化企业和优秀文化产品走向世
界。

十一、加大保障和改善民 生力度,扎实推进全体人民共 同富裕

实现人民对美好生活的向往是中国式
现代化的出发点和落脚点。坚持尽力而
为、量力而行,加强普惠性、基础性、
兜底性民生建设,解决好人民群众急
难愁盼问题,畅通社会流动渠道,提高
人民生活幸福感。

(37)促进高质量充分就业。深入实
施就业优先战略,健全就业促进机制,
构建就业友好型发展方式。加强产业
和就业协同,积极培育新职业新岗位,
支持企业稳岗扩岗。完善人力资源供
需匹配机制,健全终身职业技能培训制
度,强化择业和用人观念引导,着力解
决结构性就业矛盾。完善就业支持和
公共服务体系,稳定和扩大高校毕业生
、农民工、退役军人等重点群体就
业,推动灵活就业、新就业形态健康发
展。加大创业支持力度,增强创业带
动就业效应。完善劳动标准体系和劳
动关系协商

协调机制,加强劳动者权益保障,营造
公平有序就业环境。完善就业影响评
估和监测预警,综合应对外部环境变
化和新技术发展对就业的影响。

(38)完善收入分配制度。坚持按劳
分配为主体、多种分配方式并存,提
高居民收入在国民收入分配中的比
重,提高劳动报酬在初次分配中的比
重。健全各类要素由市场评价贡献、
按贡献决定报酬的初次分配机制,促
进多劳多得、技高者多得、创新者
多得。完善劳动者工资决定、合理增
长、支付保障机制,推行工资集体协
商制度,健全最低工资标准调整机制,
加强企业工资分配宏观指导。多渠道
增加城乡居民财产性收入。加强规范
收入分配秩序,转移支付等再分配调
节。促进和规范公益慈善事业发展。
完善初次分配秩序和财富积累机制,
支持勤劳创新合法致富,鼓励先富带
后富促共富。实施城乡居民增收计
划,有效增加低收入群体收入,稳步
扩大中等收入群体规模,合理调节高
收入,取缔非法收入,推动形成橄榄
型分配格局。

(39)办好人民满意的教育。实施新
时代立德树人工程,促进思政课堂和
社会课堂有效融合,加强体育、美
育、劳动教育,完善教育评价体系。
健全与人口变化相适应的教育资源
配置机制,扩大学龄人口净流入城
镇的教育资源供给。稳步扩大免
费教育范围,探索延长义务教育年
限。推动基础教育扩优提质,统筹
义务教育优质均衡发展、学前教育
优质普惠发展、扩大普通高中办
学资源,办好特殊教育、专门教育。
推动高等教育提质扩容,扩大优质
本科教育资源供给。提升职业学校
办学能力,建设特色鲜明高职院校。
引导规范民办教育发展。扩大高
水平教育对外开放。弘扬教育家精
神,培养造就高水平教师队伍,强
化教师待遇保障。健全学校家庭社
会协同育人机制。深入实施教育
数字化战略,优化终身学习公共服
务。

(40)健全社会保障体系。完善并落
实基本养老保险全国统筹制度,加
快发展多层次、多支柱养老保险体
系,健全待遇确定和调整机制,逐步
提高城乡居民基础养老金。健全多
层次医疗保障体系,推进基本医
疗保险省级统筹,优化药品集采、
医保支付和结余资金使用政策。扩
大失业、工伤保险覆盖面,建立健
全职业伤害保障制度。完善社
保关系转移接续政策,提高灵活就业
人员、农民工、新就业形态人员参
保率。健全社会保险精算制度,继
续划转国有资本充实社保基金,
健全社保基金长效筹集、统筹调
剂、保值增值和安全监管机制。发
挥各类商业保险补充保障作用。优
化全国统一的社保公共服务平台
和经办管理服务。健全社会救助体
系。完善空巢老人、困境儿童、残
疾人等群体服务保障体系。建立健
全基本殡葬服务制度。坚持男
女平等基本国策,保障妇女儿童
合法权益。加强退役军人服务保障。

(41)推动房地产市场高质量发展。加
快构建房地产发展新模式,完善商
品房开发、融资、销售等基础制
度。优化保障性住房供给,满足城
镇新群体和各类困难家庭基本房
需要求。因城施策增加改善性住
房供给。建设安全舒适绿色智慧
的“好房子”,实施房屋品质提
升工程和物业服务质量提升行
动。建立房屋全生命周期安全管理
制度。

(42)加快建设健康中国。实施健康
优先发展战略,健全健康促进政策
制度体系,提升爱国卫生运动成效,
提高人均预期寿命和人民健康水
平。强化公共卫生能力,加强疾控
体系建设,防控重大传染病。健全
医疗、医保、医药协同发展 and 治
理机制,促进分级诊疗。以公益
性为导向深化公立医院编制、服
务价格、薪酬制度、综合监管改
革,加强县医院、基层医疗机构行
业保障。优化医疗机构功能定位
和布局,实施医疗工程,推进全
民健康数智化建设。加强慢性病
综合防控,发展防治康养全链条
服务。全方位提升急诊急救、血
液保障和应急能力。加强医疗卫
生队伍能力和作风建设。推进中
药传承创新发展,促进中西医结合。
支持创新药和医疗器械发展。加
强心理健康和精神卫生服务。

(43)促进人口高质量发展。健全
覆盖全人群、全生命周期的人口
服务体系。倡导积极婚育观,优
化生育支持政策和激励措施,发
挥育儿补贴和个人所得税抵扣
政策作用,有效降低家庭生育和
养育教育成本。完善生育保险制
度,落实生育休假制度,实施早孕
关爱行动、孕育和出生缺陷防治
能力提升计划。深入开展托育服
务补助示范试点,发展普惠托幼
和托幼一体化服务,逐步完善相
关制度。加强妇女和儿童健康服
务。积极应对人口老龄化,健全
养老事业和产业协同发展政策机
制。优化基本养老服务供给,完
善城乡养老服务体系,加强公共
设施适老化和无障碍改造。发
展医养、医养结合服务。推行
长期护理保险,健全失能失智老
年人照护体系,扩大康复护理、
安宁疗护服务供给。稳妥实施
渐进式延迟法定退休年龄,优化
老年人才、社保等方面年龄限制
政策,积极开发老年人力资源,发
展银发经济。

(44)稳步推进基本公共服务均等
化。建立基本公共服务均等化评
价标准,完善基本公共服务范围
和内容,制定实施基本公共服
务均等化的目标、路径、措施,
推动更多公共服务向基层下沉、
向农村覆盖、向边远地区和生活
困难群众倾斜,健全与常住人口
相匹配的公共资源配置机制。
加强县城基本公共供给统筹,完
善投入保障长效机制。全面深
化事业单位改革。

十二、加快经济社会 全面绿色转型,建设美丽中国

绿色发展是中国式现代化的鲜明底
色。牢固树立和践行绿水青山就
是金山银山的理念,以碳达峰碳
中和为牵引,协同推进降碳、减
污、扩绿、增长,筑牢生态安
全屏障,增强绿色发展动能。

(45)持续深入推进污染防治攻坚战
和生态系统优化。坚持环保为
民,全面落实精准科学依法治
污,更加注重源头治理,强化减
污降碳协同、多污染物控制协
同、区域治理协同,深入打好
蓝天、碧水、净土保卫战。加
快落实以排污许可制为核心的
固定污染源监管制度。实施固
体废物综合治理行动。加强环境
风险防控,深入推进新污染物治
理。完善生态环境标准、监测、
评价和考核制度。

(下转第三版)

