不谋全局者,不足谋一域。

习近平总书记深刻指出:"系统观念 是具有基础性的思想和工作方法""必须 从系统观念出发加以谋划和解决,全面 协调推动各领域工作和社会主义现代化

版面编辑/徐琳 王敏

"十四五"时期,面对百年变局加速 演进与多重风险挑战交织的复杂环境, 以习近平同志为核心的党中央坚持系统 观念,统筹推进"五位一体"总体布局,协 调推进"四个全面"战略布局,团结带领 全党全国各族人民勠力同心、踔厉奋发, 推动经济社会发展取得新的开创性进 展、突破性变革、历史性成就。

实践充分证明,系统观念是应对复 杂局面、推动事业发展的科学思想方 法。面向未来,要继续运用好这一重要 思想武器,为全面建设社会主义现代化 国家凝聚更强合力。

### 全局谋划,指引党和 国家各项事业取得新突破

西藏林芝,川藏铁路色季拉山隧道 建设现场机械轰鸣。

念

四

Ŧī.

一时期

经济

社

会发展实践与启示述评之六

11

题,以习近平同志为核心的党中央瞄准

重点任务、抓住关键环节,谋划推动一

体制,深化国资国企改革,致力于为非公

有制经济发展营造良好环境;进一步深

化户籍制度改革,健全进城落户农民农

村权益维护政策;积极应对人口老龄化,

印发实施渐进式延迟法定退休年龄的决

有单个领域改革措施的相互配套:支持

民营经济发展,既出台民营经济促进法,

又有金融政策精准滴灌;加强科技创新,

既有对关键创新资源的布局,也有一体

举措——党的二十届三中全会审议通过

《中共中央关于进一步全面深化改革、推

进中国式现代化的决定》,以"七个聚焦"

标定主攻方向,统筹推进经济、政治、文

化、社会、生态文明和党的建设等各领域

工程,需要加强顶层设计和整体谋划,加

强各项改革关联性、系统性、可行性研

究。"习近平总书记的重要论述,深刻揭

水潺潺。这个因"绿水青山就是金山银

山"理念而实现绿色蝶变的村庄,见证了

从靠山吃山、污染环境到护山养山、生态

手,注重点面结合、标本兼治,实现由重

点整治到系统治理的重大转变。"习近平

破解之道也必须运用系统思维。

示了改革与系统观念的内在统一。

富民的系统治理智慧。

总书记深刻指出。

"全面深化改革是一项复杂的系统

秋日的浙江安吉余村,竹海青翠,溪

"我们从解决突出生态环境问题人

发展面临的挑战往往是系统性的,

改革进入深水区,牵一发而动全身。

15个部分、60条,300多项重要改革

推进教育科技人才事业发展……

既有多个领域改革的统筹推进,也

加快构建高水平社会主义市场经济

批战略性、引领性改革:

"十四五"规划开局之年,习近平 总书记在西藏考察时曾到川藏铁路的重 要枢纽站林芝火车站,站在维护国家统 一、促进民族团结、巩固边疆稳定的高 度,要求"建设好这一实现第二个百年奋 斗目标进程中的标志性工程"。

协同国家战略与区域发展,统筹经 济收益、社会效益和生态效益,这一重大 工程实施以来进展顺利,成为"十四五" 期间系统观念指导重大实践的生动缩 影。

从重大工程顺利推进到8项指标进 展超过预期,从经济总量连续跨越新台 阶到科技创新多点突破,从民生福祉持 续增进到社会治理成效显著……"十四 五"时期,经济社会发展取得的成就离不 开系统观念的科学指引,充分彰显这一 观念的思想光辉和实践伟力。

"十四五"时期是我国全面建成小康 社会之后,乘势而上为实现第二个百年 奋斗目标而奋斗的第一个五年。

这五年,如何抓住难得机遇、顶住各 种挑战、拓展发展新空间?

2020年10月29日,党的十九届五 中全会审议通过"十四五"规划建议。

科学制定和接续实施五年规划,是 我们党治国理政一条重要经验,也是坚 持系统观念、谋划发展大局的重要体现。

经济发展取得新成效、改革开放迈 出新步伐、社会文明程度得到新提高、生 态文明建设实现新进步、民生福祉达到 新水平、国家治理效能得到新提升…… 翻开规划建议,六个"新"描绘了"十四 五"时期经济社会发展的全景图。

经济社会发展是一个系统工程,必 须综合考虑政治和经济、现实和历史、物 质和文化、发展和民生、资源和生态、国 内和国际等多方面因素。

"要胸怀两个大局""这是我们谋划 工作的基本出发点""一定要对国之大者 心中有数,多打大算盘、算大账"…… 习近平总书记始终以全局眼光和战略视 野引领航向,确保各项事业在系统布局

向内看,内需对经济增长平均贡献 率超86%;向外看,货物贸易进出口总值 从32.2万亿元增至43.8万亿元。激发内 部动力,拓展外部空间,"十四五"时期, 我国双循环格局实现历史性突破。

国内和国际、当前和长远、质与量、 供与需……党和国家事业千头万绪,要 坚持系统观念,善用"十个指头弹钢琴"。

从2022年中央经济工作会议提出 "六个更好统筹",到2024年提出"五个必 须统筹",以习近平同志为核心的党中央, 深刻把握发展规律,立足基本国情和不同 阶段发展需要,统筹处理好各种重大关 系,彰显复杂严峻形势下驾驭经济工作的 高紹智慧。

前瞻性思考、全局性谋划、战略性布 局、整体性推进,系统方法论在"十四五" 的实践中结出累累硕果——

看总量,经济发展保持稳健,经济总 量连续跨越110万亿元、120万亿元、130 万亿元大关,2025年预计达140万亿元;

看创新,创新动能持续增强,关键核 心技术攻关加速突破,新兴产业加速壮 大;

看民生,民生福祉持续改善,建成了 全球规模最大的教育体系、社会保障体 系、医疗卫生体系;

看安全,粮食、能源、产业、国防等安 全基础进一步夯实,应对各类风险挑战 的底气更足;

实践证明,把握全局,协调各方,始 终坚持系统性、整体性、协同性原则谋划 和推动各项工作,才能带动经济社会发 展水平整体跃升。

### 统筹推进,将系统观念 贯穿于改革发展安全各 领域

今年9月,国务院批准在北京城市 副中心、苏南重点城市等10个地区开展 要素市场化配置综合改革试点,旨在通 过破除体制机制障碍,提升全要素生产 率,实现"一子落而满盘活"的系统效应。

五年来,区域协调发展战略深入实 施,行政区域壁垒有效打破,西部、东北、 中部、东部四大区域板块发挥各自优势, 积厚成势;

五年来,城乡融合发展纵深推进,脱 贫攻坚成果持续巩固拓展,城乡居民收 入差距不断缩小,现代化成果更多更公 平惠及全体人民;

五年来,现代化产业体系加快建设, 改造升级传统产业、培育壮大新兴产业、 前瞻布局未来产业,产业链韧性和安全 水平显著提升;

粮食安全是"国之大者"。

五年来,我国坚持藏粮于地、藏粮于 技战略,实施最严格的耕地保护制度,坚 决守住18亿亩耕地红线,粮食年产量连 续稳定在1.3万亿斤以上。

"十四五"时期,面对复杂多变的内 外环境,统筹发展和安全,是系统观念的 必然要求和重要体现。习近平总书记多 次强调"统筹发展和安全",指出"安全是 发展的基础,稳定是强盛的前提"。

在能源安全领域,坚持"先立后破" 的系统思维,统筹化石能源清洁高效利 用与新能源加快发展;在金融安全方面, 完善系统性金融风险监测、评估和预警 体系,对重点领域风险实行"精准拆弹", 金融体系稳健性持续增强……

五年来,我国既保持经济中高速增 长,又着力构建与高质量发展相适应的 安全保障体系,在金融、粮食、能源、产业 链等重点领域系统布防,实现了"稳增 长"与"防风险"的有机统一。

当前,面临艰巨的改革、发展、稳定 任务,唯有深刻把握系统观念这一基础 性思想和工作方法,将其精准落实到谋 划全局、制定政策、推进工作的全过程, 才能把制度优势不断转化为治理效能。

### 协同发力,打开事业 发展新天地

新的历史方位,新的发展任务。"十 五五"时期是基本实现社会主义现代化 夯实基础、全面发力的关键时期。

山高水长不辞其远,披荆斩棘不改

坚持系统观念,是党和国家各项事 业取得成功的经验密码、科学方法,也是 应对复杂挑战、继续前进的制胜之道。

"我们要紧紧围绕新时代新征程党 的中心任务,把'十五五'发展的目标任 务和战略举措规划好实施好,确保基本 实现社会主义现代化取得决定性进展。" 习近平总书记指出。

面对世界百年未有之大变局和中华 民族伟大复兴战略全局,必须坚持系统 观念,在协同发力中打开事业发展新局 面。

面向未来,要打好政策"组合拳"。 2024年9月26日,北京中南海, 习近平总书记主持召开中共中央政治局

降准降息,提振楼市股市,帮助企业 渡过难关,出台投资、消费、就业等领域 举措……面对当时一段时间主要经济指 标增速回落的局面,会议果断部署一揽 子增量政策,使社会信心有效提振,经济 明显回升,全年经济社会发展主要目标

推动宏伟事业,需要充分调动一切 积极因素,推动各领域各方面改革举措

加强财政、货币、就业、产业、区域、贸 易、环保、监管等政策和改革开放举措的 协调配合;把经济政策和非经济性政策统 一纳入宏观政策取向一致性评估……坚 持系统集成、协同配合,方能提高政策整 体效能,产生"1+1>2"的效果。

面向未来,要坚持全国"一盘棋"。 2025年4月,习近平总书记在上海 主持召开部分省区市"十五五"时期经济 社会发展座谈会,提出各地区谋划"十五 五"时期经济社会发展,"要在全国大局

中精准定位,加强规划衔接"。 经济社会发展工作千头万绪,要统 筹好各方利益,谋划好各方定位,调动好 各方积极性。

深入实施区域协调发展战略、区域 重大战略,"经济大省要真正挑起大梁, 为稳定全国经济作出更大贡献"……牢 固树立全国一盘棋思想,才能做到既为 一域增光、又为全局添彩。

面向未来,要狠抓落实凝聚最大合

今年5月20日至6月20日,"十五 五"规划编制工作开展网络征求意见活 动,累计收到网民建言超过311.3万条, 为编制"十五五"规划提供了有益参考。

统筹推进党和国家各项事业,需要 凝聚最广泛的共识,推进最务实的行动。 "不注重抓落实,不认真抓好落实,

再好的规划和部署都会沦为空中楼阁" "保持战略定力和耐心,不能把长期目标 短期化、系统目标碎片化""盯着抓、反复 抓,直到抓出成效"……习近平总书记的 强调务实深刻。

一以贯之谋发展、一茬接着一茬干。 对历史最好的继承就是创造新的历 史。新征程上,始终坚持系统观念的科 学思想方法,保持战略定力,凝聚奋进合 力,必将推动"中国号"巨轮劈波斩浪、一 往无前!

(新华社北京10月19日电 记者 李延霞、刘慧、刘开雄、张千千)



# 中马情谊"切水不断"

-"和平友谊-2025"联演中方舰艇开放日活动见闻

■上官亚欣 本报记者 赖瑜鸿 冯喆信

马来西亚巴生港,晴空万里。中 国海军银川舰、井冈山舰、荆门舰静静 靠泊港内,主桅上高挂中马两国国旗 和欢迎旗组。

当地时间10月18日,正在参加 "和平友谊-2025"联演的中方舰艇编 队举行开放日活动。马方官兵以及从 马来西亚各地赶来的中资机构工作人 员、华侨华人和中国留学生等登舰参 观。

上午8时许,各舰负责引导的官兵 在舷梯口就位,准备迎接参观人员,并 随行引导解说。此外,银川舰还设置 了医疗点、饮水点和纪念品发放区,确 保舰艇开放安全顺利。

记者在现场看到,参观队伍中有 身穿不同军兵种服装的马方官兵,也 有朝气蓬勃的学生,还有两鬓斑白的 老人和稚气未脱的孩童,他们认真听 着引导员讲解,切身感受中国海军的 风采。看到中国军舰威武雄壮、气势 磅礴,中国海军官兵军容严整、英姿勃 发,参观者赞叹不已。

马军中尉阿什拉夫一路看、一路 问,参观完三艘舰艇后颇有收获。他对 记者说:"很高兴有机会到中国军舰参 观交流,我不仅看到了一些先进武器装 备,还认识了很多优秀的中国海军官 兵,他们给我留下了美好的印象。"

在马来西亚中资企业工作的李铭 恒第一次登上中国军舰。"登上军舰的 那一刻,我更加真切地感受到人民海 军发展速度之快。有强大的祖国作坚 实后盾,我们海外游子的工作生活就 更有安全感!"

王雯是马来亚大学的在读博士 生。作为一名来自祖国西北的学子, 听到银川舰停靠马来西亚的消息,她 激动不已。开放日当天,她早早就从 吉隆坡赶到巴生港,只为一睹祖国战 舰的风采。

登上银川舰的飞行甲板,王雯激 动的内心始终难以平静。在马来西亚 学习的几年,她切身体会到中国与马 来西亚在经济、文化等方面的深度交 流,深刻感受到很多合作项目对中马

双边经贸合作与产业联动发展的促 进,亲眼见证了巴生港贸易的不断繁

王雯表示,正是中马在各领域的 亲密合作,为她们提供了更多学习、工 作的机会。"我们都是中马友谊的受益 者。"她说。

井冈山舰甲板宽敞、内部空间 大,可装载多种型号武器装备。来自 马来西亚拉曼大学的中医药学博士 生姚鹏宇登上井冈山舰的甲板,望着 眼前一切,心潮澎湃。他说,中国与 马来西亚的情谊"切水不断",中马之 间的全方位合作带动各个领域的广 泛交流,在马留学的几年间,他真切 地感受到马来西亚民众对中国人民 发自内心的友好。

"我身边的马来西亚朋友都认为, 中国是他们可信赖的伙伴。中国负责 任的大国形象,让我们这些留学生在 异国他乡也能够感受到当地民众的亲 切与信任。"姚鹏宇对记者说。

(本报巴生港10月18日电)



10月18日,经过连续多天航行,中国海军第48批护航编队在南海某海域进行首次海上航行补给。补给结束后,编队将 继续向亚丁湾、索马里海域进发。图为太湖舰为唐山舰进行补给。 杜江帆摄

## 第七届中国天津国际直升机博览会闭幕

本报天津10月19日电 记者程安 琪报道:19日下午,第七届中国天津国 际直升机博览会在天津空港经济区落 幕。本届直博会集中展示了全球直升 机、无人机等通用航空和低空经济领域 的新技术、新产品与新成果。

为期4天的展会,共有来自30余个 国家和地区的近400家企业参展,吸引 了约7万人次观展。展会期间,成功签 约项目51个,金额约25.7亿元。近200

架直升机实现交付、成交及意向签约,充 分彰显了天津直博会作为全球直升机领 域重要交易平台的地位与影响力。

据悉,下一届天津直博会将于2027

## 美国强压下,委内瑞拉与地区国家如何应对



美国17日证实,美军日前在加勒比 海域袭击了一艘"运毒潜艇"。据报道,这 是9月以来美国至少第6次在委内瑞拉外 海国际水域针对"贩毒船"采取军事行动。

数月来,美国以"打击拉美贩毒集 团"为由在委附近加勒比海域加强军事 部署,委对此高度戒备,地区国家强烈谴 责美霸权行径。有分析指出,美国以"缉 毒"为名对委施压干涉背后有多重考量, 地区国家应进一步加强团结,以集体行 动维护自身主权。

近几个月来,美国以所谓"打击拉美 贩毒集团"为由从政治、军事上施压委内 瑞拉。美国先是以"涉嫌通过犯罪组织 向美国输送毒品"为由,悬赏5000万美 元缉拿委总统马杜罗,随后又以"打击拉 美贩毒集团"为由,在委附近加勒比海域 部署多艘军舰。9月以来,美政府相继 宣布在委附近公海击沉5艘所谓"运毒 船"、打死27名"毒贩"。

日前,美国对委施压再加码。据美媒 报道,美军15日出动3架B-52轰炸机在 委海岸附近盘旋飞行,美国陆军特种作战 航空部队的直升机近日也在委海岸附近 训练演习。另据报道,美政府目前已在加 勒比海地区集结约1万名美军士兵、8艘 军舰、1艘核动力潜艇和多架战斗机。

除军事部署外,特朗普15日说他已 授权中央情报局在委开展秘密行动。马 杜罗对此强烈谴责,表示拉美地区对此 行径"不欢迎、不需要"。委外长希尔发 布政府公报,指责特朗普授权中情局在 委开展秘密行动违反国际法。

委内瑞拉对美方步步紧逼保持高度 戒备。委国防部长洛佩斯近日表示,委内 瑞拉必须做好充足准备,以应对"美方可 能对委发动军事侵略"。本月初,委内瑞 拉在全国范围举行特别军事演习,检验武 装部队和民兵组织的指挥和通信能力。

美国多次强调在委附近海域增加军 事部署是为了"缉毒",但美国缉毒署近 年报告显示,委内瑞拉并非流入美国毒 品的主要来源地。多国媒体和分析人士 认为,美国以"缉毒"为名在地区"秀肌 肉",背后有多重战略意图。

首先,企图在委国内制造混乱。马 杜罗曾多次指责美国意图通过军事威胁 在委实施政权更迭。委外长希尔发布的 政府公报也指出,美方近日在加勒比海 的军力部署很明显是想颠覆委政权并攫 取委石油资源。

其次,在地区层面,美方意图借对委 施压威慑其他拉美国家。委内瑞拉卡拉 沃沃大学社会科学院教授路易斯·德尔 加多指出,委内瑞拉位于加勒比海南岸, 与哥伦比亚、巴西等国接壤,地缘重要性 突出,美方试图通过对委施压来威慑其 他地区国家,使它们在经贸、航道等问题 上对美妥协。

另有分析指出,特朗普政府的军事 施压是一场"政治作秀",目的是牟取政 治利益。英国《卫报》近期发表社论指 出,特朗普政府在加勒比海域的行动旨 在展现强硬形象,巩固其选民"基本盘"

长期以来,美国一直将拉美视为"后 院",通过军事行动、经济制裁等方式粗 暴干涉拉美国家内政。如今美国以"缉 毒"为名奉行"门罗主义",对委施压干 涉,引发地区多国强烈谴责。

在9月举行的第80届联合国大会一 般性辩论期间,拉美多国领导人发声反 对美国在地区内的军事部署和施压行 径。美国近日授权中情局在委秘密行动 更是引发拉美多国谴责。巴西执政党劳 工党16日发表声明,强烈谴责美国此举 违反国际法、侵犯委主权,不可接受。同 日,古巴国家主席迪亚斯-卡内尔在社 交媒体发文对马杜罗和委人民表达支 持,呼吁团结;墨西哥总统辛鲍姆也表 示,墨西哥反对任何形式的外部干涉。

委内瑞拉卡拉沃沃大学社会科学院 教授德尔加多认为,"门罗主义"的阴霾一 直笼罩在拉丁美洲的土地上,今天被美国 围困的是委内瑞拉,明天就可能是地区其 他国家。"针对美国的霸权主义行径,拉美 国家加强团结至关重要。只有以集体行 动维护自身主权、应对外部胁迫,才能有 效打破美国控制拉美的图谋。"

(据新华社加拉加斯 10月 17日电 记者田睿、席玥)

五年来,面对新的时代形势和课