新时代党的治疆方略的成功实践

（2025年9月）

中华人民共和国国务院新闻办公室

目 录

前 言

一、历史上中央政权治理新疆的理念经验

——把治理新疆置于国家治理全局

——尊崇大一统理念

——因地制宜加强新疆治理

——大力开发建设新疆

——促进民族融合宗教共处

——以中华优秀传统文化凝聚各族人民

二、中国共产党治理新疆的光辉历程

——新民主主义革命时期的积极探索

——社会主义革命和建设时期的全面展开

——改革开放和社会主义现代化建设新时期的深入推进

——中国特色社会主义进入新时代

三、新时代党的治疆方略开创治疆新局面

——新时代党的治疆方略的形成和发展

——新时代党的治疆方略的核心要义

——新时代党的治疆方略的原则要求

四、社会稳定和长治久安基础更加稳固

——反分裂斗争取得显著成效

——反恐维稳法治化常态化稳步推进

——反制裁反干涉精准实施

——社会治理效能明显提升

五、中华民族共同体建设深入推进

——中华民族共有精神家园加快构筑

——各民族交往交流交融更加紧密

——民族团结进步事业巩固发展

——我国宗教中国化稳步推进

六、民主法治建设持续深化

——全过程人民民主成就显著

——民族区域自治制度优势进一步彰显

——法治建设取得重大进展

——人权保障水平不断提升

七、高质量发展和高水平开放协同共进

——经济持续健康快速发展

——基础设施建设全面加强

——现代化产业体系集群效应充分显现

——绿色低碳发展底色更足

——丝绸之路经济带核心区建设步伐加快

八、文化发展成效显著

——文化遗产得到有效保护

——文化艺术创作繁荣发展

——公共文化服务体系日趋完善

——文旅产业加快发展

九、民生福祉持续增进

——脱贫攻坚取得全面胜利

——就业不断改善

——教育事业全方位发展

——卫生健康服务体系健全优化

——社会保障网进一步织密扎牢

十、建设新疆的强大合力不断汇聚

——党和国家大力支持奠定新疆发展基础

——对口援疆工作提质增效

——兵地融合发展注入新动能

——团结奋斗建设美丽家园

结束语

前 言

邦畿千里，维民所止。国之要事，备边封疆。

中华民族是有着五千多年文明史的伟大民族。我国各民族筚路蓝缕、披荆斩棘，共同开拓了祖国的辽阔疆域，共同缔造了统一的多民族国家，共同书写了辉煌的中国历史，共同创造了灿烂的中华文化，共同培育了伟大的民族精神。

新疆，古称西域，自古以来就是中国领土不可分割的一部分，是中华文明向世界开放的重要门户。历代中央政权在此设官建制、驻军镇守、屯垦固边，在几千年的探索实践中积累了丰富的历史经验。

中国共产党一经成立，就将为包括新疆各族人民在内的中国人民谋幸福，为包括新疆各民族在内的中华民族谋复兴作为初心使命。在革命、建设、改革各个历史时期，中国共产党汲取治疆历史经验和教训，不断创新发展治疆理念，赋予新疆工作新的时代内涵和使命任务，推动新疆改革发展、民族团结、社会进步、民生改善、边防巩固取得重大成就。

进入新时代，以习近平同志为核心的党中央从强国建设、民族复兴的全局和战略高度，审视、谋划、部署新疆工作，不断深化对治疆规律的认识和把握，明确了社会稳定和长治久安总目标，确立了新时代党的治疆方略，引领新疆工作在错综复杂中守正创新、在矛盾风险中胜利前进，推动新疆各项事业取得历史性成就、发生历史性变革。

一、历史上中央政权治理新疆的理念经验

中国历代中央政权始终尊崇大一统理念，将新疆地区置于国家大一统格局下进行治理，维护社会安定，推动开发建设，促进民族交融和文化融通，积淀了国土不可分、国家不可乱、民族不可散、文明不可断的深沉历史意识和牢固共同信念，积累了中华民族边疆治理的理念和经验。

把治理新疆置于国家治理全局。新疆是中国的神圣领土。公元前60年，汉朝设置西域都护府，开创中央政权有效管辖治理新疆地区先河。魏晋南北朝时期，前凉政权设高昌郡（吐鲁番盆地），首次将郡县制推广到西域。隋代，设立鄯善、且末、伊吾三郡，扩大了郡县制在新疆地区的范围。唐代，先后设置安西大都护府和北庭大都护府，统辖天山南北。辽宋夏金时期，辽设于阗国王府、高昌国大王府、阿萨兰回鹘大王府，有效管辖西域。元代，在西域实行行省制，后设北庭都元帅府、宣慰司等管理军政事务。明代，设立哈密卫管理西域事务。清代，设立伊犁将军，对新疆地区实行更加系统的治理；1884年，清政府在新疆地区建省，取“故土新归”之意，改称西域为“新疆”。1912年，新疆积极响应辛亥革命，成为中华民国的一个行省。在中国历史上，历代中原王朝时强时弱，和西域的关系有疏有密，中央政权对新疆地区的管治时紧时松，但任何一个王朝都把西域作为国土不可分割的一部分，行使着对该地区的管辖权。维护祖国统一是中央政权的神圣使命。

尊崇大一统理念。中华民族自古以来就秉持“六合同风，九州共贯”“天下大同”的理念，把大一统视为“天地之常经，古今之通义”。历代中央政权通过建立治理体制、构筑军事布防、主导经济发展、垂范礼法秩序等措施，不断强化大一统理念。历史上的西域地方政权普遍有浓厚的中国一体意识，或认为自己是中原政权的分支，或臣属于中原政权。汉代，莎车王延常教导其子“当世奉汉家，不可负也”。唐代，西北诸部都尊奉唐太宗为“天可汗”。明清时期，西域各地方政权如叶尔羌汗国等，频频到中央政权朝见，并将朝见之路称为“金路”。中华文明长期的大一统传统，决定了国家统一永远是中国核心利益的核心，决定了一个坚强统一的国家是各族人民的命运所系。

（下转第三版）

李希17日至20日对希腊进行正式友好访问

（据新华社）

『你的名字，是最闪亮坐标』

家乡有七十九个镇（街）村（居）以抗日英烈的名字命名，受阅女民兵告慰先烈——

■唐艳蓉 费慕雪 本报记者 朱宏博

“一路上，我归心似箭，想尽快回到美丽的家乡——新四军重建军部的地方、‘镌刻’着许多抗日英烈名字的地方，把阅兵的故事讲给家乡人听、讲给英烈听……”

“你的名字，是最闪亮坐标”——9月6日，江苏省盐城市盐都区人武部组织100余名预定新兵开展役前教育，在天安门广场光荣受阅的盐城市女民兵、退役女兵万欣仪，以此为题和预定新兵分享阅兵故事。

“京沪高速铁路，是我国最繁忙的铁路干线之一。坐在从北京返回江苏的高铁上，我一直望着窗外。从天安门广场的繁花似锦、铁流滚滚，到沿途的青山绿水、高楼林立，‘今日盛世’‘国泰民安’此刻变得具象化。”万欣仪说。

万欣仪的家，位于盐都区潘黄街道。这个街道，正是为纪念潘克、黄炜两名抗战烈士而得名。

128，是盐城市以烈士名字命名镇（街）村（居）的数量。

79，是这些镇（街）村（居）以抗战时期烈士名字命名的数量。

“这个9月，对于光荣参加阅兵的我和即将奔赴军营的你们，都有着特殊的意义。”介绍烈士黄炜时，万欣仪对预定新兵说，“新战友们，你们可能不知道，87年前的9月，对于17岁的黄炜来说同样如此。”

黄炜，原名黄家德，1921年出生于安徽。国难当头，书桌难安。1938年9月，黄炜毅然辍学，加入中国共产党领导的安徽省民众抗日总动员委员会工作团，宣传抗日、组织募捐，人生轨迹从此改变。

1940年9月，黄炜从抗大四分校毕业后随组织挺进苏北，进入盐城后先后任一区区委委员，区委副书记、书记。他深入发动群众，开展借粮、赎田和减租减息斗争，受到群众的信任爱戴。1943年8月，他遭伪军包围拒绝投降，跳入河中英勇牺牲，年仅22岁。

“80多年前，在侵略者的铁蹄下，中华大地烽烟四起、山河破碎，浸满血泪苦难。在至暗的时刻，无数革命先辈奋起抗争，挺起了中华民族的脊梁。如今，80多年过去，中华民族实现了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，这是多么壮丽的征程，多么非凡的跨越……”

家乡、英雄，民族、脊梁——聆听万欣仪的深情讲述，新兵王致远心潮澎湃：“生在红色沃土，当有豪情壮志。我要继承革命先烈的光荣传统，像他们一样做铁骨铮铮、顶天立地的男子汉，接过钢枪保家卫国。”

“咱们盐城英烈多，你去参加阅兵，也是替他们看看今天强盛的祖国、强大的军队”“你要发挥新四军纪念馆义务讲解员的优势，把阅兵故事讲给更多的人听”……从北京回到盐城后，万欣仪不断收到领导、同学和战友发来的鼓励信息。

爱英雄、敬英雄，是盐城的城市传统，也是盐城人的自觉行动。这个秋天，盛大的阅兵仪式，在盐阜大地激扬起嘹亮的英雄赞歌。

——这些天，裕新社区的一处广告屏上，循环展播着阅兵式的精彩片段。不远处，是新近更换了路牌和电子导航图的裕新红色文化公园。社区和公园，都以王裕新烈士的名字命名。公园里的碑文记载，1945年8月15日，日本宣布无条件投降的那一天，新四军干部王裕新被日伪军杀害。

“想到烈士倒在了胜利的黎明里，让人心痛！他要能看到屏幕上威武雄壮的受阅队伍，那该有多高兴啊！”一位老者感慨。

今年1月，经过征求市民意见，盐城市民政局发布地名公告，将盐南高新区福裕路更名为“裕新路”。“英雄的名字遍布这座城市，这里的人们始终与英雄同在。”这位老者说。

——“开学第一课”，滨海县育才高级中学师生集体朗诵诗歌《铁军魂·育才志·青春火》，缅怀新四军烈士王育才：“我仿佛看见，他穿过枪林弹雨，传递着必胜的信念；我仿佛听见，他在冲锋号角中呐喊，誓言震河山……”

1944年12月，时任新四军营长的王育才在与日军展开白刃战后，不幸被子弹击中头部壮烈牺牲。新中国成立后，滨海县人民政府将安葬王育才烈士的辛荡村命名为育才大队，后更名为育才村，先后建成了育才小学、育才高级中学、实验小学育才路校区等。

“今年是抗日战争胜利80周年，在这一年进入以抗日英雄名字命名的中学读书，具有不一样的意义。我要争当英雄传人，长大后为建设伟大祖国添砖加瓦！”育才高级中学高一新生韩季峰说道。

——9月份以来，新四军纪念馆游客激增。阅兵式上，“刘老庄连”“铁锤子”“金刚钻”等一面面血染的战旗，都来自新四军部队。人们纷纷来到纪念馆，聆听战旗背后的故事，致敬浴血的英雄。

该馆副馆长朱卓说：“为什么我们会有这样一支能获得人民全力支持的铁的队伍？为什么过去80多年了，人们依然记得这些响亮的番号？因为‘民心向背决定着历史的选择’！新四军的历史，充分说明了一个颠扑不破的道理，‘人民就是江山，江山就是人民’。”

走进盐城的城市街巷，走近人们的日常生活，英烈的名字和故事已融入这座城市的肌理，成为这座城市最闪亮的坐标。

9月中旬，盐城市新兵陆续奔赴军营。翻看新兵信息，这座城市的红色血脉跃然纸上——

新兵刘旭，来自滨海县正红镇，该镇以我党早期革命家顾正红的名字命名；

新兵周炜夭，来自射阳县发鸿街道，该街道以新四军第3师8旅22团团长陈发鸿烈士的名字命名；

新兵杨帆、彭洲，来自东台市五烈镇，该镇为纪念唐学海、陈维仁、许文华、孙保民、李友存5位革命烈士而得名……

“以英雄名字命名的城市地标，更是闪亮的精神坐标！”带着家乡的期盼、怀揣报国的壮志，新兵们踏上强国强军征途，续写新时代的英雄篇章！

心向蓝天 为梦起航

——第十一届空军航空开放活动飞行沙龙侧记

■赵第宇 本报记者 李建文

九月二十日，第十一届空军航空开放活动和长春航空展现场，一名小朋友在飞行学员帮助下进行空战模拟对抗操作。 余红春摄

北国金秋，碧空万顷。

9月20日，第十一届空军航空开放活动迎来首个公众开放日。室外，先进战机威武列阵，劲舞蓝天；室内，航空文化展示亮点纷呈，引人入胜。在中国空军招飞展馆内，一场备受瞩目的飞行沙龙正在举行。

运油-20A女机长谭红梅和空军首位藏族女飞行员格桑白珍讲述自己矢志飞行、搏击蓝天的精彩故事，引得不少观众驻足聆听。

不久前，谭红梅驾驶战机通过天安门广场光荣接受检阅，她目光坚定、神情专注的样子通过电视直播传遍大江南北，被网友亲切地称作“最帅女机长”。

被现场主持人问到如何理解“最帅”时，谭红梅给出自己的回答：“最帅的是我们整个飞行机组，是整个气势磅礴的空中梯队，是人民空军转型建设展现出的丰硕成果和强军风采！”这是她从事飞行20余年的真实感受。国家综合实力的强大、航空工业的发展，先进战机不断迭代更新让她有机会不断改装先进战机，把个人的热爱融入国家发展的洪流之中。

为了肩负的使命，谭红梅始终以高标准要求自己。沙龙现场，她回忆起改装的艰辛：夏天模拟机舱里热，没多久就浑身是汗、满脸通红；新型战机系统升级，各类性能参数和操作规范不好记，她勤学苦练，一遍不行就来两遍……谭红梅始终保持内心火热，扛起肩头重任。

“空军首位藏族女飞行员的头衔，对你来说更多的是压力还是动力？”主持人的问题勾起格桑白珍这些年的奋飞记忆。

入学之初，作为唯一的藏族学员，心理上的压力不言而喻。格桑白珍牢记“三肿三消，才上云霄”的顺口溜，誓要把自己练成“钢筋铁骨”。

深夜不熄的台灯，密密麻麻的笔记，训练场洒下的汗水见证着格桑白珍的不断突破和对飞行事业的执着。正是凭借着这股子不服输的劲儿，她顺利完成某型歼击机的单飞考核，交出改装训练的优异成绩。

“压力就是动力，重在培养能力，锤炼战斗力！”格桑白珍简短有力的回答赢得现场阵阵掌声。

沙龙现场，不少胸怀蓝天梦想的少年踊跃提问。

“成为一名合格飞行员的路上，需要战胜些什么困难？”

“女飞行员是不是要付出更多的汗水？”

“感觉成为飞行员是一件遥不可及的事，我该从何处开始努力？”

……

面对问题，两位飞行员都不约而同地指向同一个答案——热爱。

“天空永远不会拒绝每一颗向往飞行的心。只要你敢想敢拼，中国空军的未来、我们的蓝天就是属于你的。”谭红梅说。

“齐鲁粮仓”持续丰盈

——山东多措并举确保粮食稳产增产

决胜“十四五” 打好收官战

成簇的豆荚颗粒饱满，茂密的叶片随风摇曳，一片片大豆植株长势喜人……这是记者近日走进山东省济宁市嘉祥县大豆田看到的景象。目前，嘉祥县14万亩大豆已进入鼓粒期。

在嘉祥县国家现代农业产业园大豆原种繁育基地，山东华亚农业科技有限公司的工作人员正在操作无人机开展飞防作业。公司研发总监钱振亚说，基地种植的新一代高油高产大豆，兼具耐密、抗病、抗倒伏等优良性状，大面积种植高产潜力超过640斤/亩。

“十四五”以来，山东统筹用好耕地、海洋、河湖、林地、滩涂等多种资源，加快构建粮经饲统筹、农林牧渔结合、植物动物微生物并举的多元化食物供给体系，出台粮食安全保障条例，提升粮食安全保障能力，“齐鲁粮仓”持续丰盈。

山东省农业农村厅数据显示，山东已累计建成高标准农田7759万亩；依托国家小麦重大品种研发推广一体化试点，新增良种推广面积超200万亩；广泛应用“北斗导航+”、小麦高性能复式精量播种机、大喂入量联合收割机等先进装备，强化农机农艺融合；宽幅精播等高产栽培模式应用占比达73.1%，“一喷三防”等技术实现全覆盖……

2021年秋种起，德州市正式启动“吨半粮”生产能力建设，当地建立市县乡村四级“书记抓粮”机制为粮食生产保驾护航。

山东横向上推进小麦、玉米、大豆、花生等粮油作物协调发展；纵向上推动良田、良种、良机、良法、良制“五良”集成攻关；点上建设“德聊吨半粮”“汶阳田”“鲁西南”“黄三角”“临郯苍”“胶莱河”六大引领区，210个市级万亩引领片、984个县级千亩引领方等进行示范带动；面上平原、丘陵、山地、盐碱地全面提升，通过高标准农田建设、耕地质量提升、新型农业经营主体培育、高性能农业机械推广以及防灾减灾体系建设组合发力，带动全省大面积单产提升和均衡增产。

数据显示，山东夏粮连续3年实现面积、单产、总产“三增”。其中，今年夏粮更是取得历史性突破，播种面积6044.4万亩，同比增加8.1万亩；单产452.8公斤/亩；总产547.4亿斤，同比增加4.1亿斤。

夏粮成绩斐然，秋粮丰收在望。

当前正值秋粮丰收最后关口，山东各地正紧盯天气变化，紧扣农时农事，落实落地病虫害智能监测、减损收获等适用关键技术，助力秋粮丰产丰收。同时，组织省市县乡四级1.8万名农技人员，通过创新开办“田间课堂”、开展定向帮包指导等措施，扎实推进关键技术落实，全力以赴夺取丰收。

（据新华社济南9月19日电 记者陈灏、叶婧）