

日海上保安厅谋求大幅扩充实力

■ 君 玉

据外媒报道,日本海上保安厅近日提交2026财年预算申请,金额达3177亿日元(约合22亿美元),创下历史新高。此举引发国际社会对其“泛化安全概念”“以执法力量充实军事能力”的广泛担忧。分析人士指出,日本海上保安厅在提交预算申请前频繁强调“灰色地带”风险,实则是为掩盖其扩张野心,相关动向可能加剧地区紧张局势。

为获得预算渲染“安全威胁”

在提交预算申请前1个月,日本海上保安厅通过官方渠道发布《2025年日本海上保安情况报告》,大肆渲染“日本周边及利益攸关海域紧张局势”。报告声称,日本正面临严峻的海上混合安全威胁,海上保安厅现有武装水平难以配合海上自卫队完成任务。报告专设章节强调需加强海洋权益维护,尤其是在争议海域配合海上自卫队展现执法存在,并将海上监视、现场执法、应急处置、跨部门及军警协同、海洋调查和基础设施运维等6项能力列为亟须提升的关键领域。

此外,报告提出海上保安厅作为非军事机构,可通过与盟友开展“白船外交”(公务船合作)强化“共同价值观认同”,计划深化与美国、韩国、菲律宾等国海警部门的合作,推进所谓“自由开放的印太愿景”。

为配合预算申请,日本政府专门成立联合专家组研究应对对策,日本官方媒体持续炒作“海上保安厅力量薄弱”话题,鼓噪加快列装大型巡视船和无人机,为预算获批营造舆论支持。有外媒评论称,日本政府在年度预算编制前,



日本海上保安厅春光级巡视船“寒梅”号。

将海上保安厅职能与海上维权、船舶外交捆绑,暴露出其借执法之名行军事挑衅、拉拢盟友之实的危险倾向。

谋求装备采购与力量扩容

此次3177亿日元预算申请中,1701亿日元用于强化海上保安能力,覆盖装备采购、训练演习及基础设施运维,核心目标是提升日本海上保安厅的硬件能力和扩大其行动范围。

舰船建设方面,日本计划加快扩充海上保安厅舰船数量,将大型巡视船占比提升至40%,重点推进两大项目。一是继续建造总造价约680亿日元的3万吨级多用途巡视船。该船长200米,可搭载3架直升机、多艘橡皮艇及救护车等,容纳1000人。日本宣称其用途包括应对核电站恐袭、打击外国渔船违法作业、避难人员转运,将作为“海上基地”于2029年投入使用。日本2025财年已为该项目拨付34.3亿日元,2026财年拟再投入约40亿日元。二是新建2艘配备直升机起降平台和远程武器系统的大型巡视船,外媒称其火力强度接近部分国家海军护卫舰,参考现有6500吨级春光级巡视船,该大型巡视船不排除进一步扩大体量的可能。

空中装备方面,无人机和巡逻机更新换代是重点。预算编列逾300亿日元,用于引进4架MQ-9B“海上卫士”无人机、多架“猎鹰”巡逻机和“贝尔”直升机,目标是在2026年底前使海上保安厅飞机数量突破115架。其中,MQ-9B“海上卫士”无人机构成第二次采购,未来计划与此前采购的5架形成“9机执勤”体系,部署地点从日本东北部八户基地转移至九州地区。该型无人机滞空时间较长、活动范围较广,通过交替部署基本可实现对日本周边海域的持续监视。

基础设施方面,重点强化第10、第11管区保障能力。比如,提升鹿儿岛港航运支援中心的油料补给与船舶维修自动化水平,为海上力量前沿部署提供支撑。此外,预算包含1.2亿日元用于与东南亚国家开展执法合作。日本计划在“政府安全保障能力强化支援”机制下,以装备援助、人员培训等方式向东南亚国家及太平洋岛国提供支持。有外媒认为,这是日本扩展地区影响力的手段。

借执法外衣掩盖扩张图谋

值得注意的是,此次预算申请明确提出及设立“国际网络搜查企划调整官”

职位。日本宣称其职责是打击毒品走私,但分析认为,该职位实际将秘密开展情报搜集、电子侦察等活动,进一步模糊海上执法与军事行动的界限,推动海上保安厅逐步成为现代战场的“准军事补充力量”。

有外军专家指出,日本海上保安厅此次大额预算申请及相关采购项目,根本动机是“以警充军”,借执法外衣掩盖扩张图谋,为日本海上自卫队与海上保安厅的一体化指挥铺路,将对地区安全稳定构成挑战。

目前,相关协同已现端倪:MQ-9B“海上卫士”无人机在日本海上自卫队与海上保安厅双重指挥下开展情报侦察、海上监视;大型巡视船被纳入“利剑”等日本自卫队年度演习编组,未来3万吨级多用途巡视船还计划扮演“海上流动医院”角色。同时,美日韩、美日菲联合海上执法巡航与演训趋向机制化,逐步融入美日军事同盟体系。这些举动严重违反《联合国海洋法公约》中“执法合作非军事化”原则。

有外媒评论认为,日本借应对外部威胁推进海上保安厅建设,本质是为突破和平宪法约束找借口,其持续强化准军事力量、深化与军事同盟绑定的做法,将进一步加剧地区紧张局势,相关动向应引起国际社会高度关注与警惕。

土耳其披露国产航母建造进度

■ 张青天

不久前,土耳其在该国“蓝色国土”海军技术展上展出“国家航母”1:200比例模型。土耳其伊斯坦布尔海军造船厂负责人耶特金表示,该航母建造工作正按计划推进,今年初已完成首块钢板切割,目前采用多船厂协作方式加速建造,计划于2027至2028年下水,2030年前交付。

据前期公布的设计方案,土耳其“国家航母”长285米,标准排水量6万吨,远超土耳其现役“阿纳多卢”号轻型航母。为缩短建造周期,“国家航母”采取“分散制造、集中总装”模式,伊斯坦布尔造船厂负责总装,土耳其3家船厂同步生产飞行甲板、机库、动力舱等模块。截至目前,已有12个模块完成生产,占航母总结构的35%。

配套的陆地测试设施建设同步推进。耶特金表示,为舰载机测试打造的12度倾斜滑跃起飞坡道已完成主体混凝土浇筑,预计今年年底交付使用。该设施可模拟复杂海况下的甲板环境,用于开展舰载机起降验证,相关测试计划在2026年第二季度前完成至少1000次。

据介绍,“国家航母”可搭载50架有人/无人舰载机,机库容量为30架,甲板可停放20架。在土耳其规划的舰载机阵容里,TB3无人机构成重点机型。该机于今年5月在土耳其海军“海狼-II 2025”演习中完成舰上实弹测试。此外,土耳其还计划为“国家航母”装备“红苹果”无人战斗机、“安卡”-3无人机及“胡尔杰特”轻型攻击机。值得注意的是,土耳其国防工业局虽未明确提及“可汗”战斗机是否纳入适配计划,但土耳其航空航天工业公司已启动该机型舰载版技术研究。

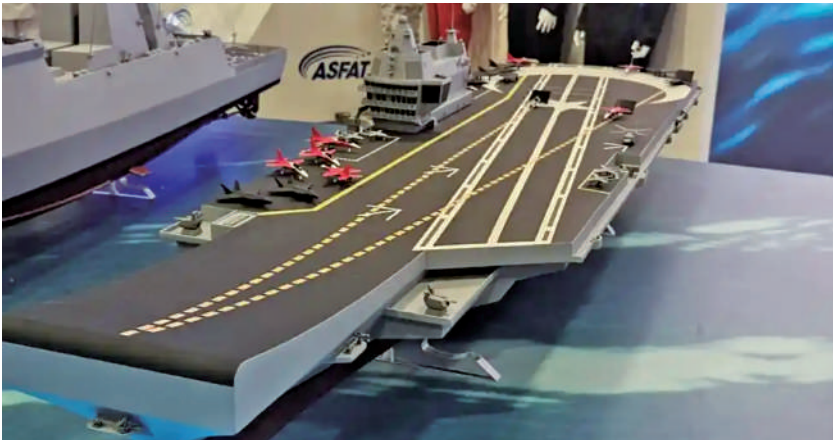
土耳其海军设计项目办公室此前表示,“国家航母”国产化率目标为85%。当前该舰核心装备的研发与测试已取得阶段性成果。阿塞兰桑公司研发的阻拦系统,已完成30吨级模拟舰载机的冲击测试,其阻拦索采用土耳其国产超高强度钢材制成,可满足舰载机安全着陆的强度要求。哈维尔桑公司研发的ADVENT指挥控制系统,已实现与“红苹果”无人机的数据链集成,可同时跟踪500个空中、水面及水下目标。

武器系统配置方面,“国家航母”将搭载32单元MIDLAS垂直发射系统,可发射“希萨尔”-A近程防空导弹与“阿特马卡”反舰导弹。近程防御体系则由4座“格克德尼兹”近防炮与6套STOP25毫米遥控武器站构成。

动力系统目前仍依赖进口组件,采用4台美国通用电气授权生产的LM2500燃气轮机。该航母最大航速

25节,以14节巡航速度航行时续航里程可达1万海里。土耳其动力集团表示,计划于2026年完成国产GT-25000燃气轮机的性能检测,并将其应用于该级航母的后续改进型号。

目前土耳其“国家航母”项目面临两大核心挑战。一方面,弹射系统研发未能跟上项目进度。耶特金明确表示,土耳其国产电磁弹射系统仍处于前期研发阶段,“国家航母”将仅采用滑跃起飞方式,这可能制约重型舰载机的部署。另一方面,动力系统供应链稳定性存疑。LM2500燃气轮机需通过美土技术合作实现授权生产,一旦地缘政治因素引发供应问题,航母建造及使用可能受到影响。



土耳其在“蓝色国土”海军技术展上展出的“国家航母”模型。

澳英联合开发模块化制导武器



澳大利亚“鲨鱼牙”小型制导导弹。

据外媒报道,澳大利亚与英国近日正式启动“铜头蛇”联合研发项目,目的是研发可快速重新配置的低成本制导武器系统。

项目主要内容是将澳大利亚研发

的“鲨鱼牙”小型制导导弹,与英国设计的模块化武器试验平台整合,形成具备模块化功能的战场适应性弹药。澳大利亚国防科学技术集团负责人夏普表示,借助这种模块化技术,可实现不同传感器、弹头等组件的灵活组合,在战场上根据任务需求调整武器功能。

报道称,“铜头蛇”项目旨在应对现代战场对高适应性弹药的需求,其模块化设计可缩短武器开发周期并降低制造成本,提高战场即时响应能力。此次合作将提升澳大利亚的国防制造水平,同时为英国未来导弹研发提供创新思路。

巴拿马采购巴西A-29攻击机



巴西A-29攻击机。

据外媒报道,9月4日,巴西航空工业公司确认与巴拿马政府签署合同,向其出售4架A-29攻击机。该批飞机将由巴拿马国家海空服务局负责使用,这是该国自1989年推行非军事化安全政策、解散军队以来,首次引入具备作战能力的固定翼飞机。

此次采购是巴拿马价值1.97亿美元装备更新计划的一部分,除A-29攻击机外,巴拿马还将采购2架空客C-295运输机。巴拿马国家海空服务局表示,此次采购的飞机将用于打击贩毒与非法捕鱼、强化边境监控及救灾能力,不执行进攻性任务。

值得关注的是,此次采购距2024年12月美国总统特朗普威胁重控巴拿马运河仅数月,外界认为这是巴拿马强化国防能力、维护关键基础设施的一项举措。



防务资讯



美军在演习中测试LMADIS反无人机系统。

美军拟组建反小型无人机特遣部队

■ 刘 贝

据外媒报道,近日,美国国防部长赫格塞斯宣布,将在小型无人机系统应对领域启动机构重组,成立401联合跨部门特遣部队,同时裁撤2020年2月设立的联合反小型无人机系统办公室。美国国防部将此次调整定义为应对小型无人机威胁的战略举措,旨在整合相关权限与资源,解决当前反无人机行动中机构分散、协作效率不足的问题。

任务范围广泛

报道称,近年来,小型无人机威胁日益增长,技术复杂度也不断提高,美

参与反小型无人机行动的机构数量增加。然而,这些机构之间缺乏有效联动,形成“各自为战”的局面。联合反小型无人机系统办公室在实际运作中,并未起到预期的统筹协调作用。在此情况下,美国国防部着手推动反小型无人机领域的机构重组,以提升应对该领域威胁的能力。

401联合跨部门特遣部队定位为美国国防部专门研发反小型无人机先进技术的核心机构,主要负责3项任务。

一是研发“分层反无人机解决方案”并推动其落地应用。该方案覆盖多种技术手段,依托动能拦截武器、定向

能武器,以及可干扰或夺取作战对手无人机控制权的电子战系统等装备实现。

二是加快反无人机装备的采购进度,确保匹配应对小型无人机威胁的变化节奏。

三是统筹国防部范围内所有反小型无人机系统的研发、测试与评估,不过各军种专属项目及美国特种作战司令部已立项的开发项目不在统筹范围内。

为推进上述任务落地,该部队还将搭建情报共享机制,提升对威胁的预判能力;同时,计划与国防工业界合作伙伴开展协作,加速相关技术发展。

此外,该部队的任务范围不局限于战场反无人机行动,还将覆盖美国本土设施防御、边境非法无人机管控,以及关键民用基础设施的保护。

资源重新分配

401联合跨部门特遣部队直接隶属于美国国防部,组织架构采用“联合编制”,人员从各军种抽调,涵盖作战、技术、情报分析及政策制定等领域。所有抽调人员由国防部统筹管理,可直接对接国防部决策层。

在人员构成上,美媒分析认为,相关力量的职责划分将呈现明确分工。从美军内部来看,陆军反无人机系统办公室及空军空战司令部将负责提供作战监督与技术支持,海军和海军陆战队则承担海上及海外部署场景下的反无人机能力开发。从其他政府部门来看,美国国土安全部将负责协调边境安全

及本土基础设施的无人机防御事务;联邦航空管理局则确保反无人机行动与民用空中交通管理体系的衔接;国防情报局、国家安全局等情报机构,负责提供作战对手无人机网络相关数据;联邦调查局负责本土反情报渗透及执法协作。这种跨部门的混合型架构旨在扩大行动范围,并获得在多领域开展行动的法律权限。

存在多重风险

有分析指出,这一看似全面的重组方案,实则存在诸多潜在风险。

一方面,美军各军种长期掌握专属项目主导权,此次国防部将反小型无人机的统筹权收归,或将触及各军种利益,引发其抵触情绪。在此情况下,不仅此前的协作问题无法得到解决,反而可能催生新的矛盾,重蹈之前联合反小型无人机系统办公室的覆辙,陷入协作乏力困境。

另一方面,该部队任务范围跨越海外作战、本土防御、边境管控等多个领域,还需整合军事、情报、执法等多系统资源。小型无人机威胁具有技术迭代快、应用场景分散的特点,其搭建的情报共享机制能否打破各部门数据壁垒,仍需时间检验。

更关键的是,此次重组本质上是对现有权力与资源的重新分配,在缺乏利益协调规则与执行监督机制下,401联合跨部门特遣部队或难以突破此前的体制性障碍,相关机构调整最终仍是“换汤不换药”。