

创新之举

编者按 浙江省龙港市是全国首个“镇改市”，常住人口将近50万，经济发达。该市不设街道和乡镇，没有基层武装部，如何在没有中间层级的情况下，圆满完成县级行政区域武装工作，实现国防建设与经济建设协调发展？6年来，龙港市引导兼职从事武装工作人员视国防为己任、把兼职当实职，相关部门并肩上阵、聚力攻坚，打出了国防建设创新发展的漂亮仗。

兼职同样打出漂亮仗

——浙江省龙港市推动国防建设高质量发展侧记

■王颖 姜贤斌 本报记者 宋芳龙

2025年下半年征兵工作中，浙江省温州市龙港市报名人数达到任务数5倍多，兵员质量进一步提高。像征兵工作一样，近年来，龙港市在国防建设方面多项工作可圈可点。市人武部、市国防动员办公室荣誉室内的20多块奖牌，见证了龙港市不同寻常的一段探索。

严格设置兼职人员，补上专武干部的缺

龙港市不设街道和乡镇，市政府部门直接管理社区。这一扁平化设置，使得社区没有编制专职武装干部。龙港市人武部刚成立时，面对这一情况，一度感到“老虎吃天——无从下口”。

“没有专武干部，就设置兼职人员。”经过多方调查研究、军地会商，市人武部与市委组织部打开思路：在社区层级，遴选一批政治强、思想好、素质优且热爱国防事业的人员兼职从事武装工作。

“虽然设置的是兼职人员，但必须严格标准条件。”龙港市人武部领导介绍，为建强从事武装工作人员队伍，该市出台规定，要求各社区联合党委编配民兵分队长、副分队长各1人，分队长一般由党委委员担任，副分队长由从事过武装工作的人员担任，退役军人优先。

按照规定，民兵正副分队长由各社区联合党委提名推荐，市委组织部商市人武部共同考察合格后，由市人武部下达履职通知。民兵正副分队长等从事武装工作人员，兼职数量一般不超过3项，确保有足够精力从事武装工作。

兼职人员抓武装名正言顺了，但社

区工作头绪多、事情杂，武装工作能不能在兼职人员手中落地落实，仍然是很多人心中的一个问号。

融入社区工作全局，推动武装工作落地开花

“让武装工作与基层社会治理同频共振、同向发力……”在龙港市人武部指导下，江山第一社区联合党委兼职从事武装工作人员孙安涛探索出一套两手抓、两促进的工作方法：把武装工作纳入社区安全生产年度整体计划，与应急、消防等工作同部署、同考核；把国防教育、征兵宣传与安全生产宣传、居民日常应急知识教育有机结合，通过避免“两张皮”，下好“一盘棋”。

与孙安涛一样，龙港市多个社区兼职从事武装工作人员探索打造“结合式”武装工作模式。比如，遴选社区救援分队成员编入民兵队伍，提升民兵队伍应急处置能力；组织民兵参与辖区日常安全隐患排查、平安社区建设，在用兵中练兵强兵。

“一开始受领武装工作任务时，曾有不小的压力。”龙港市湖前第二社区联合党委委员、兼职从事武装工作人员黄崇靠介绍，通过采用与社区工作相结合的办法，武装工作顺理成章地开展起来，所在社区连续几年超额完成征兵任务。他本人光荣地列席温州军分区党代会。

“近年来，各社区联合党委把武装工作纳入兼职从事武装工作人员实绩评价的重要内容，考评结果作为职务调整、岗位交流、奖励惩处的重要依据。”龙港市委组织部一名工作人员告诉记

者，社区联合党委武装工作纳入市政府年度绩效考核，比重不少于4%。在一系列政策的激励下，全市各个社区的武装工作蓬勃开展起来，呈现出良好的发展势头。

创造拴心留人环境，激发人员干事创业热情

为提高民兵训练质效，龙港市人武部采取劳务派遣形式，招录了8名民兵教练员，他们在民兵基础训练、专业训练乃至国防教育中发挥了积极作用，成为落实一线工作的“多面手”。但部分人员由于缺乏归属感，一度思想不稳定、工作积极性不高。

对此，龙港市委议军会研究决定，借上级完善人才保障措施的东风，提高民兵教练员保障水平，营造拴心留人的环境。8名民兵教练员通过考核考试，依据相关政策规定，身份由劳务派遣转变为政府雇员，上调工资额度的同时，享受年度健康体检、伙食补助等福利待遇。

关怀出动力，体贴暖人心。在温州市民兵教练员比武竞赛中，龙港市民兵教练员叶谢东先后获得共同课目单项第一名和教学法个人第二名的好成绩。民兵教练员倪世铁主动请缨兼任征兵宣传员，成为“征兵百事通”，经常为适龄青年答疑解惑，发动多名大学生应征入伍。

教练员一专多能，民兵队伍训练有素。近3年来，龙港市先后出动民兵440多人次，圆满完成保障过往部队、助力应急处置、支援部队综合训练等各类任务，受到军地各级肯定。

把各部门拧成“一股绳”，下好国防建设“一盘棋”

“我们不是孤军奋战。”龙港市人武部领导表示，在筹划2025年全国国防教育月系列活动时，他们与全市多个部门协调联动。特别是与市国防动员办公室多次磋商，联合制定了方案计划。

2022年底，龙港市国防动员办公室挂牌成立，市经济发展局正副局长兼任主任、副主任。“军事机关想要发挥好面向三军、协调军地的职能作用，必须加强与地方涉军部门的沟通协调，实现常态化对接。”按照这一思路，依据有关规定，市人武部军事科与市国动办建立了联络员、联席会议、信息互通等制度，构建起军事机关梳理提报部队需求、国动办协调落实部队需求的工作机制。

驻龙港市某部因驻地偏僻，官兵日常出行困难。了解到这一情况后，市国动办积极协调有关单位，开通了该部营区到市区的公交专线，受到官兵好评。

军事机关善于组训施训，国动办便于协调地方部门，两个单位共同上阵，开展了一系列国防动员训练活动。2024年，龙港市联合相邻的苍南县，通过采取“户外推演+现场实兵”的方式，组织人民防空疏散训练，17家企业事业单位、近千人参加，增强了各级各部门的战备观念、协调联动意识和防护能力。

“下一步，我们将会同公安、渔政、海事等部门和驻军部队，联合加强海防建设。”龙港市国动办领导介绍，他们将采取军警民联防联控等办法，实现各方力量一体化运用，凝聚国防建设强大合力。

动员之声

据报道，从2025年7月开始，中国邮政集团有限公司对解放军和武警部队官兵、文职人员以及退役军人交寄的个人国内普通包裹，给予30%的资费优惠。从这条消息可以看出，邮政系统在服务国防方面大有可为。

其实，邮政是国防交通的重要组成部分。国防交通法明确规定：“以满足国防需要为目的，在铁路、道路、水路、航空、管道以及邮政等交通领域进行的规划、建设、管理和资源使用活动，适用本法。”邮政与铁路、水路、航空等一样，天然具有军民通用性，既承担着普通邮件包裹寄递、物流快递行业管理等社会职能，又承担着军队机要和军用物资配送等任务。

据考证，邮政萌芽于国家国政务和军事需要而设立的邮驿。邮驿是古代官方给政府传递公文人员、来往官吏提供食宿和车马运输工具的机构总称，是国家政令传达的主要渠道。邮驿组织历史悠久，尤其中国古代邮驿有3300多年的历史，在促进社会文明进步与发展中，发挥了很大作用。邮驿组织还承担着传递军情、运输军需物资的任务，是军事行动的重要保障。

从邮驿发展而来的邮政，能够弥补军队机动作战对物资和邮件保障的流动性需求。而为了用好邮政资源，近代以后一些国家的军队开始建立专门的邮政管理机构。1882年，英国在埃及的军事行动中成立陆军邮局部队，为士兵提供邮件服务。在第一次世界大战期间，英国皇家工程兵和皇家空军帮助建立国际航空邮件服务，进一步提升了军队的通信能力。在第二次世界大战期间，英国的军事邮政服务成为其军队后勤体系的重要组成部分。在现代，为实现军事物资的高效运输和供应，英国国防部与多家企业合作，皇家邮政集团就曾参与军事物流服务。

1918年，美国陆军部成立军事邮政快递局，以应对美国在第一次世界大战期间欧洲战场的军邮需求。1987年，美军正式成立防务快递局，全面接管敏感物资的运输任务。近年来，为提高军用物资的运输效率，美军将部分物流任务外包给大型物流企业，如联邦快递、联合包裹服务公司、亚马逊物流以及马士基等。这些企业不仅提供空运、海运、陆运等多式联运服务，还具备仓储管理、供应链优化等能力，能够在全球范围内实现高效、精准的物资配送。

中国邮政并非源于新中国成立之日。早在土地革命战争时期，中国共产党领导下的邮政体系，就在机要送达、刊物发行和重要物资邮寄方面发挥了重大作用。

1924年5月，中共中央在中央组织部之下设“交通”职务，负责发送秘密宣传品。1927年10月以后，为红军和根据地民众提供通信服务的红色邮政局，在各个革命根据地相继建立和发展。1932年5月1日，在江西瑞金叶坪成立了中华苏维埃共和国邮政总局，自此各苏区邮政有了统一的领导机构。

红色邮政肩负着为苏区党政军机关传递情报、文件、图书报刊，以及保障革命官兵与家属之间书信往来等重任。特别快信便是苏区邮政为配合红军“军事上便利而设立”，“是代替有线电报与长途电话”传递军事情报的一种特别业务。在严酷的战争环境中，红色邮政人员既是交通员又是战士，随身携带枪支、马刀、梭镖，活动在各根据地之间，穿行于敌人的封锁线上，用血肉之躯筑起“红色交通线”。

土地革命战争时期形成的各级赤

漫谈邮政与国防交通

■刘兴 谢逢洁 张睿君

三

色邮政组织和红军部队联合建立的军邮体系，为此后的八路军、新四军军邮及解放军军邮打下了良好的基础。抗日战争和解放战争期间直至新中国成立后，红色邮政组织和人民邮政一直保持了优待人民子弟兵的优良传统。

新中国成立后，人民邮政事业不断发展壮大，拥军惠军工作也水涨船高。目前，邮政行业服务国防在以下方面可圈可点：

传统的义务兵免费邮件、机要通信、党报党刊的低费率发行、退役军人寄递物品折扣优惠等定向拥军服务。

借助邮政快递企业优质资源，为部队提供物资运输配送服务。当前已有多家邮政快递企业与军队在运输投送方面形成长期合作关系，积极参与军队社会化保障物流运输，包括岛礁后勤物资补给配送、部队机动支援运输、边防紧急运输等。

发挥大型邮政快递企业配送品种全、网点广、速度快等优势，在电商平台建立军队专区，推行办公用品、营产营具、军队被装被服和生鲜食品等物资“采购+配送”一体化服务。

基于大中型物流企业的运输飞机、物流车辆及其配套的业务管理系统，组建国防交通专业保障队伍，成为企业生产的主力军、平时应急的突击队、战时保障的骨干力量。

邮政发展无止境，为军服务不停步。据悉，邮政部门将尝试引入物联网、智能快递柜等，推进智能分拣、加密通信等技术军事应用场景的转化落地，实现对军事物资的高效、精准分拣与配送，确保在复杂战场环境下的通信稳定与数据安全。同时，针对一些部队驻地偏远、交通不便的困难，通过设置军营邮局、专用邮政信箱、开通专线邮路、探索无人配送等方式，全力满足边防官兵用邮需求，为守边固防贡献邮政力量。



9月1日，山西省太原市军地部门结合纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年，联合组织开展全民国防教育主题活动，通过邀请老战士讲故事、群众文艺演出、观看文物资料等方式，回顾党领导抗日军民同仇敌忾、共御外侮的光辉历史，引导军民弘扬伟大抗战精神、投身强国强军伟业。图为少年儿童在活动中表演节目。

郝晓斌摄

天津市滨海新区建立人防工程“蓝图预鉴”机制——

变事后纠偏为事前预防

■窦汝春 郭洪宗

“先前设计的门框尺寸，与人防要求不匹配。”近日，天津市国防动员办公室专业技术人员，在施工图审核中，指出某人防工程设计中的一个问题。如果该问题在混凝土浇筑后的施工阶段才发现，砸墙返工不仅要追加经费，而且还会延迟工期。

今年初以来，滨海新区多家工程建设单位，受益于国防动员办公室对人防工程施工图的专业把关，及时发现并解决了工程设计中多个问题，既避免了经济损失，又保证了工程质量。据了解，这是滨海新区建立人防工程“蓝图预鉴”机

制带来的变化。

“从实际情况看，安排人防主管部门专业技术人员，提前对人防工程施工图进行严格而细致的审核把关十分必要。”滨海新区国动办相关负责人介绍，他们在梳理2024年人防工程验收数据时发现，尽管最终合格率达到100%，但首次通过率不到70%，超过三成的人防工程建成后需要整改，不仅延长了工程建设时间，而且造成一定的人力物力浪费。

他们经过细致的调查研究发现，问题的根源在于部分设计单位、第三方设计审核单位对人防工程建设标准学习掌

握不够到位、实践经验不足，导致人防工程设计不够准确、存在纰漏。“哪里有漏洞，就在哪里补上。”滨海新区国动办党组一班人研究决定，抽调经验丰富的专业技术人员，在建设单位报监时，即对人防工程施工图进行技术把关，将问题解决在开工之前。

“因为前移了审核关口，抓住了工程设计这一环节，所以我们把这项机制称为‘蓝图预鉴’。”滨海新区国动办工程室负责人邓有杰告诉笔者，他们在从事人防工程审核工作超过10年的技术骨干中，遴选出5名精兵强将，组成预鉴小

组，担负工程施工图的把关任务。

管线碰撞、轴线偏差、过滤设备预埋位置有误……一开始，预鉴小组通过一份份《“蓝图预鉴”服务意见书》，将一些人防工程施工图中存在的问题一一指出。后来，他们又运用三维立体模型，对各类问题进行形象剖析，并说明每类问题违反了哪条规定、具体应如何改正，让工程设计、建设单位人员心服口服。

根据预鉴小组的梳理总结，滨海新区国动办列出人防工程设计常见问题清单，汇总12类、45个问题，供设计单位参考借鉴。针对这些问题，他们还组织研发了智能化辅助审查系统，依托这一系统，设计单位可借助AI技术，自动识别图纸中出现的常见问题。

“以往怕检查，如今盼检查。”某工程建设单位总工程师建谈道：“蓝图预鉴”机制不仅帮助建设单位规避了风险，节省了成本，而且提高了人防工程设计人员的业务技能。与叶建一样，相关工程设计人员对人防工程的建筑要求和施工标准越来越熟悉、把握越来越准。



近日，河北省景县征兵办组织预定新兵接受革命传统教育，坚定从军报国信念。图为“全国民族团结进步模范个人”王志杰在本斋纪念馆，为预定新兵讲述抗日英雄马本斋的故事。

曹永雷摄