



以高水平治理推动我军高质量发展

■国防科技大学党的创新理论研究中心

学习《习近平论强军兴军（四）》

党的二十大报告强调,高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。这对全面提高国防和军队现代化质量效益、推动我军高质量发展提出了更高要求。在《习近平论强军兴军(四)》中,习主席围绕全面加强军事治理、以高水平治理推动我军高质量发展等重大理论和实践问题,作出一系列重要论述,反映了习近平强军思想的创新发展,为我们强化使命担当、发扬改革创新精神、以军事治理新加强助推强军事业新发展,提供了根本遵循和行动指南。

深入理解以高水平治理推动我军高质量发展的重大意义

军事治理是中国特色社会主义军事制度体系和制度执行能力的集中体现,全面加强军事治理是新时代我军应对风险挑战、赢得战略主动、增强制胜优势的战略举措。以高水平治理推动我军高质量发展,是贯穿《习近平论强军兴军(四)》的一个重要主题,反映了我们党对建军治军客观规律的深刻把握,对于全面建成世界一流军队具有深远意义。

我们党治军理念和方式的一场深刻变革。一支军队装备再强、人员再多、编成再优,如果治理不善,也难以拧成一股绳、形成强大战斗力。我们党高度重视军事治理对军队建设发展的重要作用。党的十八大以来,习主席强调“加快推进以效能为核心的军事管理革命”“健全以精准为导向的管理体系”“提高国防和军队发展精准度”等,引领我军建设发展从数量规模型向质量效能型转变。党的二十大报告鲜明提出“全面加强军事治理”的重大课题,党的二十届三中全会作出“完善军事治理体系”的战略部署,为进一步推动我军高质量发展提供了科学指南。全面加强军事治理,是从理念到方式、从思想到行动的系统性变革,是优化制度、触及本质的深层次变革,目的就是运用运用军事治理的理念方法,加强全

局统筹、系统抓建、体系治理,推动人民军队实现更快速度、更高质量、更高效益,更可持续的发展。

加快国防和军队现代化的战略要求。科学高效的军事治理,是解放和发展战斗力、解放和增强军队活力的重要途径。党的十八大以来,我们党积极推进军事治理探索实践,形成一系列新的体制机制、法律法规、政策制度,在新时代坚持和发展了中国特色社会主义军事制度,有力促进了国防和军队现代化。当前,打好实现建军一百年奋斗目标攻坚战任务艰巨、时间紧迫、责任重大,必须全面加强军事治理,聚力破解制约高质量发展发展的卡点堵点,以高效军事治理进一步生成和释放战斗力,以现代化之“治”全面提升现代化之“质”,为如期实现既定目标提供有力保障。

推进国家治理体系和治理能力现代化的重要方面。国家治理体系和治理能力是一个国家制度和制度执行能力的集中体现,涉及经济、政治、文化、社会、生态文明、党的建设、国防和军队等各领域,军事治理体系和治理能力是其重要组成部分。党的二十大把全面加强军事治理上升为党的意志,放在国家治理体系和治理能力现代化的总布局来推进,反映了推进国家治理体系和治理能力现代化对军事领域的必然要求。全面加强军事治理,必须与国家治理体系和治理能力现代化进程相适应,与国家治理各领域各环节一体推进、同频共振,促进国防实力和经济实力同步提升,共同实现高质量发展。

准确认识以高水平治理推动我军高质量发展的内在要求

开创国防和军队现代化新局面,必须把高质量发展放在首位,更新思维理念,优化治理模式,向改革创新、依法治军、战略管理要效能,提高军事系统运行效能和国防资源使用效益,以高水平治理推动我军高质量发展。

做人民群众的贴心人

■赵焕斌

学有所思

习主席曾在《之江新语》中指出,努力做为人民服务的带头人,做人民群众信赖、尊敬的贴心人。广大党员干部要成为人民群众的贴心人,必须强化宗旨意识、公仆意识,始终做到态度上尊重群众、感情上贴近群众、行动上深入群众、工作上为了群众,以不懈的奋斗、无畏的担当、扎实的作风赢得人民群众的信任和拥护。

站稳群众立场,以百姓之心为心。“一个党员,如果与群众的距离远了,就与党拉开了距离;心中没有群众,就不配再做共产党员。”焦裕禄“心中装着全体人民,唯独没有他自己”,他带领群众治理“三害”,兰考人民至今“看到泡桐树,想起焦裕禄”;孔繁森一腔热血洒高原,用行动证明“一个共产党员爱党的最高境界是爱人民”;杨善洲坚定“只要生命不结束,服务人民不停止”的信念,退休后主动扎根大亮山,义务植树,将一片荒山改造成了茫茫林海。历史和实践都证明,党员干部站稳群众立场,厚植一心为民的深厚情怀,就能做到权为民所用、情为民所系、利为民所谋。

做人民群众的贴心人,才能听懂群众的话,走进群众的心、办好群众的事,不断增强人民群众的获得感、

幸福感、安全感。党员干部要以高度的情感自觉和务实行动贴近群众、深入群众,把群众当亲人,永不脱离群众,紧紧地和群众站在一起,始终如一地对群众饱含深情、倾注真情,始终保持同人民群众的血肉联系和赤子之心,始终同人民群众有益同咸、无盐同淡,做到“民之所忧,我必念之;民之所盼,我必行之”,以为民底色擦亮公仆本色。

熟悉群众语言,善于同群众交流。毛泽东同志曾指出:“要向人民群众学习语言。人民的语汇是很丰富的,生动活泼的,表现实际生活的。”现实中,有的党员干部缺乏与群众沟通的本领,同群众话不投、唠不上了家常,在群众面前处于失语状态;有的认为群众语言“土气”,讲起来“有失身份”,官腔十足、官话连篇,让群众反感。只有熟悉群众语言、善于同群众交流,才能打开群众的“话匣子”,触动群众的“心窝子”,进而在家长里短中了解实情,在嘘寒问暖中倾听心声,在排忧解难中拉近感情。

学会与群众说话,是做好群众工作的基本功。广大党员干部要营造真诚轻松的谈话氛围,多讲与群众贴心、接地气的话,把大道理讲话,把政策内容讲透,用冒热气的“家常话”、含真情的“实在话”换来群众推心置腹的交流;还要做好网上群众工作,坚持学网、懂网、用网,善听“网音”,善用“网语”,及时了解群众所思

所想所愿所盼,积极解决实际问题,让互联网成为贴近群众、依靠群众、发动群众的便捷通道。

维护群众利益,认真为群众办事。习主席指出,哪里有人民需要,哪里就能做出好事实事,哪里就能创造业绩。“我入党是为了群众的利益,不是为了个人利益”的黄大发带领村民埋头苦干30余年,在悬崖绝壁上开凿出一条“生命渠”,结束了当地长期缺水的历史,改善了群众的生活条件。维护群众利益,就要把一件件好事实事办好办实,让群众过上更加幸福美好的生活。

群众利益无小事,一枝一叶总关情。广大党员干部要树立正确的政绩观,把为老百姓做了多少好事实事作为检验政绩的重要标准,把全部心思和精力真正用在为民办实事、让老百姓过上好日子上,想问题、作决策、办事情都要站在群众立场上,看看能不能有助于解决群众难题,是不是有利于增进人民福祉,使“干的事”精准对接群众“盼的事”,真正解民忧、纾民困、暖民心。要把群众的小事当大事干,积极努力解决群众的操心事、揪心事、烦心事,能马上解决的立即就办,一时不能解决的也要列出时间表、明确路线图,紧盯不放、一抓到底,以为民造福的实际行动让人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

能,以法治手段助推新质战斗力加速生成,助力我军现代化建设实现跨越式发展。必须把军事治理同改革和法治有机结合起来,巩固拓展国防和军队改革成果,深化军事立法工作,强化法规制度实施和执行监督,发挥好改革的推动作用,用好法治这个基本方式,以法治推进军事治理。只有坚持依法治军、从严治军,加强依法治军机制建设和战略规划,加强法规制度供给和执行监督,坚持依法和从严相统一,严格执行铁的纪律,才能推动形成党委依法决策、机关依法指导、部队依法行动、官兵依法履职的良好局面,以严明的法治和纪律统一意志、统一行动,步调一致向前进。

战略管理为高质量发展提供更高效能。“枢纽在方寸,运化斯为基。”战略管理是国防和军队建设最高层次的管理,解决的是人、财、物等资源向哪投、怎么用、如何管的问题,是全面加强军事治理的重要手段。战略管理科学,才能把国防和军队建设的目标任务、思路举措搞清楚,才能把军事治理的制度体系和运行机制搞清楚,才能准确把握全面加强军事治理、以高水平治理推动我军高质量发展的方向和全局,实现科学规划与高效执行。《习近平论强军兴军(四)》收入的多篇文稿对此都有重要论述。加强和改进战略管理,必须坚持目标导向、问题导向、结果导向,更新管理理念,优化管理流程、创新管理机制,完善“需求—规划—预算—执行—评估”的战略管理链路,形成顺畅高效的战略管理闭合回路。深入推进战略管理创新,健全完善需求科学生成、快速响应、有效落实机制,走开全过程专业化评估路子,发挥军事系统运行整体效能。善于运用现代管理理念和方法手段,持续完善战略管理制度机制,增强规划执行的系统性、整体性、协同性。坚持勤俭建军,搞好经费统筹和平衡,加强动态调剂优化,提高经费使用精准度和效费比。

牢牢扭住以高水平治理推动我军高质量发展的实践落点

全面加强军事治理是复杂系统工程,涉及国防和军队建设方方面面。我

们必须深入贯彻习近平强军思想,深入学习贯彻习主席关于以高水平治理推动我军高质量发展的重要论述,扭住实践落点,不断提高军事治理水平,更好推进军事治理各项工作。

强化系统治理。“不谋全局者,不足谋一域。”系统观念是具有基础性的思想和工作方法,全面加强军事治理必须强化系统观念。着力以顶层谋划抓治理,站在实现中华民族伟大复兴中国梦的高度,着眼如期实现建军一百年奋斗目标、加快把人民军队建成世界一流军队,紧扣高质量发展要求,进行全局性的规划设计,把握好整体与局部、当前与长远、国际与国内、经济建设与国防建设等方面的关系。着力以掌握实情抓治理,加强复杂系统科学、现代管理知识学习运用,提高认识和把握复杂军事系统的实际能力,在全面了解军事治理现状、堵点难点的基础上,统筹兼顾、突出重点、带动全局,增强治理体系的整体性和治理方式的有效性。着力以科学方法抓治理,善于运用综合平衡、整体推进的方法论,加强各领域治理、全链条治理、各层级治理,加强条块协作和一体联动,进一步厘清职责、理顺关系、提高效能,形成战建备统筹更加有力、军事系统运行更加高效的格局,推进军事治理体系和治理能力现代化。

深化依法治理。法者,治之端也。法治具有固根本、稳预期、利长远的保障作用,是军事治理的基本方式。全面加强军事治理,必须充分发挥法治的引领、规范、保障作用,以法治手段构建治理体系、规范治理活动、检验治理成效。持续加强制度建设,发挥军事立法的引领和推动作用,健全完善中国特色军事法治体系,统筹设计军事法规制度体系的框架结构和内容范畴,不断探索以法治思维和法治方式完善军事治理的制度机制,确保军事治理体系的系统性、规范性、协调性。持续强化法治实施,增强运用法治规范军事治理活动的能力,把法治要求贯彻到军事治理的各领域各环节,营造办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治环境,加快推动治军方式根本性转变。持续加强执行监督,综合运用司法、纪检、监察、巡视、审计等各种监督手段和方式,完善监督协作制度机制,大力纠治有法不依、执法不严等问题,切实将中国特色社会主义军事制度优势更好转

化为军事治理效能。

重视基层治理。基层是部队全部工作和战斗力的基础。基层治理是军事治理的重要内容,基层治理效能是军事治理现代化水平的集中呈现。注重坚持党建引领基层治理,探索规范组织设置和运行方式,压实各级党组织主体责任,充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和广大党员先锋模范作用,不断提高党组织领导和推进军事治理的能力,确保党对军队的绝对领导直达基层、直达官兵。注重将治理要求融入日常战备、训练、管理等各方面,把现代治理的特点规律和基层战斗力的生成机理有机结合起来,通过有效的基层治理提升部队凝聚力、向心力、战斗力,推动基层建设全面进步、全面过硬。注重尊重官兵主体地位和首创精神,充分激发基层官兵投身军事治理实践的积极性主动性创造性,创新官兵参与军事治理的平台和途径,推动治理资源、服务、管理向基层下沉,精准发力、持久用力,着力解决官兵急难愁盼问题,不断改善基层工作和生活条件,强固军事治理的基层末端。

加强跨军地治理。“众力并,则万钧不足举也。”加强跨军地治理是全面加强军事治理的应有之义,是巩固提高一体化国家战略体系和能力的内在要求。只有推动军地形成相互适应、相互融合、相互促进、协同发展的治理状态,才能更好实现经济建设和国防建设综合效益最大化。必须搞好战略规划对接,统筹考虑安全和发展需要,科学论证经济建设和国防建设需求,加强军地建设需求、资源投入、规划计划、重大项目的统筹衔接,确保国防建设和经济建设一体设计、一体筹划。必须加强政策制度衔接,聚焦重点领域、重点区域、重点产业、重点环节,以政策制度改革为抓手,加强军地联合论证、联合设计,厘清理顺配套衔接关系,统筹好军地各方利益关系,提高关联性政策制度的耦合度。必须推进资源要素共享,着力打破体系壁垒、利益藩篱,推动军地资源共建共享、军民科技成果双向转化,推进基础设施、科技资源、人才培训军地共用,形成全要素、多领域、高效益的协同发展新格局,为促进国防实力和经济实力同步提升提供强力支撑。

(执笔:刘杨钺、盖立阁、王涛)

用先进军事文化贯注部队培塑官兵

■侯汝军

理论纵横

先进军事文化是人民军队的精神血脉,是建设一流军队最深厚最持久的力量。习主席深刻指出:“要结合各部队传统和任务特点,加强军事文化建设,打造强军文化,培养部队大无畏的英雄气概和英勇顽强的战斗作风。”以文化人、以文育人,是文化的价值旨归。奋斗建军百年、奋进强军一流,要在汲取中华优秀传统文化军事文化精华的基础上,用更加符合时代特点、顺应官兵需求的先进军事文化贯注部队、培塑官兵,为塑造民族魂、激发强军志提供不竭动力,汇聚起强军兴军的磅礴力量。

培塑忠诚之魂。“天下至德,莫大于忠。”自古以来,忠诚就是军人最重要的素养。《孙拯兵法》提出“忠、信、敢”的武德标准,将“忠”列为武德之首。“岳母刺字”的典故中,“精忠报国”4个字刻在岳飞的背上,也刻进了一代代军人的灵魂。忠诚的内涵随着时代的进步不断丰富发展。对人民军队而言,忠诚于党始终是第一位的政治要求,是革命军人的本色和灵魂。用先进军事文化贯注部队、培塑官兵,必须强化官兵坚决听党指挥的政治自觉、思想自觉、行动自觉,确保枪杆子牢牢掌握在对党绝对忠诚的人手中。要引导广大官兵传承以忠诚于党为核心的红色文化,通过深入挖掘党史军史故事,弘扬我军光荣传统和优良作风,真正让“始终听党话,永远跟党走”植入血脉、融入灵魂。要持续培育当

代革命军人核心价值观,在潜移默化、日积月累中将其内化为官兵的精神信仰和价值追求,做到始终忠诚于党、忠诚于人民、忠诚于马克思主义,矢志不渝为了强军事业拼搏奉献。

弘扬尚武精神。战争既是武器装备的比拼,更是军人精神意志的较量。一支缺乏尚武精神的军队是没有战斗力的军队。中华武德文化源远流长、博大精深,彰显着视死如归的军人血性,承载着代代中国军人延绵不断的尚武精神,成为先进军事文化特有的历史底蕴和精神标识。孔子办学时把“射、御”列为“六艺”的重要内容,《墨子》有言“战虽有阵,而勇为本焉”。尚武精神具有穿越时空、与时俱进的时代价值和永恒魅力。用先进军事文化贯注部队、培塑官兵,要善于从中华武德文化中萃取精华、汲取营养,激发官兵舍我其谁的豪气、敢打必胜的底气、攻无不克的锐气、宁死不屈的骨气,擦亮令敌胆寒的精神利刃。

涵养高尚品德。“凡制国治军,必教之以礼,励之以义,使有耻也。”高尚的道德情操是革命军人立身做人、为人处世的基础,是保持本色、树好形象的保证。纵览中华民族数千年文明,从“人生自古谁无死,留取丹心照汗青”的文天祥,到“军人在大敌当前之际,当以捐躯场,马革裹尸为荣”的彭雪枫,再到“千惊万动地事,做隐姓埋名人”的林俊德,等等,他们都是崇高精神品格的化身。先进军事文化对于引导官兵匡正认知、正心明道、崇德修身具有重要教育和感召作用。用先进军事文化贯注部队、培塑官兵,必须充分浸润官兵心田、充盈官兵精

神世界,让他们在文化滋养中坚定革命意志、升华思想境界、纯洁道德情操。要努力形成明德惟馨、见贤思齐的良好氛围,引导官兵从英雄人物和时代楷模的身上感受到德风风范,从自身内省中提升道德修为,明大德、守公德、严私德,立起新时代革命军人的好样子。

练就强健体魄。战争,需要身体强健、勇猛顽强的忠勇之士。《吴子》提出,“一军之中,必有虎贲之士,力轻扛鼎,足轻戎马,拳旗斩将,必有能者”。毛泽东同志在学生时代的学习笔记《讲堂录》中写下“夫兵者,国之卫也,非强悍有力者不胜其任”的感悟。强健的体魄,是军人威武形象、英雄气概的体现,是军人刚毅性格、战斗精神的载体。用先进军事文化贯注部队、培塑官兵,必须大力弘扬崇尚阳刚之美、力量之美的文化,让广大官兵在熏陶中自觉练好基础体能、练强战斗体能,保持最佳的身体状态,确保随时遂行作战任务。

锤炼胜战本领。军人生来为胜战,能打仗、打胜仗是军人的立身之本,更是其使命所系、价值所在。纵览历史兴衰,军队是否能打仗、军人能否打胜仗始终是关键因素。用先进军事文化贯注部队、培塑官兵,必须把服务备战打仗、提高部队战斗力作为根本任务,围绕打赢、服务打赢、助力打赢,不断提升文化对战斗力的贡献率。要教育引导官兵固牢当兵打仗、带兵打仗、练兵打仗的战斗良训,保持全时待战、随时能战的良好状态,从难从严从实战要求出发锤炼过硬打仗本领,做到一声令下召之即来、来之能战、战之必胜。