建设更加有效、更有活力、更具国际影响力的全国碳市场

——解读中办、国办《关于推进绿色低碳转型加强全国碳市场建设的意见》

碳市场是利用市场机制积极应对气候变化、加快经济社会发展全面绿色转型的重要政策工具。中共中央办公厅、国务院办公厅《关于推进绿色低碳转型加强全国碳市场建设的意见》25日对外公布。

生态环境部相关负责人表示，这一文件充分彰显了我国积极稳妥推进碳达峰碳中和的坚定决心和有力行动。要准确把握加强全国碳市场建设的总体要求、主要目标和重点任务，加快建设更加有效、更有活力、更具国际影响力的碳市场，为实现人与自然和谐共生的现代化提供有力支撑。

全国碳市场建设实现稳起步、稳运行

生态环境部相关负责人介绍，当前，我国已建立重点排放单位履行强制减排责任的全国碳排放权交易市场和激励社会自主减排的全国温室气体自愿减排交易市场。两个市场相互衔接，共同构成全国碳市场体系。全国碳市场建设实现了稳起步、稳运行，制度体系日趋完善，市场活力稳步提升，数据质量全面改善，推动全社会低成本减排的市场功能逐步显现。

从全国碳排放权交易市场来看，截至2025年7月底，全国碳排放权交易市场配额累计成交量6.81亿吨，成交额467.84亿元，价格“指挥棒”作用逐步显现。2024年纳入全国碳排放权交易市场的重点排放单位共计2096家，配额清缴完成率接近100%。

从全国温室气体自愿减排交易市场来看，2023年以来，生态环境部会同有关部门先后出台了造林碳汇、海上风电等6个方法学，完成首批948万吨核证自愿减排量登记。截至2025年7月底，累计成交核证自愿减排量246.03万吨，成交额2.08亿元。

这位负责人表示，经过不断探索和实践，全国碳市场建设统筹把握好节奏和力度，在考虑企业承受能力的同时，充分激发降碳内生动力，有力促进全社会形成“排碳有成本、减碳有收益”的低碳发展意识，行业高科技、高效能、高质量特征不断显现。

明确全国碳市场中长期发展的路线图

这份文件明确了全国碳市场中长期发展的时间表、路线图、任务书，提出了到2027年和2030年要实现的主要目标。

生态环境部相关负责人表示，要充分发挥市场功能，纵深推进全国碳排放权交易市场建设。根据行业发展状况、降碳减污贡献、数据质量基础、碳排放特征等，有序扩大覆盖行业范围和温室气体种类。建立预期明确、公开透明的碳排放配额管理制度，明确市场中长期碳排放配额控制目标，逐步由强度控制转向总量控制，稳妥推行免费和有偿相结合的碳排放配额分配方式，建立配额储备和市场调节机制。

意见要求，积极发展全国温室气体自愿减排交易市场。国家应对气候变化战略研究和国际合作中心总经济师张昕认为，要聚焦碳达峰碳中和重点领域及绿色低碳零碳负碳关键技术，加快构建温室气体自愿减排项目方法学体系，为创造巨大绿色市场机遇奠定项目与减排量供给基础。同时，加快健全市场交易制度，加快丰富市场交易产品与交易主体，加强与其他资源环境要素市场机制的有效衔接。要强化市场监管，防范市场发生系统性风险，并积极开展国际合作。

此外，业内人士指出，要落实意见要求，逐步丰富市场要素，着力提升全国碳市场活力。全面加强能力建设，提高全国碳市场管理水平。

做好统筹工作推进碳市场建设

全国碳市场建设是一项复杂的系统工程，要坚持问题导向、目标导向，强化系统观念，统筹好市场和政府、长远目标和短期目标、整体和局部、国内和国际等关系，推动全国碳市场体制机制更加完善、数据可靠性更高、行业包容性更强。

比如，在统筹好有效市场和有为政府的关系方面，生态环境部华南环境科学研究所所长严刚认为，政府重在构建制度框架与风险防控体系，在设定碳配额控制目标、完善市场调节、平衡市场供需、加强市场监管等方面发挥作用。市场则聚焦资源配置效能释放，通过丰富交易产品、扩展交易主体等提升活力，激发内生动力，形成真实碳价信号。要平衡好“放得活”与“管得住”的关系，既要充分激发市场活力，又要加强监管，维护市场秩序，确保碳市场健康有序发展。

在统筹全国碳市场与地方试点碳市场衔接方面，严刚说，随着全国碳市场加快扩大行业覆盖范围，试点碳市场覆盖的行业和企业数量将逐步减少。这并不意味着试点碳市场发挥的作用逐步减弱，地方试点碳市场将继续发挥“政策试验田”的功能，在扩大覆盖范围、完善市场调控机制、创新监管手段、健康有序发展碳金融等方面先行先试，为全国碳市场建设发展探索经验。

国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长王海芹表示，在完善碳市场引领国内绿色低碳转型的同时，还应将碳市场作为对外开展绿色低碳发展合作的制度保障，在全国碳市场制度设计中坚持国际标准并预留对外接口，在开放合作和深入交流中提升国际影响力，发挥碳市场促进绿色发展跨国合作的桥梁作用，推动国内绿色低碳技术、产业等走出去。

（新华社北京8月25日电 记者**高敬**）

（上接第一版）

（七）*扩展交易主体*。支持银行等金融机构规范开展碳质押融资业务，稳妥推进符合要求的金融机构在依法合规、风险可控前提下参与全国碳市场交易，适时引入其他非履约主体。全国温室气体自愿减排交易市场逐步引入符合条件的自然人参与交易。

（八）*加强市场交易监管*。规范重大政策信息发布，完善市场交易风险预防预警及处置程序，开展全国碳市场价格跟踪评估，推动形成合理交易价格。加强交易行为监管，严厉打击扰乱市场秩序、操纵市场等行为。建立重点排放单位履约风险评估预警和管理制度，防范履约风险。加强对碳金融活动的监督管理，引导金融机构按照市场化、法治化原则做好金融服务，守住不发生系统性金融风险的底线。

五、全面加强碳市场能力建设

（九）*完善管理体制和支撑体系*。建立健全与全国碳市场发展阶段相适应、有利于加强统一监督管理、权责清晰、运行高效的管理体系。加强全国碳市场管理能力建设。推动建设全链条、数字化、智能化的全国碳市场管理系统、注册登记系统和交易系统，强化服务功能，保障数据安全。

（十）*加强碳排放核算与报告管理*。健全企业温室气体排放报告制度。结合全国碳市场建设，加快修订重点行业企业温室气体核算与报告指南，条件成熟后转化为国家标准。实施碳排放核算分类管理，完善基于排放因子法的核算体系，探索开展基于自动监测的碳排放核算。加强碳排放关键计量器具配备、使用和管理，依法进行检定或校准，制定计量技术规范，开展碳排放计量审查。实施重点排放单位关键参数月度存证。

（十一）*严格规范碳排放核查*。完善重点行业核查技术规范，明确核查要点和要求，规范核查流程。推动审定核查机构严格遵循客观独立、诚实守信、公平公正、专业严谨的原则，对碳排放进行全面核实查证，确保审定、核查结果的准确性和可信度。对碳排放报告持续保持高质量的重点排放单位可结合实际简化核查。

（十二）*加强碳排放数据质量全过程监管*。压实重点排放单位履行碳排放核算与报告的主体责任，推动企业建立健全碳排放数据质量内部管理制度。地方生态环境、市场监管部门会同有关部门加强碳排放数据日常监督管理，综合运用大数据、区块链、物联网等技术，提升监管水平。加大违法违规行为查处力度，严厉打击弄虚作假行为。

（十三）*加强技术服务机构监管*。对全国碳排放权交易市场核查机构实施认证机构资质管理，明确准入条件、行为规范和退出机制。加强碳排放相关检验检测机构管理，建立违规机构清出机制。积极培育咨询服务、检验检测、审定核查等技术服务业，定期开展评估，促进第三方技术服务市场健康发展，打造更多国际性专业服务机构。推动技术服务机构加强行业自律管理。

（十四）*完善信息披露制度*。重点排放单位、注册登记机构、交易机构、技术服务机构、金融机构等根据有关要求及时公开排放、履约、交易、质押等相关信息，接受社会监督。建立碳市场相关数据部门共享机制。依法加强重点排放单位、技术服务机构和金融机构信用监督管理。

六、加强组织实施保障

（十五）*加强组织领导*。在党中央集中统一领导下，各地区各有关部门要结合实际抓好本意见贯彻落实。地方各级党委和政府要加强组织领导，积极推进绿色低碳转型，强化对碳市场建设运行的政策支持，加强对重点排放单位的监督管理，扎实做好本地区重点排放单位配额发放、配额清缴、数据质量管理等工作。生态环境部要加强碳市场建设统筹协调、组织实施和跟踪评估，系统推进任务落地落实。有关部门要根据职责分工，加强协调配合和监管指导，形成工作合力。重大事项及时按程序向党中央、国务院请示报告。

（十六）*强化政策法规支撑*。研究完善相关法律法规，为碳市场建设提供法律支撑。开展温室气体自愿减排交易管理相关立法研究。健全行政执法与刑事司法衔接长效机制，依法开展相关领域检察公益诉讼，加大对碳市场违法犯罪行为的联合打击力度。完善裁判规则体系，依法支持行政机关履行碳市场行政监管职责。加强全国碳市场与绿电、绿证等市场化机制的政策协同、制度衔接。制定全国碳市场注册登记和交易收费规则。完善全国碳市场资金清算机制，提高资金清算效率。降低碳市场制度性交易成本。

（十七）*深化国际交流与合作*。积极参与应对气候变化《巴黎协定》相关碳市场机制规则制定，推动全球绿色低碳公正转型。加强国际磋商和对话交流。加强碳市场领域交流合作，推动技术、方法、标准、数据国际互认。多渠道宣传我国碳市场建设做法和经验。

（新华社北京8月25日电）

■赵乐际25日在京同俄罗斯国家杜马主席沃洛金共同主持中俄议会合作委员会第十次会议

■全国政协十四届常委会第十三次会议25日在京开幕，围绕“制定国民经济和社会发展‘十五五’规划”协商议政。王沪宁主持，丁薛祥作报告

（均据新华社）

2025北京文化论坛将于9月23日至24日在京举办

新华社北京8月25日电 （记者**杨淑君**）经国务院批准，由中共中央宣传部、北京市委、市政府共同主办的2025北京文化论坛，将于9月23日至24日在北京举办。

2025北京文化论坛以“传承·创新·互鉴”为永久主题，以“文化和科技融合发展”为年度主题，深入学习贯彻习近平文化思想和习近平总书记致论坛贺信精神，深入践行全球文明倡议，搭建文化之桥、深化交流对话、推动人文合作，以文化文明的力量推动构建人类命运共同体。

本届论坛包括主论坛、6场平行论坛、20余场专业沙龙以及北京文化论坛会客厅常态化活动，邀请国内外嘉宾聚焦文化和科技融合发展，围绕数字化赋能文化遗产、科技激发文化原创力、视听产业融合破圈、新科技提升公共文化品质、网络文化创新发展、尊重文明多样性等议题开展深入交流，为推动文化繁荣发展、文明交流互鉴汇聚智慧力量。

据悉，论坛将邀请中央和各地宣传文化单位负责人，国内外知名专家学者、世界知名文化机构代表、头部文化企业代表、文化名人、行业领军人物等约800名中外嘉宾出席。论坛还将举办重要成果发布专场活动、文化产业投资人大会等配套活动。

（上接第一版）

延安革命纪念馆讲解员吴贞萱动情地介绍：“当年，毛主席扛着锄头，亲自在这里种下红辣椒和西红柿。1942年，毛主席回赠给斯大林的礼物，便是自己种的红辣椒。”

火红的辣椒，映照着大生产运动的火红岁月。1943年，中央直属机关和中央警卫团举行纺线比赛，任弼时夺得第一名，周恩来被评为纺线能手。

“党员领导干部模范带头的优良作风，就体现在垦一亩荒、纺一根线这样的同甘共苦中。”吴贞萱感慨地说，高级干部“自己动手”，好作风才能蔚然成风。

延安整风也是一样，首先在高级干部中进行。

毛泽东认为“犯思想病最顽固”的是高级干部，“将多数高级及中级干部的思想打通，又能保存党与军的骨干，那我们就算是胜利了”。

1943年春节刚过，毛泽东就要求电告各地总结整风学习经验。他特别关切地询问：有无把整风对象轻重倒置，只整下级不整高级？

今天，从西安到延安，动车不过2个多小时，驾车也不到4个小时路程。沿途一些干部群众，对80多年前各地高级干部翻山越岭奔赴延安的故事如数家珍：“他们跋山涉水，冒着枪林弹雨也要到延安；就算付出生命的代价，也要参加整风！”

为了参加整风，远在江淮的新四军高级将领毅然决然回延安。途中，第三师参谋长彭雄、第八旅旅长田守尧等16人，遭日军袭击牺牲。

“当年大革命时期，我们党很多高级干部自觉投身革命洪流；延安整风期间，他们又勇敢把自己投入自我革命的火热熔炉。”吴贞萱告诉记者，据胡乔木回忆，周恩来在整风运动期间写了5万多字的学习笔记，在政治局会议上做整风检查，光是提纲就写了2万多字。

在全团干部大会上，战功赫赫的余秋里带头检讨自己的缺点：“不顾客观条件是否允许，而一味主观地向下级分配任务……会逼着下面弄虚作假或者搞形式主义。”走过万水千山，这位独臂战将仍然以壮士断腕的勇气进行自我革命。

这样的自觉与主动，深深影响着这支队伍。余秋里后来回忆，由于干部带头检查，虚心接受批评，战士的心平了、气顺了。部队中的军阀习气、骄傲自满、违法乱纪等不良行为，也得到了有效克服。

1945年8月25日上午，延安东关机场，一架运输机腾空而起，飞向东方。窄小的机舱里，拥挤地坐满了我军高级将领。

之后，在决定中国命运的大决战中，这些经过整风运动洗礼的战将，奔赴东北、奔赴华北、奔赴华东……只用4年多时间，就指挥千军万马打出了一个新中国。

延安整风“炽热的炉火”，从灵魂深处淬炼了一代中国军人、一代大国战将的信仰和作风。

“关键是高级干部要‘自己动手’！”硝烟远去，穿行在王家坪革命旧址，记者偶遇多名前来寻根的部队领导干部，大家不约而同谈起习主席在中央军委政治工作会议上的谆谆勉励——

“各级特别是高级干部要把自己摆进来，拿出抛开面子、揭短亮丑的勇气，以深挖根源、触动灵魂的态度，深刻反思，认真整改，解决好思想根子问题，推动政治建军走深走实。”

一年过去，言犹在耳。一字一句，振聋发聩！

从“独有名词”到“特殊词汇”——自我革命靠自觉，更需要勇气

从延安城区向东南驱车行驶近百里，南泥湾的沟壑中，驻扎着武警陕西总队延安支队一中队。

沿着前辈们铺设的石砖拾级而上，记者来到359旅717团旧址。窑洞、石砖平房、二层小楼，三代营房同框而立。“这些老营房，是我们最珍贵的传家宝。”中队长陈祥栋说。

大生产运动，是中国共产党创造的“独有名词”。

陈祥栋介绍，抗战期间，美国记者哈里森·福尔曼到访南泥湾，详细考察大生产运动后写道：“世界上从来没有其他军队曾这样大规模地做过，而且这种方法实在是造成军民之间惊人合作的一个重要原动力。”

整风，同样是中国共产党人创造的“特殊词汇”。

画家罗工柳曾创作过一幅反映延安整风的油画《毛泽东在延安作整风报告》。一名外国人看到这幅画时，对“整风”一词难以理解。当时就连许多中国人都觉得，“整风，这个词听起来都很新鲜”。

“从来没有”“听起来都很新鲜”……从黄土地一路走来，前所未有的大生产运动和整风运动，成为一代代共产党人创造性解决自身难题的精神源泉。

前不久，武警陕西总队新兵团在南泥湾进行“重走开荒路”实践活动，徒步行军到达终点南泥湾大生产纪念馆。

盛夏，徒步的新兵们汗如雨下，不由感慨：“自己动手，说起来容易做起来难！”

解说员给新兵们讲了一个故事，一名革命前辈生前曾回忆，中共中央西北局高级干部会议期间，毛泽东接见了从前方到延安学习的军事干部，语重心长地说，你们当旅长、团长的同志，在整风中不要怕丢脸。下级对你们有意见，让他们统统讲出来。

“正视问题靠自觉，刀口向内需勇气。从自我反省到自我革命，是许多人跨不过的高山。”新兵团领导深有感触地说，只有自觉而没有勇气，既治不好病，也纠不了弊。自己动手，关键要有动手的决心和勇气。

直面问题，要不怕丢脸。解决问题，更要痛改前非。

延安整风时，一些人转不过思想上的弯。作家丁玲的丈夫陈明曾坦言：“当时我想，我是抗战之前主动跑到延安来参加革命的，家庭、父母都不要了，从大城市跑到陕北农村来，住窑洞吃小米，还有什么思想问题要交代？”

解决思想上的深层次问题，必须经过一番见筋见骨的整风。陈明在回忆录中写道，当时，领导中央研究院整风学习的罗迈生了病，忍着疼痛，带着检讨从杨家岭过河到兰家坪，让大家传看。这样的态度，使陈明“受到很大的教育”。

陈明后来说，整风是一次“思想爬坡”，“使我在思想理论上有了很大的提高，指导着我一生的工作实践”。

1942年，延安整风开始。万里之遥的美国，《纽约时报》密切关注着中国。

在题为《延安群像》的文章里，这张报纸写道：“从中国共产党人和现在拥护他们的人中，可以看到整个民族的横断面。”

那时，这个“横断面”熠熠生辉。“这里尽管物质匮乏，可是看不到失败主义情绪，而是团结一致、乐观、自信、充满希望、一派生机……”来到这座红色圣地的美国记者爱泼斯坦，目之所及、心有所感，“未来的新中国正在这里孕育着。”

今天，站在宝塔山上俯瞰，延安山川绿树成荫，昔日贫瘠的黄土高原美丽富饶。

满目葱翠，犹如一个深情的预言，那就是毛泽东对整风意义的评价——

“只要我们党的作风完全正派了，全国人民就会跟我们学。”

（采访得到**罗鑫、梁卫华、倪赛、李伟亮**大力支持）

巫恒通：英勇不屈、绝食明志的新四军团长

铭记历史 缅怀先烈

在江苏省句容市白兔镇柘溪村，青山翠谷环抱中，巫恒通烈士故居坐落于此。

经修缮开放后，这座百年老屋已成为当地红色精神的地标。主屋内，一尊半身雕像定格了烈士的容颜：镜片后的目光深邃如昔，书生的儒雅与战士的刚毅融为一体。不少参观者在此驻足，感受着穿透时空的力量。

巫恒通，字天侠，1903年出生于柘溪村一个农民家庭。求学期间，他积极参加学生爱国运动。毕业后，投身教育事业，1936年任泰兴县教育局长。全民族抗战爆发后，巫恒通积极参加抗日活动。1938年3月，他被国民党泰兴县政府以擅离职守罪名逮捕入狱。

巫恒通获释出狱后，受到新四军第一支队司令员陈毅、故友管文蔚的感召，决心追随中国共产党抗日救国。此后，巫恒通将长子巫健松送往新四军军部教导总队，自己返回故里，与兄长巫全仁联络组织数十人，成立了荆泉甸三乡抗敌自卫委员会，后改称“句容县东北区民众抗敌自卫团”。1939年，巫恒通光荣地加入了中国共产党。

部队在烽火中淬炼成长。巫恒通领导的这支地方武装被整编为新四军新三团，巫恒通任团长，率部扼守南京近郊门户。皖南事变后，以茅山为中心的苏南抗日根据地遭日寇反复“扫荡”，巫恒通接连痛失至亲——兄嫂被日军杀害，弟弟巫恒达战死。

敌寇更掳走其幼子巫健柏，妄图瓦解他的意志。血泪交织中，他发出铮铮誓言：“有敌无我，有我无敌！”

1941年9月6日，因叛徒告密，巫恒通在句容大坝上突遭日军围袭，重伤被俘。日军百般威胁利诱，又让他少年时的老师、伪县长陈希周前来劝降。巫恒通痛斥：“你是汉奸走狗卖国贼，我不认得你这个民族败类！”大汉奸周佛海致电“慰问”，并派心腹前来劝其投降，同样遭到巫恒通的严词拒绝和嗤之以鼻。敌人黔驴技穷，将其幼子带入囚室，试图瓦解巫恒通的斗志。孩子见父亲伤痕累累，失声痛哭。巫恒通强忍伤痛，手抚幼子，要他记住父辈怎样至死不降，长大后做有志气有骨气的中国人。

9月14日，拒医绝食8日的巫恒通壮烈殉国，时年38岁。

80余载光阴流转，烈士精神已深植故土血脉。巫恒通的兄长巫全仁、弟弟巫恒达，皆在抗战中以身殉国。在柘溪村，“巫门三烈”的故事妇孺皆知。

“当年受巫恒通感召，村里数十名有志青年投身革命。”柘溪村党支部书记巫煜峰说。2018年，当地政府按历史原貌修缮加固巫恒通烈士故居，让这座百年老屋焕发新生、接续传承。

如今，句容市茅山风景区管委会将巫恒通“教育救国、投笔从戎、绝食殉国”的一生编演成可体验、可互动的情景剧，把烈士故居串联在红色研学路线当中，让更多人了解英烈故里和新四军铁军精神。在烈士故居，一场场缅怀先烈的党日活动，感染着党员干部和在校学生。

巫恒通的孙子巫充实也常带着后辈前往瞻仰。在祖父的雕像前，他总会转述父亲巫健柏的叮咛：“巫氏一门忠烈，前赴后继保家卫国，这骨气要代代传下去。”

（新华社南京8月25日电 记者**刘宇轩**）

受台风“剑鱼”影响海南省多地遭遇强降雨

解放军和武警部队官兵、民兵紧急驰援

本报海南三亚8月25日电 8月24日以来，受台风“剑鱼”影响，海南省多地遭遇强降雨，多地出现树木倒伏、道路堵塞等情况。为保障群众生命财产安全，解放军和武警部队官兵、民兵闻令而动、紧急驰援。

25日，海南省军区持续对接地方防汛抢险需求，重点在琼南地区统筹力量，组织协调驻琼部队2200余名官兵、5830余名民兵，携车辆300余台、冲锋舟（橡皮艇）60余艘、油锯400余台，投入抢险一线。武警海南总队出动1200余名官兵、3000余套装备，参加救援行动。

三亚市受灾较为严重，部分区域出现风暴潮与地质灾害，一些主干道路树木大面积倒伏，部分区域电力、通信网络中断。在三亚市榆亚路、凤凰路、三亚湾等地，海军某部600余名官兵连续奋战10余小时清理道路、恢复交通，并开展排涝和人员转移工作。武警三亚支队官兵持续开展清障作业，打通15个道路堵点。三亚市天涯区、海棠区、崖州区、吉阳区人武部组织民兵和前来驰援的万宁市民兵，携带装备开展道路抢修、群众疏散、清障排涝等工作。

在陵水黎族自治县，部分主干道路交通受阻，该县人武部第一时间组织300余名民兵奔赴抢险一线，冒雨抢通到县人民医院的“生命通道”。乐东黎族自治县人武部组织基干民兵320余人，并协调空军某部官兵150人、海军某部官兵20人，清理城区倒伏树木，集中力量疏通道路。

截至记者发稿时，部队官兵和民兵仍在持续开展抢险救援、巡查排险等工作。

（综合**柴军、王明博、毛文秀、黄文涛、吴登康、葛瀚强**，记者**陈典宏、李由之**来稿）