协调更顺畅 落实更有力

——广西百色市右江区加强国防动员工作机构建设的一段探索

■肖 哲 黄 萃

筑牢基石

增设兼职岗位，加强统筹协调；因地制宜设置基层机构，打通工作落实“最后一公里”……近段时间，广西百色市右江区积极探索建强国防动员工作机构的方法路子，推动国防动员潜力统计调查、军事设施保护、人民防空动员准备等工作走深走实。

一

县（市、区）国防动员委员会，是由党委、政府、人武部和相关党政机关负责人组成的议事协调机构，其能否有序、高效运行，直接关乎国防动员工作质效高低。结合这次国防动员体制改革，右江区国防动员委员会采取兼职方式，增设一名副主任，由联系武装工作的副区长覃斌担任。

此前，右江区国动委主任、副主任，分别由区长、常务副区长和人武部主官担任。人武部主官的职责以提报需求为主，区长、常务副区长日常工作繁忙，用在国防动员方面的精力有限。覃斌的到任，弥补了国动委领导抓落实精力的不足，有利于国防动员潜力挖掘与转化等基础性工作扎实开展。

“采取兼职方式，不增人员编制、不添财政负担，只是把领导干部的国防责任具体化。”覃斌表示，无论是经济建设还是国防建设，都是党和国家事业不可或缺的重要组成部分，既然组织分配了任务，就要坚决完成。

二

与覃斌一样，右江区政府办公室副主任王建韬，也加入国防动员工作机构之中，角色是区国动委联合办公室副主任。而主任是常务副区长卢灵。

在区政府，王建韬协助卢灵开展工作；在区国动委联合办公室，二人一正一副、密切配合，区国动委运转更加高效。

卢灵、王建韬等发挥联合办公室综合协调职能，把国防动员建设中遇到的重难点问题，提交右江区委常委会议研究解决；把国防动员纳入党管武装工作范畴，积极构建在党的统一领导下，军地既各司其职、又密切协同的国防动员新格局。

三

右江区国防动员办公室在区原人防办的基础上成立，履行国防动员规划建设、督导落实等职责。依据上级有关规定，右江区国动办挂靠在区发展改革局。“针对基层工作实际，经过多次调研论证，我们对区国动办人员专、兼职情况作出安排。”覃斌介绍，发展改革局是经济建设的牵头单位，国动办是国防动员的牵头单位。区委、区政府安排发展改革局局长兼任国动办主任，目的是推动国防动员与经济建设协调、平衡、兼容发展。

区国动办设置一名专职副主任，工作以国防动员为主；同时适当参与交通运输、卫生医疗等筹划、协调工作，防止因为“专”导致“单”、导致脱离地方工作，确保其在熟悉当地经济建设情况的基础上，抓好国防动员的组织与落实。

“区委、区政府对国动办高看一眼、厚爱一层。”右江区国防动员办公室主任罗伟城介绍，一开始，区国动办只有5名专职工作人员。后来，有关部门依据相关规定，从外单位调剂了4个事业编制名额给区国动办，壮大了队伍，使国动办各项工作有专人负责、有专人落实。

最初，区国动办只有2间办公用房。结合人员扩编，区政府把国动办的办公用房面积增加了5倍，不仅建成文电收发室、战备器材库，而且运用有线电话、无线电台、传真、视频、远程集群对讲机等多种通信手段，建成与上级业务部门、同级军事机关互联互通的指挥通信平台。同时，依据担负的国防动员使命任务，制订各类方案计划，一旦受领任务，能够做到手中有案、遇事不慌。

“建强一线中军帐，下好国防动员‘一盘棋’。”百色市国动委相关负责人表示，下一步，他们将对右江区加强国防动员工作机构建设的做法进行推广，进一步凝聚起各县（市、区）推动国防动员高质量发展的工作合力。

编后小议

■贾 勇

视国防为己任 把兼职当本职

国防动员法明确规定：“县级以上地方各级国防动员委员会负责组织、指导、协调本区域的国防动员工作。”如何把国动委各项任务落到实处？广西百色市右江区在实践中探索出一条可行之策：采用兼职办法，促进工作落实。

采用兼职办法，不是随意增设岗位，而是按照“因风吹火、照纹劈柴”的思路，进一步理顺工作关系、畅通落实渠道。就加强国动委机构建设而言，应做到于法周延、于事简便、于战有利。

兼职不增加编制和经费，实际工作中便于操作、易于实施。兼职人员应自觉强化大局观念、责任意识，从巩固提高一体化国家战略体系和能力的高度，把兼职当作本职干，以实际行动回报组织信任，努力为国防建设添砖加瓦。

①

②

③

湖北省在高速公路服务区为军人和退役军人提供便利——

“拥军驿站”暖兵心

■包晓霖 常梦星 杨天疆摄影报道

万象聚焦

“先洗个热水澡解解乏，在沙发上休息的时候给手机充充电、用洗衣机洗洗脏衣服……”近日，货车司机、退役军人黄新云再次走进沪渝高速荆州东服务区“拥军驿站”，热情地向同为退役军人的同行介绍这里的免费项目。

荆州东服务区“拥军驿站”占地面积110平方米，是专门为过往的军人、退役军人准备的休息场所。“拥军驿站”内宽敞明亮、温度适宜，桌椅、书柜、电视、淋浴器等设施一应俱全，热水24小时供应，常用药品随手可取，家的气息扑面而来。屋顶的红色五角星大灯、墙壁上张贴的“致敬最可爱的人”“热血军魂永不褪色”等标语，让军人、退役军人的光荣感归属感油然而生。

与“拥军驿站”相邻的便利店出入口有一个提示牌：“持军人有效证件、退役军人优待证打9折，可走右边的收银‘绿色通道’快速支付，不用排队。”旁边的加油站也对军人、退役军人推出优惠活动。

在湖北，像这样的“拥军驿站”还有3个，分别位于京港澳高速咸宁服务区、沪渝高速长阳高家堰服务区和远安服务区。它们的服务项目各有特色，但目标一致：尽力为过往的军人、退役军人提供便利。

“让拥军工作随高速公路一直延伸。”湖北省退役军人事务厅有关负责人介绍，2024年初，该厅与湖北交通投资集团有限公司签订拥军优待合作协议：湖北高速公路上的90个加油站、165个便利店，对军人、退役军人和符合条件的优抚对象，提供优惠优待服务。

“你暖我征途，我护你平安”“这里的尊崇尊重看得见、摸得着”“若有战、召必回”……在“拥军驿站”和多个加油站、便利店的留言簿上，军人、退役军人一句句滚烫的话语，激励工作人员把服务保障工作做得更用心、更温馨。

图①：京港澳高速咸宁服务区“拥军驿站”内的图书阅览区。

图②：咸宁服务区便利店内，一名退役军人在购物。

图③：沪渝高速荆州东服务区“拥军驿站”内，一名退役军人向战友介绍免费服务项目。

统筹做好城市防护与防灾准备

■董彦省

城市是我国经济、政治、文化、社会等方面活动的中心，是人民群众高品质生活的重要空间，在党和国家工作全局中具有举足轻重的地位。2025年7月召开的中央城市工作会议，明确了当前和今后一个时期城市工作的总体要求，部署了七个方面的重点任务，对牢牢守住城市安全底线等作了强调。从历史经验看，给城市安全带来风险和威胁的主要有两大因素，一个是战争、冲突，另一个是自然灾害。想要牢牢守住城市安全底线，既要防范平时的自然灾害，又要做好战时防护准备。根据中央城市工作会议关于“转变城市工作方法，更加注重统筹协调”的要求，依据国防法关于“国家坚持经济建设和国防建设协调、平衡、兼容发展”的规定，应统筹做好城市防护和防灾准备，以城市高水平安全保障高质量发展。具体讲，应做到“六有”。

一要有建设“护城河”的观念。“城者，所以自守也。”历史上，高耸的城墙与宽阔的护城河是城市的标配，目的是保护城中居民免受敌军屠戮、规避兵燹之灾。虽然现代城市不再环城掘河以自守，但天下并不太平，城市的防护功能决不可自我放弃。同时应看到，我国是世界上自然灾害最为严重的国家之一，而不少城市依山而建、因水而兴，防火、防震、防汛等任务繁重。在这种情况下，应着力打造与城市安全需求相适应的“护城河”，运用人力、物力、技术、信息等资源，为城市筑起坚固的安全屏障。

现代战争进入“发现即摧毁”的“秒杀时代”，自然灾害突发性的特点也很明显。强化城市战时防护、平时防灾的观念，不是权宜之计，而是长期任务，不能临渴掘井、得过且过，而应未雨绸缪、防患未然。

二要有融于“一张图”的规划。规划是建设的龙头。城市战时防护、平时防灾准备，涉及军队、地方两大体系，关联国防建设、经济建设两大领域，想要防止“各搞各、两张皮”，必须抓好战略规划、搞好顶层设计。应以各地编制“十五五”规划为契机，推动城市防护建设、防灾准备两项工作一起筹划、一起部署、一起落实，通过融于“一张图”，下好“一盘棋”。

我国古人就曾探索一项工程兼顾防敌防灾两项功能的可行之策。比如，在河北保定境内，至今保存着约50公里的易水长城遗址，这是战国七雄之一的燕国当年沿南易水北岸修筑的，兼具防御敌军、防范洪水的双重功能，是平原地区长城的典型代表。今天的物质条件、技术水平不知比过去强多少倍，更应该在防护防灾一体化上大有作为、闯出新路。

三要有“落一子活全盘”的抓手。天下大事，必作于细。统筹做好城市防护和防灾准备，既要提出基本原则，又要推出具体举措。一方面要善于取他人之长。“他山之石，可以攻玉。”比如，几年前东南沿海某市建成的“东海云廊”，既是汛期城区泄洪的主渠道，又是防范敌人空袭的防空洞，还是市民群众休闲健身的好去处，实现一项投入、多项效益，值得学习借鉴。此外，一些城市结合“10分钟邻里生活圈”“15分钟社区生活圈”建设，打造快速疏散隐蔽体系的做法也值得推广。

另一方面要注重挖掘自身潜力。应根据所在城市资源禀赋和防护防灾准备的需要，按照平战结合的要求，研究引进兼具时代特点、地域特征的项目，探索具体管用的方法路子，以此把军地双方的积极性调动起来，把各方面的资源统筹起来。

人民城市人民建，统筹做好城市防护和防灾准备不是哪一个部门的事，而需要各单位齐抓共管、并肩上阵。国防动员法明确规定：“军事、经济、社会目标和首脑机关的防护工作，由县级以上人民政府会同军事机关共同组织实施。”应依据法律法规，把城市防护、防灾准备各项工作分解到各级、各部门，做到“千钧重担人人挑，个个肩上有指标。”

四要有智慧赋能、治理增效的方法。中央城市工作会议明确提出，“着力建设便捷高效的智慧城市”，大力推动城市“治理增效”。按照这一要求，统筹做好城市防护和防灾准备，首先要“心中有底数”。结合城市大脑、智算中心等新型基础设施建设，构建信息量大、可视化程度高的国防动员潜力数据库，摸清城市防护防灾准备底数，据此制订行动方案、完善工作计划，为实施决策提供有力依据。其次要“手中有利器”。对科技含量高、使用效果好的防火、防震、防洪等先进设备预储预征，增强防护防灾的能力和底气。再者要“一线有队伍”。组织民兵广泛参与韧性城市、韧性社区建设，助力基层形成妥善应对、快速处置战争灾害和自然灾害的能力。

五要有能够建言献策的高参。“一国之木，持千钧之屋；五寸之键，制开阖之门。”统筹做好城市防护和防灾准备有一个关键环节，就是在同级地方党委担任常委的军事机关主官，要能够当好参谋、献出良策。目前各地党管武装工作制度普遍健全、日趋完善，“武常委”应充分发挥这一优势，及时了解掌握当地经济社会发展总体状况，对城市工作开展情况特别是应急方面的需求做到胸中有数。在此基础上，根据军事斗争准备需求，科学筹划城市防护和防灾准备工作，绘出两项工作的“等高线”，找出二者的“契合点”，及时向地方党委提出合理化建议，推动工作实质性展开、高标准落实。

六要有务实求实的工作作风。统筹城市防护和防灾工作，做的是准备、出的是“潜绩”，应对的是危险，保护的是群众，必须严格落实要求、坚持一流标准，既要下绣花功夫、处处精雕细刻，又不能摆“花架子”、做表面文章。同时，还要有“功成必定有我”的责任担当、“功成不必在我”的精神境界，打好攻坚战、持久战、总体战，以踏石留印、抓铁有痕的工作作风，用经得起时间、实践、实战检验的业绩，为人民群众打造安居乐业的可靠之城、幸福之城。

（作者单位：河北省军区）

山西省国防动员办公室人民防空工作人员常态开展空情标图、飞行物研判、防空警报器操控等课目训练，提高空袭预警能力，做好城市防护准备。图为工作人员练习快速接收空情。 李 枫摄