

人民城市竞展新颜

——我国推动城市高质量发展新闻观察

■本报记者 陈 涵

城市，文明的标识，现代化的重要载体。过去几十年，我国经历了世界上规模最大、速度最快的城镇化进程，在世界城市发展史上留下浓墨重彩的一笔。

新时代，中华大地上，690多座城市星罗棋布，9.4亿城镇人口安居乐业，各类保障性住房和棚改安置房惠及1.7亿群众，2024年全国重点城市PM2.5平均浓度较2013年下降60%……“这样去数一数、算算账，可以看到这10多年取得多么辉

煌的成绩。”7月14日至15日，中央城市工作会议在北京举行，习主席出席会议并发表重要讲话。这是时隔10年，党中央再次召开的最高规格城市工作会议，为现代化人民城市勾勒出“创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧”的清晰轮廓，如同一缕春风，吹进亿万人民的心田。

10年间，城市环境质量、人民生活质量、城市竞争力不断提升，一座座现代化人民城市新颜舒展、竞绽芳华。

“传统煤城”蜕变新生

创新赋能，产业欣欣向荣

城市的禀赋，藏于古今之间。

古都太原，一方人口稠密、商贸汇聚的富庶繁华之地。千百年来，晋商以太原为枢纽，远走茶马古道，书写商界传奇。

横渡“东方百慕大”鄱阳湖，勇闯浑善达克沙地无人区，通过“朋合营利”“伙计制”形成商业共同体……敢于开拓进取的气魄和经营管理制度的探索，成就晋商“汇通天下”的传奇之路，也是太原这座“晋商之都”创新品格的生动体现。

然而，过去很长一段时间，太原的经济发展过度依赖煤炭资源，导致产业结构单一，缺乏内生动力。为破解“一煤独大”困局，太原发扬创新精神，大力培育和发展新质生产力，在高质量发展中蹚出一条新路。

“欢迎乘坐908路无人售票车。”在太原，这条氢能公交专线一经亮相便引发关注。没有轰鸣声和尾气，运行平稳又安静，这条专线很快成为市民绿色出行的新选择。在公交专线加氢站，每12小时就有1吨高纯氢入站，可满足近100台氢能公交车一天的

能源补给。与传统加氢站不同的是，这里的氢来自仅一墙之隔的上游化工企业所产生的工业废气。

制氢地点在太原市清徐县精细化工循环产业园。目前，园区已形成工业废气回收、制氢提纯、储运、加注等完整产业链。在这里，煤焦油“摇身一变”成为针状焦等高附加值碳基新材料；人工合成沸石将本是危险源的瓦斯变成“效益源”，实现煤层气高效利用……

一边传统产业涅槃重生，另一边新兴产业拔节生长。从一座座生产车间的智能化改造，到晋创谷、怀柔实验室山西研究院等创新空间拔地而起，太原呈现出欣欣向荣、活力奔涌的城市新气象。

城市涵养创新，创新驱动发展。中央城市工作会议提出建设现代化人民城市的6个方面内涵，排在首位的就是创新；部署将来一个时期城市工作7个方面重点任务，“着力建设富有活力的创新城市”亦位列其中，这充分体现创新在我国现代化建设全局中的重要地位。

“未来之城”谋定后动

以人为本，巷陌暖意融融

从大高炉、大烟囱，到玻璃幕墙、摩天大楼，城市文明的“标配”一直在更迭，但“城市的核心是人”，这一点始终未变。

5分钟可达幼儿园、老年活动中心，10分钟可达小学、社区卫生站，3公里进森林，1公里进林带，300米进公园……步行生活圈连点成线、织线成面，让河北雄安新区的群众享受到实实在在的便利。

城市工作千头万绪，为人民群众提供精细的城市管理和良好的公共服务，是其中的重头。雄安新区在设立之初的两年时间，几乎未动一砖一瓦，就是要“让人民生活更舒适”这一理念融入城市

规划中。

谋定而后动。如今，地上、地下、云上“三座城”共生共长，多层次规划设计的生活圈回应人民对美好生活的诉求。从“一张白纸”起步，“未来之城”拔节生长。

创造优良人居环境，始终是城市工作的中心目标。而宜居的基础，是住有所居。

空调、冰箱、洗衣机等家电和成套家具一应俱全，还配有近400平方米的公共服务区和4360平方米的健身区域，在上海市闵行区中航公寓，租一个这样条件的床位，每月仅需700元左右。

“历史名城”重焕光彩

活态传承，文脉源远流长

“潮州厝，皇宫起。”这是流传于广东省潮州市的民间俗语。意思是说，潮州地区传统民居堪比皇家官苑。如果要到潮州古城里选出代表性的居民建筑，雪居必定位列其中。

略带沧桑的屋檐、整洁开阔的庭院、雕刻精美的门窗……这座始建于1946年的宅邸，是民国时期著名百货商号“吴祥记”创始人吴雪薰为奉养母亲而建造的。如今，这座历经风霜的老宅成为一间咖啡茶舍。“每天迎来送往，十分热闹。”吴雪薰的外曾孙张庆春说。

2018年，在潮州市相关部门的鼓励指导下，张庆春将曾经长期闲置、几近荒废的祖宅进行修缮。秉承“修旧如旧”原则，吊顶、花砖、门框上的“红毛灰”等老物件被原样保留下来。“这是历史的痕迹，残缺也有它的意义。”张庆春说。

雪居是当地发动社会力量参与文物建筑保护利用的一个缩影。近年来，作为第二批国家历史文化名城，潮州市延续城市文脉，下足“绣花”功夫，深

入实施古城提升计划，让139处文物点和1000多处古民居重焕光彩。

天津古文化街、广州永庆坊、山西平遥古城……中华大地上，一个个古城古街古建，彰显中国气质、中国风范。保护好它们，对于延续城市历史文脉、活化历史文化遗产至关重要。

古城保护，不仅要留住城，更要留住人。晨雾中，张飞庙铜钟敲响；黄昏时，华光楼影子斜长。走进四川省阆中市，不经意间便可与历史擦肩。

1986年，阆中被确定为国家历史文化名城。随着城市化进程加快，阆中古城面临改造、更新、拆建等一系列问题。为了留住古城的老记忆、老样子，古城居民“人人都是守护者，人人争当守城人”。

“古城内有幼儿园、小学、中学共5所，城内及周边有3个农贸市场、3条农贸街，还有300余家家庭小作坊。”阆中古城景区管理局相关负责人介绍，

在我国创新城市版图中，北京市稳居第一梯队。全球首个高分辨率触觉仿生手、首款连续发射成功的液氧甲烷火箭、首颗RISC-V边缘计算芯片……一批高科技成果在这里诞生。

北京何以成为创新高地？为何“只用一杯咖啡的时间，就集齐人才、技术、资本”的故事频频在这里上演？

“北京坚持长期超前布局，最大程度转化深厚的科教人才优势。”北京市经济社会发展研究院相关负责人冯丹介绍，“由在京院所、高校或企业牵头完成的、获得国家科学技术奖的项目数量领跑全国，带动一批高科技成果落地。”

除了得天独厚的科研优势，北京市还出台一系列专项政策，在上市服务、空间保障等方面给予企业支持。

纵览全国，不论是“独角兽第一城”北京，还是培育出“六小龙”的杭州，或是享有“全球机器人之都”美誉的深圳，一座座科创之城竞逐全球科技高地，彰显创新驱动的强劲动能。

融入国家战略全局，一城一池的“科创种子”在更大范围开花结果。

江苏苏州一家人工智能企业，联合上海交通大学等开展技术攻坚，合作成果在安徽多家车企投入使用……不久前举行的长三角一体化发展高层论坛上，该案例引发热烈讨论。

各城市打破区域壁垒，畅通要素流动，让区域创新效能充分释放。“创新不是单打独斗，协同才能激发更大能量。”与会人员说。

近年来，上海市探索新时代城市建设者管理者之家项目，让建筑施工、环卫、快递等行业工作人员，能以优惠价租住品质优良、配套完善的住房和床位，一线劳动者实现“安居梦”。

一组数据，照见人们何以住得稳、过得安。2019年至2024年，全国已累计开工改造城镇老旧小区近28万个、惠及1.2亿居民，加装电梯超13万部，人民群众居住条件得到极大改善。

把让人民宜居安居放在首位，把最好的资源留给人民，城市便不再是冰冷的钢铁森林，而是充满归属感的温情家园。

夏日清晨，阳光洒向江苏省无锡市梁溪河畔，健身跑道上的身影渐渐多起来。滨湖区居民林秩欢常常来这里跑步，“这条河连着多个口袋公园和城市绿地，还铺设了专门的跑道。环境越来越好，大家都喜欢来这里锻炼。”

推窗见绿，行路有荫，出门进园。近年来，我国把绿色发展理念融入城乡规划建设中，合理布局城市的生产空间、生活空间、生态空间，持续推进城市园林绿化工作，市民的获得感、幸福感不断提升。

他们提出“不迁学校、不迁居民、不迁市场作坊”，守护宜居宜学宜游的生活，用烟火气留住人。

保留历史的原真性，也要确保生活的延续性。浓郁的生活气息，持续滋养着这座“活着的古城”。

“老城保护经历3个阶段，早期把老城保护当成包袱，跟经济发展对立起来；后来，把老城保护当成责任；现在，把老城保护当成动力，发掘老城价值，作为赋能新经济、新生活的载体。”中国城市规划设计研究院副总规划师张广汉说。

传承和创新是对历史文化最好的礼敬。浙江省杭州市建立“建新城保古城”机制，依托良渚遗址的辐射效应，吸引数字文化企业落户良渚新城，实现产业反哺；陕西省西安市通过一批具有影响力的文旅IP与文化体验项目，吸引游客纷至沓来；新疆喀什古城聚集百余家庭宿，游客来此共饮茶、同歌舞，推动民族融合与经济发展。

悠悠岁月，文脉绵长。深厚积淀的城市文化特色和精神气质，如同庞大有力的文化根系，紧紧凝聚着人们绵绵不息为城市发展注入新活力，以守正创新的姿态拥抱更美好的未来。

题图：湖南省永州市冷水滩区宋家洲生态公园和湘江水域一景。

图①：游客在江西省景德镇市陶阳里历史文化街区游览。

图②：在天津市城市管理委员会，工作人员通过天津市城市运行管理服务平台进行实时监测。

本版图片均由新华社发

新时代我国城市发展成就一览

城市是现代化的重要载体。近年来，各地把“人民城市”重要理念落实到城市发展全过程、各方面，不断拓宽中国



一线见闻

社区来了“合伙人”

重庆市探索超大城市现代化治理新路径

“老板，一碗稀饭、两个蒸饺。”

“来咯！”

早8时，位于重庆市江北区华新街街道桥北社区的家邻生活服务馆内一片忙碌景象。“社区合伙人”周小平麻利地将食物打包，赶着去上班的顾客接过早餐匆匆启程，刚结束展练的退休老人蒋先生和同伴坐在馆外的就餐露台上聊了起来。

“不远处是轨道站点，人流量大，但以前上班的年轻人想吃个早餐都困难。”

“这儿曾是个闲置很久的工具房，现在大变样，早餐、百货、生鲜，什么都有。”

他们口中的“大变样”，源自“社区合伙人”的到来。

近年来，重庆市加快探索超大城市现代化治理新路径，发展“社区合伙人”模式，为社区发展带来新动能。

“‘社区合伙人’可理解为政府搭台引入资源、商户、创客和居民参与城市共建共创共治。”桥北社区书记黄磊告诉记者，该社区辖区面积0.3平方公里，常住人口1.1万人，老旧小区多，居民公共服务需求涉及面广、数量大。

社区是基层治理的最小单元，面对治理难题，仅靠几个社区干部如何拉动这驾“大马车”？

首先便是找到共同“拉马车”的人。桥北社区成立社区企业，引进经营主体共同开办老年食堂，招募社区能人承担社区清洁、维修等服务，吸引周小平等个体户建起生活服务馆等功能场所……

企业、社会组织、居民等多元主体加入基层共治，政府、市场、社会三方资源整合，社区服务更加完善，基层治理愈发高效。

繁华的重庆观音桥商圈内，一座时尚的三层小楼吸引往来游客。这是不久前投用的观音桥街道渝北社区邻里服务中心。

通过以“场地换服务”，渝北社区吸引“社区合伙人”入驻邻里服务中心：一楼引入的数字社区食堂内，附近居民不仅能快捷刷脸取餐，还能记录每餐营养数值；二楼活动室里，掐丝珐琅非遗课程吸引亲子家庭参与；三楼共建的健康小屋内，专业医生为居民提供慢性病管理服务……

“辖区内商贸企业多、经营主体多元，大家当‘合伙人’的意愿很高。”渝北社区书记杨欣说，目前社区已发展45家“社区合伙人”。

“以‘社区合伙人’为牵引，社区经济规模不断壮大，社区闲置资源盘活了，社区公共服务完善了，社区干部担子轻了。在这个过程中，创业者挖掘自身价值，居民发挥个人所能，深入参与到社区事务中，社区凝聚力不断增强。”江北区组织部相关负责人说。

盛夏午后，观音桥街道干部与企业、艺术家、创业者等组成的“社区合伙人”围坐一圈，讨论着“音乐消夏节”筹备计划。“治理不再只是基层干部的事，‘合伙人’的加入让社区成为共建共治共享的大家庭。”观音桥街道党工委相关负责人说。

（新华社记者 李晓婷、杨仕彦）