

日《防卫白皮书》强调发展“反击能力”

■ 子 歌



日本陆上自卫队改进型12式反舰导弹进行发射试验。

据外媒报道,法国陆军参谋长皮埃尔·席尔近日在国民议会国防委员会发表讲话时宣布,法国将于2027年初组建第二个导弹炮兵团,以增强其在北约东翼的威慑力量。目前法国仅拥有1个导弹炮兵团,配备9套LRU多管火箭炮系统。此次组建是基于对冲突经验、外部威胁及能力短板的综合考量,旨在提升远程精确打击能力和战场响应速度。

法国将再组建导弹炮兵团

■ 郭秉鑫

规划与法国国防预算增长周期高度契合。未来法国新导弹炮兵团建成后,将提升北约在欧洲中部地区的常规打击能力,覆盖包括加里宁格勒和克里米亚在内的关键战略区域,一定程度上增强北约东翼的威慑力量。

构建跨域作战体系

新版白皮书体例与往年保持一致,分为3个专题和5个篇章,总篇幅超过500页,重点规划3个方面的转型。

一是在指挥体制方面,白皮书详细阐述向常设联合作战体系转型的具体措施。卷首专题“统合作战司令部与联合作战”介绍了统合作战司令部自今年3月成立以来的运行情况。该司令部负责统一指挥陆海空自卫队及太空、网络作战相关部队。在紧急事态发生时,统合作战司令部将在防卫大臣授权下,向适合的部队下达作战命令,协调多任务并行推进,实施资源再分配并掌控作战进程。目前,该司令部正在推进“中央指挥所”和“地下抗毁指挥所”的建设工作,并投入资金开发新一代联合指挥控制系统。

二是在作战概念方面,白皮书提出“跨领域作战”概念,设定远程拒止、跨境非对称作战和岛屿防御3种作战场景。在远程拒止作战场景中,日本将重点发展“防区外防卫能力”,即打击他国境内导弹基地的能力,明确提出尽快启动美制“战斧”巡航导弹采购计划,目标是在2026年前完成500枚部署。

在跨境非对称作战场景中,日本计

划依托太空、网络和电磁领域实施反击,包括组建太空作战部队、强化太空态势感知、扩充“网络防护队”编制、升级电子战系统等。

在岛屿防御作战场景中,日本将重点发展机动部署能力和高超音速武器系统,推动高超音速滑翔弹、无人作战系统的研发部署,增加轮式装甲车、“鱼鹰”运输机等机动装备的部署,提升离岛快速增援能力。

三是在力量布局方面,白皮书持续推进西南诸岛要塞化建设。通过渲染周边军事威胁,日本将防卫重心进一步向西南方向转移,明确提出构建以九州地区为枢纽、西南诸岛为前沿的“多层阻击链”。

具体措施包括:在宫古岛、石垣岛、与那国岛部署改进型12式反舰导弹和03式中程地对空导弹,形成对宫古海峡的封锁能力;扩建西南离岛海空基地,在奄美大岛新建警备部队基地,在马毛岛建设日美共用军事基地,计划2030年前建成战机跑道和雷达站;扩建那霸基地军用港口,使其可停靠2艘万吨级登陆舰,并在石垣岛新建弹药库,确保支撑14天的高强度作战。

强化日美联合威慑

白皮书明确提出,日本军事活动

的主线是构建以自主防卫为核心、以日美同盟为支柱、以与“志同道合国家”建立紧密军事伙伴网为外延的防卫能力体系。

在日美同盟方面,白皮书强调发挥联合威慑力,重申构建日美“共同反制能力”的目标。计划整合日美导弹打击体系,将日本“反击能力”与美军“打击威慑体系”相结合,形成由日本负责前沿情报搜集、美日联合锁定敌方导弹发射平台或指挥中心并实施打击的“日美共同威慑架构”。同时,主张扩大联合作战训练领域,新增太空、网络和电磁空间联合训练,推进统合作战司令部与驻日美军作战司令部的指挥系统互联互通。

在军事伙伴关系构建方面,白皮书提出推进多角度、多层次防卫合作与交流。主要举措包括:强化“四边机制”(QUAD)框架下与美国、澳大利亚、印度的海洋安全合作,举行例行联合军演;在亚太地区广泛建立安全伙伴关系,向菲律宾、越南等国提供巡逻艇和雷达系统;在欧洲方向深度参与北约“东进”战略,持续参加北约网络防御演习,邀请北约成员国参与亚太安全事务。白皮书还提出进一步推进《互惠准入协定》《物资劳务相互提供协定》《防卫装备与技术转移协定》等制度性框架

落地,借此在实现自卫队常态“出海”及强化日本参与全球防卫事务中寻求新的战略支点。

值得注意的是,在深化日美同盟的同时,日本正通过装备自主和战略差异化谋求更大独立性。在武器装备领域,尽管采取对美采购和国产自主研发并行路线,但防卫省将改进型国产12式反舰导弹、国产高超音速滑翔弹(HVGP)等项目作为装备建设重点,体现其逐步摆脱对美武器依赖的战略意图。

持续增加防卫预算

2025财年日本防卫预算达到9.9万亿日元(约合667亿美元),占GDP的1.8%,并计划至2027财年提升至2%。对近期特朗普政府提出将日本防卫预算GDP占比提升至5%的要求,日本已明确拒绝。有评论指出,日本正利用美国军事战略收缩契机,逐步扩大军事自主性。

分析人士指出,日本2025年版《防卫白皮书》凸显其加紧推动战略转型,加快构建以所谓“反击能力”为核心的战略威慑体系的意图。相关举措将加剧东亚地区军备竞赛,影响亚太安全稳定,甚至推高地区紧张局势,应予以高度警惕。

美军发布中小型无人机运用指南

■ 君 玉

据外媒报道,美国国防部近日发布《释放美国军用无人机优势》备忘录(以下简称“备忘录”),旨在通过改革加速无人作战系统建设,重点推动小型无人机快速列装,以提升无人作战能力。

放宽标准与权限

备忘录对中小型战术无人机进行分类界定,并放宽其来源渠道和架构设计限制。依据重量和飞行高度,具体划分为3类:第一类重量不超过9千克,飞行高度不超过366米;第二类重量9至25千克,飞行高度不低于1067米;第三类重量25至600千克,飞行高度1067至5486米,速度185至463千米/小时。前两类作为小型无人机,被定位为战场消耗品,第三类中小型战术级无人机功能更广,可执行情报侦察、通信中继和载弹打击等任务,兼具一次性使用和重复部署能力。这一分类为小型和中小型战术无人机的研发生产及训练教材编制提供依据。

在标准规范方面,美军全面放宽限制,小型无人机的定型生产和列装验收不再受北约STANAG4846标准约束。该标准对无人机系统互操作性的设计、集成和测试流程以及通信、导航等功能提出具体要求。备忘录明确提出,小型无人机可由生产商与军方通过“合作定制”模式推进生产,中小型无人机则需由军兵种单位与生产商共同拟制生产标准。分析人士认为,此举将压缩冗长的招标采购流程,提升生产商参与度,释放



美国海军陆战队人员使用R80D“骑士士”无人机改进型进行训练。

民间资源潜力。

战场操作权限也进一步下放。陆军、海军陆战队、空军的上校级军官及海军舰长级指挥官,被赋予小型无人机的“测试、训练、使用”权限。外媒评价,此举可加速小型无人机列装,依托“边训练边作战”模式提升其作战能力。

推动作战概念落地

美国国防部长赫格塞斯在备忘录推介中要求,到2027年,所有重大军事行动和训练活动须全面融入无人机战力。备忘录强调,小型无人机是“加速战斗力生成的重要力量倍增器”,需与主战武器系统享有同等优先地位。

外媒分析认为,备忘录提出的内容与美军各军兵种新型战法及作战概念深度衔接。比如,美国陆军“复制者”计划将成主要受益者。该计划最新指标要求常态化保持1000架以上中小型无人机装备规模,用于视距外侦察和打击任务。外军专家测算,备忘录生效后,相关无人机单价将从约8万美元降至2.5万美元以下,设计使用寿命3至5年,产能可满足需求。该计划与备忘录接轨后,中小型无人机将与炮弹等常规弹药共同构成“陆军火力杀伤链”的重要组成部分。

美国海军陆战队训练事务负责人沃森表示,无人化作战将推动部队从传统两栖作战向濒海及高技术对抗作战转型。定制版小型无人机批量列装后,将优化作战编组并增强渗透隐蔽性。

美国空军的“蜂群战术”“忠诚僚机”等概念与备忘录存在诸多差异。值

得注意的是,备忘录同样适用于无人艇、无人潜航器等水面及水下无人系统,为美国海军拓展无人舰艇编组模式及“分布式作战”样式提供支持。赫格塞斯称,备忘录将确保美军快速适应“低成本、高消耗、快速迭代”的无人化作战环境。

建立配套训练设施

备忘录提出,自2026年起,五角大楼将主导小型无人机部队训练规划,要求以“未来战争实际参与方式”开展训练,包括无人机部队间“红蓝对抗”演练。

美军将与联邦航空管理局协调,建立涵盖实弹投射、联合武器运用及“蜂群”战术测试的无人机专属训练区域。此项工作预计10月中旬取得“阶段性进展”,届时将建成至少3个国家级无人机训练靶场(含1处海上靶场),参训系统可获较大训练空域。

首批试验部队将于9月1日前组建,由陆、海、空、海军陆战队分别设立,现役人员和装备进驻国家靶场开展训练,计划2026年具备海外部署能力,首个部署地点可能选在澳大利亚。各军种均设立无人机资源管理项目办公室,欧洲地区和印太地区同步设立专责小组。

根据发展路线图,到2026年底,美军各军兵种将组建“规模可观”的小型无人机作战部队。在具体部署上,欧洲方向以第一、二类小型无人机为主,印太方向额外配备第三类中小型无人机和水面及水下无人系统。美军新财年预算也计划增加专项军费,以加速小型无人作战力量的组建。

英军F-35B机队陷多重困境

■ 邹 亮

英国国家审计署近日发布报告,揭示英国海、空军F-35B战斗机机队正面临人员短缺、设施滞后、装备配套不足及后勤保障薄弱等多重困境,实际作战效能与预期存在显著差距。F-35B被英国军方视为构建航母打击群和远程打击力量的核心装备,其现状在英军内部引发担忧。

F-35B具备远程打击、舰队防空和情报收集等多任务能力,其多传感器数据融合、电子战性能和低可探测性,理论上可提升英军在对抗环境中的生存和作战效能。然而,审计数据显示,截至2024年,英军列装的F-35B中仅33%达到“全任务能力”(可执行全部7项核心任务),具备“基本任务能力”(至少执行1项任务)的比例为50%。报告指出,人员和保障体系的缺陷已严重制约F-35B机队作战能力的发挥。

人员短缺问题,贯穿工程师、网络安全和飞行队伍全链条。F-35B工程师队伍编制到率仅58%,工程保障能力不足直接导致英国海军第二支F-35B前线中队组建被迫推迟。网络安全人员缺乏影响搭载复杂软件和任务数据的作战平台正常运行。飞行员储备同样告急,英军F-35B飞行员与战斗机的配比显著低于国际水平,飞行教官缺口尤为突出。比如,英国空军第207中队编制需16名全职教官,目前仅配备5人,导致新飞行员培训周期延长、战斗力生成受阻。

基地建设滞后,也是一大问题。尽管英军F-35B主基地——马勒姆空军基地已完成跑道、维护机库和“闪电作战中心”等专用设施改造,但多数营房宿舍破旧、生活设施匮乏,热水供应不稳定,导致人员招募和留存困难。

专用设施缺失进一步加剧保障困境。英国第809海军航空兵中队因缺乏永久性设施,至今无法从马勒姆基

地迁出独立运作,只能在临时板房开展工作。用于检测和维护战斗机隐身性能的“飞机特征评估设施”(ASAF)原计划2021年启用,现推迟至2030年以后,英军不得不将部分F-35B送往意大利检测,受资源限制每年最多仅能送修2架,严重影响作战自主性。

报告指出,制约F-35B机队实战能力的最致命短板是远程空战武器的缺失。当前英军F-35B主要依赖“宝石路IV”激光制导炸弹。该弹药射程有限、不具备防区外打击能力,难以适应高强度对抗环境。替代方案“矛”-3导弹因供应商履约不力、零部件短缺等问题,整合计划推迟至2030年左右。“流星”超视距空导弹的整合也延迟至2030年以后。尽管可临时使用AIM-120D中距导弹,但该弹交付节奏与战斗机采购进度严重脱节,导致现役F-35B缺乏与作战半径相匹配的远程打击能力。

备件短缺问题同样严峻。受美国“全球保障方案”(GSS)未能按需扩容影响,英军F-35B备件供应严重滞后。2024年10月至2025年1月,F-35B因缺件停机时长超标准值2倍以上,“无法执行任务状态”时间超出预期近三分之二。虽可通过临时调拨备件和维护人员缓解上述问题,但需以削弱本土训练保障能力为代价,不具备可持续性。

英国国家审计署强调,英军虽能短期集中调配F-35B执行高强度任务,但长期支撑体系存在根本性缺陷。英军在第五代战斗机项目上的大额投入未能同步匹配人员储备、武器系统、基础设施及后勤保障的发展,导致国防部迄今无法兑现“实现F-35B机队完全自主作战能力”的承诺。若不及时补齐保障短板,英军航母打击群和远程打击平台将难以支撑大规模、持续性作战行动,其预期作战能力恐成空谈。

上图:英军F-35B战斗机正在起飞。