

# 万亿美元国防预算暴露美国霸权野心

■陈航辉 秦芳菲



近日,美国在亚太启动“护身军刀2025”和“部队重返太平洋”两场演习。图为参加“护身军刀2025”联演的美海军陆战队F-35B战斗机。

## 军眼聚焦

日前,美国国防部公布了总额约1800亿美元的2026财年国防预算申请。分析人士指出,这份新财年国防预算暴露出美穷兵黩武、加紧备战的危险动向,反映了美政府信奉丛林法则、迷信实力至上的国家安全逻辑,需引起国际社会高度警惕。

### 国防预算再创新高

长期以来,美国将军事霸权视为全球霸权的重要支柱,持续增大国防投入。特别是2017年以来,受大国战略竞争驱动,美国国防预算从2017财年的6060亿美元增至2025财年的8498亿美元,年均增幅约为5%。

今年1月特朗普再次就任总统后,延续了“以实力促和平”的国家安全战略方针,承诺大幅增加国防投入,以“重建美军”和“重塑美国威慑力”。今年5月,美国国防部首次以“一份预算,两个法案”的形式提出2026财年国防预算申请。其中,向参众两院提交的预算申请额为8483亿美元,这部分预算将通过2026财年国防授权法案下拨。此外,“大而美”法案包含1570亿美元国防开支,其中1133亿美元将在2026财年支出。这意

味着,2026财年美国国防预算申请金额为9616亿美元。如果算上其他部门申请的国防相关预算,那么总体国防预算高达1.01万亿美元。

与前几年相比,美2026财年国防预算具有两个鲜明特点:一是从纵向看,年度增幅明显扩大。2026财年国防预算申请额比上一财年增加约1100亿美元,增幅超过13%。对此,美国国防部官员表示,“这是对拜登政府忽视国防开支的补偿”。实质上,预算剧增,反映出特朗普政府对于国防建设的鹰派思想。二是从横向看,国防预算占联邦可自由支配预算比例明显增加。2026财年联邦可自由支配预算为1.7万亿美元,较上一财年减少7.6%。其中,非国防可自由支配预算减少23%,但国防预算和国土安全预算却逆势大增。据统计,2024至2026财年,美国国防预算占联邦可自由支配预算比例从47%升至57%,暴露出特朗普政府“安全大于民生”的战略选择。

需要指出的是,1.01万亿美元并非美2026财年最终国防开支。美国国防开支由国防预算和补充预算组成,补充预算用于支付海外应急行动、紧急对外安全援助等突发事件。从过去几年经验看,2026财年美国国防开支势必超过1万亿美元。

### 谋求建立绝对优势

美国防部长赫格塞思在今年早些

时候表示,特朗普政府“正在重建美国军队——而且是快速重建”,并表示将“明智地”使用每一块钱,用于提升“杀伤力和战备能力”。从2026财年国防预算的分配和流向看,美方一些动向值得重点关注。

大幅增加核预算,加快升级“三位一体”核威慑力。美2022年《核态势评估》报告指出,核武器是战略威慑能力的底层支柱。2026财年,美国国防部拟申请600亿美元核预算,比上一财年增加108亿美元,增幅达22%,主要用于研发和采购哥伦比亚级弹道导弹核潜艇、B-21战略轰炸机、“哨兵”洲际弹道导弹、海基核巡航导弹等新型投送平台和打击弹药,目标是在2040年前建成下一代“三位一体”核打击力量体系,提升美国的战略威慑能力。

维持高水平战备状态,确保随时能战。美军参联会主席凯恩指出,战备和杀伤力是当前美军建军的两大优先事项。2026财年,美国国防部计划投入1600亿美元用于部队战备和训练,比上一财年增加22%,以进一步提高部队战备水平。分析认为,这些预算一方面将用于保障各军种和作战司令部开展数百场诸兵种合成演习和战区级大规模演习,确保各级部队做好组织实施大规模战争的准备;另一方面,美将投入大量资金扩大关键弹药和武器装备产能,以打造适应大国冲突需求的国防工业基础。

加快推进智能化转型,形成智能化

作战优势。美国国防部首次单列智能化建设预算,将投入134亿美元发展智能化武器装备和软件系统,其中94亿美元用于采购各型无人机,17亿美元用于研发无人水面舰艇,12亿美元用于开发智能化指挥控制软件。值得关注的是,美陆军计划在2026财年为5个作战旅列装巡飞弹,为10个作战旅配备商用无人机,同时斥资6.93亿美元采购反无人机系统,其目标是到2026年底为所有现役师装备无人机和巡飞弹,2027年底建成智能化作战体系。

加强军事技术创新,谋求代差优势。2026财年,美国国防部计划投入1700多亿美元开展研发、测试和评估活动,比2024财年增加20%以上,以加快技术创新步伐,推动新技术快速从试验场走向战场。此外,美各军种正加快淘汰老旧装备,集中资金研发新一代主战装备。比如,美军计划淘汰老式反坦克导弹、“灰鹰”无人机等老旧装备,发展M1E3“艾布拉姆斯”坦克、高超音速导弹等装备;计划将F-35战斗机采购量从去年的74架减少到47架,节省开支的同时投入35亿美元研发F-47第六代战斗机。

### 加剧全球军备竞赛

美国是全球最大的军费开支国,年度军费开支占全球军费开支的40%左右。但美军政领导层仍不满足,借所谓“以实力促和平”之名大幅增加国防投入,暴露出其实力至上的国家安全观和“野心大于实力”产生的战略焦虑。

事实上,美国所谓的“和平”是“美国治下的和平”,说白了就是美国为之痴迷的霸权梦。因此,“以实力促和平”的实质是“以实力护霸权”。这种自私自利的做法必然遭到全世界反霸国家的反对,并引发其他国家增加国防支出制衡美霸权图谋,进而加剧全球军备竞赛。瑞典斯德哥尔摩国际和平研究所报告显示,2017年至2024年,全球军费开支从1.74万亿美元增至2.72万亿美元,美国是背后最重要的助推因素。

美国还要求盟友大幅增加军费开支,为其霸权野心买单。日前举行的北约海牙峰会上,特朗普政府强迫北约盟友将军费开支水平从目前占国内生产总值约2%大幅提升至5%。美国强迫盟友涨军费,其实并不是为了保障他国安全,而是为服务美国的地缘政治目标,并借机向盟友出售武器装备,赚取超额利润。

大国之大,不在于体量大、块头大、拳头大,而在于胸襟大、格局大、担当大。美国持续推动扩军备战,动辄以实力压人、拿拳头说话的做法,加剧了世界的分裂与对抗,必将引起世界爱好和平国家的警惕和反对,最终加速美国霸权的衰落。

# 土耳其扩产弹道导弹的现实考量

■李瑞景 王毅 秦政伟

## 军眼观察

“我们的导弹工厂正全天候运转。”在最近的以伊冲突中,当伊朗和以色列的导弹在中东上空交织成火网时,号称“北约第二大军事力量”的土耳其正在加快弹道导弹的生产速度。以伊冲突第三天,土耳其总统埃尔多安召开内阁会议表示:“鉴于最近的事态发展,我们正在制定计划,将土耳其的中远程弹道导弹库存提升到具有一定威慑力的水平。”

分析人士认为,从近年来的军力建设布局和重点建设方向看,土耳其正试图通过增加中远程弹道导弹储备来重构中东权力格局,实现从“地区平衡者”向“威慑型强国”的转型。

以伊冲突带来的连锁反应,“助推”土耳其加速研发和生产中远程弹道导弹。以军突袭伊朗首都德黑兰和各战略要地,不仅重创伊朗军事力量及其核计划,也在土耳其引发战略地震。土耳其民族行动党领导人德夫莱特·巴赫切利警告:“德黑兰上空的火光,照亮的是所有地区国家的安全赤字……以色列

在伊朗进行的行动,从某种程度上说,是向土耳其发出的危险信号。”事实上,自2023年10月新一轮巴以冲突爆发以来,土以关系进一步紧张,埃尔多安曾多次在公开场合指责以色列是“地区安全的最大威胁”。今年4月,两国在叙利亚问题上险些擦枪走火,以色列袭击叙利亚军事目标的地点正是土耳其计划建立军事基地的区域。

作为地区军事强国,土耳其素来重视军事工业发展。2024年,土耳其武器出口额创71.54亿美元新高,成为世界第11大武器出口国。不同于“TB-2”无人机等装备在地区冲突中的“明星效应”,土耳其在弹道导弹领域的突破更具有战略意义。2022年10月,土耳其成功试射“台风”弹道导弹,射程500余公里。该导弹采用高效的固体燃料发动机,具备很大的升级弹性,通过增加弹体直径和长度,其射程可进一步提升至1000公里左右。但1000公里射程仅能覆盖中东部分关键目标,因此土耳其下一代弹道导弹的研发目标直指2000公里威慑半径。土耳其航天局相关报告显示,其开发中的二级火箭热分离技术即将实现突破,将为土耳其在2027年前完成新型弹道导弹原型测试

提供关键技术支撑。

土以双方力量不对称带来的战略焦虑,使一心要在中东发挥支点作用的土耳其明显感受到地缘弹性正被以色列列强挤压。分析人士评估,以色列现役多型反导系统可对土耳其导弹保持高拦截率,而土耳其的S-400防空导弹系统能否有效应对以色列F-35战机尚存疑问。在以伊冲突中,伊朗遭受重大损失,但尚有“城堡破坏者”“泥石”等中远程弹道导弹进行回击。而由于射程较短、载荷有限,土耳其的“台风”弹道导弹难以对以色列构成实质性威胁。对土耳其来说,如果能借以伊冲突之机,加速研制并大量列装中远程弹道导弹,其战略意义将不仅局限于制衡以色列,而且将极大提升土耳其在中东地区的话语权。若土耳其射程约2000公里的弹道导弹研发成功,其打击范围可覆盖大片欧亚大陆地区。这样的战略威慑能力配合当前相对“积极”的外交政策,将使土耳其在复杂的地缘博弈中获取更多主动权。

值得注意的是,土耳其发展中远程导弹的战略雄心面临诸多挑战。首先,相关人才不足加大了突破技术壁垒的难度。受俄乌冲突刺激,欧洲国家为推

进防务自主积极招募人才,土耳其军事科技人才加速流失。受此影响,土耳其在多级固体火箭发动机、高能火箭推进剂、变轨技术、多弹头分导等关键技术领域的突破较为缓慢。其次,以美国为首的北约并不希望以色列受到土耳其的导弹威胁。基于自身中东战略利益,美国可能会直接拒绝向土方提供关键零部件与GPS等技术支持,或者以拒绝土耳其重新加入F-35战机项目为筹码向土方施压。同时,俄罗斯也不太可能向土耳其提供关键技术支持,土耳其不得不面对多重遏制的战略困局。再次,土耳其经济疲软导致本国货币里拉贬值,生产导弹的关键进口部件成本激增。如果大幅提升弹道导弹产能,其他预算必然被进一步压缩,土耳其将难以兼顾产能与预算的平衡。

土耳其研发中远程弹道导弹不仅是一种应对危机的姿态,也是一个地区强国对于中东权力重构的执着追求。如果土耳其大幅提升弹道导弹的射程并实现量产,或将面临以色列、美国以及与土存在主权争端的希腊等多方协同反制。因此,土耳其弹道导弹升级与扩产计划必然对地区军事格局造成冲击,甚至让土陷入新的“安全困境”。

## 二战经典战例回眸

1941年11月7日,莫斯科克里姆林宫外的红场上大雪纷飞,一场非常时期纪念十月革命胜利的阅兵正在举行。苏军将士全副武装,昂首阔步地从列宁墓前通过,接受斯大林的检阅后他们将直奔赴前线,迎战莫斯科郊外的纳粹德军。此时,吸引全世界目光的莫斯科保卫战激战正酣。此战的结局也决定了第二次世界大战的走向。最终,苏军不负众望,经过7个月的艰苦攻防战,于1942年4月下旬将德军击退。莫斯科保卫战使德军损失50多万人,彻底打破了其“不可战胜”的神话,为苏德战场乃至第二次世界大战的根本转折奠定了坚实的基础。

这是一场德国“闪击之剑”与苏联“铁血之盾”的终极碰撞。二战爆发后,德军闪击战所向披靡,先后攻占波兰、荷兰、比利时、挪威和法国等,征服了大半个欧洲。1941年6月22日,苏德战争爆发,德军的闪击战再显奇效,仅用3个月的时间,就包围了列宁格勒,攻占了明斯克、斯摩棱斯克和基辅,兵临莫斯科城下。希特勒猖狂地叫嚣:“下一个进攻目标就是莫斯科,莫斯科将在冬天到来之前被摧毁。”

1941年9月30日,德军投入兵力180万、坦克1700辆、火炮和迫击炮1.4万门、飞机1390架,发起进攻莫斯科的作战行动。战役初期的进程就像其作战计划的代号“台风”一样,德军兵分三路直扑莫斯科,装甲部队快速推进,对苏军实施分割包围。随着布良斯克被攻占,维亚兹马遭包围,莫斯科的第一道防线被冲开一道缺口,形势岌岌可危。

斯大林急召正在列宁格勒指挥作战的朱可夫出任新的西方方面军司令和保卫莫斯科总指挥。西方方面军在前迅速建立防御战线,构筑了纵深梯次配置的坦克防御阵地,防坦克支撑点和防坦克地域,并组建第二梯队和方面军预备队,以应对德军在莫斯科西部和西南部方向的进攻。根据战事变化,朱可夫不断调整防御部署,迟滞德军进攻势头。与此同时,苏联还成立了加里宁方面军,负责莫斯科西北方向的防御。苏军改变了传统的线性防御,采用积极防御,加大防御纵深,提高防御地带的兵力兵器密度,构建了韧性十足的防御体系,使德军每一次的前推都需付出极大代价。

在莫斯科最危急的时候,莫斯科人民表现出临危不惧、誓与敌人决一死战的英雄气概。1941年10月20日,《真理报》发表《阻止敌人向莫斯科前进》的社论,动员人民在敌人到达首都之前,用自己的鲜血把他们埋葬。广大市民积极响应号召,仅用3天时间就组建了12万人的民兵师,组成巷战小组和摧毁坦克班。数十万人不分昼夜地构筑环绕莫斯科的防御工事,把首都及其周围变成了不可逾越的堡垒。军民上下团结一心、不畏强暴,焕发出惊人的战斗力。

这也是一场苏联利用天然优势击敌软肋战争模式的经典再现。辽阔的国土、多样的地貌和酷寒的冬日成了德军逃不过的宿命。严寒让德军与苏军的实力对比发生逆转。德军士兵甚至抱怨:上帝加入了苏联籍。据当时的德国陆军总参谋长哈尔德记载,莫斯科保卫战中,德军冻死8万余人,冻伤11万多人。

1941年11月初,第一次寒潮到来,气温降到零度以下,至11月下旬,莫斯科气温已下降至零下30多摄氏度。缺少冬衣、油料等冬季物资准备的德军士兵大面积冻死冻伤,再也无力发动进攻,一些已突破苏军防线的部队也不得不退回进攻出发阵地。而此时苏军在后方的支援下冬季作战装备充足,他们的枪

炮套上了保暖套,涂上了防冻润滑油,战士们有棉衣、皮靴等用来防寒,部队装备了适应严寒环境的T-34坦克等武器。苏联的步兵和炮兵部队利用莫斯科周边大片森林隐蔽部署,苏军成功地将德军从闪击战拖入阵地战和消耗战,从而使力量对比发生有利于苏军的变化,扭转了战役进程。

这还是一次苏军战争指挥艺术的涅槃重生。1941年12月5日,当科涅夫指挥加里宁方面军向德军突然发起反攻,从而拉开莫斯科保卫战的反攻大幕时,谁能想到仅仅两个多月前,这名前西方方面军司令员还处于失败的深渊。

从战争中学习战争,苏军将领重新锻造指挥艺术。苏军及时改进指挥体制,最高统帅部能够快速了解前线最新情况,迅速做出正确决策。苏军指挥员学会了正确组织和正确使用战略预备队,以至于德军统帅部根本没有想到苏军在之前防御付出巨大代价之后,还有能力发起反攻。在反攻阶段,苏军采取灯火管制、无线电静默,部队调防限于夜间进行等诸多措施,将反攻时机选在德军的进攻刚刚停止尚未转入防御之时。苏军指挥员密切观察和判断战役进程,在莫斯科保卫战最艰难的时刻,朱可夫通过洞悉战场上的暗流,敏锐察觉到德军已达到进攻顶点,迅速抓住有利时机,组织强大精锐力量,对德军展开反攻,将积极防御优势发挥到最大程度。德军军官惊呼,苏军指挥水平发生突变,战略战术突然变得更为灵活,与1941年夏季的表现形成鲜明对比。

经历此战,以朱可夫为代表的一大批苏军将领脱颖而出,在血火淬炼中领悟到战争指挥艺术的精妙,逐渐形成独具特色的指挥风格。这种在战争中自我救赎的能力,不仅挽救了莫斯科,而且积极探索出一条通向胜利的大道。

# 莫斯科保卫战

■夏一东

炮套上了保暖套,涂上了防冻润滑油,战士们有棉衣、皮靴等用来防寒,部队装备了适应严寒环境的T-34坦克等武器。苏联的步兵和炮兵部队利用莫斯科周边大片森林隐蔽部署,苏军成功地将德军从闪击战拖入阵地战和消耗战,从而使力量对比发生有利于苏军的变化,扭转了战役进程。

这还是一次苏军战争指挥艺术的涅槃重生。1941年12月5日,当科涅夫指挥加里宁方面军向德军突然发起反攻,从而拉开莫斯科保卫战的反攻大幕时,谁能想到仅仅两个多月前,这名前西方方面军司令员还处于失败的深渊。

从战争中学习战争,苏军将领重新锻造指挥艺术。苏军及时改进指挥体制,最高统帅部能够快速了解前线最新情况,迅速做出正确决策。苏军指挥员学会了正确组织和正确使用战略预备队,以至于德军统帅部根本没有想到苏军在之前防御付出巨大代价之后,还有能力发起反攻。在反攻阶段,苏军采取灯火管制、无线电静默,部队调防限于夜间进行等诸多措施,将反攻时机选在德军的进攻刚刚停止尚未转入防御之时。苏军指挥员密切观察和判断战役进程,在莫斯科保卫战最艰难的时刻,朱可夫通过洞悉战场上的暗流,敏锐察觉到德军已达到进攻顶点,迅速抓住有利时机,组织强大精锐力量,对德军展开反攻,将积极防御优势发挥到最大程度。德军军官惊呼,苏军指挥水平发生突变,战略战术突然变得更为灵活,与1941年夏季的表现形成鲜明对比。

经历此战,以朱可夫为代表的一大批苏军将领脱颖而出,在血火淬炼中领悟到战争指挥艺术的精妙,逐渐形成独具特色的指挥风格。这种在战争中自我救赎的能力,不仅挽救了莫斯科,而且积极探索出一条通向胜利的大道。

(作者单位:国防大学)



1941年11月7日,苏军参加红场阅兵。部队在接受检阅后将直接开赴前线。

资料图片