

推动城市高质量发展 建设现代化人民城市

——从中央城市工作会议看城市发展新目标新路径

“城市工作要深刻把握、主动适应形势变化”“走出一条中国特色城市现代化新路子”……中央城市工作会议7月14日至15日在北京举行，会议为城市工作作出新的重要部署。

如何深刻把握当前我国城市发展形势变化？如何理解今后一个时期城市发展新目标新路径？落实会议各项任务部署需要注意哪些问题？记者就此采访了相关部门、地方政府负责人和专家学者。

主动适应城市发展形势变化

这次会议明确提出，我国城镇化正从快速增长长期转向稳定发展期，城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段。

“这一重大判断不仅揭示了我国城市发展的新特征，也为未来城市工作指明了方向。”中国城市规划设计研究院院长王凯说。

我国常住人口城镇化率从2012年的53.1%提高到2024年的67%。从国际经验和城市发展规律来看，城镇化率30%至70%一般被认为是城镇化快速发展区间。我国已进入城镇化较快发展的中后期，城市发展的内在逻辑正在发生深刻变化。

“从规模扩张到内涵提质，意味着城市发展从过去主要依靠土地、资本等传统要素投入转向依靠知识、数据、技术、管理等新型要素投入，追求更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。”王凯说。

下一步，城市工作如何深刻把握、主动适应形势变化？会议提出“五个转

变”——转变城市发展理念，转变城市发展方式，转变城市发展动力，转变城市工作重心，转变城市工作方法。

“‘五个转变’是对当前和未来形势的深刻认识，是对既往发展模式和路径的主动扬弃。”中国城市规划学会理事长杨保军说，城市发展规律证明，以往大规模增量扩张的老路已一去不复返，与其被动应对，不如主动适应，实现城市高质量发展，走出一条新路子。

“更加注重以人为本”“更加注重集约高效”“更加注重特色发展”“更加注重治理投入”“更加注重统筹协调”，杨保军说，坚持城市内涵式发展，要求城市工作改变过去重建设、轻治理，上项目、求速度的发展模式，更加关注人的需求，问需于民、问计于民，要持续推进城市更新行动，加强城市治理软实力建设，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

“七个着力”明确城市发展“施工图”

城市是复杂的有机生命体。立足城市发展的系统性、复杂性，会议以“七个着力”明确新时代城市工作“施工图”。

中国工程院院士崔愷说，“七个着力”与建设现代化人民城市的目标紧密呼应，既包括硬件提升，也涵盖软件建设；既着眼当下突出问题，又谋划长远发展，体现了对城市发展规律的深刻把握。

值得注意的是，城市工作重点任务与“建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市”目标相对应。对比十年前中央城市工作会议提出的“建设和谐宜居、富有活力、各具特色的现代

化城市”，此次会议提出的目标更加丰富全面。

创新被置于城市发展目标的首位。杨保军说，会议要求“着力建设富有活力的创新城市”，其涵义除了科技创新、治理创新，还包括很关键的体制机制创新。城市工作需要深刻把握增强城市发展动力活力的内在要求，做好改革创新“大文章”。

在优化现代化城市体系方面，会议强调“发展组团式、网络化的现代化城市群和都市圈，分类推进以县城为重要载体的城镇化建设”。崔愷认为，这是遵循城镇化发展规律的科学选择，既是遏制大城市“虹吸效应”、破解“大城市病”的有效途径，也能为中小城市注入发展新动能。

在美丽城市建设中，“推动减污降碳扩绿协同增效，提升城市生物多样性”；在韧性城市建设上，“推进城市基础设施生命线安全工程建设”；在文明城市建设中，“加强城市文化软实力建设，提高市民文明素质”。王凯说，这些部署根据新发展阶段特征进行了丰富拓展，形成了更加全面的城市发展实践指引。

统筹协调推进城市工作

一部署，九分落实。会议要求“深刻把握城市工作的系统性复杂性，着力提高落实各项任务部署的能力”。

专家表示，城市工作涉及经济、社会、生态、文化、安全等各个方面，涵盖规划、建设、治理、运营、维护等各个环节，需要各部门加强统筹协调，在破除体制机制障碍上强化协作。

住房城乡建设部建筑节能与科技司司长陈少鹏说，下一步，要一体化推进城市体检和城市更新，科学制定城市更新专项规划，抓实抓细完整社区建设、老旧小区改造、历史文化保护传承等重点任务，协同完善土地、财税、金融等支持政策，加快构建可持续的城市更新模式。

自然资源部国土空间规划局局长谢海震表示，要强化规划统筹引领，引导各地按照主体功能定位差异化发展。健全规划实施体检评估和动态调整机制，统筹优化城市生产、生活、生态空间，大力支持城市更新。

俯瞰神州大地，690多座城市星罗棋布，如何避免“千城一面”，发挥各自特色？会议提出“坚持因地制宜、分类指导”。

专家表示，不同能级城市所承担的职能不同，发展路径不同，面临的问题也有所不同，各地应当依托自身的资源禀赋、区位条件、经济基础等，制定差异化的实施方案，防止“一刀切”或简单照搬其他城市的“经验”。

江苏南通，滨江临海、紧邻上海，是长三角中心区城市。南通市委书记吴新明说，南通将以其建长江口产业创新绿色发展协同区为抓手，主动探索都市圈同城化发展体制机制，持续强化与上海、苏南的产创协同、交通互联、服务共享，助力长三角世界级城市群和上海大都市圈建设。

站在新的起点、踏上新的征程，各地因地制宜、真抓实干，必将开辟城市工作新局面，建设成一座座创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。

（新华社北京7月16日电 记者王优玲、樊曦、刘夏村）

的路子。”

今天，习近平总书记一席话掷地有声：“我国是社会主义国家，城市治理的一切工作都必须把牢社会主义大方向，充分体现社会主义制度的优越性。”

（新华社北京7月16日电 记者朱基钗、张研）



7月14日，浙江省余姚市黄家埠镇农民驾驶农机翻耕农田。

新华社发

杨大章：“誓与敌人决一死战”



天津市蓟州区蓟岭庙烈士陵园，草木郁郁葱葱，烈士墓碑庄严肃穆，前来瞻仰的游客脚步轻缓，神情凝重。这里，长眠着102位在蓟岭庙突围战中牺牲的烈士，中共冀热边特委第一地区专署专员杨大章正在其中。

杨大章，原名杨士英，又名章棣，1909年生于天津市；1923年考入南开中学，在校学习期间接受进步思想影响；1931年九一八事变后，积极参加党领导的抗日救亡斗争，同年加入中国共产党。卢沟桥事变后，天津形势日益严峻。杨大章按照党组织的指示，在天津、唐山等地建立抗日救国小组，印发抗日宣传小册子等，对铁路青年职工进行爱国主义和民族主义教育。

平西是我党在晋察冀地区建立最早

的抗日根据地之一。日军从1940年开始，对这一地区进行大规模“扫荡”。昌宛是卢沟桥所在地，敌军在这里实行了残酷的“三光”政策。在极其恶劣的环境中，杨大章鼓励大家咬紧牙关坚持，并率领全县人民战斗在百花山头、永定河畔。

1943年，冀东形势转好，此前被敌人蚕食的基本区大部分得到恢复，并开辟了大片新区。为适应新的斗争形势，1943年7月，冀热边特委成立，下设五个地委和五个专署，杨大章被任命为第一地区专署专员。

1944年5月16日，为尽快整顿地方党组织，加强地方政权建设，杨大章和十三团副政委廖峰、蓟遵兴联合县委书记

记李安带领区县干部等200多人进山开会。开会地点团山子距离敌军下营据点

不远，敌特活动猖獗，开会消息很快被敌人获悉。17日上午10点左右，敌军袭击团山子，杨大章迅速组织撤离。18日拂晓，队伍遭到敌军包围，杨大章一面组织大家烧毁重要文件，一面组织警卫战士掩护县区干部向南突围。

指战员冒着敌军炮火奋勇冲杀，撕开了一道突破口，部分干部迅速突围。但敌人很快重新封锁，在腹背受敌的情况下，杨大章振臂高呼：“誓与敌人决一死战！”战斗由拂晓持续到将近中午，子弹打光了，就用石头砸。战斗中，杨大章不幸中弹，英勇牺牲，年仅35岁。

战斗结束后，当地抗日干部和群众走遍山岗，收敛了杨大章等烈士的遗体，埋葬在蓟岭庙西南的山坡上，但由于各种原因，只确认了杨大章和烈士占中的身份。1957年，蓟岭庙烈士陵园建成，杨大章、占中和100位无名烈士遗体葬于园内。战斗发生以来的80多年，附近的村民一直默默守护着这片无名烈士墓。

（据新华社天津7月16日电 记者尹思源）

■李强16日主持召开国务院常务会议，研究做强国内大循环重点政策举措落实工作，听取关于2024年度中央预算执行和其他财政收支审计查出问题初步整改情况的汇报，听取规范新能源汽车产业竞争秩序情况的汇报，审议通过《国务院关于修改〈中华人民共和国外国人入境出境管理条例〉的决定（草案）》

■王沪宁16日在京出席全方位扩大国内需求调研协商座谈会

（均据新华社）

钧声

鼓吹分裂猖狂谋『独』难逃历史审判

驳赖清德所谓『团结十讲』

近期，赖清德抛出所谓“团结十讲”的前四讲后，岛内外掀起一阵又一阵挾伐声浪。其每次演讲通篇都充斥着敌意、野心与挑衅，是赤裸裸煽动两岸对立对抗的“台独”宣言，是错漏百出的“台独”歪理邪说大杂烩。赖清德所言所行，再次暴露其冥顽不化的“台独”本性和“倚外谋独”“以武谋独”的险恶用心。历史大势不可阻挡，祖国统一的历史车轮滚滚向前，赖清德的倒行逆施只能是绝路一条，“台独”分裂图谋绝不会得逞。

此番，赖清德兜售的“历史奇谈”可谓煞费苦心、谬论连篇，上讲到古生物化石、人类头盖骨化石，下说到二战胜利成果、战后国际秩序。为了割裂两岸的地理、历史、血脉纽带，赖清德不惜重弹“南向认亲”的老调，甚至拿出“台湾第一条狗”的可笑例证。继而，又炮制清朝治台“仅八年”的虚妄谣言，刻意遗忘1684年康熙朝设台湾府开启的二百载经营，抹去刘铭传在台兴建中国第一条自行集资铁路的历史痕迹，更将郑成功收复台湾称为与荷兰、西班牙无异的“外来政权”。最令人不齿的是，赖清德将两岸同胞共仰日寇的英雄史诗，篡改为所谓“抗日建国”的政治谎言，用千疮百孔的“台独”破布玷污先烈鲜血染红的爱国抗日旗帜。这种对死难英灵的亵渎不仅是对中华民族的公然背叛，也是对包括台湾同胞在内的全体中华儿女共同情感的粗暴伤害。

每一处谬误兼有其险恶阴谋，每一次妄言都凸显其卑劣本质。赖清德对于历史的曲解和篡改绝非单纯的学术谬误，而是用心险恶的“文化台独”工程。通过系统性操弄历史、混淆是非，“台独”势力正加速以“去中国化”为“法理台独”制造虚假依据，以“台独史观”推动“反中抗中”，进一步毒化社会氛围，企图抹杀两岸同属一个中国的历史事实，把台湾变成“绿色囚笼”，使台湾同胞沦为“无根浮萍”。

事实上，自赖清德去年上台以来，这个“台独工作者”就从未停止谋“独”挑衅的步伐。删除军校通识教育中的“中国现代史”课程、抛出“祖国论”的荒谬怪谈、去除台湾地区人口构成中的“汉人”表述、在台北宾馆（原日本殖民统治时期总督官邸）纪念欧战胜利……种种行径充分表明赖清德与其大肆兜售的“台独史观”毒性之重、欺骗之深、危害之大。

历史如镜，照见真实：从三国沈莹《临海水土志》写下“夷州在临海东南”，到郑成功收复台湾；从丘逢甲“四百万人同一哭”，到台湾光复时全岛欢庆沸腾，台湾的记忆从未脱离华夏文明的母体。赖清德越是急着“去中国化”，就越证明台湾自古是中国领土不可分割的一部分；越是彰显其“文化台独”工程的虚妄空洞，也就越暴露其图谋日益破产之际的狗急跳墙与惶惶不安。

至于把所谓的“安全保障”寄托在心怀不轨的外国政客身上，更是“拜错了庙门”。尽管赖清德当局一副媚外求荣的嘴脸，“尽台湾之物力，结外部势力之欢心”，但他们的“洋主子”对“棋子”向来是合则用、不合则弃，一旦决定抽身决不会拖泥带水。从“西贡时刻”到“喀布尔时刻”，都是明证。事实上，越来越多的台湾民众认识到，“台独”分裂与台湾和平水火不容，外部势力所谓的“安全保障”就是一捆包裹着虚假承诺的烈性炸药，只会让台湾损失越来越大，距离危险越来越近。

青山遮不住，毕竟东流去。台湾问题因民族弱乱而产生，必将随着民族复兴而解决。130年马关条约国耻未忘、警钟长鸣，4万万先辈14年抗日再造乾坤、光复台湾，14亿多两岸同胞延颈鹤望、盼企无缺……赖清德的倒行逆施，改变不了台湾是中国领土一部分的法理事实，动摇不了国际社会坚持一个中国原则的基本格局，阻挡不了祖国终将统一、也必将统一的历史大势。

为捍卫国家主权、统一、领土完整提供战略支撑是新时代人民军队肩负的重要使命任务。近年来，解放军绕岛巡航、慑压进逼已成常态。这既是惩戒图谋分裂国家行径的正义之举，也是对台海和平稳定和台湾同胞安全福祉的坚定守护。解放军坚如磐石的决心意志和强大可靠的能力手段，是刮骨疗“独”的利剑，任何“台独”分裂图谋和外部干涉势力都将灰飞烟灭。至于赖清德之流，罪罪于天，无所祷也。等待他们的，除了被牢牢钉在历史的耻辱柱上，还有历史无情的审判。

我国正研制《卓越工程师培养认证标准》

新华社北京7月15日电（记者魏冠宇）记者15日在教育部新闻通气会上获悉，我国正研制《卓越工程师培养认证标准》。该标准是保障卓越工程师培养从“样板间”走向宏大队伍的基础。

据悉，教育部等五部门指导成立的中国卓越工程师培养联合体，研制了覆盖卓越工程师产教融合培养全过程的指标体系，包含“学院定位与组织”“质量保障与持续改进”“合作与开放”“工程师培养”“师资队伍建设”“工程师职业发展”等内容。

中共中央、国务院今年1月印发的《教育强国建设规划纲要（2024—2035年）》提出“做强国家卓越工程师学院”。“教育强国建设三年行动计划”指出“制定中国特色、世界水平的卓越工程师培养认证标准，推动卓越工程师培养认证标准走出去”。

当前，企业已成为科技创新主体。产教融合培养卓越工程师，是统筹教育发展、科技创新与人才培养的关键枢纽。

“经过数百年发展，当前国际工程教育认证主要有两大代表。其中《华盛顿协议》聚焦本科层次，欧洲工程教育认证侧重本硕层次；而以硕博培养为主的工程教育认证尚属空白。”中国卓越工程师培养联合体秘书长、北京航空航天大学副校长赵巍胜说，“我们的标准将做好教育标准与职业标准的衔接贯通，保障工程师的接续培养与职业发展。”

教育部学位管理与研究生教育司司长郝彤亮介绍，下半年将正式发布《卓越工程师培养认证标准》，并根据标准要求，试点启动国家卓越工程师学院认证工作，完善工程硕博产教融合培养机制，相关工作是我国工程教育改革创新的重要一环。

上半年全国口岸出入境人员达3.33亿人次

据新华社北京7月16日电（记者任沁沁）记者16日从国家移民管理局新闻发布会获悉，2025年上半年，全国移民管理机构累计查验出入境人员3.33亿人次，同比上升15.8%。免签入境外国人1364万人次，占入境外国人的71.2%，同比上升53.9%。

出入境人员中，内地居民1.59亿人次、港澳台居民1.36亿人次，同比分别上升15.9%、12.2%；外国人3805.3万人次，同比上升30.2%。累计查验出入境交通运输工具1779.5万架（列、艘、辆）次，同比上升15.4%；其中飞机48.5万架次、列车5.3万列次、船舶21.9万艘次、机动车1703.8万辆次，同比分别上升19.7%、5.2%、3.7%、15.5%。

上半年我国邮政寄递业务量破1000亿件

据新华社北京7月16日电（记者叶昊鸣）记者16日从国家邮政局获悉，今年上半年，我国邮政行业寄递业务量累计完成1045.1亿件，同比增长16.9%。其中，快递业务量累计完成956.4亿件，同比增长19.3%。

据国家邮政局有关负责人介绍，今年上半年，我国邮政行业业务收入累计完成8730.9亿元，同比增长8.3%。其中，快递业务收入累计完成7187.8亿元，同比增长10.1%。这名负责人表示，今年上半年，我国同城快递业务量累计完成78.8亿件，同比增长6.2%。

近三年全国城乡残疾人新增就业164.8万人

据新华社北京7月16日电（记者魏冠宇）记者16日在国新办举行的国务院政策例行吹风会上获悉，《促进残疾人就业三年行动方案（2022—2024年）》实施以来，全国城乡残疾人新增就业累计164.8万人，就业率达到4.8个百分点。

中国残联副主席、副理事长李冬梅说，三年间实名培训城乡残疾人142.7万人次，残疾人就业技能进一步提升；高校残疾人应届毕业生已连续五年100%建立服务档案，有就业意愿残疾人高校毕业生就业率已连续五年超过85%。

作为首期三年行动的延续，国办日前印发《促进残疾人就业三年行动方案（2025—2027年）》。方案由中国残联会同30家部门单位共同制定，实施10项行动。

