

让居安思危成为一种习惯

——河北省唐山市连续十八年开展“七七”防空警报试鸣活动的新闻调查

■侯志江 朱振军 赵宪骏

筑牢基石

“呜——呜——”2025 年 7 月 7 日上午 10 时整开始,防空警报声响彻河北省唐山市区的大街小巷。这是该市连续 18 年在全民族抗战爆发纪念日试鸣防空警报。“每当听到警报声,便思应对之策;常思应对之策,便可形成居安思危的习惯。”自 2008 年以来,唐山市相关部门结合防空警报试鸣,开展多种宣传教育活动,引导广大干部群众铭记历史、常备不懈,蹚出一条落细落实全国防教育的新路子。

一

“防空警报试鸣头几年,声音不大,在离窗户较远的里间屋就听不清甚至听不到。”家住路北区曙光楼小区的李大爷告诉笔者,近些年来防空警报声音越来越响,无论在哪个角落都能听得真切切切,让人心里很不平静。

试鸣的 7 月 7 日,是卢沟桥事变纪念日。88 年前的这个日子,日本开始全面侵华,给中华民族造成深重灾难。此前的 1933 年长城抗战期间,日军就派飞机轰炸长城沿线及滦河流域村庄;整个抗战期间,大量唐山百姓在敌军的狂轰滥炸中罹难。作为一座曾遭受侵略者轰炸的城市,唐山市以试鸣防空警报为契机,大力推进人民防空建设。

与 18 年前相比,全市仅防空警报

器数量就增长 4 倍多,目前警报信号已实现城市主城区、人口密集区、重要目标区全覆盖。考虑到战时环境复杂,主管部门为警报器配备智能蓄电池,即使遭遇市电断供,警报也能照常不误。他们还探索把警报器引入人防工程等地下空间的方法路子,地上鸣响警报的同时,试点区域地下空间内也能听到警报声音。

很多人都有这样的体会:仅仅听到一两次警报试鸣,很难分清每种声音代表的具体含义。“警报年年鸣响,引发大伙儿的关注。”唐山市路南区红堡天熙小区的赵阿姨谈道,有关部门把分辨警报声音的方法印在手提袋上、纸抽盒上,让人们在使用这些物品时不知不觉便记住了:长音是预先警报,要准备躲起来;短音急响是空袭来了,得赶紧找地方藏;最后一声直的长音代表解除警报。

“一开始听到突然响起的警报声,我和同桌都吓了一跳。老师说这是试鸣,不用恐慌,但要记清每种警报声音的含义,以及试鸣警报的意义。”唐山市第四十九中学学生王鹤儒告诉笔者,此后她在学习抗战历史的时候,警报的声音仿佛又响起在耳边,提醒她不要忘记前辈遭受的苦难,努力学习成为祖国的栋梁之才。

“唐山是一座在废墟上建成的现代化城市,几代人对唐山大地震有着刻骨铭心的记忆。”唐山市国动办综合科负责人张虎表示,年年定期响起的警报声,唤起唐山人民心中忧患意识,警醒和激励社会各界扎实工作、防患未

然,全力做好应对自然灾害、战争灾害的一切准备。

二

7 月 7 日响起的防空警报,不仅使唐山干部群众思想受到触动,而且使他们加入到人防演练的行动。

上午 10 时许,伴随着刺耳的警报声,唐山滦州市国防动员办公室会同市人武部、市应急管理局等部门,组织 300 多名社区居民携带个人防护用品,沿着预定线路,开展防空疏散演练。当天,唐山多个县(市、区)组织开展旨在增强防护能力的演练和培训活动。“在防空警报声中开展人防教育和防空袭演练,效果远胜平时。”按照这一思路,每年 7 月 7 日开展相关配合活动,成为唐山市防空警报试鸣的标配。

“警报声刚刚在耳边响起,大脑就开始思考应对办法。”迁安市兴安街道晨曦家园小区物业经理赵亚娜介绍,前几年是人防主管部门带着大家开展疏散演练,这几年是社区自行组织演练。现在居民一听到警报声,就下意识地做好关闭电源、燃气,进行紧急疏散的准备。演练中大家越发认识到,增强自身安全防范意识和防护能力,不仅是战时防空袭的需要,而且也是平时应对突发事件、自然灾害的需要。

“这些年很多人懂得了一技傍身、终生受益的道理。”唐山市人民防空教育馆讲解员石硕告诉笔者,连日来,到该馆学习心肺复苏、止血包扎、打绳结、

三

定期鸣响的防空警报,让人防工程进入市民群众的视野。“有了人防工程就安全了。”不少参加防空袭演练的市民由衷地说。唐山市人防主管部门因势利导,通过各种方法引导大家认识和保护人防工程。

部分人防工程被改造成商场、停车位,市民群众很难分辨哪里是人防工程、哪里是普通地下室。人防主管部门一方面通过喷绘色带、印刷标语、设置指示牌等方式,对人防工程进行标识;另一方面推出人防疏散小程序,市民用手机下载启用后,可随时了解住所附近人防工程位置、现状等情况。他们还把保护人防工程纳入全市中小学校日常教育,利用课余时间和假期,组织开展“家庭人防小课堂”活动,以“小手拉大手”的方式扩大人防教育覆盖面。

人防工程里有垃圾、废弃物,立即清理干净;发现拆墙打洞、私搭乱建等现象,马上向有关部门反映……目前,这已成为很多唐山市市民群众的自觉行动。

“我市人防工程面积已超过国家规定标准,日常维护管理任务十分繁重。”唐山市国防动员办公室动员三科科长冯仁刚表示,他们将结合警报试鸣、全民国防教育日等时机,持续抓好宣传教育,不断凝聚社会各界保护人防工程的共识与合力。

动员之声

征用,是国家基于公共利益的需要,通过行政手段取得组织或个人的财产使用权的行为。民用资源征用,是国家获取、使用民用资源,保障国防动员需要的重要手段,是世界主要国家的通行做法。比如,英阿马岛战争中,英国政府征用大量商船运输军事装备和人员。我国宪法、国防法等法律均对民用资源征用作出相关规定,国防动员法更是设有“民用资源征用与补偿”专章。民用资源征用涉及国家、组织、个人利益的调整,必须准确把握其内涵,做到于法有据、于情合理、于事周全。

在一些人的潜意识中,民用资源一定来自民间、不是国有资源。其实不然。国防动员法明确规定:“民用资源,是指组织和个人所有或者使用的用于社会生产、服务和生活的设施、设备、场所和其他物资。”可见,民用资源的基本特征是“用于社会生产、服务和生活”,是用途层面的概念。而国有资源属于所有权层面的概念,是指明确归国家所有的资源,如宪法第九条规定的矿藏、水流、森林、山岭、草原、荒地、滩涂等自然资源,第十条规定的城市的土地。

也就是说,民用资源与国有资源并非同一维度的概念,且两者存在交叉重叠。比如,用于城市建设的土地,属于国有资源,同时也属于民用资源。又如,中央企业的设施、设备、场所等,只要其“用于社会生产、服务和生活”,也是民用资源。任何组织和个人都有接受依法征用民用资源的义务。因此,国有企业、事业单位的资源,在符合条件时也可被征用。

国防动员法还对征用的前提条件作出规定:“国家决定实施国防动员后,储备物资无法及时满足动员需要的,县级以上人民政府可以依法对民用资源进行征用。”由此可以看出,只有在国家决定实施国防动员后,才可以实施民用资源征用。根据法律规定,国家决定实施国防动员的情形有两种,一种是国家主席根据全国人民代表大会常务委员会的决定,发布动员令。另一种是虽然未发布动员令,但因国家的主权、统一、领土完整和安全遭受直接威胁必须立即采取应对措施时,国务院、中央军委根据应急处置的需要,采取了必要的国防动员措施。

由此也可以看出,储备物资无法及时满足动员需要时,才可以进行民用资源征用。这一规定明确了储备调用和民用资源征用的次序,即先开展储备物资调用,而后开展民用资源征用。

由此还可以看出,依法对民用资源进行征用的实施主体是县级以上人民

准确理解民用资源征用

■ 韩秋露

政府。法律明确规定,需要使用民用资源的现役部队和预备役部队、武装警察部队、民兵组织,应当提出征用需求,由县级以上地方人民政府统一组织征用。

当然,平时也并非绝对不能进行民用资源征用。国防动员法专门提出,现役部队和预备役部队、武装警察部队、民兵组织进行军事演习、训练,需要征用民用资源或者采取临时性管制措施的,按照国务院、中央军事委员会的有关规定执行。

民用资源征用具有强制性,且涉及被征用对象的切身利益。因此,必须明晰民用资源征用的内涵、范围、条件,防止出现随意征用现象。同时,应注重做好民用资源征用补偿工作,积极开展民用资源征用补偿标准、补偿方式等方面的研究,按照责、权、利相统一的原则制定补偿措施,提高组织和个人配合征用工作的积极性主动性。

北京市军供站——

帮助部队提高炊事员技能

■金 刚 费文鹏

动员快讯

京酱肉丝、红烧带鱼、蒜蓉西兰花、千层肉饼……近日,在北京市军供站内,驻京某部一批炊事员烹制的多道特色菜品香气四溢、获评高分。军供站是保障过往部队饮食供应的地方单位,为什么有部队炊事员在军供站内展示厨艺?事情还要从该部的一次走访活动说起。

前不久,该部来到北京市军供站走访座谈。军供站负责人得知该部基层连队部分炊事班战士没有参加过烹饪技能培训,主动表示可帮助他们开展培训。“内务条令在伙食管理这一节明确规定‘科学调剂伙食,保证营养均衡,讲究色香味形,提高饭菜质量’,这对炊事人员业务技能提出很高的要求。”该部

领导对北京市军供站“想部队之所想”的做法表示感谢。

为了保证培训效果,该站不仅安排站里经验丰富的厨师,还协调当地烹饪学校派出教学骨干,为部队炊事员传授热菜炒制、面点制作、营养搭配等烹饪技能和知识。他们还在教授京味饭菜烹制方法的基础上,结合该部官兵来自不同地域的饮食习惯,对部分菜品、食品的制作方法进行改良,让炊事员制作的饭菜贴近官兵家乡的味道。

“为期两周的培训还有考核、竞赛环节,通过打分排名营造出比学赶帮的浓厚氛围。”该部参训人员普遍表示,这次培训让他们受益匪浅,今后服务保障战友们的底气更足了。“部队的需求就是我们努力的方向。”北京市军供站负责人表示,今后,他们将进一步发挥优势,为部队提供多层次服务,不断提升军用饮食保障水平。



6 月 30 日,北部战区某调度中心佳木斯军代室联合驻地人武部、军地医院、军供站等单位,组织带有战术背景的铁路装卸载训练,提高军事运输保障能力。
上图:该军代室利用民用吊车载载部队集装箱。右上图:参训民兵运用专业设备驱离“敌”无人机。

刘志坚摄

监造好“地下长城”的每一块砖

——记浙江省湖州市人防工程质量监督站高级工程师曾朝霞

■苏 虎 孙利萍

“为什么设计图纸有人防门 137 樘,而防护设备材料中仅有 133 樘?”近日,在浙江省湖州市人防工程质量监督站,高级工程师曾朝霞在审核某处人防工程竣工验收资料时发现一个明显问题,平时和善的她顿时严肃起来。

人防工程质量监督涵盖工程立项、招标、开工、竣工全过程,每个环节都必须严格把关。按照这个一贯要求,曾朝霞召集工程设计、建设单位和人防设备生产安装企业等负责人了解情况,最终弄明白了事情原委:此处人防工程分期建设,设备生产厂家将原本属于此次报监项目的 4 樘防护门,划入了下次报监

的项目,导致报监资料出现错误。曾朝霞快速处置这个问题后还举一反三,将人防工程因为分期建设导致设备安装交叉不清的情况,通报给各县、区人防工程质量监督部门,提醒大家注意纠治这类问题。

曾朝霞热情开朗、爱说爱笑,但一进入工作状态,便特别认真、较真。她大学期间学的是土木工程专业,曾在住建部门负责工程档案管理 10 多年,3 年前开始负责湖州市人防工程档案管理。“如果说民用建筑的功能是平时服务生活,那么人防工程的功能就是战时保护生命。”曾朝霞和同事们按照严之又严、细之又

细的标准,抓好每一处人防工程的质量监督。

听说曾朝霞把关很严,一些人防工程建设单位的报监员便有些怵头。一次,某单位提报的 16 份竣工验收资料的前期文件中竟有 13 份出现批漏甚至错误,该单位初次接触这项工作的报监员十分紧张。没想到,曾朝霞并没有批评她,而是给她详细地讲解相关知识,直到她完全掌握了竣工验收资料报监方法。

“人防工程建设资料报监工作有一定的专业性,不能指望大家一开始就是行家里手。”几年来,曾朝霞一边严格审核,一边耐心帮带,逐渐培养出一批“明白人”,

全市人防工程档案的质量也稳步提升。

让人防工程的设计、建设符合规定是基本要求,实现人防工程战备效益、社会效益最大化是更高追求。2024 年,湖州市决定对一批达到一定年限的人防工程进行维修。维修方案初步拟订后,相关领导征求曾朝霞的意见,她凭借积累的实践经验和丰富知识,提出一系列合理化建议。采纳她的建议后,全市人防工程维修项目不仅达到了保持防护效能的目的,而且节省了四分之一的经费。

曾朝霞还会同技术部门,积极推进人防工程档案电子化信息化建设。目前,全市人防工程档案实现了“一网统管、一键查询、一屏调度”。

“一旦遭受敌方空袭,人民群众将进入人防工程内掩蔽,而掩蔽方案的制订必须依赖人防工程档案信息。”曾朝霞说,正是基于对自身责任的认知,她和同事们才一丝不苟地监造好“地下长城”的每一块砖。

动员先锋



内蒙古包头市国防动员宣传教育馆通过文字、图片、实物、模型等形式,详细展示我国国防动员发展历程,让前来参观学习的市民群众印象深刻。图为近日参观者在馆内了解国防法律内容。

王怀志摄