

持续完善战略管理制度机制

■李新安

国防论坛

制度机制具有根本性、全局性、长期性、稳定性,是战略管理的重要依托和有效保障。习主席在出席十四届全国人大三次会议解放军和武警部队代表团全体会议时强调,“要善于运用现代管理理念和方法手段,持续完善战略管理制度机制,增强规划执行的系统性、整体性、协同性。”习主席重要讲话高屋建瓴、谋深虑远、抓纲举要,具有很强现实针对性和长远指导性,为加强和改进战略管理指明了前进方向、提供了行动指南。我们必须统一思想、凝聚共识,在持续完善战略管理制度机制上下功夫,提高战略管理运行效率和质量效益,以高水平的战略管理推动高质量发展,确保军队建设“十四五”规划圆满收官。

制度机制是战略管理高效运行的重要保障

制度机制如同军队“经络”,经络通则百病除。健全完善的制度机制才可能确保纵向指令快速传达,横向业务沟通顺畅、高效运行。战略管理制度机制发挥着“通经络”的积极功效,对于畅通战略管理链路,提高军事系统运行效率和我军建设质量效益至关重要。

畅通渠道提高执行力。战略管理作为国防和军队建设最高层次的管理,是管全局、管长远、管大事的宏观管理活动,是对全局性重大问题进行决策、规划、调控和评估的过程,具有层次多、对象复杂、链路长等特点,只有通过规则打通管理通道,才能实现战略管理目标。当前,我军组织结构日益复杂,专业分工更加精细,军事行动的系统性大大增强,这对战略管理提出新的更高要求。这就要求通过建立科学合理的制度机制,解决好各部门、各要素之间沟通渠道不畅问题,打通战建备、战略管理链路之间的沟通渠道,确保信息流动及时准确,各个层级和部门之间能够密切协同配合,进一步强化战略执行能力,实现军事资源的合理配置和高效利用,确保整个系统的稳定性和运行的有效性。

明确权责理顺关系。战略管理制度机制的一个重要职能在于明确战略管理各部门各岗位的职能和权责分工,确保各司其职、各尽其责,推动战略管理工作协调运转。战略管理是军事管理的枢纽,涉及到军队、地方、政府、企业等各个方面,由于不同隶属的部门、单位之间强制性、约束力比较低,这就需要优化体制机制、完善组织体系、健

全政策制度、明确职责权限,形成各负其责、紧密协作、规范有序的工作格局,确保各项工作有条不紊、高效顺畅推进。关键一条是要强化战略管理功能,健全重大决策咨询、论证、评估及其配套政策,厘清战略管理组织体系工作界面,健全完善需求、规划、预算、执行、评估既相互独立、相互制约,又相互衔接相辅相成的制度机制。

赋能增效激发活力。战略管理制度机制以提高战略管理体系运行效能为根本指向,通过科学合理的制度机制设置,使人、财、物等资源配置和使用实现最优化,以最小的代价来获取最大的战略利益,以最快速度和最低成本来达到战略目标。在战略资源有限情况下,通过创新战略管理制度机制,可突出解决战略管理质量效益不高的问题。按照质量第一、效益优先的原则,通过科学筹划军队现代化建设总布局、科学配置国防资源投向投量,提高经费使用精准度和能效比,着力处理好整体与部分、全局与局部等各种关系,使战略任务安排与资源投放更加精准快捷,实现战斗力总供给与总需求“齿轮咬合”更紧,让有限国防资源发挥出最大效能,提高我军建设质量效益。

战略管理制度机制运行的基本原理

正确认识和运用战略管理制度机制运行的基本原理,对持续完善战略管理制度机制,强化战略管理功能,提高战略管理水平,优化战略决策,确保战略实施,全面推动军队建设高质量发展具有重要意义。

坚持体系统筹。战略管理制度机制是战略系统各要素之间的结构关系和运行方式,涉及战略管理体系建设的方方面面与诸多因素,简单的线性思维方式已难以解决问题,需要运用系统科学、系统思维、系统方法研究解决问题。应从系统整体视角出发,认识和制定战略管理活动各项制度机制,使战略管理系统各要素紧密衔接、形成一体。完善战略管理制度机制,既要坚持解决问题又要坚持简便易行,既要坚持目标导向又要坚持立足实际,既要坚持创新发展又要坚持有机衔接,强化顶层设计、整体谋划,做到统筹兼顾、协同推进。通过体系化设计处理好整体与局部、局部与局部、系统与环境的关联耦合关系,将战略管理体系建设的各个要素、各个部门、各个方面的资源有效整合起来,促进战略管理活动各个构成要素和子系统建设相互配合、整体推进,实现战略管理过程无缝衔接,打造高度

耦合、高效运行的战略管理链路,形成支撑起战略管理运行的工作运行机制和法规制度体系,以体系化制度机制设计,确保战略管理高质量发展。

坚持“三个导向”。战略管理具有目标导向、问题导向、结果导向的基本特征,坚持“三个导向”有机统一是推动军事复杂系统战略管理制度机制创新发展的重要遵循。管理粗放是长期制约我军建设发展的一个突出问题,尽管已经立起新的战略管理体制,但军事需求搞不准统不好、规划计划不科学,规划落实不理想等情况还不同程度存在,这些问题根源在于目标管理、问题管理和结果管理落实到位,严重制约部队建设质量效益。创新战略管理制度机制必须坚持“三个导向”,紧紧围绕科学规划设计和高效实现军事战略目标,聚焦战略管理中的堵点卡点问题,以提升战斗力为根本指向,形成顺畅的战略管理闭合链路,构建推动高质量发展的指标体系、标准体系、统计体系、评估体系、监管体系,切实发挥军事系统运行的整体效能。

坚持动态适应。战略管理活动是在持续变化的环境下进行的,适时动态优化完善战略管理制度机制,才能提升战略管理效能、赢得战略竞争优势。现代战争形态和制胜机理正在不断地发生变化,我军军事力量的结构规模和建设规律也在迅速演变,战略管理必须实现自我革新,善于打破传统战略管理制度机制约束,按照现代战略管理的特点规律和时代要求创新发展,构建与时代和我军实际情况相适应的体制机制和法规制度;坚持向科技要战斗力,把握信息化智能化技术推进军事管理革命的内在机理和实现路径,加速推进政策制度标准化数字化,实现基于数据的标准化精准化战略管理新模式;及时发现和解决战略管理中的堵点卡点问题,深刻剖析矛盾症结及其问题成因,把握战略管理运行规律,强化政策制度供给和运用,将制度机制优势转化为战略管理效能。

持续完善战略管理制度机制的侧重点

完善战略管理制度机制是动态持续发展的过程,应注重在坚持巩固实践成就的基础上,依据制度机制建设内在规律和高质量发展要求,在聚焦破解矛盾问题、完善制度机制体系、强化法规支撑上求突破,为推动战略管理提供有力制度机制保障。

全力破解战略管理中的堵点卡点问题。问题是时代的声音,是前进的方向引领和重要突破口。坚持问题导向

必须深刻认识战略管理中很多矛盾冲突和沉痾积弊出现在跨领域、跨部门、跨军地等跨界问题上,这就要求必须强化跨领域跨部门跨军地统筹,紧盯先进性战斗力生成,以战略管理链路为依托,完善军事需求和项目衔接对接机制,优化战建备统筹、跨域统筹、军地统筹的内容、模式和方法,加快建立以战领建、跨域协同、军地一体、各方力量有机耦合的矩阵式组织体系和业务运行机制。重点是提高跨军地统筹协调水平,完善涉军决策议事协调制度机制,健全国防建设军事需求提报和军地对接机制,完善军地标准化工作统筹制度机制,促进国家综合实力快速高效转化为先进战斗力,为高效推进战略管理提供制度机制支撑。

畅通战略管理链路完善制度机制体系。“构建需求一规划一预算一执行一评估”新型战略管理链路基本框架,是完善战略管理制度机制以保证其发挥贯通全局、链接各领域功能作用的内在要求。畅通战略管理链路,必须健全完善军事需求科学生成、快速响应、有效落实机制。军事需求中的作战需求是军队各项建设的根本牵引,要坚持需求牵引规划、规划主导资源配置,遵循周期滚动、迭代发展的规律,构建军事需求生成机制,完善军事需求向建设规划转化的机制,科学构建战略规划体系。严格规划执行,强化刚性约束,搞好进度、质量、成本、风险等方面管控。更加突出完善战略管理评估机制,走全过程专业化评估路子,坚持以评促建促备,运用好检验评估成果,形成顺畅高效的战略管理闭合回路,发挥军事系统运行整体效能。

强化战略管理法法规制度体系支撑。强化战略法规是军事法规的重要组成部分,是战略活动的基本依据。系统完备的战略管理法法规是实施战略管理的基本依据和可靠保障,对推动战略管理迈向制度化、规范化、法治化轨道具有重要意义。加强战略管理法法规体系建设,要紧前建设能够覆盖链路各环节、统合战建、衔接军地的综合性、基础性法规,为各环节、各部门制定下位政策法规创造条件。着眼改革急需、备战急用、官兵期盼的战略法规建设,加速推进法规制度建设集成化、军事法规法典化,推动构建服务备战、精准高效、全面规范的战略管理法法规制度体系。重在实现战略管理方式向法治化转变,把法治理念融入战略管理思路和方法中,依法研究筹划、部署推进、督导落实战略管理各项工作,不断提升战略管理法法治化水平。

(作者单位:军事科学院军队政治工作研究院)

领导贯穿退役军人思想政治教育全过程,形成各级党组织、退役军人事务部门、社会力量三位一体,分工负责、齐抓共管的工作格局,打造专兼结合的工作队伍,构建“一级抓一级、层层抓落实”的责任体系。要配齐配强退役军人思想政治教育骨干队伍,充实优化兼职队伍,不断壮大志愿服务队伍,形成专兼结合、三支队伍协同新格局,聚天下英才而用之。健全制度机制。抓好退役军人思想政治教育,需要从制度机制上谋创新、抓创新,构建系统完备、科学规范、运行有效的新时代退役军人思想政治教育制度体系,以制度的创新增强制度“硬约束”,注入教育“持久力”。要健全责任机制,搞好职责分工,明确退役军人思想政治教育“教什么”“谁来教”“怎么教”等问题,让退役军人思想政治教育有专人抓、专人管。建立专业培训机制,定期组织退役军人工作人员培训,提高他们组织开展教育的实践能力。建立评价考核体系,将退役军人思想政治教育工作者考核纳入各级党委领导班子、双拥工作等考核,把“软指标”变为“硬约束”。为搞好退役军人思想政治教育提供坚强有力的服务保障。创新方式方法。应着眼融入新时代、满足新要求、解决新问题、开创新局面,坚持用创新思维寻求攻坚之法、破难之策,抓好向组织学习和日常教育。坚持问题导向和目标导向相统一、创新退役军人思想政治教育教育的思想理念、运行模式、方法手段,把显性教育与隐性教育、解决分类问题与解决实际问题、广泛覆盖和分类指导结合起来,因地、因事、因时制宜开展工作。要用好信息技术手段,学会通过网络走群众路线,推进退役军人思想政治教育教育传统优势与信息技术高度融合,打造线上思想政治教育矩阵。充分发挥各地红色资源的作用,组织退役军人到红色教育基地参观见习,开展缅怀先烈、崇尚英雄、致敬模范等思想教育活动,引导广大退役军人坚守初心使命。

思考笔谈

《小窗幽记》曰:胸有灵丹,点化得失。得失乃人生第一关口,“看透得失方是大英雄”。意思是说,一个人如果能够正确认识、坦然对待个人得失,就能够达到一种超越常人的精神境界,成为真正的英雄。这对党员干部的品德修养具有重要意义。

看透得失,识其层次,追求高尚。得与失有层次之分,就个体而言,分为物质层面的得失和精神层面的得失;就社会而言,有个人利益的得失,也有党和人民利益的得失。看透得失,将精神层面的追求放在物质层面之上,把个人得失置于党和人民的利益之下,是党员干部的本职本分,也是党员干部的高尚追求。开国大将许光达,功勋卓著却屡次“让衔、让级、让位”;共产主义战士王杰,“在荣誉上不伸手,在待遇上不伸手,在物质上不伸手”;县委书记的好榜样焦裕禄,“心中装着全体人民、唯独没有他自己”……英模风范在,点入人心。不可否认,党员干部也需要有“获得感”,这种获得感不只是物质待遇,更多的是精神满足,它不是伸手要来的、抢来的,而是在为党和人民做工作中获得的,得到的是人民群众的认可、党组织的肯定,它体现出党员干部的人生价值,是对其极大的信任和褒奖。我们应当树立这样的得失观。

看透得失,识得利弊,取其大义。“营大者,不计小名;图远者,费拘近利。”身为党员干部,应胸怀“国之大者”,计利当计天下利,识利弊要站高位。党员干部,第一身份是共产党员,第一职责是为党工作,第一目标是为人民谋利,要自当站在党和人民的立场上看待得失。一事当前,首先要以党的事业为重,以人民群众的利益为重,而不能计较个人的名利、前途。有时,为了党和人民的利益,我们还需要牺牲个人利益,这是共产党人应有的政治情怀。面对得失,要分清高尚和低谷、应该得和非法得的界限,不歪走路;要认清一时和长远、既得和奉献的关系,不贪心、不徇私。曾国藩引古人之言说:“非分之福,无故之祸,非造物之钧饵,即人世之机阱”。为公事,为国家,得失必争;为个人,为名利,得失当淡。有人为职务、待遇东跑西颠而荒废正业,有人为钱财费尽心机而作茧自缚,有人为权欲须须拍马而丢掉人格,成为名缰利锁的囚徒,最终滑向身败名裂的深渊。

看透得失,宽辱不惊,积极向上。得失伴随人生,是成长经历,也是人生锤炼。看透得失,并非对生活和工作的失去热情和动力,而是能够保持一种平和的心态,面对挑战保持内心的平静和坚定,最终得偿所愿。以何种心态面对得失,

正确对待个人得失

■王晓河

至关重要:“得”若得意洋洋,“失”若垂头丧气,是浮躁浅薄;求“得”若走火入魔,防“失”若神经紧张,是自私狭隘,如此“知进而不知退,知欲而不知足”,都不会有好结果。宽辱不惊不是看破红尘、消极回避,而是一种看透的淡定,一种看开的从容,不为其所扰,始终蓬勃向上。作为党员干部更应该有如此豁达的心态,以一种“得之淡然,失之泰然”的平和心态去面对得失,得到不骄狂张扬,失去不埋怨彷徨。

“一心可以丧邦,一心可以兴邦,只在公私之间尔。”得失问题归根结底是公私问题,能否正确对待,事关个人前途命运,更关乎党的形象、关乎党和人民事业。党员干部不能乱了方寸、放弃了原则、走错了方向,要多打利民为国的大算盘”,少揣精致利己的“小九九”,在不斷自我提升中百炼成钢。

■徐永楠

紧盯未来战争抓动员

动员纵横

国防动员是把国防动员潜力转化为战争实力的战略工程,直接影响战争进程和结局,是军事斗争准备的重要组成部分。提高国防动员支援保障打赢能力,关键之一是要把握战争形态的发展趋势、作战样式的创新变化、支援保障对象的短板弱项,立足辖区内国防动员潜力实际,有重点地开展国防动员工作,不断提升对敌打仗的贡献率。

紧盯联合作战提升支援保障打赢能力。紧紧围绕联合作战需要,着眼弥补体系短板,把打仗所需和地方所能结合起来,提升与联合作战相匹配的国防动员能力。模块化聚优潜力资源。以多域作战行动、多维作战场景为牵引,将潜力资源划分为各类功能模块,平时分类积蓄潜力资源,统筹编建功能模块,战时按联合作战需求灵活组合功能模块,提供精确支援保障,最大限度满足跨领域征调、体系化抽组需求,推动国防动员潜力资源由数量重复叠加向能力聚优增效转变。打造一体化动员潜力“超市”。依托国防动员潜力资源数据库,利用大数据、云计算等信息化技术,构建智慧动员场景,健全完善智能化“动员云”可视化潜力库,优化智慧动员物流方案,着力打造联合作战全要素一体化动员潜力“超市”,实现“一键式下单、直达式配送”,确保国防动员供给侧与联合作战需求侧各要素同频共振、精准对接。集约化打通动员链路。围绕作战样式、作战空间、作战领域发生的新变化,修改完善国防动员全流程运行方案,依案协调、整合国防动员潜力资源产业链分工、地域性分布等各环节,实现动员资源全链路集约化动员,确保上下游平战转换同步、整体运转顺畅、供应持久稳定。

紧盯新域新质提升支援保障打赢能力。新域新质是塑造未来战场优势的关键。国防动员应立足高科技发展前沿,围绕支援保障打赢需求,挖掘战略

新兴领域国防动员潜力,打造支援保障打赢新域新质力量,充分发挥国防动员功能作用,把先进科技力转化为新质战斗力。广纳科技人才。突出重点支援保障领域、主要支援方向等方面军事高科技人才前瞻性布局,紧盯人工智能等前沿领域,建立以前沿方向、关键领域、重点专业等领域高科技人才为主的专家智库,健全完善高科技人才战时动员征召机制,走开“分层分级生成、归口集中对接、军地协调落实”的方法路子。嵌入高新技术。聚焦战略性、前沿性、颠覆性技术资源的聚合在军事价值,走实高新技术嵌入国防动员能力建设实践路径,充分挖掘人工智能等高新技术潜力资源,抓好新兴领域高新科技装备预编使用,补齐国防动员高新科技装备建设短板弱项。征编新型专业力量。着眼体系上补短、力量上补缺、能力上补弱,打通高新技术领域“民参军”绿色通道,采取“传统力量+新质模块”方式,加强新域新质力量编建。

紧贴体系支撑提升支援保障打赢能力。围绕构建一体化国家战略体系和能力,国防动员需要坚持深远经略、军地联动、整体发力,以应对多向联动、多域联合、多维持久以及多变战场态势的挑战。突出全域覆盖。紧盯多域作战需求,以军地指挥联训、作战行动联演、体系保障联动为载体,抓实国防动员各领域各要素全面融入作战体系,实现全域援战、持久支撑。突出即时聚优。以提高国防动员响应速度和潜力资源转换效率为重点,创新动员力量运用方式,健全分级响应、全域联动、快捷高效的动员转换机制,有机融合动员主体、潜力资源和保障对象,即时感知作战体系动员需求、智能分配动员任务、动态评估动员效果、灵敏调控动员行动,不断提升对作战体系的支撑力。突出以快制敌。以作战体系需求为牵引,牢固确立快速、精准动员理念,创新专业化保障、智能化援战新途径,打通快速支援作战体系的优势渠道,精准、实时、快速释放优质资源,不断提高国防动员对体系支撑的贡献率。

夯实退役军人永葆本色的思想基石

■杨爱东

国防论坛

思想政治教育是灵魂工程、固本工程,是我党我军的优良传统和政治优势。退役军人是党和国家的宝贵财富,是推进中国式现代化的重要力量。我们要坚决贯彻落实习主席关于把退役军人教育管理好的重要指示精神,抓好广大退役军人的思想政治教育,引导他们始终紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在新时代新征程上保持本色、奋勇争先,真正成为党的事业的推动者、时代主旋律的弘扬者、社会正能量的传播者、社会安全稳定的维护者。

抓好退役军人思想政治教育意义重大。退役军人群体数量大、岗位多样,做好退役军人思想工作,对于推进经济社会建设、维护国家安全和国家长治久安具有十分重要的意义。退役军人是社会经济发展的重要力量。目前,我国退役军人有几千万人,分布在各行各业,是我国社会经济发展的重要参与者、建设者和贡献者。比如,截至2024年底,在湖北,退役军人创办的市场主体达11万家;在广西,有5.2万家退役军人个体工商户、1.4万家家创小微企业。退役军人是维护社会稳定、促进社会和谐的重要力量。广大退役军人退役不褪色、焕发生机,充分发挥爱民为民的优良传统,冲锋在抗洪抢险、抗震救灾一线,主动担当苦难、发光发热,用始终如一的忠诚担当守护万家灯火。从疫情防控到抗洪抢险一线,从重庆山火扑救到

积石山抗震救灾,从成都大运会到杭州亚运会……广大退役军人始终冲锋在急难险重任务一线。退役军人是一支强大的国防后备力量。退役军人具有丰富的军事技能和作战经验,具备较强的组织纪律性和执行力,在战争或国家需要时,可以迅速转化为常备军事力量,抵抗外敌入侵和维护国家领土主权安全。根据《中华人民共和国兵役法》规定,除达到退休条件及因病伤残等原因退出现役的官兵不再适合服预备役外,其他退出现役的干部、士官、义务兵原则上都要转服预备役,在国家出现现役军人数量不足时,预备役人员将被征召入现役。

抓好退役军人思想政治教育需要多措并举。退役军人遍布城乡各地,流动性大,每个人的思想状况各不相同,抓好退役军人思想政治教育,必须多管齐下,综合施策。强化政治思想引领。用好退役军人这笔宝贵的财富,关键一条是要坚定退役军人永远忠于党、永远跟党走的信念。把政治理论、宗旨意识、纪律规矩作为退役军人思想政治教育的重要内容,健全用党的创新理论武装退役军人、教育退役军人的工作体系,增进对习近平新时代中国特色社会主义思想的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同,筑牢听党话、跟党走的思想根基。紧密联系退役军人思想和工作实际,通过组织开展主题党日、重温军旅生活等活动,推动理想信念教育常态化制度化,始终坚定中国特色社会主义共同理想,做到在任何时候任何情况下信仰支柱都不弯折、理想信念都不动摇、矢志不渝为党和人民事业而奋斗。