

把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想不断引向深入

把规划的政治优势转化为发展的强大动能

■杨 振

学习要论

国家发展规划是国家治理体系的重要组成部分,是彰显中国特色社会主义制度集中力量办大事优越性的重要政策工具。习近平总书记指出:“科学制定和接续实施五年规划,是我们党治国理政一条重要经验,也是中国特色社会主义一个重要政治优势。”新征程上,面对复杂多变的国内外形势,要坚定不移办好自己的事,必须发挥好国家发展规划战略导向作用,巩固好五年规划这一推进中国式现代化的重要制度安排,把规划的政治优势转化为促进经济社会发展的强大动能。

五年规划见证着中国共产党领导的中国式现代化进程,推动经济社会发展取得了举世瞩目的成就,充分发挥了党的领导这个最大优势并将其转化为治理效能,为创新国家治理范式提供了中国智慧和方案。

高效推进中国式现代化建设伟大征程。习近平总书记指出:“从第一个五年计划到第十四个五年规划,一以贯之的主题是把我国建设成为社会主义现代化国家。”一路走来,中国共产党团结带领全国各族人民战胜各种艰难险阻,把中国从一个落后的农业国发展成全球第一制造业大国、从一个积贫积弱的国家发展成世界第二大经济体,建成了全球最完整、规模最大的工业体系,人民的生活水平发生了翻天覆地的变化。特别是新时代以来,新发展理念引领的高质量发展迈出坚实步伐,城乡区域发展协调性明显增强,一批世界级水平的标志性工程建成投运,诸多领域跻身全球科技创新第一梯队,困扰中华民族几千年的绝对贫困问题得到历史性解决。五年规划的科学编制和接续实施,助力中国实现了从“百废待兴”到“解决温饱”再到“全面小康”的历史性跨越,在探索现代化进程中创造了世所罕见的经济快速发展和社会长期稳定“两大奇迹”。

推动制度优势更好转化为治理效能。习近平总书记指出:“编制和实施国民经济和社会发展规划,是我们党治国理政的重要方式。”五年规划是党和国家战略意图的直接体现,而能否编制和实施好五年规划,体现的是国家能力和治理水平。新中国成立以来

的十四个五年规划(计划),聚焦工业体系建设、基础设施完善、社会民生保障、体制机制改革等诸多关键领域,统筹规划和协调全局性重大问题、全国性共性问题,在党的坚强领导下真正做到了“一张蓝图绘到底”,彰显了“中国之治”的制度优势。新时代以来,以五年规划制度为核心,区域规划、专项规划、国土空间规划协同、中央和地方联动的全方位国家规划体系基本建立,为推动政治优势更好转化为国家治理效能提供了有效的制度支撑。

为国家治理范式创新贡献中国智慧。在如何平衡长期发展和短期利益这个重大问题上,西方政党政治普遍陷入制度困境。中国共产党领导制定的五年规划兼顾中长期目标和短期目标,是具有中国特色目标治理制度体系的重要组成部分。五年规划有效地将国家发展长期目标分解为一个个阶段性任务,一个领域一个领域合理确定目标任务,提出思路举措,通过明确经济、政治、文化、社会、生态等领域政策方向,明确时间表和路线图,实现了远期“宏伟蓝图”和近期“施工图”的精准对接。通过建立条块结合的分工协作和责任划分机制,构建了高效协同的规划组织体系。健全的约束性考核制度体系,确保了五年规划实施的接续性。以五年规划为鲜明特色的国家发展规划体系,是观察和理解“中国之治”的重要窗口,其伟大实践充分证明了非西方文明同样能探索出国家现代化的有效路径,它不仅为国家治理范式的创新贡献了中国智慧,也为发展中国家实现快速工业化提供了极具借鉴意义的中国方案,并逐步成为世界各国借鉴中国发展经验的一项重要内容。

新时代以来,在五年规划引领下取得的伟大成就,有力彰显了习近平经济思想鲜明的科学性、人民性、时代性、实践性、开放性,充分展现了习近平经济思想的理论贡献和实践伟力。制定实施国家发展规划之所以成为重要政治优势,坚持党对经济工作的全面领导是根本保证。

国家发展规划体现政府和市场关系治理精髓。处理好政府和市场关系是世界级难题。习近平总书记深刻指出:“在市场作用和政府作用的问题上,要讲辩证法、两点论,‘看不见的手’和‘看得见的手’都要用好。”事实上,从“十一五”起,“五年计划”改为“五年规

划”,就体现出政府和市场关系的重大变化。有为政府除了承担建设基础设施、提供公共服务、加强社会治理等方面的责任,还应当充分发挥创造制度环境、编制发展规划的职能,用改革激发市场活力,用政策引导市场预期,用规划明确投资方向,用法治规范市场行为。政府行为越规范,市场作用就越有效,国家发展规划就是规范政府行为、引导市场运行、统筹有为政府和有效市场关系的关键载体。

国家发展规划反映中央与地方关系实践要求。国家发展规划的制定有一套完善的科学体系。其中,党中央负责制定大政方针、确定总体规划和战略布局,省及省以下地方则在全国大局中精准定位,立足各地发展实际制定相应规划、贯彻落实总体规划。以习近平同志为核心的党中央高度重视保持规划实施的接续性以及各级各类规划本身的衔接问题。早在2013年召开的中央城镇化工作会议上,习近平总书记就指出,“不能政府一换届,规划就换届。可以在县(市)探索经济社会发展、城乡、土地利用规划的‘三规合一’或‘多规合一’,形成一个县(市)一本规划、一张蓝图,持之以恒加以落实”。通过中央与地方的规划互动,最大程度凝聚民意和共识,是规划得以科学制定和接续实施的“密码”。

新发展理念形成于发展规划制定的伟大实践。理念是行动的先导,也是规划的灵魂。国家发展规划的指导思想,近年来也随着中国经济社会发展现实变化而不断演进。在主持起草“十三五”规划建议时,习近平总书记强调“首先要把应该坚持什么样的发展理念搞清楚”。发展理念是战略性、纲领性、引领性的东西,发展理念搞对了,目标任务就好定了,政策举措也就跟着好定了。以习近平同志为核心的党中央创造性提出的新发展理念,就是在指导发展规划制定的伟大实践过程中应运而生的。新发展理念构成了习近平经济思想最重要、最主要的内容,贯穿着发展全过程,影响着改革各领域,为编制和实施好新时代的国家发展规划提供了根本遵循。

三

实践反复证明,用发展规划引领经济社会发展,是符合中国国情、彰显制度优势的体制安排。当前,我们正处于“十四五”规划收官和科学谋划“十五五”时期经济社会发展目标任务等的关

键时期,必须立足规划、锚定目标,扎实推动经济社会平稳健康可持续发展。

坚持与整体目标取向的一致性。规划本质上是寻找凝聚共识的“最大公约数”,多层次多目标的取向一致性十分关键。习近平总书记强调:“规划科学是最大的效益,规划失误是最大的浪费,规划折腾是最大的忌讳。”各地各部门编制发展规划,要理顺其与国家发展规划的关系,自觉与国家整体目标取向保持一致性。实现科学规划,要把造福人民作为根本价值取向,深入开展调查研究,对各方面的目标任务进行分析论证,确保目标本身科学精准、能够如期实现,谨防“规划是一套、做起来是另一套”现象。避免规划失误,要求各地必须准确把握“十五五”时期国家总体发展的阶段性要求和整体战略部署,在服务好全国大局和重大战略中进行精准定位。杜绝规划折腾,要健全公众参与机制和专家咨询论证制度,统筹谋划各方面工作,抓住关键性、决定性因素,把握好节奏和进度。

坚持因地制宜编制发展规划。因地制宜编制发展规划,是确保形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的国家规划体系之基础。要对本地区的资源禀赋进行精准识别,在谋划发展思路 and 战略举措时体现自身特色,结合本地条件发挥比较优势,围绕民生需求、关注市场供需、依托优势资源、聚焦短板弱项、立足区位优势等进行重大项目谋划。要把因地制宜发展新质生产力摆在更加突出的战略位置,因势利导对经济布局进行调整优化。编制本地区发展规划要做到实事求是,特别是涉及发展的大事,政策举措要实实在在、富有实效,坚持尽力而为、量力而行。

坚持抓抓落实摆在突出位置。重视谋划,更要抓好落实。习近平总书记多次强调要处理好部署和落实的关系,指出“制定出一个好文件,只是万里长征走完了第一步,关键还在于落实文件”。在发展规划制定环节,就要健全保障国家发展规划实施的体制机制,明确规划实施工作流程,优化政策统筹协调方式,不断完善国家经济社会发展规划法律和制度体系。在发展规划实施环节,既要保持“一张蓝图绘到底”的战略定力,也要有与时俱进开新局的变革魄力。要细化规划实施具体方案,不搞层层加码和打折变通,明确部门责任分工,防止任务落空。

【作者单位:中央党校(国家行政学院)习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心】

学有所思

习主席多次强调学习历史的重要性,指出“历史是一面镜子,鉴古知今,学史明智”,要求党员干部“善于通过历史看现实”。习主席的重要论述,蕴含着科学的思想方法和工作方法,为我们提高思维能力、提升工作本领指明了努力方向。

“如果要看前途,一定要看历史。”历史与现实是相贯通的,历史是过去的现实,现实是未来的历史。通过历史看现实,将现实事物放到历史的长河中去考察,弄清楚从哪里来、往哪里去,很多问题才能看得深、把得准。“观今宜鉴古,无古不成今。”历史车轮滚滚向前,现实事物纷繁复杂,党员干部唯有善于通过历史看现实,学会用历史的眼光看待现实事物和矛盾,从历史中汲取前行的智慧和力量,才能在具有许多新的历史特点的伟大斗争中,更好地研究问题、推动工作、开创未来。

丰富历史知识。历史是一个民族、一个国家形成、发展及其盛衰兴亡的真实记录,是前人各种知识、经验和智慧的总汇。5000多年的中华文明史,深藏着兴衰成败的密码;180多年的中国近现代史,蕴含着社会发展的规律;我们党100多年的峥嵘岁月史,饱含着无穷智慧和力量。历史长河奔流,不掌握丰富的历史知识,“善于通过历史看现实”就是一句空话,也难以汲取前行的动力。党员干部要把学史作为必修课、常修课,以永不自满的态度、如饥似渴的劲头,系统地学习历史,深入地研究历史,特别要加强对党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史的学习和研究,在深耕细研、日益精进中培养历史素养,打开历史视野,涵养历史底蕴。

锤炼历史眼光。“观水有术,必观其澜。”通过历史看现实不是简单地“回头看”,而是要思接千载、视通万里,以“究天人之际,通古今之变”的历史眼光,对现实问题进行思考和把握。历史眼光,既是一种长远眼光,也是一种发展眼光,要求党员干部学会运用联系的观点,在透析历史、反思历史、总结历史中汲取经验和智慧。要善于把历史经验转化为工作方法,把历史教训转化为风险预案,确保在历史前进的逻辑中前进,在时代发展的潮流中发展。

把握历史规律。历史自有其运行规律,现实事物也有其发展的大方向、大趋势。通过历史看现实,仅仅观察到历史与现实的表象是远远不够的,关键要通过理性分析深刻认识和把握历史发展的内在规律和前进方向,进而顺势而为、主动作为、奋发有为。当年,面对“红旗到底打得多久”的疑问,毛泽东同志从中国革命实际出发,创造性地提出“星星之火,可以燎原”的科学论断,揭示了中国革命发展的客观规律和必

然趋势。察势者智,取势者赢。面对世界百年未有之大变局,党员干部要善于拿起历史规律的望远镜,准确识变、科学应变、主动求变,既看到“青山遮不住”的发展大势,又洞察“于无声处听惊雷”的潜在变局;既保持历史定力,又增强历史主动,在把握历史规律中准确判断事物发展方向,按照历史规律和历史发展的辩证法办事,提高工作的系统性、预见性、创造性。

强化历史担当。“后之视今,亦犹今之视昔。”通过历史看现实,是为了观照现实、远眺未来,通过深刻、准确理解我们所处的历史方位、面临的历史任务、选择的道路和制度,坚定历史自信,强化历史担当,满怀信心地向前进,不断谋新篇、开新局、建新功。历史只会眷顾坚定者、奋进者、搏击者,而不会等待犹豫者、懈怠者、畏难者。党员干部要涵养“功成不必在我”的历史胸怀,扛起“功成必定有我”的时代担当,以强烈的历史使命感和现实责任感干事创业、攻坚克难,努力跑好属于我们这代人的接力棒。

思想战线

提振奋进攻坚精气神

■云利孝 秦庆勇

群言集

2025年是“十四五”规划收官之年,是打好实现建军一百年奋斗目标攻坚战的关键一年。让宏伟蓝图变为美好现实,广大官兵使命催征、重任在肩。越是时间紧迫,越要提振精气神;越是任务艰巨,越要善于打硬仗。

保持昂扬奋进的冲劲。如期实现建军一百年奋斗目标,是党的意志、人民的期盼,是人民军队必须扛起的时代重任、交出的历史答卷。奋进攻坚,就要有撸起袖子加油干的豪气,要逆水行舟克服“不容易”,滚石上山挑战“不可能”,“时代楷模”陆军某合成旅“杨根思连”,70余年来践行“三个不相信”的英雄誓言,善打硬仗、敢于攻坚,以昂扬姿态投身强军事业,展现了新时代英雄传人奋斗强军、担当作为的崭新面貌。广大官兵要学习他们身上那种英勇无畏、一往无前的英雄气概,在平常时候看得出来、关键时刻站得出来、生死关头豁得出来,在困难面前不怕苦、不畏难、不避险,在挑战面前不气馁、不退缩、不言败,以勇猛无畏的冲劲干劲,闯关夺隘、攻城拔寨。

保持精益求精的钻劲。“道虽迩,不行不至;事虽小,不为不成。”做任何

事,从初学到熟练,乃至臻于至善,都是一个滴水穿石、久久为功的过程。“八一勋章”获得者钱七虎院士,孜孜不倦60载,为我国铸就坚不可摧的“地下钢铁长城”立下了不朽功勋。最美新时代革命军人任一荣,30年如一日保持冲锋姿态,潜心研战战术战法,被誉为洞察战场的“观风者”。这些都启示我们,干事创业只有精益求精、追求卓越,才能收获胜利的果实。面对前进道路上各种风险挑战,广大官兵既要有“快马加鞭未下鞍”的紧迫感,又要有“不破楼兰终不还”的毅力,勤勉踏实,一点一滴打基础,一招一式求突破,努力在平凡岗位上创造出非凡业绩。

保持百折不挠的韧劲。“人生天地间,长路有险夷。”通往成功的路,从来都不是一帆风顺的。千难万难,迎难而上就不难;千苦万苦,敢于吃苦就不苦。国家最高科学技术奖获得者薛其坤,在量子反常霍尔效应实验攻关过程中,面对一年多毫无进展的困境,而一次又一次失败,他毫不气馁,带领团队经过不懈努力,终于取得成功。“艰难困苦,玉汝于成。”面对风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验,广大官兵要砥砺前行上的意志品格,激发“越是艰险越向前”的无畏气概,永不放弃,永不懈怠,凝心聚力、全力以赴打好实现建军一百年奋斗目标攻坚战。

理论纵横

创新生态好,则创新活力足。良好的创新生态是科技创新的前提条件和发展基础。加快构建世界一流的科技创新生态,是应对国际科技竞争、推进高水平科技自立自强的迫切需要,也是立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的应有之义。在建设科技强国的奋进道路上,我们要加快构建世界一流的科技创新生态,最大限度激发创新作为第一动力所蕴藏的巨大潜能,为实现建成世界科技强国宏伟目标、走好中国特色自主创新道路提供坚实支撑。

夯实科技创新生态发展根基。历史和实践反复证明,党的坚强领导是我国科技事业取得历史性成就、发生历史性变革的根本保证。加快构建世界一流科技创新生态,必须坚持党的全面领导,充分发挥中国特色社会主义制度优势,筑牢科技创新生态建设发展的根基。要健全完善党对科技工作的领导体制,构建“战略规划—政策引导—执行监督”全链条治理体系,聚焦基础研究、战略规划与制度设计,强化政府在“卡脖子”技术攻关等领域的统筹组织,形成“集中力量办大事”的良好局面。要强化党对科技工作方向的引领导向作用,增强科

技战略规划的前瞻性,聚焦国家战略科技力量建设,健全知识产权全链条保护机制,优化创新收益分配制度,打造公平竞争环境。要充分利用市场资源,完善市场条件下收益共享、风险共担、应急响应等机制,建立关键领域技术储备库,加强科技安全风险评估,保障极端条件下核心技术稳定供给。

打造“人才是第一资源”的创新优势。人才资源是科技创新生态的核心资源,也是增强创新生态竞争力的关键要素。加快构建世界一流的科技创新生态,重在全方位培养、引进、用好人才。要按照“系统谋划、多元培育、供需匹配”原则,促进教育链、人才链与创新链深度耦合,充分释放人才创新创造红利。推动教育体系改革,构建政府统筹、部门协作、学校主导、家庭尽责、社会参与的协同育人工作机制,畅通校企沟通渠道,推行校企联合培养、产教融合实训,打造“订单式”高层次人才孵化平台。夯实基础学科根基,探索交叉学科融合,推动需求导向与学科响应联动,完善“基础筑基—交叉拓新—前沿引领”的学科布局。改革人才管理体制,建立以创新价值、能力、贡献为导向的人才评价体系,涵养尊崇人才、鼓励创新、宽容失败的社会环境。加快形成具有国际竞争力的人才制度优势,全方位吸引全球范围内的创新人才,设置科学的人才奖励与晋升机制,打造“高端

引领、梯次衔接、活力迸发”的多层次人才发展格局,实现靶向引才、灵活用才与长效留才。

激发创新主体的创新创造活力。习主席指出,要加大创新支持力度,优化创新生态环境,推动各类创新要素向企业集聚,激发创新活力,推动科技成果转化。增强创新主体的创新热情与创新活力,推动科技创新和产业创新深度耦合,是加快构建世界一流的科技创新生态的重要途径。企业是创新的主力军,是推动创新创造的生力军。通过强化企业科技创新主体地位,推动“科技型中小企业—高新技术企业—科技领军企业”梯次培育,充分发挥科技领军企业龙头作用,鼓励中小企业和民营企业科技创新,支持企业牵头或参与国家重大科技项目。畅通创新主体要素交互的关键链路,通过搭建创新联合体、打造跨区域创新平台、组建创新联盟等形式,引导企业与高校、科研机构密切合作,面向产业需求进行科研攻关、知识共创、协同研发、联合培养,推动企业主导的产学研融通创新,打破高校、科研院所与企业间的“孤岛效应”。把握学术科研的现实需求导向,发挥高校和科研院所的平台资源优势,畅通“理论突破—技术发明—工程优化”的转化路径,唤醒躺在实验室、论文、专利里的科研成果。优化科技创新服务中介平台,构建信任机制、服务机制、转化机制、产权保护机制,增强技术发现与推动、项

目培育与管理等功能。推动创新资源要素的自由涌动,促进创新目标协同、组织协调、资源协同、行动协同,激发创新生态主体竞相共生的内生动力。

营造开放、活跃、包容的创新氛围。加快构建世界一流的科技创新生态,必须正确处理自主创新与开放共享的关系,掌握科技创新的主动权,合理获取与利用世界范围内的资源与市场,实现创新生态的可持续发展。推进国际科技交流合作,积极参与全球科技治理,融入全球创新网络,搭建国际科技合作平台,营造开放、活跃、包容的创新生态环境与氛围。结合国际先进规则与实践经验,探索实施有利于全球范围内知识、技术、数据等要素配置的创新性政策,推动建立国际创新联盟和标准联盟,稳步扩大技术开放领域规则、管理、标准等制度性开放,推动我国在科技创新法律、知识产权保护、行业技术标准、科技成果转化等方面与国际接轨。要完善全球化科技创新研发平台,建立具有世界影响力的科技研发中心,完善全球化科研信息发布平台,打造集科技创新、开发应用、成果转换、资金支持为一体的先进科技创新服务体系,加大对关键核心技术攻关和重点产业的支持力度,努力成为世界科学前沿领域和新兴产业技术创新的策源地和聚集地。有效融合全球科技创新资源要素,推动实现更加开放包容、密切协作的合作共赢。