

# 北约防务开支达标方案引发争论

■ 朱 江

据外媒报道,美国总统特朗普在开启第二任期后,多次公开批评北约欧洲成员国“防务投入不足”,要求各成员国将防务开支GDP占比提升至5%,并暗示“未达标国家将无法获得美国的保护”。随着新一届北约峰会临近,北约秘书长马克·吕特提出一项防务开支达标折中方案,引发成员国间广泛争论。

## 折中方案暗藏玄机

马克·吕特表示,新一届北约峰会将于6月24至25日在荷兰海牙举行,他希望峰会“简短而富有成效”。本届北约峰会的核心目标,是推动北约各成员国领导人就“将防务开支GDP占比提升至5%”达成一致。

具体而言,这5%的防务开支被划分为两个部分:一部分是“核心防务支出”,即国防和装备预算等,需达到GDP的3.5%;另一部分是“与防务相关的支出”,包括基础设施建设、网络安全及其他相关项目预算,占GDP的1.5%。分析人士指出,这种划分方式为北约部分成员国提供可操作空间,使其能够通过重新归类预算,间接达到防务开支目标。如若不然,5%的硬性指标对多数成员国而言难以实现。

荷兰首相迪克·斯霍夫透露,马克·吕



5月27日,荷兰空军F-35A战斗机在参加北约演习期间演练高速公路起降。

特已致信北约各成员国领导人,要求他们在2032年前推动实现上述目标。为争取支持,马克·吕特特意强调北约当前面临多种威胁,如恐怖主义、激烈的全球竞争等,并警告“北约必须立即采取行动强化防务能力,任何拖延都将带来风险”。

## 成员国态度不一

对于马克·吕特提出的折中方案,北约各成员国态度不一。

美国至今未明确表态。外界普遍认

为,该方案是北约在特朗普持续施压下的妥协之举,目的是在北约峰会中作出“象征性让步”,以维系特朗普政府对北约事务的参与。美国国防部长赫格塞思近日虽表示防务开支GDP占比达5%应成为“欧洲大陆的榜样”,但未对方案细节作出回应。

德国及部分东欧国家持积极态度。德国政府表示,支持马克·吕特的方案,但需就时间安排和支出标准的具体定义进行协商。爱沙尼亚国防部长汉诺·佩夫库尔表示,爱沙尼亚原则上

认可该方案,因其确保“核心防务支出”占GDP的3.5%。他同时强调,需统一“核心防务支出”的定义,避免因表述模糊影响执行。

北约非东欧成员国大多对方案存疑。欧洲媒体称,西欧部分国家正处于“经济调整期”,背负高额债务,马克·吕特的方案将进一步加剧其财政压力。此外,对军事威胁感知较弱的国家,在其国内推动该方案面临巨大阻力。西班牙已明确提出反对意见。作为北约中对增加防务开支态度消极的国家之一,西班牙

仅承诺将2025财年防务开支GDP占比提升至2%,并表示不会有进一步行动。

## 峰会前景难言乐观

最新数据显示,北约32个成员国中,23个已实现2014年提出的防务开支GDP占比达2%目标,但尚无国家达到5%。从目前情况看,北约要在2032年前实现各成员国“核心防务支出”占GDP3.5%的目标存在困难。欧洲对外关系委员会研究员格兰德指出:“部分北约欧洲成员国仍在为实现2%的目标努力,在此基础上再提升1.5%极具挑战性。”他预计,一些国家可能会对折中方案进行“再折中”处理。

具体而言,这些国家可能推动在北约峰会最终文件中适当放宽时间节点要求,比如将达标时间从2032年推迟至2035年,或将“必须于2032年前实现”修改为“争取在2032年前实现”。他还补充道:“对于许多欧洲国家而言,5年后的国际形势可能发生很大变化,届时外部军事压力或许会显著缓解,特朗普也已结束第二任期,到那时,防务开支GDP占比达到5%的要求,或将不再被视为硬性指标。”

分析人士指出,相较于防务开支议题,北约成员国在即将召开的峰会上可能更关注“美军战略收缩”问题。当前“美国撤军风险”比外部军事威胁更为紧迫。美国驻北约大使马修·惠特克表示,美国将于今年晚些时候与欧洲盟友商讨减缓美军相关事宜。欧洲媒体评论认为,即便北约成员国一致支持马克·吕特的提议,也难以改变美国的撤军计划。在此背景下,欧洲国家需加快推进防务自主建设,而非一味迎合美国提出的防务开支要求。

## 防务资讯

德国陆军组建“立陶宛旅”



成立仪式上的“立陶宛旅”士兵。

5月22日,德国陆军第45装甲旅,即“立陶宛旅”,在立陶宛首都维尔纽斯举行成立仪式,德国总理默克尔和国防部长皮斯托里乌斯出席仪式。这是德国自第二次世界大战结束以来,首次在海外部署大规模常驻军队。

“立陶宛旅”隶属于德国陆军第10装甲师,满编规模达5000人,包括4800名军事人员和200名文职人员。该旅下辖第203装甲营和第122机械化营,分别装备“豹”2A6主战坦克和“美洲豹”步兵战车,具备较强的作战能力。“立陶宛旅”驻地位于立陶宛东南部的鲁德宁凯军事基地,此地距离白俄罗斯边境约20千米。目前,基地的基础设施建设工作正在推进,预计到2027年底将全面建成并投入使用。随着“立陶宛旅”正式成立,德国军事力量在东欧地区的存在得到加强,可能加剧该地区军事对峙态势。

## 澳大利亚研发中程巡飞弹



澳大利亚中程巡飞弹效果图。

5月20日,澳大利亚政府宣布启动“魔爪打击”项目,目标是开发具备中程精确打击能力的巡飞弹系统。该项目依托澳大利亚“高级战略能力加速器”机制推进,这一机制是阿尔巴尼斯政府国家战略的重要组成部分。

“魔爪打击”项目的采购对象包括巡飞弹体、配套发射器以及相关运输和储存系统。澳大利亚政府已向本土工业界和研究机构发布招标要求。其中强调,巡飞弹的生产需依靠独立、模块化、可扩展且具备成本效益的供应链体系来提供支持,并规定交付期限为2026年12月。

澳大利亚“高级战略能力加速器”机制推广负责人休·梅格特表示,该机制的主要目标是整合本土工业体系和技术创新力量,从而加速为澳大利亚国防军交付具备非对称作战能力的武器系统。他还特别强调,“魔爪打击”项目并非仅侧重于武器系统研发,还将推动本土化军工能力建设。

## 美拟建跨军种联合训练中心



美军跨军种联合训练中心效果图。

据美国媒体报道,美军计划于今年夏季在阿拉斯加州埃尔门多夫—理查森联合基地,启动跨军种联合训练中心(JITC)建设项目。该中心占地面积约1.4万平方米,总投资5亿美元,预计将于2029年完工。其核心设施是依托数百台计算机服务器搭建的多域仿真模拟系统,可满足美军联合部队及盟国战斗机的模拟训练需求。

在训练对象方面,F-15、F/A-18、F-22和F-35等多型现役战斗机,以及下一代战斗机的飞行员和地勤人员,均被纳入训练体系。同时,轰炸机、指控控制平台、情报监视系统和远程打击武器等美军与北约盟军装备的操作人员,也将在此开展模拟训练。在训练模式方面,受训人员既可利用模拟系统进行训练,也可进行实际的飞行演练。未来,该联合训练中心将向美国各军种,以及加拿大、芬兰、瑞典等北约成员国开放,旨在提升相关国家的协同作战能力。

(临河)



## 欧盟持续深化亚太防务布局

■ 董一凡

据外媒报道,近日,欧盟委员会主席冯德莱恩在与澳大利亚总理阿尔巴尼斯会晤时,提出双方建立安全与防务伙伴关系的倡议。这是欧盟继2024年11月与日本、韩国签署安全与防务伙伴关系协议后,在亚太地区推进安全防务布局、扩大战略影响力的一又一新动向。

在特朗普开启第一任期后不久,欧盟便谋求在防务和经济领域的多元化布局。为强化在亚太地区的战略存在,欧盟持续推动与澳大利亚的多方位合作。2018年,欧盟与澳大利亚签署双边关系框架协议,为双方合作奠定基础。不过,该协议提及的安全合作内容,主要集中于防范武器非法贸易、促进国际和平稳定、打击恐怖主义和跨国犯罪等非传统安全领域,未涉及防务装备研发、联合军事行动等内容。

近年来,伴随着地缘政治格局不断演变,欧盟逐渐增强与澳大利亚开展防务合作的意愿。尽管欧盟提议的安全与防务伙伴关系尚未形成具体文件,但从欧盟与日韩签署的协议中可预见其合作方向。比如,欧盟正与日韩探讨缔结《信息安全协议》,加强联合行动能力建设,并依托“印度—太平洋关键海上航线”等框架推进海上安全合作。澳大利亚一些智库建议,澳大利亚可与欧盟在防务研发和生产协作、反虚假信息等领域深化合作。

分析人士指出,欧盟提出这一倡议,存在多重战略考量。自2021年发布《欧盟印太合作战略》以来,欧盟将亚太地区视为经济增长和地缘竞争的关键区域。除强化贸易投资外,安全合作成为其拓展影响力的重要抓手。同时,欧

盟在推进防务自主进程中,需要通过拓展内外市场为防务工业注入发展动力。澳大利亚作为全球重要的防务采购市场,其需求与欧洲防务企业的技术优势相匹配,双方在潜艇、无人机等领域合作潜力较大。

然而,欧盟在亚太安全领域存在的结构性短板,将在一定程度上制约其与澳大利亚的合作。阿尔巴尼斯对欧盟的倡议“表示谨慎的兴趣”,这一态度折射出双方合作面临的现实困境。在安全保障层面,欧盟在亚太地区的军事存在相对有限,其作用更多是补充性而非主导性。在防务能力对接方面,尽管欧盟通过“战略指南针”计划提出扩大防务支出,并为成员国采购装备提供1500亿欧元(约合1700亿美元)贷款,但经济前景的不确定性削弱了其投入的可信度。

值得关注的是,澳大利亚近年来正加速推进国防工业本土化进程。比如,其与挪威康士伯集团合作在澳本土生产“联合攻击导弹”,并计划与美国共同研发高超音速武器。这表明澳大利亚在防务合作中更倾向于获取实际技术。这一需求与欧盟的战略构想之间仍存在协调空间。

总体而言,欧盟提出与澳大利亚建立安全与防务伙伴关系,既是欧盟印太战略的延伸,也是其推动防务自主的一个重要环节。不过,在“奥库斯”协议框架下澳大利亚与美英的深度绑定,以及欧盟内部协调机制的低效,都将成为欧盟与澳大利亚开展安全合作的障碍。

上图:澳大利亚陆军M113A履带式装甲运兵车参加演习。

## 法国公布舰载机联队发展规划

■ 杜朝平

据美国媒体报道,法国海军于5月下旬在英国范堡罗“联合海军活动”会议期间,披露其面向2045年的航母舰载机联队发展规划。该规划以新一代核动力航母PANG为平台,通过三阶段部署策略,构建以“下一代战斗机”(NGF)和无人作战系统为核心的舰载航空力量,体现出法国海军向“全电航母+智能化作战”转型的战略布局。

按照规划,法国海军以2038年、2040年和2045年为关键节点,明确舰载机联队的迭代路径。

到2038年新一代航母PANG服役初期,将延续“戴高乐”号航母的力量架构,以F5型“阵风”M战斗机为核心,搭配E-2D“鹰眼”预警机执行多样化任务。到2040年,法国海军计划引入无人机(UAV)和无人战斗机(UCAV),并让无人战斗机与F5型“阵风”M战斗机协同作战,构建优势互补的作战体系。到2045年,“下一代战斗机”的海军舰载型将携带“空射远程载具”入役。该载具兼具巡航导弹和无人机的特性,能够执行火力打击和电子战任务。届时,F5型“阵风”M战斗机将续与E-2D“鹰眼”预警机、“下一代战斗机”协同作战。

作为过渡机型,F5型“阵风”M战斗机将配备RBE2-XG雷达,并搭载新一代远程程导导弹ASN4G、“风暴阴影”常规巡航导弹、具备高超音速潜能力的“飞鱼”反舰导弹继任型号及升级版“流星”远程空对空导弹。法国国防部表示,F5型“阵风”M战斗机将成为法国核战略打击的重要平台,预计2030年具备实战能力,持续服役至2060年。

法国海军预计,未来舰载机联队中无人机占比可达65%,且机型将不断增加。在发展初期,联队仅配备旋翼无人机承担辅助任务。目前,候选机型之一——空客直升机公司的VS9700旋翼无人机已在法国海军多用途护卫舰上完成测试。该无人机能够执行情报监视、反潜和后勤支援等任务。奥地利西贝公司的S-300旋翼无人机也可能参与竞标。

发展中期,通用原子航空系统的MQ-9无人机和达索公司的“神经元”无人战斗机将有可能加入舰载机联队。通用原子航空系统公司为MQ-9无人机加装了新型机翼套件,以实现短距起降,其改进型已在美国加利福尼亚州莫哈韦沙漠完成飞行演示;“神经元”无人战斗机采用飞翼式布局和内置弹舱,具备隐身性能,可自主执行打击任务,也可由“阵风”M战斗机飞行员远程操控,用于压制或摧毁敌方防空系统。

发展后期,空客公司的“忠诚僚机”(Wingman)将被纳入部署选项。

2024年6月,该机型全尺寸概念模型在柏林国际航空航天展览会上首次亮相。按照设想,该“忠诚僚机”将由“阵风”等现役战斗机飞行员操控,执行高风险任务,以降低人员伤亡风险。这也是法国海军首次提出新一代航母PANG可能配备“忠诚僚机”。

分析人士指出,舰载机联队发展规划是法国寻求战略自主的具体实践:通过“下一代战斗机”等项目整合欧洲多国军工资源,避免对美制F-35C战斗机的依赖;新一代航母PANG的全电推进与电磁弹射技术,旨在对标美国福特级航母。然而,33吨级的“下一代战斗机”可能导致弹射系统过载,无人机占比超过六成的目标,对航母甲板调度和人工智能系统协同提出较高要求。

此外,在目前经济形势下,法国2025财年505亿欧元(约合572亿美元)的国防预算中,仅106亿用于装备采购,资金不足或将影响舰载机联队发展规划的执行。



法国“阵风”M战斗机和“神经元”无人战斗机演示机(右)飞越“戴高乐”号航母上空。