

军眼观察

德国防务领域重大调整引人关注

■海宁



上图：德国海军F125型巴登·符腾堡级护卫舰。

右图：挂载“金牛座”巡航导弹的德国“龙卷风”战斗机。

本版图片均为资料图片



军眼聚焦

5月6日，德国正式迎来新联合政府，并出台了一份旨在全面振兴国家的《联合执政协议》。其中，防务领域的重大调整引人关注。5月14日，德国新任总理默茨在首次向议会发表的演讲中表示，德国将把联邦国防军建设成为欧洲最强大的常规军队。

面对日趋紧张的欧洲地缘政治局势，默茨就任伊始，迅速带领德国开启新一轮“再武装”进程。有分析人士指出，此举无疑将深刻影响欧洲安全架构乃至全球军事格局。同时，囿于多重因素制约，其前景并不十分明朗，实施进程和效果有待观察。

多措并举 强化防务

默茨开启的新一轮“再武装”，是自前任总理朔尔茨宣告德国迎来“时代转折”并设立1000亿欧元特别国防基金后，德国政府推出的又一项军事扩张计划。此次，德国强化防务的举措主要包括三个方面。

大幅提升国防开支。在就任前，默茨

曾表示德国将设立5000亿欧元的基金，以满足国防领域的迫切投资需求。今年3月，德国联邦两院快速完成修宪工作，调整了德国延续多年的“债务刹车”原则，使得国防开支超过国内生产总值1%的部分，不再受到“债务刹车”原则限制，德国军费增长将“上不封顶”。目前，德国国防开支占国内生产总值比重约2%。德国新任外长瓦德富尔近期表示，德国政府接受美国总统特朗普的要求，拟逐步将国防开支提高至国内生产总值的5%。

提高军队战备状态。在德国新一届政府的国防政策中，整合升级国家安全决策机制是重要内容之一，总理府将进一步主导国家安全事务，设立国家安全委员会和危机响应中心，联邦国防军总司令将直接担任总理的首席军事顾问。与此同时，德国政府将稳步推进扩军计划，国防部已计划到2031年将现役军人数量至少提升至20.3万，加快建立全国统一的兵役登记与监管体系，以提高军队动员与储备能力，并对武器装备进行全面升级。此外，德国政府还计划出台国防物资采购与军事基础设施建设新法案，简化审批流程，优先保障军事用地。

军事外交更加积极。默茨上任便访问法国、波兰、同欧盟、北约官员会面，并与法、英、波三国政府首脑一起访问乌克兰。密集的出访行程，充分反映了德

国重塑其在欧洲领导力的强烈愿望。德法同意成立“联合防务与安全委员会”，加速合作研发新一代坦克、战机和远程导弹等项目；德波两国总理讨论欧洲安全局势、援助乌克兰等多项议题，并达成联合倡议；德国承诺将加强与盟友的协调，以大幅加强对乌克兰的支持，涵盖军事援助和民事重建合作。

影响深远 重塑格局

二战后，德国始终将自身定位为“和平国家”，“反战”成为社会共识，军力建设和运用一直保持相对低调克制。如今，德国转而开启新一轮“再武装”，其影响将超越欧洲地区范畴，推动全球安全格局重塑。

欧盟权力版图或将改写。近年来，“法德轴心”的领导作用因其国内困境而有所削弱，再加上俄乌冲突成为欧盟主要议题，地缘靠近俄罗斯的中东欧、北欧国家话语权有所上升，欧盟委员会影响力也随之大增。有分析人士指出，此次默茨有意以增加军费投入为底牌，通过强化德、法、波“魏玛三角”并联合英国的路径，推动未来欧盟权力重心呈现“自东转西”、由欧盟机构回归“大国主导”的态势。

美欧联盟或将深入调整。在美国收

缩对欧洲安全承诺的背景下，德国通过强化自身军力和欧盟集体防务，将部分填补美国及北约留下的权力真空。然而，美国对德国乃至欧盟强化防务能力的矛盾态度将更加凸显：一方面，美国乐于见到德国等欧洲国家分担更多的防务责任；另一方面，美国又时刻防范欧洲事务主导和支配权易手。在这一背景下，美欧关系将面临更多分歧与挑战。

全球安全变局出现联动。从一定意义上来说，德国“再武装”或将进一步激化地缘博弈和军备竞赛。俄罗斯对德国的相关举动反应强烈，表示将采取反制和应对举措，这将加剧东欧和欧亚地区的“安全困境”。同为二战战败国的日本也可能加以仿效，谋求突破战后体制特别是“和平宪法”限制，加速推动军力扩张，将对亚太地区安全产生负面影响。

前景未定 平衡不易

德国此次进行“再武装”，是在危机驱动下做出的选择，也是全球力量对比加速变迁的反映，但面临诸多掣肘因素，需要把握多重关系的平衡。

军事投入与社会福利的统筹。“福利国家”建设是二战后德国的重要发力方向，“轻军备、重经济”是其内外政策的主要特点。然而，受地缘冲突、能源危机等影响，德国经济已连续两年陷入停滞，美国掀起的关税战更是让其雪上加霜，很可能使德国经济出现二战后的首次连续3年衰退，这将严重影响“再武装”的推进。5月发布的民调显示，在德国受访民众中，只有42%支持大幅增加国防开支，有50%担心军事投资会损害社会福利、公共教育等。

谋求欧洲事务领导权与消弭邻国安全恐慌的协调。重新定义德国的“国际角色”，是德国急于推动“再武装”的一个重要考量。然而，德国身居欧盟“心脏”的特殊地理位置，以及二战“策源地”“战败国”的历史包袱和身份标签，使其深陷矛盾之中：在防务领域过于克制，会被欧洲盟友抱怨“不担当义务”；而一旦有所动作，又将引起一些邻国的忌惮与猜疑，甚至会被翻历史旧账。由此可见，德国试图通过增强军力谋求欧洲领导权并非易事。

对美独立性与跨大西洋关系的兼顾。有分析人士指出，默茨是资深的“大西洋主义者”，多次强调美国是不可或缺的盟友，但其为顺应形势，目前正更多彰显自身“欧洲主义者”的新形象。长期以来，德国防务高度依赖美国及北约，特别是德国乃至欧洲在数字经济浪潮中逐渐沦为美国的“技术追随者”，使德国在信息化和智能化时代下的“再武装”之路充满不确定性。德国如果无法在人工智能、超级计算和微芯片等前沿关键技术上取得突破，进而将科研实力转化为有效的生产力和战斗力，“再武装”前景恐不甚乐观。

「无人机墙」难解欧洲安全焦虑

■程安琪

近期有媒体报道，北约正在开展一项新防御计划，试图在其东部区域建立一道大规模的“无人机墙”，从而增强自身侦察与威慑能力，以应对持续不断的俄乌冲突。然而，该计划能否有效运行并缓解欧洲的安全焦虑，仍面临重重挑战。

根据目前披露的信息显示，该“无人机墙”是由人工智能驱动的大量侦察无人机组成，同时还有卫星、移动对抗平台等提供相关技术支持。建成后，“无人机墙”将成为北约东部区域的永久性预警和侦察网络，既可用于防御，也可用于进攻。整个计划由德国牵头，爱沙尼亚、拉脱维亚、立陶宛、芬兰、波兰和挪威等北约成员国加入，目前相关工作已在波兰展开。

“建设‘无人机墙’，缘自欧洲安全焦虑的不断攀升。”中国人民大学欧洲研究协会青年研究员潘子阳表示，当前，俄乌冲突延宕不止，再加上欧美在乌克兰危机以及欧洲未来安全架构上分歧显著，欧洲面临的安全压力巨大。为缓解安全焦虑，北约亟需强化其东部区域的军事部署，并提升对“灰色地带冲突”及“混合战争”手段的防御能力。因此，构建“无人机墙”是其一项重要的应对举措。

在俄乌冲突中大量涌现的无人机，展现出高性价比的不对称作战优势。这一战场特点，也极大激发和加速了“无人机墙”的建设。潘子阳表示，相较于调动地面部队，由先进无人机和相关侦察技术构建的防御体系，为北约国家提供了更理想的解决方案。为此，北约希望通过整合无人机等尖端技术，建立一个更有效的多层防御方案并形成可靠的威慑力量。

在中国现代国际关系研究院国际安全所助理研究员谢浩看来，建设“无人机墙”，在某种程度上还能够进一步激活欧洲国防工业，为欧洲防务自主提供有效抓手。长期以来，在军用无人机领域，无论是技术研发，还是装备配置，欧洲多国都非常依赖美国和以色列。为摆脱这一局面，欧洲一直在尝试寻求突破口。“此次北约在东部区域大规模部署无人机，并强调需要用欧洲生产的无人机系统来确保战略自主性。这样可以倒逼德国等欧洲国家，在无人机领域加大资本投入与技术创新。”谢浩表示。

然而，大规模部署“无人机墙”，恐怕难以消解欧洲的安全焦虑，还将导致地区军备竞赛持续升级。针对北约加强其东部区域军事部署的一系列举动，俄罗斯势必予以强烈反制。

潘子阳表示，北约与俄罗斯的主要地缘矛盾在于北约东扩，在该问题未得到根本解决的情况下，一味强化北约东部区域的军事威慑力量，只会引发更加激烈的军事对抗，双方或将陷入难以摆脱的安全困境。

需要注意的是，“无人机墙”计划在欧洲内部也面临不少挑战。一方面，该项目汇集了多国资源，尤其是在各国财政普遍紧张且对安全威胁认知存在分歧的背景下，计划的推进无疑将面临巨大阻力；另一方面，该计划也需要突破技术上的瓶颈，大规模的无人机如何协同、信息如何共享、一旦发生意外情况如何处置等问题，都需要成熟技术支持。因此，该项目在短期内恐怕难以有效运行，离保障自身实现更加安全的预期目标更是十分遥远。

美菲举行“2025海上勇士合作”联合演习



菲律宾、美国船只在联合巡逻。

新闻事实：据外媒近日报道，美国与菲律宾两国军队于5月26日至6月6日举行“2025海上勇士合作”联合演习，日本海上自卫队和韩国海军陆战队也参与其中。

点评：此次演习中，日本海上自卫队派出110名水陆机动团成员，与韩国海军陆战队队员共同参与海嘯灾区救援科目训练。值得注意的是，这是日本水陆机动团与韩国海军陆战队首次在多边场合共同参加实兵演习。美国与菲律宾在联合演习中拉上日韩，其实有着各自的盘算。菲方意在寻求更多国家的支持，美方则希望借演习持续拉拢印太地区盟友，进而形成跨区域的“海陆一体”作战准备框架。这种危险动向，需引起地区国家的高度警惕。

日英意下一代战斗机模型亮相防务装备展



日本、英国、意大利联合研发的下一代战斗机模型。

新闻事实：前不久在日本举行的一场防务装备展上，日本、英国和意大利联合研制的下一代战斗机模型正式亮相。日方负责人表示，该项目目前处于“概念设计”阶段。

点评：此次展出的模型长2米，宽1.5米，约为实机的十分之一。与去年7月发布的概念模型相比，其主翼、后机身、尾翼等都有明显变化。机翼比之前的版本更大，由“兰姆达翼”改为“三角翼”，表明该战机的设计重心将更多偏向提高续航里程、速度和有效载荷。自2022年12月日、英、意三国政府签署启动联合研制下一代战斗机以来，该项目已投入大量资金，但一直进展缓慢。此前有媒体披露，日本政府计划将下一代战机出口至澳大利亚，并且已开始与澳大利亚有关方面进行磋商。

欧盟批准“欧洲安全行动”贷款项目



意大利和法国援助乌克兰的SAMP/T防空导弹系统。

新闻事实：据外媒报道，欧盟理事会5月27日正式批准设立“欧洲安全行动”贷款项目，总规模达1500亿欧元，用于支持成员国在关键防务领域的投资，包括防空系统、无人机及战略能力建设等。

点评：今年3月，欧盟委员会主席冯德莱恩提出“重新武装欧洲”计划，拟筹措8000亿欧元打造“一个安全而有韧性的欧洲”。此次贷款项目是“重新武装欧洲”计划的重要内容之一，旨在通过向符合条件的国家提供武器采购资金来加强欧洲的防务能力，并提升对乌克兰的军事援助。欧盟此举意在减少对外部尤其是对美国的军事依赖，若推行顺利，在一定意义上将增强欧洲的防务自主和战略自主。但不容忽视的是，欧盟大量先进武器装备一旦涌入乌克兰，势必会令持续已久的俄乌冲突增添新的变数。