

把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想不断引向深入

正纲纪 严规矩 砺作风

■邱新松

强军要论

兵以治为胜，治以严为要。习主席深刻指出，严才能正纲纪，严才能肃军威、严才能出战斗力。这一重要论述是对从严治军实践经验的理论升华，是对党的十八大以来治军实践的深刻总结，为深入推进全面从严治军提供了遵循、指明了方向。新征程上，深入贯彻落实习主席重要讲话和重要指示精神，持续深化政治整训，必须把正纲纪、严规矩、砺作风抓紧抓实，着力铸牢政治忠诚，为强军事业提供坚强政治保证。

一

习主席指出，军队是最讲纪律的，纪律严明是战斗力的重要源泉。“军纪者，军事之命脉也。”我军是党领导下的人民军队，必须树立铁一般的纪律意识，把严肃军纪、执纪如铁作为一件大事来抓，始终保持部队高度集中统一和纯洁巩固。

增强守纪自觉性。“善除害者察其本，善理疾者绝其源。”只有坚持从思想上挖根除弊，做到正心明道、怀德自重，才能在任何时候任何情况下都不放纵、不越轨、不逾矩。知为行之始，学为用之先。要坚持推进党纪学习教育常态化长效化，加强和改进纪律学习宣传教育，引导党员干部按照边学习、边对照、边检视、边整改的要求，切实匡正思想认知，廓清是非界限，加强政治淬炼，提高党性觉悟，在自查自省中锤炼思想，在叩问初心、查找不足、整改提高中筑牢思想防线、不碰法纪红线，着力培养“自觉的纪律”，把遵规守纪印刻在心，始终做到戒尺高悬、警钟长鸣。

维护纪律权威性。“纪律是块铁，谁碰谁流血。”我军是以铁的纪律组织起来的人民军队，纪律严明已成为融入我军血脉的红色基因。历史和实践反复证明，只有坚决维护纪律的严肃性和权威性，让铁纪“长牙”、让铁规“带电”，方能始终保持人民军队的强大凝聚力和战斗力。维护纪律的刚性、严肃性，就要本着于法周延、于事有效的原则，适应形势任务发展，制定新的法规制度，

完善已有的法规制度，废止不适应的法规制度，并始终坚持法规制度面前人人平等，坚决杜绝有纪不依、执纪不严、违纪不究的现象。

提高纪律执行力。“道自微而生，祸自微而成。”无数案例表明，“破法”无不始于“破纪”。执行党的纪律不能有任何含糊，否则党纪党规就会成为“纸老虎”“稻草人”。只有把纪律挺在前面，坚持纪严于法、纪在法前，才能以严明态度和坚强决心纠治各种错误思想和行为。我们必须坚持以严的基调强化正风肃纪，增强纪律执行刚性约束，坚决防止“破窗效应”，对踩“红线”、越“底线”、闯“雷区”的严查严究，把执纪必严、违纪必究落到实处，立起严格依规依纪依法的硬约束。

二

“欲知平直，则必准绳；欲知方圆，则必规矩。”严规矩，是全面从严治党、全面从严治军的必然要求，是强军兴军的重要保障。把严规矩抓紧抓实，就要做到全面从严、一严到底、严在法内、

全面从严。严规矩，必须落实全面从严的要求，把规矩覆盖到各领域、各环节，贯穿于决策、执行、监督全过程。全面从严，就是要既严个体又严整体，既严局部又严全局，既严要素又严系统。坚持内容上全涵盖，既包括党纪国法军规这些刚性约束的规矩，也包括我党我军在长期实践中形成的优良传统和工作惯例，织密规矩之网，不留空白与盲区。坚持对象上全覆盖，既覆盖到各级党组织也覆盖到全体党员，既覆盖到“关键少数”也覆盖到“绝大多数”，既覆盖到“官”也覆盖到“兵”，打破层级与界限，实现全员遵规守纪。坚持责任上全链条，贯通压实党委主体责任、纪委监督责任和行业部门廉政主管责任，推动各级党委书记扛起第一责任人责任、领导班子其他成员切实担负“一岗双责”，让每名官兵行使应有权利、履行应尽责任，做到压力层层传导，责任环环相扣。

一严到底。当前，反腐败斗争形势仍然严峻复杂，腐败存量尚未清除，增量还在持续发生，铲除腐败滋生土壤和条件任务仍然艰巨繁重。习主席强调，反腐败斗争必须坚定不移，任何

犹豫动摇、松懈手软或半途而废，都将犯颠覆性错误。“逆水行舟用力撑，一篙松劲退千寻。”严规矩，不是一蹴而就，也不是一劳永逸的，而是贵在持之以恒。着眼防止已经初步解决的问题反弹回潮、故态复发，就必须坚持严字当头、一严到底，以踏石留印、抓铁有痕的劲头，持之以恒保持高压态势，对违规违纪问题露头就打，不以权势大而破规，不以问题小而姑息，不以违者众而放任，切实做到真管真严、敢管敢严、长管长严。

严在法内。全面从严治党、全面从严治军，重在通过明方向、立规矩、正风气、强免疫，营造积极健康、干事创业的政治生态和良好环境。从严，不是严在法外，而是严在法内；不是让人瞻前顾后、缩手缩脚、无所作为，而是严之有法、严之有据、严之有度，为干事创业提供保障。把严规矩抓紧抓实，必须坚持把依法和从严统一起来，把严格监督管理和鼓励担当作为统一起来，精准运用“三个区分开来”，完善容错纠错机制，给干事创业者们划出“标尺”、吃下“定心丸”，真正以严规矩激励广大官兵在新的赶考路上撸起袖子、甩开膀子、干出样子。

三

作风优良才能锻造英雄部队，作风松散可以搞垮常胜之师。作风优良是我军的鲜明特色和政治优势，必须把作风建设作为一项基础性长期性工作抓紧抓实，切实以好作风好形象创造新伟业。

对“四风”问题露头就打。“四风”是不良作风的集中表现，对战斗力建设有巨大破坏力。实践证明，“四风”问题是难症、顽症，只有锲而不舍、靶向施治，才能抓出成果和实效。党的十八大以来，纠治“四风”之所以取得重大成效，一个重要原因就是我们党

“对‘四风’问题露头就打、执纪必严”。砺作风，必须以钉钉子精神深入纠治“四风”，坚持出重拳、动真格，不小视、不拖延，不“走过场”，不搞“下不为例”，坚持抓作风与抓战斗力同向用力，立新风与立战斗力标准一起推进，让新风正气充盈军营。

进一步端正训风演风考风。忘战必危，急战必败。军队抓作风建设，目的就是确保能打仗、打胜仗。打仗硬碰硬，训练必须实打实。持续纯正训风演风考风，是提升打赢能力的重要保证，是保持优良作风的重要方面。练兵备战要真正实起来，必须把纯正训风演风考风作为回笼胜战之问、价值之问、本领拷问的实际行动，作为扎实推进军事斗争准备的具体举措。这就要求我们必须深入纠治“和平积弊”，坚决破除当和平兵、做和平官的思想，防范杜绝偏离主责主业的空转虚耗现象，着力强化战斗队意识，确保部队全部心思向打仗聚焦、全部工作向打仗使劲，真正以严实作风抓好军事训练，坚决纠治演训场上的不正之风，推动训风演风考风实现根本好转，确保部队召之即来、来之能战、战之必胜。

推进作风建设常态化长效化。作风建设只有进行时，没有完成时。当前，作风建设虽然取得了一些成绩，但不良作风死灰复燃的可能性、顽固性和危险性仍然存在，必须以“永远在路上”的清醒和执着驰而不息推进作风建设，在抓常、抓细、抓长上见真章、求实效。我们既要以滚石上山不松劲、爬坡过坎不畏难的决心和勇气，紧盯不放、寸步不让，对歪风邪气露头就打，对隐形变异新动向时刻防范，对顶风违纪行为从严查处，深化整治、见底见效；又要针对作风问题顽固性、反复性特征，坚持纠树并举、常抓不懈、久久为功，抓在经常、融入日常，坚决防止问题反弹回潮，坚决防止旧弊未除、新弊又生，真正化风成俗，在作风建设上取得实效。

（作者单位：国防大学政治学院）



坚持以制度建设为主线

■王 勇 王 一安

取得了举世瞩目成就，彰显了中国特色社会主义制度的强大生命力和显著优越性。当前，面临世界百年未有之大变局，改革发展任务繁重，各类风险挑战严峻，必须坚持以制度建设为主线，着力构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，运用制度威力应对风险挑战冲击。

坚持以人民为中心的根本立场。习近平总书记强调：“我们抓改革、促发展，归根到底就是为了让人民过上更好的日子。”坚持以制度建设为主线，就必须坚持以人民为中心的根本立场，这是中国特色社会主义制度的价值要求。要构建以人民利益为根本导向的制度创新机制，通过系统性的制度供给回应人民群众的现实关切和迫切需求，确保改革实践与人民群众的期待形成价值同频和行动共振。要以维护社会公平正义和人民利益为价值基点，紧紧盯住民生领域的关键堵点与制度短板，将人民群众普遍关注的基础性民生问题转化为制度建设的优先议程，形成制度红利普惠共享的良性机制。要走好党的群众路线，充分汲取人民群众智慧，及时总结各方面的实践探索经验，将人民群众的需求转化为可操作的制度安排。要处理好短期利益和长远利益的关系，既针对人民群众反映集中的现实问题完善制度机制，又着眼国家治理现代化目标推进战略性制度建构，确保制度既解决当下之困更谋长远之利。

坚持系统观念的方法论。系统观

念是具有基础性的思想和工作方法。改革越向纵深推进，就越要面对更多深层次矛盾问题，制度建设就必须更加注重整体性、关联性和协同性。要把握制度体系的整体性，既关注根本制度的稳定性，又注重基本制度与具体制度的衔接配套，形成上下贯通、左右协同的制度网络。要把握制度之间的关联性，避免单一制度的孤立设计导致政策冲突或执行梗阻，通过建立制度间的动态平衡机制，确保制度目标的一致性和功能的互补性。要把握制度运行的协同性，坚决突破部门利益和地方保护主义的局限，以全局视角统筹制度资源配置，通过构建跨领域、跨层级的协同机制，实现制度体系整体效能的最大化。要统筹制度改革和制度运行，处理好顶层设计和分层对接的关系，搞好上下左右、方方面面的配套，注重各项改革协调推进，使各项改革相得益彰，发生“化学反应”，把制度优势切实转化为治理效能。

坚持破立并举、先立后破的原则。习近平总书记指出：“改革有破有立，得其法则事半功倍，不得法则事倍功半甚至产生负作用。”破与立是事物发展变革中的一对重要概念，体现对立统一之间的矛盾规律。立在先开路，破在后紧跟。先立后破，立是目的，为破打下坚实基础；以破促立，破是手段，为立打开更大空间。立得住，才能破得好；只有彻底破，才能为更好立创造条件。这就要求在制度建设过程中，必须坚持破立并举、先立后破，把

握制度变革的节奏与力度，既防止因循守旧的路径依赖，又避免激进变革带来的风险冲击，坚决杜绝畸重畸轻、单兵突进、顾此失彼的现象，在稳扎稳打中形成既具稳定性又有适应性的制度体系。

坚持强化制度执行力。习近平总书记强调：“要强化制度执行力，加强制度执行的监督，切实把我国制度优势转化为治理效能。”没有强大的执行能力，再好的制度也难以发挥作用。各级党委要把制度执行摆在突出位置，通过细化分解任务、压实责任链条，形成强劲有力的执行机制，并建立执行效果评估机制，及时发现执行梗阻并加以解决，确保制度执行不偏向、不变通、不走样。要发挥“关键少数”示范引领作用，领导干部既要带头学习制度、尊崇制度，以自身言行维护制度权威，又要在执行过程中坚持原则性与灵活性的统一，既杜绝选择性执行的机会主义倾向，又避免机械执行的教条主义做法，切实通过带头执行形成“头雁效应”。要发挥监督作用，构建全方位、多层次的监督网络，既强化党内监督的主导作用，又整合多种监督力量，形成协同监督合力。要建立健全制度执行的问责机制，认真查处和严肃问责破坏制度的问题，坚决杜绝做选择、搞变通、打折扣的现象，切实维护制度的严肃性权威性。

【作者单位：中央党校（国家行政学院）习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心】

谋定后动 久久为功

■吴孟龙

群言集

烧饼制作过程中，“翻”是一道重要工序，不翻可能会烤糊，翻的频率过高，也做不好烧饼。工作决策亦如此，政策举措出台之前必须经过反复论证和科学评估，力求切合实际、行之有效、行之久远，不能随便“翻烧饼”。无论是作决策、定措施，还是搞工作、搞建设，领导干部都要深思熟虑、谋定后动，把可能出现的各种问题想在前面，切忌贪大求快、急于求成。

科学决策是避免决策失误、减少折腾的前提。作出科学决策，源自于准确认识和把握实际情况，而掌握实际情况最行之有效的方法就是调查研究。调查研究是谋事之基、成事之道，没有调查就没有发言权，没有调查就没有决策权。领导干部要杜绝走马观花、蜻蜓点水的不良作风，避免“情况不明决心大，心中无数点子多”的官僚主义倾向，深入基层、深入群众，全面了解基层实际情况，群众真实需求以及政策实施可能面临的问题。在摸清实际情况的基础上，领导干部要带头发扬党内民主，严格落实民主集中制，广开言路、畅通渠道，让各种意见交流碰撞，汇聚真知灼见，真正把集体智慧

转化为科学决策。

保持工作连续性是推动事业持续发展的关键。一张好的蓝图，只要是科学的、切合实际的、符合人民愿望的，就要一茬一茬接着干，久久为功出实绩。工作中，领导干部要有“功成不必在我，功成必定有我”的胸怀和担当，树立正确的政绩观，对于符合党和人民利益、有利于长远发展的工作，就要一以贯之、持续推进，跑好“接力赛”，确保政策执行的稳定性和连贯性。同时，在工作交接时，建立规范、系统的交接机制，做好政策背景、工作进展、存在问题等方面的详细交接，使继任者能够迅速熟悉情况，无缝衔接工作，持续推动发展。

有权必有责，失责必追究。各级要以责任制为抓手，强化追责问责刚性，进一步完善任期制、考核制，细化权力运行规范、责任清单、负面清单，压缩自由裁量空间，从制度上防范“拍脑门决策、拍胸脯保证、拍屁股走人”现象。对于那些轻率决策、盲目蛮干、造成不良后果的领导干部，要用好监督执纪“四种形态”，科学分类处置，把纪律规矩立起来、严起来，形成强力震慑。同时，也要防止个别领导干部以“稳定”为名掩盖懈怠之实，慢作为、懒作为，甚至“躺平”不作为，对这种现象要及时纠正，立起鼓励担当作为、积极履职尽责的鲜明导向。