际

防务资讯

欧洲"再武装"面临多重挑战

责任编辑 / 周

随着美国总统特朗普 开启第二任期,美欧关系 裂痕持续扩大,欧洲内部 推进防务自主的呼声愈发 强烈。近期,欧盟委员会 主席冯德莱恩提出"重新 武装欧洲"计划,拟投入 8000亿欧元(约合8600亿 美元),旨在打造"一个安 全且具有韧性的欧洲" 然而,国际舆论普遍认为, 该计划在实际推进过程中 面临诸多挑战,欧洲"再武 装"之路充满荆棘。



4月11日,一名欧盟士兵在匈牙利帕帕空军基地参加欧盟快速部署能力演习。

挑战一:作战体系对 美依赖根深蒂固

在现代军事对抗中,作战体系优势 是掌控战争主动权的核心要素。完整 的作战体系要求具备高效的侦察预警 能力,能够实现远程探测、精准识别、持 续跟踪并定位敌方静止和移动目标,同 时确保目标数据从传感器到武器平台 的实时传输,以充分发挥高精度武器和 先进作战平台的作战效能。

当前,欧洲国家在多项关键军事能

力上严重依赖美国。特别是在由美国 主导的远程探测、目标识别、静止和移 动目标定位体系,超视距目标信息传输 系统,以及空中电子战能力等领域,欧 洲难以摆脱对美依赖。尽管"重新武装 欧洲"计划旨在构建完全自主的作战体 系,尤其强调强化本土侦察预警能力, 但在技术和体制层面面临诸多障碍。

构建全面、准确的敌方目标数据库 是首要难题。该数据库是提升目标识 别精准度、降低情报误判率的基础,但 其建设需要投入大量人力物力,依赖多 源数据的持续积累,短期内难以取得显 著成效。此外,整合多种传感器(如雷 达、光电和声学传感器)与作战平台(如 卫星、航空器、地面系统)的数据同样困 难重重。这不仅要求实现对目标的精 准探测、识别、跟踪和定位,还需避免目 标重复标记或出现管理疏漏,而欧洲国 家在技术协同和标准统一方面面临较

挑战二:武器生产能 力与需求严重脱节

长期以来,欧洲多国在反潜机、空 中加油机、高空长航时无人机、高空防 空系统和多管火箭炮等武器装备领域 对外依赖程度较高。"重新武装欧洲"计 划的重要目标之一,便是实现关键装备 的自主生产与规模供应,以满足日益增 长的防务需求。然而,当前欧洲普遍面 临工业产能不足、供应链脆弱、资源分 布失衡等问题,在提升武器系统和弹药 产量方面存在诸多制约。

在技术层面,欧洲国家若要生产此 前长期依赖进口或从未涉足的武器装 备,需破解一系列技术难题。重新启动 相关生产不仅需要调整设计方案,还需 解决新旧技术融合带来的复杂问题。在 供应链方面,欧洲军工生产对全球供应

链的高度依赖使其抗风险能力较弱。关 键零部件供应中断可能导致武器系统交 付延迟。在特朗普政府推行贸易保护主 义、全球化进程受阻的背景下,全球供应 链的不确定性显著增加,进一步加大了 欧洲实现武器装备自主生产的难度。

挑战三:军备建设共 识难以达成

外媒普遍认为,欧盟多个成员国在 "重新武装欧洲"计划的目标和实施路 径上分歧严重,难以形成统一立场。

在总体目标方面,欧洲内部存在3 种不同思路:部分国家主张仅发展被动 防御能力,以应对潜在的外部入侵;部 分国家强调优先提升威慑能力,遏制潜 在对手的进攻意图;还有部分国家主张 强化进攻能力,在对手采取行动前主动 出击。在具体问题上,如"远程拦截或 进攻性防空是否构成威慑行为""进攻 行动是否应包括对非军事关键基础设 施的打击"等,多国意见不一,立场模 糊,削弱了"重新武装欧洲"计划的凝聚 力和执行力。

在实施路径上,以武器装备建设为 例,尽管北约推行统一标准以确保成员 国武器系统的互操作性,但其欧洲成员 国生产的武器装备实际兼容性较差,缺 乏对邻国武器体系和欧洲整体战略需 求的考量。以德国和法国为例,两国分 别研发生产不同型号的主战坦克。虽 然欧盟正在推动成员国明确在北约框 架下的"能力目标",并评估欧洲整体作 战需求,但进展缓慢,成效有限。

此外,随着军事科技快速发展和战 争形态加速演变,招募足够数量的高素 质军事人员成为欧洲面临的另一难 题。这一问题若得不到有效解决,将对 "重新武装欧洲"计划的推进产生不利



伊朗量产新型巡飞弹



据欧洲媒体报道,伊朗已成功研 发并实现新型"阿拉什"-2巡飞弹的 大规模量产。作为"阿拉什"-1巡飞 弹的升级型号,"阿拉什"-2在技术性 能上显著提升。"阿拉什"-2长4.5米, 翼展4米,搭载一台活塞发动机,最大 飞行速度达每小时185千米,作战半 径达2000千米。该弹可通过车载箱 式发射系统或喷气式辅助起飞发射 器发射,具备在复杂地形条件下快速

伊朗陆军地面部队指挥官介绍, 新型"阿拉什"-2巡飞弹主要用于精 确打击及压制敌方防空系统。凭借 先进制导系统,"阿拉什"-2在实施打 击前可多次检索并确认目标信息,有 效提升打击精度和毁伤效果,该弹将 成为伊朗威慑体系及非对称作战战 略的重要组成部分。

瑞士或取消采购 F-35A



瑞士空军装备的 F/A-18战斗机。

据外媒报道,瑞士于2022年向 美国订购36架F-35A战斗机,原计 划2027年起陆续接收,以替换现役 F/A-18和F-5战斗机。但随着地缘 政治局势紧张及对美国信任度降低, 该采购案遭到广泛质疑。民调数据 显示,高达八成的瑞士民众反对引进 F-35A战斗机,社会各界及部分政界 人士呼吁重新评估相关采购计划,并 转向与更为可靠的欧洲伙伴合作。

目前,法国达索公司的"阵风"战 斗机、欧洲多国联合研发的"台风"战 斗机和瑞典萨博公司的JAS-39"鹰 狮"-E型战斗机,成为符合瑞士国防 需求的替代方案。此外,"混合方案" 也被纳入考虑,即对现有 F/A-18战 斗机进行现代化升级,同时引进少量 新型战斗机,并加大无人机研发与投 资力度。分析人士指出,采购欧洲战 斗机的替代方案为瑞士强化中立政 策、降低对美国军事技术依赖、推动 欧洲战略自主提供契机。

法国拟测试多管火箭炮



据法国媒体报道,为减少对外国 产品依赖,法国计划于2026年对"地 面远程打击"(FLP-T)多管火箭炮系 统进行首次测试。该项目由法国军 备总局主导,赛峰集团、欧洲导弹集 团、泰雷兹公司和阿丽亚娜集团等多 家本土防务企业共同参与,旨在研发 一款射程达150千米的战术打击系 统。法军预计2030年前接收首批13 套,2035年前再接收13套。

当前,法国陆军装备的美制LRU 火箭炮系统逐渐老化,技术性能已无 法满足需求。同时,欧洲多个国家选 择从域外采购多管火箭炮,如以色列 的"脉冲"和韩国的 K239"天舞"等型 号。为增强战略自主性,巩固欧洲在 制导火箭炮系统领域的工业基础,法 国于2023年11月正式启动"地面远程 打击"项目。参与企业分为两个竞标 团队,其中欧洲导弹集团和赛峰公司 联合研发的"雷神"227毫米制导火箭 系统模型已在2024年欧洲防务展亮 相;泰雷兹公司和阿丽亚娜集团正在 开发可打击高价值目标的自主火力 支援系统,初始射程150千米,远期目 标延伸至500千米甚至1000千米。法 国军备总局计划在测试完成后,从两 个方案中择优选择,不仅满足本国陆 军需求,还期望借此推动欧洲在该领 域的合作与能力整合。

英国出售船坞运输舰引争议

据英国媒体4月12日报道,英国国 防部已确认与巴西海军达成协议,将出 售两艘海神之子级船坞运输舰——"海 神之子"号和"堡垒"号。这两艘排水量 达2万吨的舰艇原计划服役至本世纪30 年代初。英国国防部以节约成本和建 设未来舰队为由将其出售,迅速引发英 国舆论界的关注。

"海神之子"号和"堡垒"号船坞运 输舰于本世纪初相继建成服役,凭借 "均衡装载"和"一舰多用"等优势,两舰 曾先后担任英国海军旗舰,并前往西太 平洋地区展示军事力量。然而,2010年 受预算紧张等因素影响,英国国防部作 出调整,要求两艘舰艇一艘保持"高度 战备状态",另一艘转入"延长战备状 态"封存。随着英国政府财政状况持续 收紧,这两艘舰艇最终没能逃脱被裁撤 的命运。英国国防部解释称,出售海神 之子级船坞运输舰是基于现实考量:两 舰现状不佳,维修和改装所需费用高 昂;在"日益严峻的全球威胁"背景下, 英国需将资源集中投入未来舰队建设, 以提升应对复杂局势的能力,更好地满 足未来战略需求。

不容忽视的是,"海神之子"号和"堡 垒"号是英国海军仅有的两艘大型船坞 运输舰,原计划分别于2033年和2034年 退役,并由新一代"多用途攻击舰"接 替。如今将其出售给巴西,意味着未来 近10年时间内,英国海军在大规模两栖 作战领域将出现能力断层。一些英国学 者和政界人士对此提出批评。

前英国海军司令夏普·奥贝表示, 此类以牺牲当下关键作战能力换取

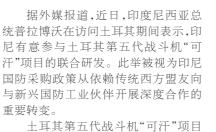
"面向未来"承诺的做法,在英国海军 发展历程中多次出现。他认为,类似 核心目的并非维护国防安全,而是单 纯为削减财政支出。在英军军事装备 的使用周期内,"过早退役"现象屡见 不鲜,许多仍具备较高使用价值的装 备被提前淘汰。所谓"升级版替代品" 往往无法按时到位,即便交付也存在 规模不足等问题,难以真正填补能力 空缺。此外,两栖作战能力的缺失还 将导致相关装备储备和专业人员培养 出现断档,对后续舰艇的能力建设形 成长期负面影响。

多位英国军事专家表示,当前国际 安全形势下,英国在多个区域需动用海 军两栖力量。从波罗的海地区到斯瓦 尔巴群岛,再到马尔维纳斯群岛,局势 均不容乐观。像海神之子级船坞运输 舰这类大型舰艇,拥有宽阔的飞行甲板 和完善的指挥设施,不仅在两栖作战中 发挥关键作用,还能承担灾害救援、海 上安全维护等多样化任务。而未来,英 国海军或许只能通过租赁民用船只、对 商船进行临时改装等权宜之计,执行一 些对住宿和支援能力要求不高的短程

海上运输任务。 此次英国出售船坞运输舰事件,折 射出英国在国防建设与财政压力之间 的艰难抉择。若未来"多用途攻击舰" 无法按时列装,英国海军两栖作战能力 缺失的问题将进一步恶化。如何在保 障国家安全与减少财政预算之间找到 平衡点,将成为英国政府未来国防规划 中亟待破解的重要课题。



英国海军"海神之子"号船坞运输舰



自2010年底启动,由土耳其航空航天 工业公司主导研发。2024年2月,该战 斗机完成首飞,目前已进入研发后期阶 段,预计短期内将开启初步生产。除印 尼外,阿拉伯联合酋长国、沙特阿拉伯 等多个国家也对"可汗"战斗机项目表 达合作意向。不过,要建立正式合作关 系,各方仍需就技术共享机制、财政投 入安排、工业生产分工等一系列复杂问 题展开深入谈判。

目前,印尼和土耳其在"可汗"战斗 机项目上的合作细节尚未对外公布。 有媒体基于双方过往合作模式分析推 测,此次合作或延续印尼引进土耳其 TB-3无人机时采取的分阶段、渐进式 技术合作路径。若双方达成合作协议, 2025至2027年的初期阶段,印尼将通 过资金投入获取部分子系统的技术转 让,并派遣工程师团队前往土耳其参与 项目研发;2028至2030年的中期阶段, 双方将联合开展机身部件和武器系统 生产工作,同时在印尼境内设立复合材

料加工中心;从2031年起,印尼将建设 本土总装生产线,并承担该型机东南亚 维护中心的职能。

■郭秉鑫

印尼缘何看中土耳其五代机

在联合新闻发布会上,印尼和土耳 其均表达了深化伙伴关系的意愿。对 印尼而言,加入"可汗"战斗机项目,主 要基于以下战略考量。

破解空军转型难题。新加坡拉惹 勒南国际研究院的研究报告指出,印尼 空军长期受装备体系混杂问题困扰。 其主力机型涵盖美制 F-16战斗机、俄 制苏-30战斗机和英制"鹰"式教练 机。这种多源装备结构导致后勤维护 成本居高不下,零部件供应链稳定性 差。"可汗"战斗机项目为印尼提供了技 术升级的新机遇。参与联合研发,印尼 不仅能直接获取先进作战平台,还可借 助技术转移提升本土航空工业水平,逐 步降低对外购武器装备的依赖程度。

对冲大国竞争风险。作为"不结盟 运动"创始成员国之一,印尼始终谨慎 避免卷入大国博弈。普拉博沃强调, "印尼必须维护战略自主,国防合作不 应受地缘政治胁迫"。与土耳其开展合 作,有助于印尼减少对单一武器供应方 的依赖,同时借助土耳其"东西兼顾"的 外交策略,在大国之间寻求战略平衡, 扩大自身战略回旋空间。

重塑国防工业基础。印尼国防工 业基础相对薄弱,且在以往参与的多个

跨国项目中遭遇诸多挫折。以韩国主 导的KF-21战斗机项目为例,印尼虽承 诺承担20%的研发成本,但截至2025年 仅支付7.5亿美元,且因技术泄密争议, 双方合作陷入停滞。相比之下,土耳其 提出的"联合生产+技术共享"模式更 具吸引力。土耳其航空航天工业公司 计划在2029年前实现每月2架"可汗" 战斗机的生产能力,若印尼能深度融入 其供应链体系,将为本土航空制造业发 展注入较强动力。

未来,印尼或在短期内采取"以合 作换时间"策略,通过与土耳其明确技 术转让清单、敲定付款机制,甚至考虑 以自然资源抵偿部分研发费用等方式, 避免重蹈 KF-21 项目的覆辙。同时,依 据"黄金印尼2045"国家发展愿景,为实 现构建自主防务体系的长远目标,印尼 可能通过东盟防务协作、加强关键人才 培养等举措,将"可汗"战斗机项目转化 为本土能力建设的重要支撑。

值得关注的是,在此次访问期间, 普拉博沃还表达了参与土耳其"国家潜 艇"项目的意向。然而,当前印尼国内 仍存在政治、经济等诸多制约因素,若 处理不当,其在防务合作领域的新计划 推进或将受阻,相关合作后续发展态势 有待进一步观察。

上图:执行试飞任务的土耳其"可 汗"战斗机。

(杜朝平)