

“研究军事、研究战争、研究打仗”专论

把握科学配置国防资源投向投量内在要求

刘海江 张 阔

引言

习主席强调,要坚持勤俭建军,科学配置国防资源投向投量,提高经费使用精准度和效费比。当前,世界百年变局加速演进,新军事革命迅猛发展,安全形势严峻复杂。建设巩固国防和强大人民军队,必须着眼国防领域的重大关切,聚力破解规划执行中的堵点卡点,科学配置国防资源投向投量,以高水平治理推动高质量发展。

认清科学配置国防资源投向投量的现实要求

国防资源是对可用于国防的人力、物力、财力及信息等资源的统称。随着社会生产力的发展和科学技术的进步,国防资源涵盖的领域范围不断扩大,种类数量日益增多,属性分类不断丰富。全面推进国防和军队现代化,需要基于国家战略形势要求科学配置国防资源投向投量。

大国混合博弈需要国防资源配置多域拓展。当前,国际形势波谲云诡,世界大国借用各种名义发起制裁与反制裁,借助各类组织展开遏制与反遏制,借重各种机制实施控制与反控制,在政治、军事、经济、外交、科技和认知等领域展开全方位的竞合博弈,展现出诸多混合博弈的新形态、新方式和新手段。建设巩固国防和强大人民军队必须着眼大国混合博弈需要,强化总体国家安全观,基于多域威胁挑战,科学划分国防资源体系结构和要素组成。打好实现建军一百年奋斗目标攻坚战,推动我军战略能力加速生成,应基于混合博弈策略,与时俱进推动国防资源多域拓展和多样配置。

高端战争准备推动国防资源配置迈向高端。近年来,高端战争再次成为大国对抗的热点焦点。其形式上表现为具有智能化特征的信息局部战争,本质上是深度联合作战的高级阶段。2023年5月,美参联会发布《国家军事战略》,持续渲染大国安全对抗环境,强调通过综合威慑、塑造态势和建立优势等方法,不断优化战争设计,推进高端战争各战进程。建设巩固国防和强大人民军队必须瞄准高端战争,聚焦“三个之变”,透析战争制胜机理,基于破解联盟对抗、化解代理战争等需要,推动国防资源配置突破传统模式、加速交叉融合,不断向高端领域、尖端产业演

进。基于对冲技术代差、构设降维打击等需要,推动国防资源配置突出集成创新,加强综合应用,推动新质生产力同新质战斗力高效融合、双向拉动。

非对称制衡策略要求国防资源配置突出重点。近期世界局部战事显示,随着太空、深海、极地等新空间快速拓展,智能科技、生物医药、先进通信等新领域加速融入,战争的时空特性和攻防模式正在发生深刻改变,战场秒杀和战争持久正同时成为重要特征。为有效避免战争风险外溢,降低爆发全面战争的概率,非对称制衡已成为世界大国对抗强敌对手的基本方略。建设巩固国防和强大人民军队必须着眼非对称制衡策略运用,瞄准强敌对手、紧贴战争需要、结合现实基础,强化资源配置主导。突出“以能击不能”,推动国防资源配置向特色领域倾斜,着眼“击敌弱处、击敌之短”,推动国防资源配置向重点方向聚拢。

找准科学配置国防资源投向投量的目标靶向

国防资源是巩固国防实力、提升国防能力和储备国防潜力的重要物质基础。科学配置国防资源投向投量对整个国防体系架构、国防布局结构和国防建设成效等具有直接影响。全面推进国防和军队现代化,需要着眼支撑领域功能作用,找准科学配置国防资源投向投量的目标靶向。

着眼厚植夯实国防根基的重大领域。重大基础领域对于稳固国防基础、保护国防安全和发战争潜力等具有至关重要作用。一方面,随着社会形态发展和战争形态演进,重大国防基础领域的涉及范畴正由传统物理域不断向信息域、社会域等快速延展。另一方面,随着战争混合化手段的丰富,重大国防基础领域面临的新威胁不断变化,新挑战不断增加。科学配置国防资源投向投量需

要依据国防发展战略,承接国防科技和军事发展战略安排,强化建设资源配置的针对性、资源投向的靶向性、资源投量的指向性。深入实施科技强军战略,关注重大基础领域拓展的新方向、新趋势,及时填补领域空白,有效弥补短板弱项,不断厚植夯实国防根基。

聚焦深刻影响国防命脉的重点领域。国防重点领域是提升国防综合实力和扩大区域影响和参与全球治理的重要支撑,关系国防支柱命脉和重要利益关切。开发、争夺和控制重点领域资源,已受到世界各国的普遍重视。当前,我军建设“十五五”规划谋划编制在即,具有覆盖面广、投向多、投量大等特点。科学配置国防资源投向投量,需要突出主要战略方向、重点作战对手和主体军事力量,优先打仗急需、部队急盼的建设需求,梳理国防资源配置与建设任务之间支撑关联和投射关系,区分轻重缓急,安排衔接顺序。要加强风险防范,做好在建项目避险和新建项目抗险等工作。统筹国防资源利用,优化区域布局,改善国防经济体系结构,推动形成多点突破、群体迸发的生动局面。

紧盯拓展提升国防能力的高新领域。国防高新领域具有改变战争规则、颠覆战争艺术和提升综合国力等关键作用,是大国博弈和高端战争对抗的关键领域。高新领域国防资源的大力投入深刻改变着现代战争,战场核心制权正由传统物理空间制信息权、制智权转变,作战体系结构正由固化增强向弹性扁平适变转换,对抗制胜焦点正由单域要素叠加向多域融合博弈降维转移。科学配置国防资源投向投量,需要统筹国防建设需求和国家供应能力,形成“大体系支撑、小体系聚优、子体系赋能”的资源配置策略。突出“你打我的、我打我的”,将资源向新型作战力量建设侧重,向新质战斗力生成集中,向无人智能、高超声速和量子通信等前沿领域用力,抓好新兴领域战略能力建设有关战略和规划落实。

把握科学配置国防资源投向投量的内在统一

科学配置国防资源投向投量是一项科学性、质效要求高的实践工作,需要坚持守正创新,准确把握内在关系统一,需要运用科技手段,提高经费使用精准度和效费比,需要做好持续发

展,确保国防资源投入的转化质效和预期成效。

阶段攻坚与长远发展的统筹整合。科学配置国防资源投向投量涉及领域广、包含内容多,不同于单个项目、单一领域的建设投放,需要统筹整合阶段攻坚与长远发展,做到长线准备和短线促进相结合。主动适应多域混合、跨区域融合的战新新常态,紧贴备战打仗紧迫需求,区分主次先后、轻重缓急等关系,综合运用并行展开、接续推进、交叉融合等方式,整体设计施工图,系统布局支撑板块,分段部署抓手工程。构建智能化国防资源配置分析系统,开发优化资源投入与国防能力、战斗力提升的关联模型,结合地缘政治、强敌威胁、新兴技术和非传统安全等因素变化,动态调整资源配置优先等级。主动开发供应来源,积极探寻替代资源,通过丰富国防资源种类数量,增加国防资源规模体量,实现社会经济、国防和军队建设的可持续发展。

质量标准与速度效益的有机结合。科学配置国防资源投向投量讲究质量效益、兼顾进度时效,既不能为了强调质量而延缓工期,也不能为了追赶进度而忽视标准要求。需要强化成本控制理念,加强全流程监管,建立资源使用效率量化指标体系,健全国防资源配置绩效考评机制。使用动态大数据开展实时预警监督,利用算法模型实施辅助量化评估,增强监督体系的协调性、资源配置的规范性和督导问责的及时性,减少资源浪费,杜绝腐败滋生。预判查摆可能的难点痛点堵点,深化协同创新,克服路径依赖,打破科技霸权。开放合作研发,用活增量资源,激活存量资源,盘活闲置资源,降低分摊成本,共享共用成果,推动国防科技与民用技术双向转化。

定性分析与定量评估的科学组合。科学配置国防资源投向投量需要做到定性分析与定量相结合,科学运用大数据、大模型和先进智能系统等新技术新手段,实施精准分析和精确评估。在国防建设战略规划与资源配置领域引入系统论、信息论、控制论等先进理论,对照打赢高端战争的支撑度、面对“三个之变”的适应度和履行使命任务的匹配度,提高国防资源配置方案的科学水平和决策活动的理性程度。搭建国防资源配置决策分析系统平台,建立高性价比项目优先调整制度,基于数据分析提高优化配置科技含量,基于模型推算开展效益评估辅助决策,运用平行推演、虚拟镜像等系统预先生成国防资源配置运作的过程展示、成效演示和轨迹趋势。

群策集

孙子曰:胜兵先胜而后求战,败兵先战而后求胜。历史和实践反复证明,“先胜”思想对于取得全胜至关重要,军事领域的“先胜”不仅仅是战略目标,也是制胜哲学。故要深刻剖析“先胜”的底层逻辑,探寻“先胜”的制胜密码。

“先胜”源于“心胜”,强化内驱潜能。“心胜则兴,心败则衰”,所谓“心胜”即在内心战胜对手,这是深植内心的强大信念,也是对胜利的笃定。有了“心胜”,在打仗一开始就在精神和信念上占据优势,官兵就能以昂扬的斗志投入作战,便能充分发挥手中武器装备的作战效能,机智勇敢顽强战斗,为胜利奠定基础。此外,“心胜”还可体现为攻心夺志,达到瓦解敌军、不战而屈人之兵的效果。一支军队能做到“心胜”,就有了战胜一切的精神力量,便可所向披靡、无坚不摧。最好的例证便是我党领导的人民军队始终心怀必胜信念,战胜艰难险阻,创造了人类战争史上的伟大奇迹。未来作战,无论遇到何种情形,“心胜”培育都要摆在至关重要的位置,这需要平时扎实的有效的训练、长期浸润式的培育,也要在血与火的实战中加钢淬火。要将“心胜”培育融入思想政治教育,深入学习党史、军史知识,从历史中汲取“心胜”养料,铸牢政治忠诚,坚定胜战决心。要模拟复杂逼真的战场环境,借助多样化心理训练手段,加强心理激励训练,在高压对抗中强化心理韧性,提升应对困难、保持冷静、坚定信念的能力。

“先胜”基于“谋胜”,精研筹谋布局。“夫未战而庙算胜者,得算多也”,对战场谋划越深,胜算越大。“谋胜”是对全局的深度洞察,需对多方资源和因素进行综合考量,通过深入分析、精心谋划、巧妙布局,制定出具有前瞻性、针对性、灵活性的战略战术。只有在谋略上胜敌一筹,才能在行动上先敌一步,为胜利奠定基础。通过对作战进行谋划和计算,对各种因素进行深度分析,预测敌方向,制定切实可行的作战方案,这是打胜仗的前提和保证。抗美援朝第二次战役中,志愿军精细谋划作战方案,实施双层迂回战术,从而赢得战役胜利。未来作战要想在谋略上“胜敌一筹”,首先就要全面收集情报信息,对海量信息进行筛选分析,在此基础上精心谋划布局、精细安排实施方略,对突发情况制定预案。其次还要善于运用智能辅助决策手段,不断加强战法创新,汇集广大官兵的智慧力量,有效提升驾驭战场不确定性的能力。

“先胜”成于“势胜”,力塑制敌胜势。“故善战者,求之于势”,指挥作战要善于谋求胜势,才能实现“势胜”,即通过敌我双方各自力量聚合博弈,获取有利于己而不利于敌的空间位置和力量优势。作战应关注“势”的积聚过程,注重将各方小“势”汇聚成磅礴大“势”。对敌要善于整体优化布局、灵活运用指挥,合理排兵布阵、积极调配和运用各种作战力量,进而形成对敌整体优势。辽沈战役中,东北野战军通过巧妙兵力部署和战术运用,在锦

解锁「先胜」的底层逻辑

陆 锋 周 文

州方向形成“关门打狗”态势,成功塑造了制敌胜势。未来作战是基于信息系统的体系作战,其联合性、整体性、系统性更加突出,应注重整体把控、科学部署、精准协同,搞好关键区域的作战力量预置,加快战略投送和机动能力发展,构建综合立体的战略部署体系。善于调动军地各方优势,大力发展有形之势、无形之势、科技之势、智能之势等诸多类型的“势”,运筹整体的“胜势”。根据态势发展,对作战进程和行动进行实时把控,做到出其不意、攻其不备,短时间内将积蓄的势能释放,并借助碾压之势,实施连续作战,继续扩大战果。

“先胜”基于“备胜”,紧抓备战实训。“凡事预则立,不预则废”,打仗前要做好充分准备,不打无准备之仗;认清备战对取胜的基础性作用,在作战中必须提前做好全面、细致、周到的作战准备工作。通过充分备战积累“先胜”的硬实力,发现问题、解决问题,避免在实战中陷入被动,从而增加获胜概率。“备胜”就要备全、备实、备细,由此占据先发优势,更有信心、底气去应对复杂挑战,这本身就是一种力量、一种威慑。未来作战要具备强烈的忧患意识,将“先胜”中的“备胜”思想融入备战打仗之中,认清“备胜”是“先胜”的基础,没有“备胜”的“先胜”就是空中楼阁。要坚持以目标任务为牵引,打造“预置优势”,细化各环节任务,扎实、全面、有效地做好备战工作,为胜利奠定坚实物质基础和能力的支撑;还要把战备预案搞精细、把战备训练搞扎实,提前抓好情报收集、军事演练、物资调配等准备工作,确保遇到突发情况,能够快速行动、迅即反应。

提升指挥员智能素养

刘加宝

挑灯看剑

随着新科技革命迅猛发展,以人工智能为代表的颠覆性技术正深刻改变未来战争形态,对各级指挥员的智能化军事准备、智能化应对能力提出了更高要求。指挥员在未来战争中肩负引领作战重任,必须适应智能化战争新特点,提高包括智能知识素养、智能运用素养在内的智能素养,从而有效提升未来作战的指挥效能。提高智能知识素养。在智能化军事变革的洪流中,智能知识是穿透战争“迷雾”的指南针。为适应智能化战争要求,应该率先从理论灌注着手,提升指挥员的智能认知力。首先,要围绕人才建设急需和部队实际需要优化专业布局。建设无人机作战、网络空间安全等急需专业,集中资源发展军事人工智能、智能指挥系统等重点专业,培育具有军种特色的新型作战领域专业,完善军事智能理论、军事智能技术、军事智能作战运用等专业化于一体的学科体系,谋划近期快速补齐急需专业短板,中期形成特色专业优势,远期布局前沿技术领域的专业方向。其次,要围绕智能化战争特点创新教学内容。将智能化技术知识与建设、管理、作战、指

挥、保障等岗位需求深度融合,系统讲授智能化技术原理、装备操作使用及战略战术应用。通过提升理论学习的“含‘智’量”,指挥员能够深入掌握智能化战争核心要义,有效提升智能认知水平,为打赢智能化战争提供坚实智能知识素养支撑。

提高智能运用素养。在智能化战争对抗中,理论基础是基石,但实战应用才是最终目的。指挥员提升智能素养应坚持向战为战原则,着力提升智能运用素养,增强新域新质作战指挥能力。一是完善智能化教育培训平台。建立完善智能模拟训练中心、智能化作战实验室,搭建虚实结合的联训平台,运用兵棋推演系统、虚拟现实技术创设逼真的智能化作战场景,使指挥员在近似实战环境中熟练掌握智能装备操作、战术算法应用等智能化作战关键技能。二是深化院校部队联教联训机制创新。应充分整合院校的理论研究优势和部队的实战经验优势,建立常态化联合教研机制,组织院校专家与部队指挥员共同开发智能化作战相关课程,筹划部队演训活动,完善训练效果动态评估反馈回路,形成“教研—训练—评估”的一体化培养体系。通过联教联训,精准对接院校育才与战场育才,为制胜智能化战争锻造过硬实战能力。

谈兵论道

集中兵力,是古今中外作战制胜的重要法则,强调在局部战场集中使用兵力,甚至在关键区域集中数倍于敌的兵力,以增大作战取胜的把握。然而,随着军队战场机动能力、精确打击能力、无人作战能力等大幅提升,在变革作战方式方法的同时,也使集中兵力的内涵和外延发生根本性的变化。传统平面式、静态式、常规式、数量式集中使用兵力,已难以适应信息化智能化作战,兵力使用向着立体、动中、新质、效能聚优方向发展。只有因时、因地、因情灵活聚优使用兵力,才能争取战场主动权,主导战局发展。

由平面集兵向立体聚优转变。传统作战,由于武器装备、作战手段等相对单一,作战力量主要以地面力量为主体,在集中兵力时,通常呈现出平面集中兵力的特点,即便作战中有少数机降力量使用,但仍改变不了平面集中兵力的总体形态。未来作战,地面力量比例在下降,空中支援、机降作战等立体作战手段将大量运用,作战呈现立体聚优的趋势。实现立体聚优,一要立体部署力量。在作战部署上,应科学设计作战空间,优先部署空中、机降、地面火力等作战力量,以便形成空中力量部署优势,在此基础上再部署地面及其他领域作战力量,使作战力量体系结构向空中

实现作战制胜由“集兵”向“聚优”转变

许世勇 江晨锋

拓展。二要强化立体运用。作战中,应坚持空中力量、火力手段优先原则,做到优先在空中形成对敌局部优势,抢占空中制权,再以空中支援、机降突击等行动为主线,同步设计地面夺控、穿插迂回等行动,实现空中与地面力量立体综合运用,发挥空地立体优势。三要空地聚优联动。空中力量应发挥机动速度快、作战效益高、行动隐蔽突然等优势,快速在敌纵深打开“突破口”;地面精干力量充分利用空中力量作战效果,实施联合夺要控域、强力反击等行动,接续巩固和扩大整体战果,直至达成作战目的。

由静态集兵向动中聚优转变。传统作战,为了达成大量歼敌、防守重要区域或目标的目的,往往需要围绕开敌地区、重要目标等预先静态集中部署兵力兵器,以形成对敌作战优势。未来作战,双方机动能力、侦察能力等得到极大提升,预先静态集中兵力将面临被发现被打击风险,更多强调通过动中不断创造和捕捉战机,适时动中聚集优势兵力,快速战胜对方。实现动中聚优,一要动态部署力量。应在广域战场空间,着眼发挥各作战力量特长和优势,围绕作战关键区域或目标,依托网信体系支撑,点状、立体、不规则、动态化部署兵力兵器,最大限度减少受敌火力杀伤,提高战场生存能力。二要动中形成重点。应根据作战进程、敌作战能力、战场环境等实际,科学预判可能作战重心;在敌情不明了、攻击受挫、后续不继等情况下,还应发挥战

术技术优势,积极创造和捕捉作战重心,动中调整作战部署,快速聚集优势力量形成作战重心。三要聚优快速精打。作战中,一旦发现敌作战体系节点、薄弱部位等,应首先发挥远程炮兵、航空兵、无人力量等优势,对敌要害目标实施快速精确打击,毁瘫敌技术装备和作战潜能,再快速集中机降、特战等突击兵力,大量围歼敌有生力量,夺控重要区域和目标。

由常规集兵向新质聚优转变。传统作战,由于军事技术和军兵种发展制约,作战力量主要以步兵、装甲兵等常规兵种为主,作战中兵力往往是常规兵种的集中运用。未来作战,随着军兵种建设和人工智能等技术的快速发展,新域新质作战力量的规模成倍增长,作战中的地位日益突出,更加强调新域新质力量的聚优使用,以便发挥其最大作战潜能。实现新质聚优,首先要全程重用新质力量。应把新质力量作为“打头阵”、贯全程、破关键的主战力量使用,精细设计规划新质力量的运用时间、方法、空间、频域、协同等内容,最大限度发挥新质力量的作战效能,真正实现以高制低、以快制慢、以强制弱。其次要动中聚集新质效能。在作战关键阶段、重点歼击目标、双方对抗焦点上,应优先使用新质力量,力争快速在局部战场形成新质力量用兵重点,形成对敌新质力量非对称作战优势,争取作战主动权。再次要加强新质力量保障。针对新质力量运用在日

标、空域、气象、导航等保障需求,应精细设计、专项规划,实时更新、直达保障。特殊条件下,还可运用环境、物理、网电等技术手段,积极为新质力量效能最大化发挥创造有利条件。

由数量集兵向效能聚优转变。传统作战,主要通过集中数倍于敌的兵力达成最终战胜对方的目的,基本遵循的是典型的多胜少的制胜机理。未来作战,单纯依靠数量优势取胜的概率越来越小,战场上更强调在关键时间、关键目标上聚优释放作战效能,才能达成最终作战目的。实现效能聚优,一要精确使用力量。应精确计算达成歼敌、夺地、控制等作战效果所需作战力量的种类、规模、持续时间等,精细设计各作战力量的行动路线、攻击目标,进入或退出方向等,实现精确用兵,以确保各作战力量和行动以最低消耗、最小战损迅速达成作战目的。二要精确释放效能。应实时掌握战场态势,紧盯作战重心和发展变化,抓住最有利战机,果断将信息、火力、兵力等作战效能精确释放到敌要害目标和关键部位上,迅速瘫痪敌作战体系,歼灭敌重兵集团,摧毁敌高价值目标,推动战局向有利于己的方向发展。三要控制关键时空。应充分预想各作战阶段战场态势,围绕双方可能作战重心,精心设计信息、火力、兵力等关键时空行动,以确保在关键时间、空域、陆域等能够快速聚集和释放作战效能,夺取关键时空综合制权,提高作战效费比。