团结自强之路

——从万隆精神看全球南方崛起大势

1955年4月，一场改写世界历史进程的盛会在印度尼西亚万隆召开。29个亚非国家和地区的领导人、政府代表共同发出团结、友谊、合作的时代强音，宣告南方国家以独立自主的姿态登上世界舞台。

70年来，万隆精神被一代代渴望和平、自主和发展的南方国家人民发扬、实践和延伸。

如今的全球南方，经济总量在全球占比超过40%，对世界经济增长的贡献率达到80%，已经成为维护国际和平、带动世界发展、完善全球治理的关键力量。但同时，强权政治、单边霸凌仍在破坏国际规则，制造分裂对立，世界再次走到关键十字路口。在这一历史关头回望万隆会议、重温万隆精神，将为全球南方进一步团结合作、发展振兴凝聚力量，为构建更加公正合理的全球治理体系注入澎湃动力。

冲破阻力召开亚非国家自己的会议

第二次世界大战后，亚非地区掀起挣脱殖民统治浪潮，逐步走上民族独立道路。与此同时，美苏开启冷战，一些新生的亚非国家不愿选边站队，寻求自主发展道路的愿望越来越强烈。

1954年4月底至5月初，被称为“科伦坡国家”的印度、巴基斯坦、缅甸、印度尼西亚和锡兰（现斯里兰卡）五国在科伦坡召开首次总理会议，印尼方面在会上首次提出召开亚非会议的倡议。同年12月，科伦坡国家第二次总理会议在印尼茂物举行，正式确定将于1955年4月在印尼万隆举行亚非会议。

众多与会代表在发言中谴责殖民主义、帝国主义，呼吁亚非国家团结合作。然而，由于与会国在社会制度和意识形态方面的差异，加之西方国家的煽动和干扰，少数国家代表在发言中重提反共观点，甚至将矛头直指新中国。

参会的中国总理周恩来当机立断，决定重新起草发言稿，将此前准备的发言以书面形式散发。他在发言中指出，中国代表团是来求团结而不是来吵架的，是来求同而不是来立异的。“在这个会议上用不着来宣传个人的思想意识和各国的政治制度，虽然这种不同在我们中间显然是存在的。”周恩来说，“从解除殖民主义痛苦和灾难中找共同基础，我们就很容易互相了解和尊重、互相同情和支持，而不是互相疑虑和恐惧、互相排斥和对立。”他还逐一回应各国代表提及的问题，消除他们的误解。

周恩来的发言以强烈的感染力和说服力赢得全场热烈掌声。会议期间，周恩来几次在关键时刻出手，春风化雨般化解分歧，避免会议误入歧途。

最终，万隆会议一致通过《亚非会议最后公报》，提出处理国家间关系的十项原则，倡导团结、友谊、合作的万隆精神。中国所倡导的和平共处五项原则是万隆十项原则的基础，后来被写入一系列重要国际文件，被世界各国普遍接受和认可，成为国际关系基本准则和国际法基本原则。

南方国家团结起来

万隆会议是亚非国家和地区第一次在没有殖民国家参加的情况下讨论亚非人民切身利益的大型国际会议，标志着二战后陆续独立的南方国家开始团结起来。会议倡导的反殖反帝理念为当时仍在追求民族独立的亚非国家提供了思想利剑。

万隆会议闭幕8个多月后，苏丹于1956年元旦宣告独立。同年，摩洛哥和突尼斯实现独立。1957年，加纳独立。民族独立浪潮此后进一步席卷非洲。1958年，几内亚在全民公决中以压倒性多数拒绝法国新宪法，与法兰西共同体决裂。1960年，喀麦隆、多哥等17国升起自己的国旗，这一年被称为“非洲独立年”。

在争取独立的同时，非洲国家不断谋求联合自强。1963年，非洲国家首脑会议在埃塞俄比亚首都亚的斯亚贝巴举行，通过《非洲统一组织宪章》，成立非洲统一组织。该组织正是非洲联盟的前身。

万隆会议的影响不止于亚非地区，更覆盖整个全球南方。与会亚非领导人发出独立自主和团结合作的呼声，激励更多南方国家寻求不再依附霸权国家的发展道路。

数十年来，世界各地的发展中国家团结自强，不断推进地区整合与经济一体化，东南亚国家联盟、阿拉伯国家联盟、非洲联盟、东非共同体、拉丁美洲和加勒比国家共同体、南方共同市场等区域组织日臻成熟，金砖合作机制、上海合作组织等多边机制日益壮大，全球南方在全球治理中的地位不断提升，逐步成长为世界舞台上不可忽视的重要力量。

新时代的万隆精神

当今世界变乱交织，百年变局加速演进，人类社会面临前所未有的挑战。霸权主义、单边主义、保护主义依然盛行，国际秩序中不公正、不合理因素仍然存在。站在历史十字路口，全球南方国家迫切需要进一步团结合作、联合自强，万隆精神的光芒历久弥新。

中国为万隆会议取得成功作出重要贡献，始终是万隆精神的倡导者。在2015年亚非领导人会议上，国家主席习近平指出：“新形势下，万隆精神仍然具有强大生命力。我们要大力弘扬万隆精神，不断赋予其新的时代内涵，推动构建以合作共赢为核心的新型国际关系，推动国际秩序和国际体系朝着更加公正合理的方向发展，推动建设人类命运共同体，更好造福亚非人民及其他地区人民。”会议成果文件充分吸纳、体现了中方倡议主张。

“当前，全球南方国家更需要坚持万隆精神。”巴基斯坦前外长卡苏里说，中国倡议推动共建“一带一路”，强调通过对话协商和平解决争端，提出构建人类命运共同体理念，这些都是对万隆会议精神的延续和发展。

中国更是万隆精神的践行者：向160多个国家提供发展援助，同150多个国家携手共建“一带一路”，建立中国—东盟合作机制、中非合作论坛、中拉论坛、中阿论坛等“1+N”南南多边合作平台，创设总额为40亿美元的“全球发展和南南合作基金”，在埃塞俄比亚、巴基斯坦等近60个国家实施130多个项目，涵盖减贫、粮食安全、抗疫、气候变化等领域，同100多个国家和国际组织共同推进全球发展倡议合作，携手各方构建发展共同体……

风从南方起，潮自南方来。全球南方国家团结起来共谋发展的磅礴力量终将突破重重障碍，开启人类历史的新篇章。

（据新华社雅加达4月22日电　记者叶平凡、许嘉桐、曹凯）

深化肯中合作 共筑现代化之路

——访肯尼亚总统鲁托

“肯中两国于20世纪60年代建交，但民间交往则可追溯到600年前。”肯尼亚总统鲁托近日接受新华社记者采访时说，这种深厚的历史渊源为两国关系发展奠定了坚实基础。肯尼亚愿与中国进一步深化合作，以加快制造业、农业、交通和能源等领域的现代化进程。

鲁托对此次访华之旅充满期待。他说：“能够对中国进行国事访问，是我和肯尼亚人民的荣幸，这是两国友谊的体现。2017年，肯中关系提升为全面战略合作伙伴关系，这一关系建立在两国人民长期交往的坚实基础之上，也建立在持续多年的政府间双边关系之上。”

鲁托指出，近年来肯中两国在诸多领域合作成就显著。肯尼亚是共建“一带一路”的重要伙伴，蒙内铁路、拉穆港、蒙巴萨油码头等重大基础设施合作项目不仅改善了肯尼亚国内的互联互通，也促进了东非地区的区域一体化和经济发展。

肯尼亚拥有丰富的地热、太阳能等可再生资源，绿色能源发展潜力巨大。鲁托表示，肯尼亚计划到2030年实现100%清洁能源发电，中国在新能源领域拥有先进技术，双方可实现优势互补，共同推动可再生能源合作发展。

鲁托表示，肯尼亚将充分利用其非洲东海岸的战略地理位置，深化肯中合作，借助共建“一带一路”倡议下建设的基础设施，将肯尼亚打造成东非地区的制造业中心。“我们将重点关注中国私营部门在肯尼亚的投资，特别是在区域联通项目上的投资，这将是我此次访华的重要议题之一。”

鲁托认为，中国成功让几亿人脱贫，其经验对仍面临贫困严峻挑战的非洲极具借鉴意义，希望借助中国经验推动肯尼亚农业现代化和工业化。

鲁托高度评价中非合作论坛对推动中非合作的作用。他表示，中非合作论坛汇聚了有意愿的各方共同关注对非洲和中国至关重要的议题。

鲁托表示，全球南方国家开展南南合作的潜力和动力不断增强。肯尼亚期待与拥有良好贸易伙伴关系的国家合作共赢，推动全球贸易和多边主义发展。

（新华社内罗毕4月22日电　记者许嘉桐）

外交部发言人表示

中印尼“2+2”对话机制首次部长会取得积极成果

据新华社北京4月22日电　（记者**曹嘉玥**）中国印尼外长防长“2+2”对话机制首次部长级会议21日在北京成功举行。外交部发言人郭嘉昆22日在例行记者会上表示，这次会议为中印尼关系发展和全球南方国家团结合作注入新动力。

郭嘉昆说，这次会议具有里程碑意义，旨在落实习近平主席同普拉博沃总统达成的共识。中印尼“2+2”对话机制是中国在全球建立的首个部长级“2+2”机制，标志着两大邻国、两大新兴经济体和两个发展中大国的战略互信和政治安全合作开启了新的篇章。

他说，这次会议取得积极成果，涵盖密切高层交往、推动发展战略对接、拓展安全合作内涵、维护南海和平稳定、建设开放型世界经济、促进多边战略协作等方面。双方同意在印尼举行第二次会议。

郭嘉昆说，今年是中印尼建交75周年，双方举行“2+2”对话机制首次部长会正逢其时，充分彰显了两国高度战略互信，也进一步丰富了具有地区和全球影响力的中印尼命运共同体内涵。

中方代表表示

我们比以往任何时候都更加需要多边主义

据新华社联合国4月21日电　中国常驻联合国副代表耿爽21日说，当今世界动荡变革加剧，多边主义遭遇逆风，公道正义遭受践踏，不稳定、不确定因素显著增多。我们比以往任何时候都更加需要多边主义和外交努力，需要维护国际和平与安全。

耿爽当天在联合国举行的“多边主义与外交促进和平国际日”纪念活动上发言时强调，要坚定捍卫联合国宪章权威。联合国宪章确立了战后国际秩序，确立了当代国际关系基本准则。然而，个别国家藐视宪章权威，大行霸权霸道，对联合国“合则用、不合则弃”。面对种种乱象，我们要推动国际社会维护以联合国为核心的国际体系、以宪章宗旨和原则为基础的国际关系基本准则，坚决抵制一切违反宪章、挑战宪章的错误行径。

在第30个世界读书日来临之际，国防科技大学外训大队组织来自古巴、南非等多国的外军学员与中方师生，开展“书香科大 读懂中国”主题读书活动。图为外军学员在分享读书体会。　**段智中**摄

维护自身霸权　逼迫全球买单

——评美国“关税供养霸权论”荒诞说辞

近日，美国白宫经济顾问委员会主席斯蒂芬·米兰在演讲中将美国军事存在与美元体系定义为“全球公共产品”，要求其他国家通过接受美国关税政策等方式为此承担“公平份额”。这种逻辑实质上构成了一种“关税供养霸权论”——以进口关税作为施压手段，迫使他国为维护美国全球霸权提供资金。看似建构在经济学理论之上，但这套说辞实则存在多重逻辑悖论，折射出美国霸权思维的荒诞认知。

将美国军事部署与美元体系定义为“全球公共产品”，本质上是对经济学概念的歪曲。公共产品的核心特征是非竞争性和非排他性，而美国遍布全球的军事基地，其战略布局明显服务于自身地缘战略目标，称之为“公共产品”是在掩盖其利己性的霸权政治本质。美国可以明确选择保护谁、不保护谁，其安全承诺基于政治和战略考量，具有相当强的排他性。实际上，对于非盟友国家而言，这种军事存在构成安全压力而非公共福利。北约东扩引发的地区紧张局势，便是所谓军事同盟“安全保障”选择性和利己性的明证。

美元的国际地位同样难以匹配“全球公共产品”的本质属性。尽管全球贸易约50%以美元结算，但这种货币霸权的最大受益者正是美国自身。通过发行“世界货币”，美国不仅每年会获得巨额的美元“铸币税”收益，更逐渐形成了服务于自身利益的风险转嫁和“潮汐收割”机制——2020年美联储的“无上限”量化宽松政策，就让全球共同承担了其货币超发的通胀压力。美国还频繁使用如环球银行金融电信协会（SWIFT）等实施金融制裁，赋予美元体系高度的排他性。美国将这种非对称的体系优势包装成“公共产品”，无疑是对国际经济现实的嘲讽。

“关税供养霸权论”声称，他国在美国主导的军事和金融体系下“搭便车”，需为此付费。这种论调完全无视美国作为体系主导者所获取的巨大结构性红利。所谓的“地缘政治和金融保护伞”，特别是美元作为全球储备与结算货币带来的特权，为美国提供了无可比拟的经济与战略优势，其军事力量也首先保障自身的全球利益和商业通道。世界各国持有并使用美元，本身是对该体系的支撑和隐性“支付”，绝非“免费”。美国要求他国“付费”，却刻意回避自身是最大受益者的这一身份，实则是向外转嫁霸权地位的维护成本，而非追求真正的公平分担。

美国当前面临的财政压力和经济挑战，根源在其自身。长期的巨额军费开支、大规模海外军事行动、国内失衡的财政政策以及滥用美元霸权地位，都是导致其国债高企、财政负担沉重的重要内因。将这些主要由内部政策选择和结构性问题引发的困境归咎于外部世界“搭便车”，并试图通过征收关税的方式强行索取补偿，无异于“内病外治”的责任转嫁，无助于美国自身深层问题的解决。

当今世界正经历深刻复杂变化，全球性挑战层出不穷，任何国家都无法凭一己之力应对。这也决定了未来的国际关系，必然更加需要多边协调与合作，而非单边主导与霸凌。在这样的时代背景下，任何固守霸权思维、试图让世界为自身特权“买单”的论调，都是逆流而动。大国要有大国的样子，应致力于维护和平、推动发展、提供真正的全球公共产品，而非为维系自身特殊地位强迫他国“输血”。

（据新华社北京4月22日电　记者叶书宏）

欧盟防务自主之路困难重重

■吕蕴谋

国际观察 中国新闻名专栏

近期，空中客车、泰雷兹和莱昂纳多等三家欧洲公司正就其卫星业务可能的合并进行谈判，计划成立一家联合航天公司与美国“星链”项目进行竞争。此前，欧盟委员会国防和太空事务委员库比柳斯向外界透露，欧盟正探索建立自主军事情报卫星网络，以提升地理空间情报水平，增强欧盟独立的安全保障能力。欧盟此举表明其谋求战略自主的意识不断提升，但受内部分歧等多重因素掣肘，其防务自主之路恐难一蹴而就。

欧盟现有的地球观测项目“哥白尼计划”，主要满足的是气候变化和自然灾害的检测需求，而且每24小时才能生成一次图像，明显与当前欧盟“追踪军事行动”的情报需求不符。库比柳斯也承认，好的商用卫星系统可以每30分钟更新一次目标和军事部署信息，这种频率才能更好满足军事情报的需求。因此，欧盟迫切需要对现有的卫星网络进行更新换代。

近年来，由于对与美国情报合作的质疑不断上升，欧洲加快了摆脱过度依赖美国的步伐。长期以来，情报合作是美欧安全合作的重要组成部分。美国不仅为欧洲提供相对先进的情报技术，还通过双边、小多边等形式对欧洲国家进行特定情报的共享。尤其是俄乌冲突前夕对涉俄军事情报的定向披露，直接促成了美欧在前几轮对俄制裁上的协调与高效行动。但美国总统特朗普上台后，美欧关系出现较大波动，情报合作受到影响。特别是特朗普一度中断对乌克兰情报共享的举动让欧洲大为震撼，欧洲舆论开始质疑美国未来是否也会对欧洲“如法炮制”，甚至在欧洲采购的美制武器安插“后门”或“远程开关”。不少欧洲国家的情报工作人员透露，他们对欧美情报合作前景“较为悲观”。受此影响，欧洲的战略自主尤其是防务自主意识显著提升，欧盟还有高官呼吁仿照美国打造“欧洲中央情报局”。近期，欧盟及欧洲多国还对美国的“星链”系统产生质疑，意大利、波兰等国呼吁欧洲打造“星链”的替代品。

同时，欧洲投资防务的意愿显著增强，为其建设自主军事情报卫星网络“开了绿灯”。近年来，欧洲各国从政府到民众对于投资防务能力建设的共识不断凝聚，意愿大幅提升，欧洲掀起一轮“再军事化”的热潮。欧盟委员会主席冯德莱恩不久前宣称，将为成员国提供1500亿欧元贷款用于防务建设，并表示将放宽对防务投资的财政规则限制。这无疑有助于欧洲建设自主防务与安全能力。

不过，该项目能否顺利推进，还要看欧盟能否克服重重困难。首先，资金是个大问题。据悉，为搭建一个满足军事情报需求的卫星网络，欧盟需要数十颗近地轨道卫星。这意味着大投入、长周期。由于欧盟资金总量有限，传统武器和弹药、导弹防御系统或许是当前欧洲最迫切需要建设的项目，也将是欧洲资金的最主要流向。能有多少资金最终流向卫星建设，以及这些有限资金能否真正起到提升军事情报能力的效果，都要画一个问号。

欧盟的内部分歧也是一个较大掣肘。一方面，提升卫星情报能力不一定能均匀惠及欧盟所有成员国。从产业上看，不是所有国家都拥有卫星的研发、制造、发射能力，大力投资和建设军事卫星网更有可能惠及法国等大国的产业，但成本可能需要所有成员国分摊。从效果上看，卫星情报产品也未必在所有欧盟成员国中共享。据悉，当前西方的情报合作主要遵循“必要知悉”原则，多采取双边或者小范围共享的方式，一部分国家只能收到很少量的共享情报。这也为欧盟内部支持力不足埋下“暗雷”。另一方面，欧盟内的“大西洋派”近期虽受挫，但势头仍强，未必见得支持脱离美国“另搞一套”。近期，一些欧洲政客仍坚称“美国还是欧洲最忠实的盟友”。

未来，欧洲的防务建设热潮能持续多久存在不确定性。过去相当一段时间里，欧洲有重经济、轻安全的政策惯性，“再军事化”是形势使然下的被迫之举。当前，俄乌出现了“和谈的曙光”，如果能够实现停火，欧盟防务建设势头是否还能持续，仍有待进一步观察。

（作者单位：中国现代国际关系研究院）