

 国防论坛

在人类文明的浩荡长卷中，城市始终肩负着文明传承与安全保障的双重使命。2024年，我国常住人口城镇化率达到67%。如今，城镇化发展已迈入“下半场”，正由量的快速扩张跃上量增质升的新台阶，进入城市更新的重要时期。在此背景下，如何在城市的“钢铁堡垒”中浇筑国防意志，实现国防建设与城市更新同频共振，已成为一项重要课题。从巴山蜀水到东北大地，从洞庭湖畔到南海之滨，一场场城市更新行动，正书写着“安邦护城”的时代答卷。

在重庆，防空洞开放服务民生，市民在此买菜纳凉吃火锅；交通枢纽建设人防设施，在发挥交通作用时兼具人防功能。这充分表明，国防建设并非孤立的军事工程，而是城市肌理不可或缺的一部分。在大连，老旧小区改造兼顾军事设施保护，新机场建设预留军事通道，这座滨海之城建立军地协同机制，让国防建设与城市更新同步推进。在益阳，当地将国防元素融入街道、社区与城市景观的更新之中，打造国防教育新阵地，浓厚全民国防氛围。

# 城市更新中的国防考量

城市，让生活更美好。行走城市，我们时常发现，许多地方在发生着变化。

老小区、老厂房变成宜居地、打卡地，老楼宇、老遗迹成为新兴产业聚集地、历史文脉传承地……近年来，越来越多的城市通过优化升级公共空间、盘活闲置资源、完善基础设施建设、提升风貌品质等举措，让城市“二次生长”。

当前，我国城市发展已经进入城市更新的重要时期，由大规模增量建设转向存量提质改造和增量结构调整并重，从“有没有”向

“好不好”转变。据统计，2019年中央部署实施城市更新以来，全国已累计开工改造城镇老旧小区近28万个，更新改造地下管网约50万公里，打造口袋公园4万余个。城市，越来越成为人与自然和谐共生的美丽家园。

城市更新是推动城市高质量发展的重要手段，而国防建设则是国家长治久安的重要保障。如何在城市更新中融入国防理念，同步推进国防建设，多地作出了有益探索。

——编者

① 发利用、升级改造。

如今，吃“洞子火锅”、在防空洞“背篓菜市场”买菜、到防空洞纳凉点避暑，已成为重庆市民的日常。在服务民生的同时，为了使人防工程结构不变、功能不减，重庆市国动办指定专人负责，定期组织检查、开展技术监测。

“1941年6月5日，日军出动24架飞机，对重庆进行长达5小时的‘地毯式’轰炸，成千上万的市民涌入防空隧道避难，大量人员因窒息和踩踏丧生……”清明节期间，全国各地的游客来到重庆大轰炸惨案遗址，了解惨痛历史，缅怀罹难同胞。

这座象征山城人民“愈炸愈强”不屈精神的防空隧道，于2021年保护修缮后开放，游客得以深入隧道参观。

“我们为加强人防知识宣传，升级了2000年在隧道入口处布设的展览，并在保持遗址整体风貌的前提下，加固人防工程，增强防护功能。”重庆市人防工程设施管理站工作人员冯涛介绍说，他们设置防火单元，增设消防疏散出口和系列消防设施，并根据战时应用需求改造排烟和通风管道。

渝中区是重庆市中心城区，著名的解放碑商圈就坐落在这里。着眼缓解日益增长的地面交通压力，该市在进行基础设施更新时，向地下空间要“畅通”。在利用部分防空洞的基础上，扩建了解放碑地下环道，大幅提升区域交通运行效能。

在进行地下环道三期建设时，市国动办提出，解放碑地下环道人流量大，要突出人防功能，才能在紧急状况下有效保护人群。

“在大型工程中修建人防设施可不容易。”参与工程建设的工程师郑旭告诉记者，由于出口位于下坡且洞口尺寸超出常规，一般防护密闭门易留有缝隙。为做到“严丝合缝”，工作人员多次进行现地测量和试验，最终将防护密闭门的定制尺寸精确到毫米。

“虽然特别定制增加了投入，但此举有助于实现战备效益、社会效益和经济效益的统一，是现代人防工程建设的必要举措。”重庆警备区某局领导表示，城市更新提升了人民群众的生活品质，人防工程也应同步提档升级，为城市安全提供重要屏障。

## 重庆市推进人防工程提档升级

本报特约记者 赵晓菡

## 「山城洞天」展新颜



图①：在重庆大轰炸惨案遗址，学生志愿者为游客讲解。

王诚洁 摄

图②：湖南省益阳市学生在浮雕“镌刻在军旗上的益阳记忆”前观看讨论。

肖腾 摄

图③：重庆市国防动员办公室工作人员检查轨道交通人防设施维保情况。

王诚洁 摄

图④：重庆市“瑞国栋”宣讲队成员在防空洞纳凉点开展人防知识宣讲。

王诚洁 摄

版式设计：扈 硕

## 辽宁省大连市加强军事设施保护——

### 军地维管“一本账”

■潘善磊 本报特约记者 范奇飞

“我们排查了6处正在施工的军事设施，确定施工报备流程完整，现场未发现问题。”前不久，辽宁省大连市甘井子区椒金山街道召开军地联席会，军事设施维管员、民兵朱润泽率先报告巡查情况。参会人员手一本新鲜出炉的“军事设施维管账簿”。

“2024年10月，完成对水池山国防坑道的维修加固，建立标识；2025年2月，区、街道、社区三级联防组，对水池山国防坑道进行维护与巡查……”

记者翻看这本账簿发现，该街道以城市更新为契机，结合雨污分流、外立面翻新、增设便民设施等工程，推动老旧军产小区改造升级，保证了军事设施的良好状态。他们还发动社区干部、基干民兵组建了一支联合巡查队伍，定期巡查国防坑道等军事设施，确保安全稳固。

军地协同形成合力，军事设施保护稳步推进。2023年9月，大连市军地联

合发布《关于切实做好军事设施保护有关工作的通知》，明确在城市更新项目审批、建设过程中，涉及军事设施的必须经过军事机关的审核同意，并对破坏军事设施的行为制定了严厉的处罚措施；对于因城市更新需要对军事设施进行迁移、改造的项目，建立了补偿机制和绿色通道。文件进一步完善军地协调共进。

4月初，大连金州湾国际机场人工岛上一派热火朝天的施工景象。“在新机场布局规划中，就预留有军事使用区域和通道，设置军民共用的基础设施，如跑道、导航设施等。”施工现场，工程顾问、空军某部工作人员告诉记者。

据了解，由于现有的周水子国际机场已无法满足城市长远发展需求，大连市启动新机场建设。因机场建设带来的军事设施保护问题，军地密切协调快

速处置，已建成合规的缓冲地带和安全空间，既保证军事设施的安全保密和使用效能，又确保军事设施的调整跟上城市发展步伐。

地方政府大力支持国防建设，驻军部队也积极助力城市更新工作。此前，该部应地方政府请求，优化调整军民航管制空域，支持低空航线试点和通航产业发展。3月30日，“东港—海洋岛”航线首航仪式在大连东港商务区举行。这条陆岛直升机观光运输航线的建成，为城市立体交通网络增添了浓墨重彩的一笔。

军事设施保护法明确，国家统筹兼顾经济建设、社会发展和军事设施保护，促进经济社会发展和军事设施保护相协调。大连军分区领导表示，这就要求军地密切协同，推进城市更新的同时注重军事设施保护，让城市发展与国防建设相协调，努力实现经济效益和国防效益的最大化。

## 湖南省益阳市拓展国防教育阵地——

### “微阵地”融入生活

■金华滚 肖 腾

来到湖南省益阳市，游客大多会到网红景点“颐年古巷”打卡，体验上世纪七八十年代生活场景。相邻的“红军苑”往往成为游客顺道游览的下一个目的地。

“这里居住过4位老红军，其中向长生、谭绍华是追随贺龙元帅参加红军的，龚双清1929年参加红军，李子荣参加过平型关战斗。1964年，他们响应国家号召来到益阳工作，将家安在这里。”益阳市汽车路街道负责人介绍，4位老红军已先后离世，但“红军苑”的名字留了下来，街道还开设一个老红军事迹陈列室，详细介绍他们的革命事迹。

在进行老旧小区改造时，益阳市将小区分为“颐年古巷”和“红军苑”两部分，“红军苑”以红色文化、国防元素为亮点。他们将楼体外墙统一整修为红色，还在小区空地建设红军雕塑、红军亭等，浓厚社区国防氛围。

近年来，益阳市针对中心城区基础设施陈旧、房屋老旧、城市功能设施不

足等问题，开展城市更新行动，对上百个旧街巷、老小区进行改造升级。该市军地以此为契机，将国防元素融入老旧小区改造、公共空间建设、基础设施更新等，同步推进国防教育阵地建设。社区“拥军墙”、街道“军功榜”、河堤“国防长廊”、公园“军事角”……一个个国防教育“微阵地”，出现在益阳大街小巷，融入群众日常生活。

去年底，家住南县德昌公园附近的居民发现，公园里多了一架退役战斗机和数门退役火炮。它们的来历、背后的故事，引起大家的好奇。为大家科普解惑的是南县国防教育讲师团成员李丰。李丰是一名参战老兵，经常深入社区、学校宣讲。现在，他喜欢将课堂放到德昌公园。他认为，公园里的歼-6战斗机、81式122毫米火箭炮等装备，就是难得的教具。借此讲装备发展史和战斗故事，非常直观效果很好。

“我们联合市委宣传部、市退役军人事务局等单位，在公共空间升级改造时拓展国防教育阵地。”益阳军分区政治工作处负责人介绍，目前，该市先后在5个城市公园、广场、休闲步道里添置了退役装备，设置了双拥主题灯箱等。

资江蜿蜒，穿城而过。自实施河堤美化工程以来，河堤上陆续新设了一批拥军亭、国防主题雕塑等。这些设施与河堤翠柳、青碧江水交相辉映，构成美丽城市画卷。其中，浮雕“镌刻在军旗上的益阳记忆”，时常引来市民驻足观看。浮雕主体是一幅益阳地图，还展示了红军长征征过安化、马迹塘阻击战等发生在益阳的军史故事，段德昌、曾士峨等革命先烈的英雄事迹。

据统计，益阳市已建成国防教育“微阵地”60余处。它们普遍规模小、投资少，适合益阳这样的中小城市。由于建在街头巷尾，群众休闲时就能接触到国防元素，有利于国防教育日常化、生活化，扩大国防教育覆盖面和影响力。

在城市现代化进程中融入国防理念，既能提升城市的综合竞争力，又能为国家安全提供坚实支撑。各地城市更新的实践，为我们带来了宝贵启示。

首先，坚持规划引领。城市更新工作是一项复杂的系统工程，不仅要实现空间环境的改善，还要兼顾社会、经济、文化、国防等多重目标。在推进城市更新时，应将国防需求纳入总体规划，注重军地协同。例如，在编制城市空间规划时，充分考量军事设施保护、人防工程布局等因素，确保各项建设活动既契合城市发展需求，又满足国防安全要求。

其次，强化科技赋能。城市更新过程中，智慧城市技术发挥了不可替代的作用。物联网、大数据、人工智能等技术的广泛应用，推动了城市基础设施的智能化升级。国防建设也应以此为契机，引入先进技术手段，有效提升军事设施的管理效能，优化人防工程的功能设计，更好发挥国防效益。

最后，倡导社会参与。国防建设不仅是政府的责任，更需要全社会共同参与。城市更新涉及政府各个部门，也关系千家万户。在城市更新过程中，应注重建设国防教育阵地，开展形式多样的国防教育活动，进一步增强全民国防意识，营造关心国防、支持国防的良好氛围。

城市更新不仅是物理空间的重塑，更是安全观念的革新。在融合发展不断深入的当下，每座城市都应成为军地协同的创新“试验田”、全民国防的有力“播种机”。因为，当我们把国防基因融入城市更新的每一处细节，收获的不仅是更安全的家园，更是一个民族面向未来的自信与从容。这或许就是新时代“筑城卫民”的深刻内涵——以城市为画卷，以国防为笔墨，共同描绘强国建设、民族复兴的壮丽篇章。

