

公平竞争审查条例落地落细 更好保障公平竞争

促进民营经济高质量发展

加强公平竞争审查是优化营商环境、激发经营主体内生动力的重要举措。在《公平竞争审查条例》于去年8月正式实施之后,《公平竞争审查条例实施办法》近日发布,并将于4月20日起施行。

记者调研发现,在中央政策引导下,各地持续强化公平竞争审查制度建设,不断提升公平竞争治理水平,进一步优化发展环境,激发民营企业内生动力和创新活力。

筑基石,夯实市场经济法治根基

公平竞争制度是实现资源配置效率最优化和效益最大化的重要保障,是稳定市场预期、提振市场信心的重要基础,其重要性不言而喻。

2024年8月1日,《公平竞争审查条例》正式施行。各地纷纷采取有力举措推动政策落实落地,着力营造更加公平的市场环境,为企业发展保驾护航——

去年8月以来,浙江全省市场监管部门已审查重大政策措施2000余件,率先实施分行业、分领域规范公平竞争审

查试点,探索制定工程建设、招商引资、政府采购等领域公平竞争审查指引;

广东全省市场监管部门严格依照条例规定的审查标准,抽查核查起草部门出台的政策措施是否存在“妨碍市场准入和退出、妨碍商品和要素的自由流动、影响生产经营成本和影响生产经营行为”等四方面问题并督促整改;

……

近日,国家市场监督管理总局发布《公平竞争审查条例实施办法》,在《公平竞争审查条例》框架下,细化完善了公平竞争审查总体要求、部门职责、审查标准、审查机制、审查程序以及监督保障措施等。从中央到地方,公平竞争法治保障不断强化,一批妨碍经营主体公平准入、影响经营主体公平竞争、限制商品要素自由流动的做法正在得到纠正,民营企业获得感不断增强。

除壁垒,优化市场公平竞争环境

“无论是本地企业还是外地企业,在这里参与招投标,要求都是一致的。”深圳

中瑞建工集团有限公司东阳351国道改造项目部经理田烈程说,浙江金华东阳对招投标领域的限制条件和隐性壁垒进行了全面清理。“外地企业与本地企业站在了同一起跑线,让我们切实感受到了公平公正、规范高效、阳光透明的营商环境。”

招投标过程中优先考虑特定企业、对部分企业准入设置高门槛、针对特定经营主体给予优惠政策……近年来,一些地方存在不同程度的地方保护、区域封锁、行业壁垒问题。

针对地方保护和分割市场等阻碍全国统一大市场建设的行为,多地纷纷拿出真招实策。

浙江制定出台《浙江省公平竞争审查办法》,建立不当市场干预行为约谈通报机制和反垄断“三书一函”制度;黑龙江印发《黑龙江省政府采购领域公平竞争审查规则》,加强对政府采购领域的竞争政策实施;江苏利用大数据手段开展公平竞争审查分类分级抽查,强化外部监督约束……

一项项破除隐性壁垒,强化公平竞争的政策举措在各地落地实施。市场环境日益完善,企业也感受到了实实在在的益处。

“过去参与项目招投标时,常因一些不合理的资质要求、业绩门槛等被拒之门外。”武汉中科通达高新技术股份有限公司董事长王开学说,当前,相关部门对招投标政策严格审查,使得各类

企业能够公平参与。2024年,中科通达成功中标多个智能安防项目,企业营业收入和新签合同额都有了明显提升。

护公平,激发企业内生动力和创新活力

法治是最好的营商环境。

一段时间以来,“内卷式”竞争在不少行业和地方招商引资中较为突出。《公平竞争审查条例》的落地实施,进一步规范地方招商引资等行为,为企业良性发展保驾护航。

今年1月,主营无人机电货业务务的广州吉祥鸟低空科技有限公司在广州完成了“第一飞”。

“我们感受到一些地方的招商政策正在从‘拼补贴’转向‘拼服务’。”吉祥鸟低空科技总经理方森琳说,广州市政府在基础设施投资、人才库匹配、产业链配套等长期服务方面下足功夫,有助于推动长期产业生态建设。产业向专业化、集群化发展,企业则通过技术创新和效率提升获得可持续竞争力。

随着各地公平竞争审查的法治化水平不断提升,不少民营企业实现了更好发展。

(据新华社北京3月31日电 记者刘羽佳)



安全教育进校园

3月31日,在安徽省宿州市砀山县碭城第一小学,消防救援人员为学生讲解消防防功能。当日是第30个全国中小学生安全教育日,各地通过开展安全教育主题活动,增强学生的安全防范意识和自我保护能力。

新华社发

(上接第一版)对公共信用信息统一实行目录管理,国家发展改革委汇总建立相关主体的完整信用信息目录。

(七)强化信用信息归集共享。强化全国信用信息共享平台信用信息归集共享“总枢纽”功能,坚持以共享为原则、不共享为例外,统一归集各领域信用信息,根据需求按规定向有关部门提供信用信息服务,定期开展归集共享质效评估。推动全国信用信息共享平台与行业信用信息系统深度联通、数据共享。研究加强区块链等技术在信用信息管理等方面的应用,在保障信用主体合法权益和信息安全的前提下,提升商业合同信息、产业链信息、交易信息等共享水平。

(八)建立公共信用信息统一公示制度。建立统一的公共信用信息公示标准规则。“信用中国”网站集中公示各类公共信用信息,行业主管部门原则上不再公示本部门业务领域之外的公共信用信息。“信用中国”网站按照公益性原则向社会公众提供公共信用信息查询服务。对已在“信用中国”网站公示的公共信用信息,信用服务机构应当确保使用的信用信息与公示内容相同,期限一致。

(九)有序推动公共信用信息开放流通。制定公共信用信息授权运营管理办,支持符合条件的运营机构授权开展公共信用信息资源开发、产品经营和技术服务,严禁未经授权、超范围使用公共信用信息。建立公共信用信息流通准入标准规则。鼓励经营主体依法依规依托公共信用信息提供公益服务。探索建立公共信用信息价值收益合理分享机制,依法依规维护公共信用信息资产权益。鼓励区域间公共信用信息共享、信用评价互认、信用奖惩协同。

(十)加强信用信息安全保护。建立信用信息安全管理追溯和侵权责任追究机制,明确信息传输链条各环节安全责任。严格落实安全保护责任,规范信用信息处理程序。提高信用信息基础设施安全管理水平。建立健全信用信息安全应急处理机制。

四、健全守信激励和失信惩戒机制

(十一)强化对守信行为的激励。构建全方位的信用激励政策环境,为守信主体在公共服务中提供便利或优惠。鼓

励平台企业用好大数据资源,为守信主体精准提供市场化、社会化激励。支持金融机构深入挖掘信用信息价值,持续提升守信主体融资便利化水平。

(十二)依法依规开展失信惩戒。规范设定失信惩戒措施,依法依规合理确定惩戒范围和力度。设定失信惩戒措施,确定严重失信主体名单的列领域必须以法律、行政法规、地方性法规或党中央、国务院政策性文件为依据,其中涉及设定对信用主体减损权利或增加义务的措施,必须以法律、行政法规、地方性法规为依据。行业主管部门应当以部门规章形式明确严重失信主体名单列入和退出的条件、程序。对被列入严重失信主体名单的,在申请政府资金、享受税收优惠、参与公共资源交易活动、股票债券发行、评优评优、公务员录用遴选聘任、事业单位招聘等方面,依法依规予以限制或禁止。在房地产市场、互联网、人力资源市场、能源中长期合同领域增设严重失信主体名单。对失信惩戒措施和严重失信主体名单实行清单化统一管理。

(十三)完善统一的信用修复制度。建立健全统一规范、协同共享、科学高效的信用修复制度,鼓励失信主体主动纠正失信行为。国家发展改革委牵头统一信用信息公示和修复的渠道,优化信用修复规则,加强司法机关、行业主管部门、信用服务机构等修复协同。对完成修复的信用主体,应当及时停止公示其失信信息,将其移出相关失信名单,并依法依规解除相关失信惩戒措施。

五、健全以信用为基础的监管和治理机制

(十四)以信用评价为基础实施分级分类监管。国家发展改革委牵头完善信用评价体系,各地区各行业主管部门以公共信用综合评价为基础健全本地区本行业信用评价机制,根据评价结果优化监管方式,对不同类型信用主体实施差异化监管。

(十五)建立健全信用承诺制。在行政审批、证明事项、信用修复等领域推行信用承诺制。办理适用信用承诺制的事项时,申请人部分申报材料不齐备但信用状况较好且书面承诺在规定期限内提供材料的,应先行受理。建立

信用承诺践诺跟踪机制。引导信用主体主动向社会作出信用承诺。

(十六)推进信用报告深度应用。推动在市场主体、行政审批、政府采购、招商引资、资质审核等公共管理领域充分使用信用报告。大力推行以专项信用报告替代有无违法违规记录的证明。鼓励在招标投标、融资授信、商业往来等市场交易活动中使用信用报告。

(十七)加强对政府签订、指导签订合同等履约信用监管。强化合同履行跟踪核实,及时将政府签订的合同、政府指导签订的合同等履约情况归集至全国信用信息共享平台,国家发展改革委将经核实的合同履行情况纳入相关主体信用记录,切实提高合同履约水平。

(十八)推动信用赋能基层治理。加强农村信用体系建设,加强涉农信用信息归集共享,明确采集责任,优化精简采集指标和评价规则,提升对农户和新型农业经营主体的信用评价水平。推动信用赋能社区治理,支持信用园区、街区建设。

(十九)完善社会信用体系法律法规制度。完善统一社会信用代码制度,进一步明确各类主体的赋码部门,健全赋码数据共享与核机制。制定全国统一的信用信息管理标准。推动出台社会信用建设法,推动将信用规则纳入相关法律法规。加强信用政策出台前的综合评估,防止信用管理措施泛化滥用。

六、提高社会信用体系市场化社会化水平

(二十)大力培育信用服务市场。创新信用评价、信用评级、信用评分、信用报告、信用核查、信用管理、信用咨询以及环境、社会和治理评价等业务模式,有效支撑信用经济发展。规范信用服务机构参与社会信用体系建设行为。支持金融信用信息基础数据库依法采集金融领域信用信息,提供更加便捷优质的基础征信服务。优化个人征信市场布局,增加个人征信产品和服务供给。做优做精企业征信市场,探索发展聚焦细分领域的企业征信机构。全面加强征信监管,促进征信行业规范健康发展。

(二十一)深入推进信用融资和信用交易。依托全国一体化融资信用服务平台网络,按照实际应用需求扩大信用信

息归集共享范围,完善以信用信息为基础的企业融资增信制度,有效提升中小微企业信用贷款比重,支持符合条件的征信机构参与融资信用服务平台运营。鼓励信用服务机构依法依规采集商业合同履行信息,支持有序推广赊销、分期付款、融资租赁等信用销售模式。强化商业汇票信息披露,完善票据市场信用约束机制。将恶意逃废债经营主体依法依规纳入相关严重失信主体名单。

(二十二)加强平台经济领域信用建设。加强公共信用信息和平台企业经营信息的共享,引导平台企业建立平台内信用管理制度和平台间失信联合约束制度,根据平台内商户信用状况实施差别化的管理和服务,为守法诚信经营主体提供更多优惠便利,对违法失信经营主体在平台规则内予以限制。加强对网络主播、自媒体、网络信息内容多渠道分发服务机构(MCN机构)等信用监管。

(二十三)服务高水平对外开放。在确保安全的的前提下,依法依规推进信用信息数据跨境流通,有序开展跨境信用合作,推动信用评价、信用报告等信用产品跨境互认。支持国内信用服务机构与共建“一带一路”国家、金砖国家开展独立、公正的第三方信用服务合作。加强国际征信交流,积极培育具有国际竞争力和影响力的征信机构。推动国内信用评级机构国际化发展。

七、加强组织实施

各地区各有关部门要在党中央集中统一领导下,结合实际抓好本意见贯彻落实,形成上下联动、各司其职、齐抓共管的工作格局。国家发展改革委、中国人民银行要加强统筹协调,各有关部门要切实履行本领域信用建设责任,形成工作合力。统筹做好全国社会信用体系建设示范区创建工作,建立健全示范区后评价机制。持续开展城市信用监测。弘扬诚信文化,普及诚信教育,依法依规加大对严重失信行为的曝光力度,支持新闻媒体开展诚信宣传和舆论监督。充分发挥诚信典型的引领作用,持续开展“诚信之星”宣传和“诚信兴商宣传月”活动,推动形成守信践诺的良好社会风尚。及时总结推广典型经验做法。重大事项及时按程序向党中央、国务院请示报告。

(新华社北京3月31日电)

社会信用制度是市场经济基础制度。为健全社会信用体系,中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发《关于健全社会信用体系的意见》。为何出台意见?意见部署了哪些政策举措?记者采访了国家发展改革委有关负责人。

问:意见出台的背景和主要考虑是什么?

答:党的二十大报告提出,完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度。党的二十届三中全会《决定》明确,健全社会信用体系和监管制度。

近年来,信用在优化营商环境、促进金融服务实体经济、提升政府治理和服务效能等方面发挥了重要作用。但同时,社会信用体系仍存在制度规则不够统一、信用信息共享开放不足等问题,需要进一步健全社会信用体系,为经济社会高质量发展提供基础性支撑。

在此背景下,日前,中办、国办印发《关于健全社会信用体系的意见》,对未来一段时间信用建设工作作出全面部署。

问:为什么要加强信用信息归集共享?

答:信用信息是社会信用体系建设工作的基础,是支撑信用理念、信用规则、信用措施与经济社会发展各方面各环节深度融合的重要保障。

近年来,公共管理部门在行政履职过程中积累了大量信用信息,但散落在不同部门,难以发挥合力。为此,意见提出,强化全国信用信息共享平台信用信息归集共享“总枢纽”功能,统一归集各领域信用信息。定期开展归集共享质效评估。研究加强区块链等技术在信用信息管理等方面的应用,在保障信用主体合法权益和信息安全的前提下,提升商业合同信息、产业链信息、交易信息等共享水平。

问:意见提出建立企业信用状况综合评价体系,如何构建这一体系?

答:建立企业信用状况综合评价体系,是更好发挥信用制度基础作用,构建高水平社会主义市场经济体制的重要抓手。评价体系的构建应重点把握好以下三个方面:

一是强化公共信用评价的规范性。进一步明确各类公共信用评价的关系,统筹推动各类评价科学综合应用。健全公共信用综合评价指标体系,推动公共信用评价规范的国家标准立项。行业主管(监管)部门按照公共信用评价规范,制定本行业全国统一的行业信用评价制度框架。

二是提升市场化信用评价水平。深入推进“信易贷”工作,着力建设信用信息归集加工联合实验室,支持银行机构在信贷评价中进一步丰富信息维度,开发符合民营中小微企业特点的信贷产品。加强信用评级机构和征信机构监管,重点培育一批业务能力突出的本土权威机构。

三是扩大信用评价应用范围。依托全国一体化融资信用服务平台网络向金融机构提供企业公共信用综合评价查询服务,并允许交易对手方依授权查询对方公共信用综合评价结果。推动将行业信用评价结果共享至全国信用信息共享平台,并依授权向有关方面开放查询。规范信用评价的结果应用,坚决防止以信用评价名义变相设立交易壁垒。

问:为什么要大力推行以专项信用报告替代有无违法违规记录的证明?

答:目前,在行政审批、招标投标、企业融资等领域,经营主体需到多个行政管理部门开具各类有无违法违规记录的证明,大大影响了企业办事效率。部分省份依托信用信息平台网站,通过信用信息共享和系统集成融合,开展了专项信用报告替代有无违法违规记录证明改革,实现“一份报告替代一摞证明”和“一网通办”,很受企业和群众欢迎。为此,

系统谋划部署信用建设工作

国家发展改革委有关负责人就《关于健全社会信用体系的意见》答记者问

意见提出,大力推行以专项信用报告替代有无违法违规记录的证明。

国家发展改革委将充分发挥社会信用体系建设牵头部门作用,按照“高效办成一件事”的要求,总结梳理部分地区“信用代证”改革创新经验做法,全面推进“信用代证”,助力提升行政效能和水平。

一是加快完善顶层设计。加快编制专用信用报告、证明事项清单等国家标准规范。加快推进专用信用报告跨区域互认互用。推动地方政府依法依规拓展应用场景,积极拓展专用信用报告替代适用领域,实现“应替尽替”。

二是扎实推进信用数据治理。加强国家与地方平台的协同联动,推动地方政府因地制宜、依法依规拓展信用信息归集范围。

三是加大政策宣传力度。加强典型经验宣传推广,适时发布一批典型应用案例。推动地方政府通过多种方式向企业、群众介绍“信用代证”改革创新应用背景、服务指引等重要内容,引导企业和群众积极使用专项信用报告。

问:如何保障信用信息安全和信用主体权益?

答:党中央、国务院高度重视信息安全和主体权益保护。社会信用体系建设各项工作都遵从保障信息安全和主体权益这个基本前提,坚决防止出现过度采集信息,以及违法违规泄露、处理、出售、使用信息等情况。

为此,意见提出,建立信用信息安全管理追溯和侵权责任追究机制,明确信息传输链条各环节安全责任。严格落实安全保护责任,规范信用信息处理程序。提高信用信息基础设施安全管理水平。建立健全信用信息安全应急处理机制。

(新华社北京3月31日电 记者魏玉坤、魏弘毅)

公安部提示2025年清明节小长假交通安全

据新华社北京3月31日电 (记者任沁沁)清明节临近,公安部31日发出2025年清明节小长假交通安全提示,长短途流量交织叠加,气温高低交错风险突出,驾车出行需高度重视道路交通安全。公安部结合近年来清明节假期交通事故特点研判,2025年清明节假期道路交通流量交织叠加,4月上旬气温转暖,祭扫流、踏青流、务工务农流交织叠加,高速公路、进出城主要通道、近郊主次干道的道路交通环境将更加复杂,交通安全风险大。墓区周边道路事故多发易发,城郊、山区道路条件差,减速慢行;为避免高峰选择晨曦时段出行,存在车辆落水、翻坠风险。高速公路交通事故风险上升,当前物流货运繁忙,部分高速公路出现缓行的概率高,追尾、刮蹭事故风

险加大。农村集体务工务农出行突出,小客车、面包车违法超员和轻型货车、三轮车、拖拉机违法载人肇事风险突出。局地雨天后出行安全风险加大,易引发车辆追尾相撞、侧滑侧翻事故。

公安部提示,假期自驾出行,要提前关注当地天气、路况信息,合理规划出行时间和路线,尽量错峰出行;驾车时要集中精力,不分心驾驶,不超速行驶,不疲劳驾驶;要牢记“酒后不开车,开车不喝酒”,切勿酒驾醉驾。驾车前往陵园墓区,遇急弯陡坡、长下坡、临水临崖道路,要时刻保持安全车距,减速慢行;注意避让行人、规范停车,避免造成人为拥堵。假期乘车出行,不要乘坐站外拉客拼团“黑车”,超员客车及非载客车辆,乘车时系好安全带,发现违法行为主动举报。

张 民同志逝世

本报讯 正军职离休干部、军事科学院原战役战术研究部部长张民同志,因病于3月2日在北京逝世,享年91岁。

张民同志系河北玉田人,1933年10月出生,1947年7月入伍,1949年12月加入中国共产党。历任文书、参谋、股长、副科长、科长,军委战略领导小组办公室参谋,军事科学院战略研究部研究员、副部长等职。

杨继忠同志逝世

本报讯 正军职退休干部、海军北海舰队原副司令员杨继忠同志,因病于3月4日在山东青岛逝世,享年86岁。

杨继忠同志系江苏宜兴人,1938年8月出生,1953年8月入伍,1956年12月加入中国共产党。历任学员、班长、舰长、副参谋长、处长、副支队长、支队长,北海舰队副参谋长,潜艇基地司令员等职。

