

# 准确理解军事设施法定内涵

■薛志亮 侯正洲

## 动员之声

全国两会期间,最高人民法院工作报告通报了广西、河南、湖南等地军事设施保护典型案例;最高人民检察院工作报告涉及“深化军用机场净空保护专项监督”等内容,引发社会各界进一步关心支持军事设施保护工作。想要“护其形”,先要“识其神”。只有准确理解军事设施的法定内涵,才能更加有效地依法开展军事设施保护工作。

根据我国军事设施保护法的规定,军事设施是指国家直接用于军事目的的各类建筑、场地和设备,包括指挥机关、地上和地下的指挥工程、作战工程、军用机场、港口、码头、军用洞库、仓库、军用信息基础设施、军用公路、铁路专用线、军用输油、输水、输气、输煤、边防、海防管控设施等。

在上述定义中,“直接用于军事目的”体现了军事设施的主要功能和根本属性。这里的“军事目的”,主要是指围绕军队作战或作战准备进行的军事活动,同时也包括非战争军事行动,如军事演习、反恐维稳、抢险救灾等,此外还包括高精尖武器装备科研生产活动。

这个定义是对军事设施特点规律的深刻揭示。人类历史上,有了军事活动,就有了相应的军事设施,古代的“营盘”“城池”“要塞”“栈道”“壕沟”等,都属于军事设施的范畴。我国的万里长城

就是非常典型的古代军事设施。随着军事技术不断进步和作战样式、规模的演变,军事设施种类日益丰富、数量不断增加,但其基本属性——“直接用于军事目的”从未改变。

按照“直接用于军事目的”这一基本属性对军事设施进行界定,主要基于三个方面的原因。一是这类设施的建设与保护状况,直接关系到军队战斗力的保持与发挥,关系到军事行动成败和战争胜负,“枢纽在方寸,运化斯为基”,需要采取与其功能定位相适应的特殊措施和办法加以保护,保护标准普遍高于一般国防设施。

一些国家对于违反军事设施保护法规行为的处罚非常严格,处罚力度明显大于一般违法行为。如美国对擅自进入海军舰船保护区、安全保护区、限制海港区的人员,分别判处6至10年的监禁。法国法律也规定:未经许可,非法进入军事区域者,处1年监禁和15000欧元罚款;以损害国防为目的,阻碍军事设备正常运转者,处5年监禁和75000欧元罚款。

我国军事设施保护法明确规定,在陆地军事禁区内,禁止建造、设置非军事设施,禁止开发利用地下空间;在水域军事禁区内,禁止建造、设置非军事设施,禁止从事水产养殖、捕捞以及其他妨碍军用舰船行动、危害军事设施安全和效能的活动;在军用机场净空保护区内,禁止修建超出机场净空标准的建筑物、构筑物或者其他设施,不

得从事影响飞行安全和机场助航设施使用效能的活动。

我国军事设施保护法在此基础上进一步提出,在陆地、水域军事禁区内采取的防护措施不足以保证军事设施安全保密和使用效能,或者陆地、水域军事禁区内军事设施具有重大危险因素的,军地有关部门可以在共同划定军事禁区范围的同时,在禁区内共同划定安全控制范围;在安全控制范围内,当地居民可以照常生产生活,但是不得进行爆破、射击以及其他危害军事设施安全和效能的活动。

二是对军事设施采取特殊措施和办法加以保护,往往意味着对组织和公民正常经济、社会活动的强制性规范和限制。把只有“直接用于军事目的”的设施纳入军事设施范围,既能够突出重点,又可将强制性保护措施限制在必要的范围之内,减少对组织和公民正常生产生活的影响,使军事设施保护与经济社会发展得以兼顾。

三是“直接用于军事目的”并不否定军事设施间接或者同时服务经济社会发展的。有些军事设施不仅可以用于军事目的,而且也可以兼顾经济建设和民生需要。如某些军队管理的机场,在不影响军事功能发挥和安全的条件下,采取军民合用方式运行,可以发挥更大的作用和价值。

从功能属性上讲,与军事设施密切相关的两个概念是国防设施和军队生产生活设施。国防设施是指国家用于

国防目的的各类工程建筑及设备的统称,既包括各种军事设施,又包括由政府系统建设管理的防护工程、普通军工生产设施、面向社会开放的国防教育设施和能够发挥国防功能的民用交通、通信、物资储备设施等。可见,军事设施属于国防设施,但并非所有国防设施都是军事设施,只有“直接用于军事目的”的国防设施,才属于军事设施的范畴。

军队生产生活设施,是指由军队管理和使用,用于服务保障部队日常生产生活的基础设施,如部队的农副业生产基地、工厂、宾馆、招待所、幼儿园等。这类设施虽然由军队管理使用,但并非“直接用于军事目的”,也就不是军事设施。

从产权属性上讲,与军事设施相关联的另一个概念是军产。军产,是管理使用权归属军队的国家资产。显然,归地方管理的军事设施不属于军产。如国防科技工业系统的重要武器装备科研生产设施,虽然符合“直接用于军事目的”这一基本属性,可纳入军事设施范畴,但不是军产。

同时,并非所有军产都是军事设施。如军队生产生活设施属于军产,但不属于军事设施的范畴。也就是说,在产权归属上,军事设施可以是军产,也可以不是军产;军产中既包括军事设施,也包括非军事设施。问题的关键在于,军产是否具有“直接用于军事目的”的属性。具有这一属性的军产,则可纳入军事设施的范畴;否则,不能称之为军事设施。

室把当地筹划建设重要经济项目情况,及时向驻军部队通报;同时引导驻军部队在编制军事设施建设项目规划、组织军事设施项目建设时,注重考虑地方经济建设、生态环境保护和发展的需要,尽量避开生态保护红线、自然保护区、经济建设热点区域和民用设施密集区域。

近年来,永年区推进了交通干线、新能源、变电站等多项基础设施建设,其间没有发生一起影响军事设施安全和效能的问题。军地双方相关负责人表示,在筹划“十五五”规划过程中,他们将按照“你优先保护军事设施、我大力支持地方建设”的思路,巩固深化经济建设与军事设施保护协调机制,做到抓经济与护“长城”两不误。

在向他们讲解循环农业知识的基础上,会同相关部门安排一家有机肥料加工企业,与农户签订集中采购协议。

根据协议,农户将秸秆出售给企业,企业将秸秆转化为饲料、燃料和肥料。这样一来,不仅从根本上解决了焚烧秸秆带来的影响飞机起降安全、污染环境等问题,而且还给农户带来一定的经济效益。

“往年春耕时节是当地焚烧秸秆的高发期,今年这种现象得到有效控制,军机飞行训练没有受到干扰。”该区人武部领导表示,这件事也使他们受到启发:群众工作宜疏不宜堵,只要设身处地为群众着想、真心实意地帮助他们,就能获得他们的理解和支持,从而从根本上解决问题。

## 河北省邯郸市永年区促进经济发展和军事设施保护相协调——

### 军地规划先行 合力守护“长城”

■王如冰

日前,河北省邯郸市永年区围绕一项电力设施建设是否影响军事设施安全,进行专题调研。此前不久,永年区驻军某部在筹划训练基地建设时,有意识地避开一处生态环保区域。据了解,通过军地规划先行、构建经济发展和军事设施保护协调机制,是永年区加强军事设施保护工作的一项重要做法。

保护军事设施是军地双方的共同责任。“军地双方只有相向而行,才能凝聚守护‘长城’的强大合力。”永年区军地双方在工作实践中形成共识:规划是建设的龙头,必须通过规划引领军地项目建设,防止在操作层面误入禁区,造成工作被动。

永年区军地双方把国防法、军事设

施保护法纳入当地全民普法内容,引导党政机关、社会各界认清军事设施保护的重大意义、具体要求、法律责任,特别是注重强化规划建设、国土资源管理等部门“凡是有可能影响军事设施安全和效能的项目,均要提前征求军事机关意见”的意识。

永年区人武部、区国防动员办公

## 浙江省某地通过为群众办实事浓厚军事设施保护氛围——

### 秸秆变废为宝 机场不受干扰

■钱大伟 胡平

前不久,空军某部派人专程来到浙江省某区人武部,送上一面锦旗,感谢当地干部群众通过正确处理农作物秸秆,为军机飞行训练创造了良好的环境。

事情还要从去年说起。当时,该区少数农户焚烧秸秆,导致一座军民两用机

场周边能见度骤降,给军机起降带来安全隐患。“解决这个问题,关键是引导农户对秸秆进行科学合理的处置。”在军地联席会议上,该区人武部会同区国防动员办公室、区退役军人事务局等单位达成一致意见:组织民兵进村入户,面对面向

农户介绍循环利用秸秆的好处和方法。

一开始,一些农户对民兵的宣讲不以为意。后来,得知随意焚烧秸秆既会污染环境又会给军机带来安全隐患时,他们便开始认真了解秸秆还田再利用的原理和过程。民兵宣讲队因势利导,



在上半年新兵运输保障中,江苏省南京市军供站在精心供应饮食的基础上,积极配合有关部门开展新兵教育。图为3月16日,“全国模范退役军人”、雷锋生前战友赵明才(左一)在该军供站勉励新战士学雷锋精神、做合格军人。 吴凤萱摄

## 筑牢基石

优化集中起运模式,管内男兵2天全部走完;铁路运输中高铁使用率达80%;进出高原、海岛等陆路交通不便的地域,优先安排航空运输……3月中旬,在上半年新兵运输保障工作中,北部战区某军代室协调运输企业,在做好开辟绿色通道、专人引领进站等军人优先工作的基础上,进一步挖掘运输动员潜力,推出一系列有力举措,让新兵入营路越走越顺畅。

“近年来国家综合立体交通网加快建设,交通运输投送能力不断提升,军事运输保障也要水涨船高。”按照这一思路,今年初,北部战区某军代室加大与管内运输企业的协调力度,进一步优化新兵运输保障方案。

“我们不仅协调驻地政府交通运输主管部门负责人参加新兵运输协调会,现场研究打通堵点卡点的方法对策,凝聚铁路、水路、公路、航空等多种方式联合运输的工作合力,而且采取上门沟通与电话联络相结合的方式,协调上海、北京、郑州、西安等铁路部门,安排始发列车为管内新兵预留座位,形成多地运输企业同发力、新兵运输保障‘一盘棋’的局面。”该军代室主任葛旭东介绍,在多家运输企业大力支持,管内新兵运输保障呈现出运输时间越来越短、中转次数越来越少、运输方式越来越舒适、途中保障越来越好的特点。

如管内新兵铁路运输中,与去年相比减少近30%,绝大多数新兵中转一次即可到达目的地,在山东省内没有出现过夜等候的情况;依托省会城市济南,通过安排外地新兵直达起运站点、减少中转等办法,探索1天内完成始发新兵运输工作,取得首日起运即收营的突破;在长途运输特别是保障边海防新兵运输中,优先使用航空力量,航空运输较去年相比提高50%。

该军代室还协调相关部门,提高新兵运输途中生活保障水平。山东省枣庄市军供站免费为新兵提供4种口味的套餐,新兵可以根据自己喜好挑选;泰安站在军人专属候车区,设置观影大屏播放红色电影;济南机场有限公司为

## 让新兵入营路越走越顺畅

■冉晓民 郭海明

等候乘机的新兵,免费提供食宿和大巴车接送服务……

“优先保障军事运输,是我们义不容辞的责任。”铁路济南局集团公司客运部主任张钰国表示,下一步,他们将在军代室的指导下,把保障新兵运输的好做法固定下来,推动军事运输保障效率不断提升。

## 联勤保障部队第904医院与驻地医疗机构开展合作——

### 让官兵诊疗条件越来越好

■罗彬 李小波

## 双赢之举

3月13日,联勤保障部队第904医院与驻地多家综合医院、专科医院签订合作协议。据了解,这是该院挖掘驻地医疗资源,改善官兵诊疗条件的一项具体举措。

筹划2025年工作,第904医院党委一班人形成了与驻地医疗机构加强合作、提高服务保障能力的思路。“建立平战结合的医疗卫生救护体系,是国防动员法的明确要求,也是医疗卫生机构实现高质量发展的有效途径。”驻地多家医院积极响应第904医院的这一提议。

根据合作协议,军地医疗机构在战创伤救治、应急医学救援、科研项目攻关等方面开展合作。合作的重点一方面是医疗技术共享,各单位联合组织专家会诊、学术交流,推动先进医疗技术在军地医疗机构间的传播与应用。着眼满足现代战争卫勤需求,各单位共建共享医学实验室、科研试剂采购

平台、文献数据库以及科研软硬件,加速研究成果转化,为战场医疗注入创新力量。

另一方面是人才共育,军地医疗机构依托各自优势专业开展业务培训,促进双方人才队伍共同成长。在此基础上,通过训练演练,联合锻造一支“拉得出、救得下、治得好”的卫勤保障队伍。

第904医院负责人表示,合作将打通军地医疗资源流通渠道,不仅能够让更多军属在地方医院享受到优先、优质的医疗服务,更好地服务部队的练兵备战,而且还可以让军队医疗资源进一步服务地方百姓,促进当地医疗卫生水平的提升。

协议签订前,第904医院通过“走出去”现场帮带、“请进来”集中培训等方式,在邻近部(分)队驻地的20多个地方基层医疗机构建立“前置点”,方便军人军属就医,为开展军地医疗合作打下了基础。该院负责人表示,下一步,他们将会同相关单位组建联合工作专班,精心设计每一个合作事项,确保协议内容落地落实。



上海市松江区人民防空主题公园国防教育、应急演练、健身休闲等功能于一体,受到市民群众欢迎。图为三月十四日,参观者浏览园内市人防宣传形象代言人“小海卫”专题展区。 夏怡然摄