

“研究军事、研究战争、研究打仗”专论

全力推进规划执行工作

■杨莲珍

编者按

规划执行是对战略规划进行全面落实、全程管控的活动,贯穿于军队建设发展的各个方面和整个过程。习主席在出席十四届全国人大三次会议解放军和武警部队代表团全体会议时强调:“要加紧解决规划执行中的堵点卡点问题,强化跨部门跨领域跨军地统筹,强化政策运用和供给,增强政策取向和工作指向一致性,全力畅通规划执行链路。”全面加强战略规划执行工作,对实现我军建设“十四五”规划圆满收官具有重要意义。

认清规划执行作用

规划执行是将战略目标和规划任务转化为现实的唯一途径。如果对规划执行认识不到位,再好的规划方案都可能变为空中楼阁。

执行决定规划成败。战略规划是行动前的部署,规划执行是行动过程;战略规划重视目标的设计,规划执行注重实现的效果。战略规划确定后,重点就是如何转化为实践行动。管理学家托马斯·波奈玛认为,一个合适的战略如果没有有效的执行,会导致整个战略失败。规划执行是根据战略规划所确定的目标任务、发展路径、时间节点等,合理运用和调配各种资源,完成既定规划任务,实现既定战略目标,将战略规划转化为军事能力的过程。规划方案确定的功能只占10%,而其余的90%取决于有效的执行。要把战略规划确定的宏伟蓝图变为现实的军事能力,就必须做好规划执行的这篇文章。

执行检验规划效能。战略管理中最大的瓶颈是规划与执行之间存在断层。研究表明,大约70%的战略失败在于执行不到位。规划执行中容易出现以下问题:规划计划衔接不紧密,规划得不到有效落实,使严肃的规划发挥不了应有作用,严重影响规划执行效能;选择性地执行规划内容,致使规划执行的对象、力度、目标达不到规划原本要求;有的规划执行不会依据环境变化及自身发展适时调整,缺乏规划执行应有的变通等。

执行遵循规划规律。规划执行是科学也是艺术,应当把握战略规划的特点规律,遵循带有全局性的原则要求。首先,要集中领导、科学分工。规划执行涉及各个单位的利益调整,要求加强集中领导,克服本位主义的倾向,统筹使用各种力量和资源。同时,

通过科学分工进行责任分解,构建“体系总体一任务单位一承建单位”责任链条,避免主体不清、权责不明等问题。其次,要刚性执行、顺势调整。规划就是命令,一经颁布就具有法规效力,必须严格执行,不能任意更改。但规划毕竟是对未来的构想和设计,建立在预测和假设的基础上,不可避免会遇到与实践不相符合的情况,如果发生大的变化需要相应调整。再次,要持续推进、重点突破。规划执行不能满足于一个阶段的任务完成,而在实现战略目标上下足功夫,做到一张蓝图绘到底。抓住关键节点,立足重点方向、紧迫任务,保证重大项目完成和关键能力指标实现,以重点突破推动全局顺利发展。

畅通规划执行链路

规划执行一般包括总体统筹、年度计划、项目管理、资源配置等环节。要全力畅通规划执行链路,增强规划执行的系统性、整体性、协同性。

系统统筹规划任务。规划执行高度复杂,涉及各方、相互关联,必须系统推进,全局统筹,统好任务计划、力量资源、管理流程,确保各项建设有序推进。一要搞好总体任务统筹。按照目标协同、任务协同、进度协同、资源协同、管理协同的要求,在重大项目层面上进行协同对接,明确体系、系统、要素之间,重大工程、支撑项目、配套项目之间的协调配套关系,组织编制规划执行推进路线图。二要搞好年度建设计划。把年度规划的整体任务转化为各领域各单位年度建设计划,列出任务分解清单、界定资源需求并进行责任分配,提出年度有关重点项目建设安排建议,组织年度经费预算需求论证,编制年度建设发展规划执行指南。三要搞好规划文本对接。发挥好规划执行推进路线图和规划执行指

南对各项建设的统筹衔接作用,对能力生成的协调推进作用和对资源投入的引导调控作用。

整体管理建设项目。建设项目是规划执行的主要载体,重大项目是保证规划完成的关键支撑。要优化项目论证方式和立项审批流程,加强重大项目统筹调控。整体项目管理是否得当,直接影响规划执行的效益。一要优化立项审批。立项审批是项目执行的首要环节,要把好项目论证质量,创新审批方式,规范立项审批流程,根据项目不同的类型,区分立项审批制、核准制、备案制,进一步精简优化审批环节,提高立项审批“统”的力度和“审”的时效。二要突出重大项目。要围绕规划明确的总体布局,突出抓好军事斗争准备急需、作战体系关键支撑、国防和军队改革配套等重点项目,确保重大建设任务落地、关键能力指标实现。三要一体推进建设。要加强跨领域、跨部门、跨军地统筹,建立健全工作协调机制,通“堵点”、清“卡点”,协商解决有关难点问题,形成项目推进的整体合力。

协同配置战略资源。规划执行需要高效配置战略资源,综合运用行政、计划、经济、法律等手段,处理好资源需求与资源投入之间的矛盾。一要坚持以战领建。加强战建统筹是资源配置首要把握的重大问题。要强化作战需求牵引,坚持以战领建、抓建为战,实现使命任务规划与战略资源配置的高度吻合,落实规划执行机制与提升作战能力的协同一致。二要推动跨域融合。着力解决资源配置跨域融合不够等问题,一体统筹作战链和建设链资源需求,着眼作战能力整体提升实现资源的全域投放。三要强化军地合力。用好地方优势力量和资源,提高我军建设质量和效益。发挥军队规划项目建设在经济社会发展中的作用,巩固提高一体化国家战略体系和能力。

抓好规划执行监管

监管是对规划执行进行常态化的情况了解、检查督导和专业评估的活动。要更好地发挥监管对规划执行的服务和促进功能,确保规划收官质量托底、能力托底、廉洁托底。

建立监管体系。要把监管摆在更加突出的位置,构建完备有效的监管体系。一要明确监管职责。针对目标指标、实施进度、经费使用、质量效益

如何有效掌握战场主动

■陆锋 周文

自如一些,以保证其灵活性、敏捷性和适应性,从而在作战中做到张弛有度、进退自如,提高应对突发情况的应急处置能力。此外,还要让“OODA”循环得更快一点,使己方可以更快更灵活地做出应对,以抢占时空上的先机,赢得作战优势。

把握作战准备主动权。在战争准备时期,要居安思危、未雨绸缪,根据作战特点和要求,从筹划备战、情报信息、制权争夺等方面把握作战准备的主动权。作战准备越充分,越有助于作战时掌握主动权。

首先,把握筹划备战主动权。提前筹划备战是获取主动的重中之重,在战前反复研究何时打、打哪里、用什么打、打到何种程度、何时结束等重要问题,充分预想战局可能变化,并在主要方向、关键区域、重点领域预置力量、预置物资等。未来作战,要深谙“胜兵先胜而后求战”的内涵要义,搞好作战预实践,研透对手,做好谋篇布局,打有准备之仗。此外,要具备超前谋划备战意识,形成完善制度和方案,结合形势任务适时进行补充,使之符合实战要求。要充分发挥作战实验系统的预测辅助功能,按照方案演练进行全面分析并查找问题,分析预测评估风险,提出意见建议并制定对

策。其次,把握情报信息主动权。信息的精准快速运用是确保信息价值有效发挥的前提。要坚持把信息获取作为关键支撑,拓宽信息来源渠道,获取真实、准确、可靠的情报信息,并快速进行处理分析,以抢占先机。未来作战,要全面提升观察思维和判断能力,既要关注全局又要见微知著,既要善察当前又要预测发展,善于用全局、辩证、发展的思维透视战争“迷雾”,有序部署作战力量协调行动,调控各作战方向相互策应、作战空间多域联动;还要用好新兴技术辅助信息处理手段,对各种数据进行分类梳理、精准甄别、反复推演,为指挥活动提供精准情报。再次,把握制权争夺主动权。从局部战争实践看,外军收集、评估打击目标由2~3天缩短至几秒钟,人员伤亡减少、成本降低,深刻揭示了信息制权在现代战争中的重要性。未来作战,要重视改进算法、提升算力,加强智能化作战力量 and 战场环境建设,积极调动所属资源,有效发挥兵力火力信息力智能力,在多维战场空间协调配合行动,夺取并保持包括制智权、制脑权等在内的综合制权优势。

打好作战实施主动权。战争不仅是双方物质力量的比拼,也是主观指导

等监管内容,分别赋予各级监管职责,理顺自上而下的监管职能,健全高效运转的监管机制,完善科学专业的监管制度,形成专业、权威的监管体系。二要优化监管流程。制定规范化的监管工作程序,对规划执行的组织筹划、执行进度、协调配套、资源保障等情况进行全流程监测,对规划目标实现、任务落实、建设质量等情况开展全流程评估,强化监管刚性约束。三要拓宽监管渠道。除了战略规划部门自身的监管,还要发挥纪检、监察等部门的作用,加强融合监督、联合审计,深入查处腐败问题。不断拓宽广大官兵、专家学者和第三方机构的民主监督渠道,形成监管合力,实现对规划执行的多渠道、全范围监管。

开展专业评估。评估是监管的重要手段。要开展规划执行全过程专业化评估,评出发展质量、评出建设效益、评出体系作战能力。一要制订评估计划。主要是明确执行评估的依据、目的、重点内容和重要方面,对评估对象进行分解细化,运用系统仿真、虚拟现实、实时监控、模型模拟等评估方法,明确执行评估的时间地点、阶段划分、具体内容和注意事项等。二要确立评估标准。根据不同的评估对象,围绕发展质量、建设效益、体系作战能力等,确定相应的评估指标体系,确定指标权重、制定评分细则,让执行进展和项目成效看得见摸得着。三要转化评估成果。依据评估结论对规划文本进行修改完善,调整建设项目需求和优先事项,动态调整规划任务执行和优化资源配置投向量,实现“以评促进、以评促建”的目标。

注重风险管理。规划执行是面向未来的,而未来总是充满不确定性,规划执行伴随着各类风险的动态演化。监管中应积极识别,主动防控。一要树立风险意识。明者远见于未萌,智者避危于无形。要将风险因素置于规划执行的系统中考察,增强风险防控的自觉性主动性,努力化风险为机遇,争取以最小代价获取最大效益。二要增强风险识别。规划执行的风险是客观存在的,也是可以认知和把握的。要综合运用定性定量、人机结合多种方法,搞清楚风险的诱发因素、可能来源和发展走势等,区分风险类别,分析研判危害,作出风险预警。三要实施风险防控。规划执行的风险是防可控的,要通过技术赋能分析判断风险因素及危险指数,制定风险应急处置预案,及时采取措施进行控制,最大限度减少风险危害、降低附带损失。

和指挥艺术的较量。要想驾驭现代战争,就要准确识变、科学应变、主动求变,根据敌情合理研判战场态势,采取有针对性的作战行动,打好作战实施主动权。

一是抓战机主动进攻。兵法云:“善战者见利不失,遇时不疑。”战场形势瞬息万变,战机稍纵即逝,指挥员应具备果敢性格,必要时果断出击,主动牵制和调动敌人,在敌意想不到的时间和地点达成作战突然性。要利用各种有利条件,主动创造战机,对敌作战重心及关键要害实施“点穴”“封喉”“斩首”等行动,实施快准狠的一体打击。二是识风险主动避让。指挥员要敏锐洞察战场,在对抗中发现风险、躲避锋芒、灵活机动,通过避让保存大量有生力量,待对方暴露弱点时,再采取积极主动,做到以退为进、化被动为主动。三是破困局主动求变。以四渡赤水战役为例,红军一直在敌重兵围堵之下,常常处于被动状态,为此,红军根据敌情变化不断调整部队行进方向,巧妙穿插于敌人之间,灵活机动取得了战略主动。由此可见,作战中应敢于主动变化创造有利条件,善于在活用谋略上下功夫,在战略上设妙局、战役上造强势、战术上布奇阵,因敌而变、先敌而变,进而摆脱被动局面,把握战场主动权。

群策集

所谓敏捷的科技响应意识,主要是指对世界科技领域出现的新动向、新事物及其给战争带来的可能影响,能够及时做出客观判断和灵敏反应。从某种意义上讲,一支军队的战斗力水平,并不取决于这支军队距离上一场战争的时间跨度,而是取决于它对即将到来的下一场军事科技革命的敏捷响应程度及准备力度。

孙子曰:“故明君贤将,所以动而胜人,成功出于众者,先知也。”先知之威,在于先声夺人;先知之要,在于先见之明。历史上,有人从直升机的问世,就预感到“空中骑兵部队”会迅猛崛起;从激光的发现,就想象出“光战”的精彩图景;从微电子技术的开发,就推断出“智能武器”将称雄于战场。“竹外桃花三两枝,春江水暖鸭先知。”实践表明,头脑清醒、眼光锐利、思维敏捷的人,常可以识飘风于青萍之末、蕴春意于酷寒之时,不仅能知道它是什么,还能预感到它意味着什么;不仅能准确地预测它的发展趋势,还能预见到它的发展结果。然后,挥动用崭新理论锻造的利剑,直指制胜未来战场的锁钥。

战争中的机会往往失不再来,对于指挥决策者来说,嗅觉迟钝、行动迟缓将会贻误军机。早在1803年,美国发明家富尔顿在塞纳河上成功试验了一艘蒸汽舰,拿破仑曾感慨说:“这个事实可能会使世界的面貌为之一变。”然而一回到现实中,拿破仑的态度立马来了个180度大转弯,认为一旦使用上蒸汽舰,可能会带来不稳定、不确切因素,势必导致业已形成的海军战斗力急剧下降,于是拒绝采用富尔顿的建议而继续使用风帆战船。结果法军面对英吉利海峡一筹莫展,最终输掉了与英国的欧洲争霸战,拿破仑由此也追悔道:“对手的任何一种新生事物,都是对我的军事威胁。”

有军事专家指出,未来战场的厮杀不仅是枪林弹雨和硝烟炮火的冲击,更多的是源于军人大脑空间思维细胞的碰撞和创新思想飞翔高度与广度的对决。这种碰撞与对决,正是军事敏捷性的反映和表现,而且早在战争之前就已在“打响”。当前,科技之变、战争之变、对手之变正以更加诡谲的面貌呈现,科技这个核心战斗力不断发展和赋能,推动战争形态向着无人智能化方向一路狂奔,预示着新一轮军事理论迭代创新正加速到来。面对汹涌而来的变革浪潮,一定要革新观念,以敏捷响应,积极求变的状态参与到军事理论创新之中。历史经验表明,思维有多敏捷,行动就有多敏捷;思想有多远,脚步才能走多远。对各国军队来说,加快高新技术的

强化敏捷的科技响应意识

■张西成

创新运用,不仅是一道必答题,也是一道抢答题,而那些思想僵化、反应迟钝的人,迟早会被时代洪流所抛弃。

面对当今世界科技发展的残酷竞争态势,作为肩负强军使命重任的革命军人,应该不断强化危机意识、前瞻意识、敏锐意识,学会望“星空”,懂得看“桅杆”,对大局了然于胸,对大势洞幽烛微,善于从时代巨变中把握战争形态的革命性变化,注重从新生事物中探究军事领域的创造性运用,让思想的闪电冲破迷雾,用智慧的火炬照亮未来战场,努力抢占未来战争制高点,把握未来战争主动权。

提升军事物资供应保障能力

■韩月明

挑灯看剑

现代战争作战空间多维、战场态势多变、参战力量多元、武器装备多样,军事物资供应应当紧贴作战需求,适应快节奏、高频率、多变化的供给要求,充分运用物联网、云计算、人工智能等先进技术,通过科技赋能、系统集成、创新驱动等方式,打造现代军事物资供应保障链路,提升供应保障应变能力。

构建军事物资云仓储。要整合物资仓储资源,加强虚拟仓储和信息数据采集环境建设,构建军事物资云仓储,实现仓储信息融合共享,仓储资源统筹规划,促使物资仓储向动态协同型转变。一是整合仓储资源。依托现有专业物资保障链,根据保障任务和物资类别的不同,区分不同层次整合相同和相近的物资保障单元,合并任务职能,形成综合性的物资储存和供应实体。二是建设虚拟仓储。将地理上分散、具有不同职能的实体仓库进行链接入网,构成具有任务目标一致、组合关系动态稳定的仓储信息、监控资源状态、根据保障需求变化,对不同状态、不同地域的仓储资源进行有效调度和统一管理。三是重视数据采集。在对军事物资进行集装单元化包装改造的基础上,在仓储的各环节应用电子标签和识别系统,形成物资自动识别、跟踪等非接触数据采集环境。

优化供应保障体系。要对物资供应保障进行结构性调整、功能性改造、流程性优化,进一步完善供应保障体系结构,形成能够灵活响应、高效调控的保障能力。首先,构建模块化的力量结构。运用模块化的思想,按照战略层级任务多能、战役层级分拨中转、战术层级分送配送的能力需求,构建可以随需组合的基本保障力量单元,实现保障力量的即插即用,缩短各环节的交互响应时间,提升应对复杂不确定性形势和多

样化任务需求的能力。其次,构建柔性化的组织结构。利用系统科学的理念,采取“感知—响应”模式,构建柔性的组织架构和系统流程,使其在差异化的任务场景下,能够对供应保障进行流程重塑、力量重组、局部功能优化和资源综合调配,满足复杂多变的保障需求。再次,构建集成化的物资要素。运用系统集成理念和方式,统筹规划供与需的统一,加强前后方信息系统的一体化融合,将供应系统功能、任务、资源、信息、网络等要素进行有机整合,使所有要素的运作形成一个集成化的整体,通过协调各功能、环节之间的关系,谋求供应系统的整体最优,提供快速、精确、可靠、低耗的军事物资保障。

创新供应保障模式。随着智能化技术在军事领域的渗透应用,军事物资供应保障逐渐向基于配送的主动保障、全域保障、超越保障的智能型供应保障方式转变。一是精准对接供需要求,实施主动保障。实时采集物资存储信息和军事行动相关信息,及时精准预测军事行动保障需求,预先调配保障资源,在准确的时间、地点为作战提供数量准确、质量合格的物资保障,以主动配送代替被动补给,以直达运补代替逐级前送,以动态供应代替静态储备,提升供应保障时效性。二是应对战场空间拓展,实施全域保障。依托智能化供应保障装备,尤其是无人车、无人机、无人艇等无人智能化运输配送装备,突破人的生理极限,拓展供应保障范围向太空、极地、深海等领域不断延伸,满足全域作战对军事物资保障的需求。三是适应战场态势发展,实施超越保障。超越保障是以积极的供应保障活动促进军事行动。实时感知保障力量、保障物资、保障需求等状态信息,依据军事行动方案制订相应供应保障计划,并根据军事行动发展趋势,实时调整保障行动方向与重点,满足不同职能分工人员和武器装备个性化、多样化保障需求,使各类人员、武器装备始终处于最佳作战状态。