

全力畅通规划执行链路

■李新安

战略论苑

规划执行的质量效益,事关国防和军队现代化建设的质量水平,事关实现党在新时代的强军目标、把人民军队全面建成世界一流军队。习主席在出席十四届全国人大三次会议解放军和武警部队代表团全体会议时强调,要加紧解决规划执行中的堵点卡点问题,强化跨部门跨领域跨军地统筹,强化政策运用和供给,增强政策取向和工作指向一致性,全力畅通规划执行链路。习主席的讲话深刻指明高质量完成我军建设“十四五”规划目标任务需要着力解决的主要问题,具有很强的理论性、指导性、针对性,为更好推进规划执行指明了方向,为提高我军建设质量和效益,确保建设“十四五”规划圆满收官、建军一百年奋斗目标如期实现提供重要保障。

全力畅通规划执行链路的重要意义

规划执行是将规划蓝图转化为现实军事能力的重要环节。确保规划目标任务圆满落地落实,关键要抓住畅通规划执行链路这个关键抓手,推进专业化、精细化、科学化运行,提高规划执行整体效能,对高标准高质量推进我军建设发展意义重大。

提升规划执行整体效能的重要方式。军事效能是军事系统运行的效率效益及其所产生的效果和能力,是提高规划执行水平和能力的重要指标和发展方向,其内在要求必须畅通执行链路实现更高水平发展。在战争形态加速演变、国防和军队建设加速推进的今天,规划执行不能单打独斗,而要协同统筹、多方联动,畅通规划执行链路才能打破“各自为战”的思维局限,架起各行业各领域各方面统筹协调的桥梁,实现全域耦合联动、协同作战,集聚创新智慧、凝聚整体合力,最大限度提升规划执行整体效能。这就要求必须以提升效能为目标方向和衡量标准,大力创新规划执行,更新思想观念、优化流程、创新机制,强化资源配置、提高费效比,把建设质量效益提上新的更高台阶。

解决规划执行堵点卡点的现实需要。问题是时代的声音,是前进的出发点,也是规划落实的着力点。我军建设“十四五”规划实施4年多来,各级围绕强攻坚、抓攻坚、促执行下了很大功夫,取得一系列重大成果,同时也面临不少矛盾和问题,还有一些瓶颈问题需要体系治理,还有一些短板弱项需要全力攻克,还有一些堵点卡点需要聚力打通,比如跨军地协调难、多部门协同难、新老体系衔接难等问题亟须聚力破解。

解决规划执行中的堵点卡点问题,关键要在畅通规划执行链路上下功夫。志行万里者,不中道而辍足。只有进一步增强问题意识、坚持问题导向,加强统筹协调,加强重点突破,坚定信心、直面挑战,清“淤点”、通“堵点”、解“难点”,增强规划执行的系统性、整体性、协同性,才能提高军事系统运行效率和建设发展效益,确保我军建设“十四五”规划圆满收官。

如期完成既定目标任务的关键举措。目标任务就是核心引领,要求各项工作必须围绕这个核心展开、为这个核心服务。我军建设“十四五”规划,是国防和军队现代化新“三步走”战略的起步规划,也是实现建军一百年奋斗目标的蓝图设计。确保建设“十四五”规划圆满收官,时间极其紧迫、任务艰巨繁重、工作千头万绪,必须在把握大局中抓住重点要害,坚持扭住规划执行这个“牛鼻子”使劲用力,以高标准高质量的规划执行力,确保各项工作有条不紊展开,如期完成既定目标任务。这就要求必须以畅通规划执行链路来提质增效、提高战斗力,把规划执行的每个方面和环节都扎扎实实做到位,以踔厉奋发、知重负重的实际行动,兑现到点交卷、如期复命的庄严承诺。

全力畅通规划执行链路的实践原则

规划执行具有领域广、范围宽、链条长、关系复杂等特点,畅通规划执行链路必须把握事物发展的复杂性原理,坚持质量第一、效益优先,牢固树立系统观念,坚持动态优化、精准把控,以更新思想观念和科学方法推动规划执行实现高质量发展。

坚持体系推进。系统观念是具有基础性的思想和工作方法。规划执行是个系统工程,要处理好进度和质量、成本和效益、全局和重点、发展和监管、规划执行和能力形成的关系,只有坚持系统观念,科学统筹任务、合理制订计划、优化资源配置,体系化推进才能确保执行链路通畅运行,这是抓好规划执行的重要方法论。体系推进必须强化统筹,统筹任务计划、统筹力量资源、统筹管理流程等,使得各项政策相互配合、相互耦合,在协调均衡中形成整体效能;加强制度机制创新的协调联动和衔接配套,强化部门分工协作,构建内部横向联合、上下纵向联动、军地常态跨界协调的融合机制,健全信息互通、资源共享、协调联动的风险防控工作体系,加强精细化风险管理,把各领域联起来,各要素统起来,促使其产生良好的“化学反应”,加快规划落实的进度,提高规划落实的质量。

坚持动态优化。系统是由若干要

素组成的具有独特结构和功能的整体,必须重视其整体性及要素的关联性、耦合性和协同性,推动系统持续动态优化,确保规划落实落地。科学认识规划执行的复杂性,首先要准确把握建设、管理和监督等构成要素及其内在逻辑关系。建设重在针对各领域特点和规律,明确建设方向、实施项目和具体方案等,管理重在为建设项目落地提供有力的政策制度保障,监督重在检查、督导和评判建设绩效,确保重大建设任务落地、关键能力指标实现,是实施动态优化的前提条件。在规划执行过程中,当监督发现建设或者管理存在问题后,如果是建设项目、方案等存在问题,就要随时进行调整;如果是管理存在问题,就要调整相关政策制度等,然后再进行监督,根据发现的问题再动态优化,从而形成规划执行的闭环回路。着眼推动规划执行高质量运行,关键在于通过流程设计与动态优化,打通从五年规划、年度计划、建设项目到战斗力生成的能力链路,打通目标、任务、资源、进度、保障的协同链路,推动建设链、管理链、监督链同向发力,确保闭合链路顺畅高效。

坚持精准把控。精准思维是一种精准细致认识方法,严谨系统的分析方法和求真务实的工作方法,贯穿于构建规划执行畅通链路的全领域全过程。全面提升规划执行整体效能,关键要运用精准思维把握规划落实中的主要矛盾问题,既要全面梳理尚未完成的各项任务,列出目标清单和任务清单,也要系统把握具备的优势和条件、面临的实际困难和问题,通过目标与问题的对接明确任务清单,精准识别规划执行链路中存在的短板弱项和堵点卡点;细化责任清单,明确规划执行链路各环节全过程责任主体和目标任务,构建“体系总体—任务单位—承建单位”责任链条,确保各级各单位责任落实;坚持问题导向和目标导向相结合,以创新性思维和创造性方法精准施策,确保策略取向和规划链路执行高度契合,最大限度提升整体合力。

构建规划执行的畅通链路

坚持向规划执行要效能,必须深刻把握规划执行链路的内在机理,聚焦规划执行中的突出矛盾问题,持续创新规划执行管理,强化战略管理、突出监管功能作用、强化军地合力抓建,构建规划执行的畅通链路,提高我军建设质量和效益。

强化战略管理。战略管理是国防和军队建设最高层次的管理,对于构建规划执行的畅通链路具有重要保障作用。只有把战略管理融入规划执行全过程,解决好人、财、物等资源向哪投、

怎么用、如何管等问题,才能全力畅通规划执行链路。政策制度是管全局、管根本、管长远的,必须把政策制度供给贯穿规划执行全链路。要强化跨部门跨领域跨军地统筹,强化政策制度运用和供给,发挥政策制度的规范、约束和激励作用,增强政策取向和工作指向一致性;要善于运用现代管理理念和方法手段,持续完善战略管理制度机制,增强规划执行的系统性、整体性、协同性,提高军事系统运行效率和建设发展效益。要发扬勤俭建军优良传统,发挥规划在资源配置中的主导作用,把军费投向投量搞得更加科学,切实提高经费使用精准度和费效比,确保每一分钱都花出效益,都实实在在用到强军事业的刀刃上。

突出监管功能作用。监管对规划执行具有服务和促进功能,应加大评估和监督力度,形成规划执行的闭环回路。当前,军队建设“十四五”规划执行进入能力集成交付关键期,确保重大建设任务按时高标准落地、关键能力指标如期实现,加强检查、督导、评估是监管规划执行的题中应有之义。评估和监督贯穿战略管理全链路和规划执行全过程,是发现问题、改进完善、推进落实的重要途径,是形成管理闭环回路不可或缺环节。强化规划计划权威性和执行力,要切实走开全过程专业化评估路子,开展规划执行全过程专业化评估,评出发展质量、评出建设效益、评出体系作战能力。要把监管摆在更加突出的位置,构建完备有效的监管体系,加强融合监督、联合审计,深入查处腐败问题,让巡视利剑高悬、问责铁鞭生威,打造精品工程、阳光工程和廉洁工程,确保规划收官质量托底、能力托底、廉洁托底。

强化军地合力抓建。习主席指出,完成我军建设“十四五”规划目标任务,离不开国家经济社会发展大体系支撑。构建规划执行的畅通链路,关键要强化军地合力促进国防实力和经济实力同步提升。建设“十四五”规划落实是一项宏大工程,涉及国防和军队建设各个方面,既需要国家经济实力的强力保障,也需要地方人才、智力、技术、设施、信息等大力支持。必须牢固树立军地“一盘棋”思想,把规划落实积极融入国家经济社会发展大体系,用好地方优势力量和资源,完善军民需求对接机制,开展军民协同创新,提高我军建设质量和效益。突出重点布局战略力量和新域新质作战力量建设,抓住我国新质生产力蓬勃发展机遇,创新战斗力建设和运用模式,健全先进技术敏捷响应和快速转化机制,构建同新兴领域发展相适应的创新链、产业链、价值链,加快发展新质战斗力,确保建设成果经得起历史和实战检验,为如期实现建军一百年奋斗目标打下坚实基础。

(作者单位:军事科学院军队政治工作研究院)

国防杂谈

关于交通堵塞,国际上有个著名的“当斯定律”——在对城市交通不进行有效疏导管理的情况下,新建的城市道路越多,交通拥堵就会越严重。因为新建的城市道路设施会诱发新的交通需求,而交通需求总是倾向于超过交通供给,于是经过一段时间之后,又会像原来一样出现交通拥堵不堪的局面。由于新的城市道路出现后,为节省通勤时间、躲避拥堵,许多司机就会拥向新道路,那些以往坐公交的通勤者,也可能会开车选择走新道路,从而造成拥堵。“当斯定律”提醒人们,面对不断增长的汽车数量及由此带来的交通困境,如果不注重系统治理,只想着从“多修路”找出路,恐怕无法解决城市交通堵塞问题。

其实,城市交通的“当斯定律”困局,在部队建设中也会遇到。比如,有的单位组织演习,为突出信息化特色申请大量信息化装备,在指挥所配置各种电子设备。可真到了演习中,一些意想不到的情况时常会出现——狭小的指挥所内,电子设备之间的自扰、互扰现象严重;各种信息化设备,因接口标准不统一,难以互联互通。这在一定程度上反映出我们片面追求单一的“多多益善”所造成的弊端。

“当斯定律”所蕴含的辩证法告诉我们,任何一种后果或结果大多是由多个因素共同作用而造成的,只改变其中一个而不改变其他因素,结果不会改变。在众多因素中,肯定有一个或几个是关键因素,如果关键因素不改变,就算改变其它因素也无济于事。就拿交通堵塞来说,堵车是车、路、人等因素共同作用的结果,如果不改变人的交通观念、交通意识和交通习惯,光靠扩建道路当然不能解决根本问题。军队建设也是一样,特别是推进信息化建设更是一个涉及各个部门、各个行业的复杂大系统,需要形成一种上下左右良性互动的“群振效应”,如果各个单位、部门和行业都想“独善其身”抑或“任性而为”,到头来势必会导致烟囱林立、苦不堪言。

当今时代,伴随着科学技术的迅猛发展及实践应用,智能化战争浪潮正以雷霆万钧之势扑面而来,无论是各级机关还是基层部队,一霎间涌现许多智能化部门、智能化设备。然而,当我们审视眼下的智能化建设现状时,便会发现个别单位仅仅是为智能化而智能化,热闹背后追风的成分多,“短平快”的建设拥挤不堪,“打基础”的工程无人问津;“装门面”的课题人声鼎沸,“中用不耐看”的项目门可罗雀。不可否认,任何一种新生事物在它刚刚诞生时,必要的自由发挥、野蛮生长是允许的,但千万不可任其蔓延下去,否则畸形发展便不可避免,甚至会造成未来战争上的“致命伤”。历史经验告诉我们,上下“一盘棋”,方能“一起赢”;做事“一窝蜂”,到头“一场空”。

近代思想家梁启超有句传世名言:

智能化建设须警惕『当斯定律』

■张西成

“法者,天下之公器也;变者,天下之公理也。”未来世界唯一不变的是变化,智能化趋势已成为时代变革的主旋律。然而,就如同治理交通堵塞一样,修建道路与维护秩序同等重要,我们在注重智能化“有形”变革的同时,千万不可忽视“公器”的跟进建设,通过系统的设计与规划、有力的指导和管理,努力避免同质化竞争、无序式发展、过程性失控,让新式武器装备、新型作战力量、新编职业岗位融合共进,努力形成1+1>2的综合优势、制胜优势。

敢拼才能赢

■郝东红

思考笔谈

光阴似箭,日月如梭。目前,距离实现建军一百年奋斗目标仅剩两年多时间。广大官兵需要强化到点交卷的使命担当,扭住攻坚重点,涵养一股拼劲,实干苦干加巧干,以更加昂扬奋进的新风貌,聚力打好实现建军一百年奋斗目标攻坚战。正如习主席在红旗渠考察时所指出的,“社会主义是拼出来、干出来、拿命换来的,不仅过去如此,新时代也是如此。”

退缩没有出路,敢拼才能赢。1935年,面对蒋介石作出的红军必做“石达开第二”的判断,红军官兵以“日夜兼程两百四”的速度沿崎岖山路急行军,冒着枪林弹雨“飞夺”独树13根铁索的泸定桥,杀出一条生路;面对西方科学家送上的“贫油国”帽子,王进喜等石油人以“宁肯少活二十年,拼命也要拿下大油田”的拼劲,打出大庆第一口油井、创造艰苦条件下年进尺10万米的世界钻井纪录;面对西方国家的技术垄断和核讹诈,广大科研工作者在极端艰苦条件下舍命攻关,以“拼刺+拼命”的精神创造“两弹一星”的科技奇迹。

狭路相逢勇者胜。越是战事吃紧、发展吃劲、工作吃力的关键时刻,来自心理的恐慌、彷徨也会滋长,但任何犹豫、迟疑、退缩都可能导致功尽弃、功亏一篑。困难和压力犹如弹簧,你弱它就强、你强它就弱。在爬坡过坎、攻坚克难之时,只有咬紧牙关、稳住阵脚、奋力拼搏才能赢得转机、实现

突破。回眸历史,中华民族从求独立、谋解放、拨穷根到创富强,哪一次少过风险挑战,哪一项成果不是拼出来、干出来的。只有保持越是艰险越向前的斗争精神,只争朝夕、全力以赴,才能到达胜利的彼岸。

古人说,精神经百炼,锋锐坚不挫。新时代新征程,新的“娄山关”“腊子口”在摔打考验我们的同时,也会丰富我们的阅历、增长我们的才干、磨砺我们的意志,给予我们能力和精神上的丰厚馈赠。站在新的历史起点上,虽然我们拥有先辈拼出来的和平环境、优越的生活条件,比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标,但我们要清醒地认识到,当前世界百年未有之大变局加速演进,敌对势力绝不会让我们顺利顺利实现强国强军目标,前进的路上仍然暗流涌动、危机不断,拼劲、干劲、韧劲哪一样都不能少,只有靠拼搏奋斗,才能完成党和人民赋予的新时代使命任务。

在迈向信息化智能化战争的关口,我们需要有革命前辈“吃小米饭、攻理论山”的拼劲,用知识武装头脑、用理论滋养灵魂,打赢未来战争;在科研攻关、创新攻坚的关口,我们需要有前辈“有条件要上,没有条件创造条件也要上”的拼劲,以捷道实现超车、用苦干达成领跑、靠自立打破垄断;在捍卫国家领土主权的关口,我们需要有戍边将士“宁可向前一步死,决不后退半步生”的拼劲……总之,如期实现建军一百年奋斗目标,需要我们一起拼、一起干,一起创造新的辉煌!

着力抓好民兵国防教育

■姚元锋 洪静山

新修订的《中华人民共和国国防教育法》规定,省军区(卫戍区、警备区)、军分区(警备区)和县、自治县、不设区的市、市辖区的人民武装部按照国家和军队的有关规定,负责组织民兵进行国防教育。民兵作为中国共产党领导的不脱离生产的群众武装组织,是我国武装力量的重要组成部分。抓好民兵国防教育,有助于激发民兵爱国热情,有效履行使命任务,为提高民兵组织动员力、快速反应力、支援保障力奠定坚实基础。

时机上,做到集中教育和分散教育相结合。民兵平时为民,分散在不同的战线和工作岗位,是全体公民中的一员,要自觉接受所在单位组织的国防教育,增强国防观念,提高依法履行国防义务的意识;民兵聚时为兵,要通过国防教育增强履行职责使命的思想自觉与行动自觉,积极参加练兵备战,不断提高应急应战能力。为此,应把握民兵队伍身份的特殊性,坚持统分结合、因地制宜。抓住民兵整组、军事训练、思想政治教育、执行勤务等相对集中的时机,大力开展安全形势、光荣传统、职能使命、国防法规等教育学习,打牢民兵支持国防、关心国防、热爱国防、保卫国防的思想根基。同时,针对民兵分布广、流动性大的特点,结

合国防教育进机关、进企业、进社区、进乡村等活动,督促民兵带头积极参加所在单位组织开展的国防教育活动,把民兵国防教育融入全民国防教育之中,推进互促共融。

对象上,做到基于民兵和普通民兵相结合。民兵,有基于民兵和普通民兵之分。普通民兵数量多、分布广,基于民兵是民兵的骨干力量,担负任务重。民兵国防教育,应当以基于民兵和担任领导职务的民兵为重点,以普通民兵为基础,既要抓重点辐射引领,又要抓大头打基础。应突出基于民兵,以基地化轮训、遂行任务等相对集中的契机,围绕担负的使命任务开展国防教育,砥砺意志品格、培塑战斗精神,学习优良传统、凝聚思想共识,教育引导基于民兵永远做到姓军为战、精武强能,把保家卫国的国防责任扛在肩上,始终保持枕戈待旦、常备不懈的备战状态。对于普通民兵而言,应充分利用“青年民兵之家”这个传统阵地和互联网新媒体平台开展国防教育,主要要加强国防法、国防动员法、兵役法等法律法规的学习教育普及工作,增强忧患意识,并激励他们在普通群众中当好国防教育的“宣传员”。

内容上,做到优良传统和新国防理

新的历史方位,赋予民兵新的历史使命,也给予民兵国防教育新的内涵和外延。民兵国防教育既要以爱国主义为核心,大力弘扬我党我军优良传统,传承红色基因、赓续红色血脉,不断强化民族精神、家国情怀的培育和民兵光荣传统教育,发挥好教育凝心聚力、激浊扬清的功能。同时,又要与时俱进,把握时代主题,加强党的创新理论武装,坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,不断增强民兵政治上的坚定性、思想道德上的纯洁性和履行国防义务的自觉性。突出学好习近平强军思想,做到学思用贯通、知信行统一,筑牢听党指挥的思想根基,自觉做习近平强军思想的坚定信仰者和忠实实践者。另外,要大力开展总体国家安全观教育,夯实打赢新时代人民战争的思想根基。

方法上,做到线上教育与线下教育相结合。国防教育是往灵魂里熔铸精神、往思想里渗透价值、往骨髓里注入忧患,往脑海里输送责任,是做人的思想工作,人往哪里去,国防教育就要跟到哪里。新时代民兵,是伴随网络成长起来的一代,应积极运用数字化思维变革教育手段、创新教育方式,探索运用互联网、大数据、云计算、人工智能等新技术新应用,积极打造“互联网+民兵

动员纵横