

关于2024年国民经济和社会发展规划执行情况与2025年国民经济和社会发展规划草案的报告（摘要）

2024年是中华人民共和国成立75周年,是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。一年来,面对外部压力加大、内部困难增多的复杂严峻形势,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,各地区各部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,按照党中央、国务院决策部署,认真执行十四届全国人大二次会议审查批准的2024年国民经济和社会发展规划,落实全国人大财政经济委员会审查意见,迎难而上、奋力前行,坚持稳中求进工作总基调,完整准确全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,全面深化改革开放,加大宏观调控力度,我国经济运行总体平稳、稳中有进,全年经济社会发展主要目标任务顺利完成,高质量发展扎实推进,新质生产力稳步发展,民生保障扎实有力,我国经济实力、科技实力、综合国力持续增强,中国式现代化迈出新的重要步伐。

（一）因时因势加强和创新宏观调控,推动经济回升向好。扎实开展宏观政策逆周期调节,加大政策力度,释放政策效能,特别是9月26日中央政治局会议果断部署一揽子增量政策,市场预期、社会信心有效提振,四季度经济明显回升。全年国内生产总值(GDP)134.9万亿元、增长5%,其中,一、二、三产业分别增长3.5%、5.3%、5.5%。

（二）进一步全面深化改革,发展动力活力不断增强。认真落实党的二十届三中全会部署的重要改革举措,深化经济体制改革,经济发展内生动力、创新活力持续激发。

（三）深入实施创新驱动发展战略,创新引领作用进一步发挥。加快健全支持全面创新的基础制度,科技成果转化向现实生产力转化。全员劳动生产率17.4万元/人、实际增长4.9%,全社会研究与试验发展(R&D)经费投入3.6万亿元、实际增长8%,基础研究经费投入占研发经费投入比重为6.91%,每万人人口高价值发明专利拥有量达到14件。

（四）积极激发消费活力,提高投资效益,内需潜力不断释放。全年社会消费品零售总额增长3.5%,固定资产投资(不含农户)增长3.2%,最终消费支出、资本形成总额对经济增长的贡献率分别为44.5%、25.2%。

（五）加快构建现代化产业体系,新质生产力稳步发展。出台加快建设现代化产业体系的意见,提高产业基础能力和产业链现代化水平,加强质量支撑和标准引领,发展新动能新优势不断培育壮大。规模以上高技术制造业、装备制造业增加值分别增长8.9%、7.7%,增速分别快于规模以上工业增加值增速3.1个、1.9个百分点。

（六）加快建设更高水平开放型经济新体制,高水平对外开放取得积极成效。全年货物进出口总额43.8万亿元,服务进出口总额7.5万亿元,外商直接投资1162亿美元,境外直接投资1438亿美元。年末外汇储备规模达32024亿美元。

（七）统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴,城乡融合发展取得新进展。印发实施以人为核心的新型城镇化战略五年行动计划、乡村全面振兴规划和加快建设农业强国规划,城乡发展协调性持续增强。

（八）统筹实施区域协调发展战略,区域经济布局更趋优化。系统谋划出台实施一批重要区域规划和政策,加大区域战略落实力度,各地比较优势进一步发挥。

（九）坚定不移推进生态文明建设,全面绿色发展取得积极进展。出台加快经济社会发展全面绿色转型的意见,持续深入打好污染防治攻坚战,积极稳妥推进碳达峰碳中和,大力实施全面节约战略,美丽中国建设成效明显。

（十）持续提升安全保障能力,重点领域风险有序化解。牢固树立和践行总体国家安全观,更好统筹发展和安全,有效防范化解国家经济安全风险。健全国防建设军事需求提报机制,深入推进新兴领域战略能力有关战略和规划落地实施,加强重大项目共建和资源要素共享。深化推动人民防空管理体系改革,以空间规划牵引人防工程布局优化,提升防空防灾融合能力,强化疏散体系建设和防护设备规范管理。持续做好国防培训教育、宣传普及和阵地建设工作。

（十一）落实落细惠民举措,民生保障扎实有力。坚持以人民为中心的发展思想,加快推进稳就业促增收,社会保障和基本养老保险水平进一步提升。

过去一年,面对变幻交织的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务,我国经济社会发展取得上述成绩来之不易、值得倍加珍惜。这些成绩的取得,根本在于习近平总书记领航掌舵,在于习近平新时代中国特色社会主义思想

社会主义思想科学指引,是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果,是全党全军全国各族人民团结奋斗的结果。在此过程中,全国人大实行正确监督、有效监督、依法监督,全国人大代表依法参加行使国家权力,对经济社会发展工作提出很多很好的意见建议;全国政协加强政治协商、民主监督、参政议政,全国政协委员积极建言献策,在推动落实党中央重大决策部署上发挥了重要作用。

从发展机遇看,经济全球化仍是历史发展的大势所趋,新一轮科技革命和产业变革深入发展,共建“一带一路”进入高质量发展新阶段,我国国际贸易投资合作空间不断拓展。从有利条件看,我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大,长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。我国具有社会主义市场经济的体制优势、超大规模市场的需求优势、产业体系配套完整的供给优势、大量勤劳智慧高素质劳动者和企业家的优秀人才优势,有需求升级、结构优化、动能转换的广阔增长空间,进一步全面深化改革300多项重大改革举措加快落地将激发经济发展内生动能,因地制宜发展新质生产力将培育更多新的增长点。

最为重要的是,我们有以习近平同志为核心的党中央的坚强领导,有习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引,有集中力量办大事的中国特色社会主义制度优势。只要我们坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署,努力把各方面积极因素转化为发展实绩,就能够战胜前进道路上的切艰难险阻,推动中国经济回升向好、行稳致远。

2025年是“十四五”规划收官之年,做好经济社会发展工作意义重大。

（一）总体要求。

要以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的党的二十大和二十届二中、三中全会精神,按照中央经济工作会议部署,坚持稳中求进工作总基调,完整准确全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,扎实推动高质量发展,进一步全面深化改革,扩大高水平对外开放,建设现代化产业体系,更好统筹发展和安全,实施更加积极主动的宏观政策,扩大国内需求,推动科技创新和产业创新融合发展,稳住楼市股市,防范化解重点领域风险和外部冲击,稳定预期、激发活力,推动经济持续回升向好,不断提高人民生活水平,保持社会和谐稳定,高质量完成“十四五”规划目标任务,为实现“十五五”良好开局打牢基础。

做好经济社会发展工作,必须坚持党中央集中统一领导。在实际工作中,要统筹好有效市场和有为政府的关系,形成既“放得活”又“管得住”的经济秩序;统筹好总供给和总需求的关系、畅通国民经济循环;统筹好培育新动能和更新旧动能的关系,因地制宜发展新质生产力;统筹好做优增量和盘活存量的关系,全面提高资源配置效率;统筹好提升质量和做大总量的关系,夯实中国式现代化的物质基础。

（二）主要预期目标。

——把握发展机遇和风险挑战,兼顾需要与可能,并做好与中长期规划充分衔接,提出2025年经济社会发展主要预期目标。

——国内生产总值增长5%左右。

——全国城镇调查失业率5.5%左右,城镇新增就业1200万人以上。

——居民消费价格(CPI)涨幅2%左右。

——居民收入增长和经济增长同步。

——国际收支保持基本平衡,外贸进出口稳量提质。

——单位国内生产总值能耗降低3%左右。

——粮食产量1.4万亿斤左右。

（三）主要宏观政策取向。

要坚持稳中求进、以进促稳、守正创新,先立后破,系统集成、协同配合,充实完善政策工具箱,根据形势变化动态调整政策,加大宏观政策逆周期调节,提高宏观调控的前瞻性、针对性、有效性。实施更加积极的财政政策。实施适度宽松的货币政策。强化宏观政策民生导向。打好政策“组合拳”。

2025年,要认真贯彻落实中央经济工作会议精神和全国“两会”部署,重点做好十方面工作。

（一）大力提振消费、提升投资效益,全方位扩大国内需求。加快培育完整内需体系,使内需成为拉动经济增长的主动力和稳定锚。

（二）因地制宜发展新质生产力,加快建设现代化产业体系。加快推进新型工业化,出台关于发展新质生产力的意见和提升产业科技创新能力的意见,加快培育壮大新发展动能。

（三）深入实施科教兴国战略,提



关于2024年中央和地方预算执行情况与2025年中央和地方预算草案的报告（摘要）

2024年是中华人民共和国成立75周年,是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。面对外部压力加大、内部困难增多的复杂严峻形势,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,各地区各部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,按照党中央、国务院决策部署,坚持稳中求进工作总基调,严格执行十四届全国人大二次会议审查批准的预算,适时优化宏观调控,有效落实存量政策,实施一揽子增量政策,全年经济社会发展主要目标顺利实现,高质量发展扎实推进,新质生产力稳步发展,改革开放持续深化,重点领域风险化解有序有效,民生保障扎实有力,我国经济实力、科技实力、综合国力持续增强,中国式现代化迈出新的坚实步伐。中央和地方预算执行情况较好。

（一）2024年一般公共预算收支情况。1.全国一般公共预算。全国一般公共预算收入219702.12亿元,为预算的98.1%,比2023年增长1.3%。全国一般公共预算支出284612.25亿元,完成预算的99.7%,增长3.6%。2.中央一般公共预算。中央一般公共预算收入100435.71亿元,为预算的98.1%,增长0.9%。中央一般公共预算支出141117.34亿元,完成预算的98%,与2023年基本持平。中央一般公共预算本级支出40720.18亿元,占全国一般公共预算支出的14.3%。国防支出16652.08亿元,完成预算的100%。3.地方一般公共预算。地方一般公共预算收入219663.57亿元,其中,本级收入119266.41亿元,增长1.7%;中央对地方转移支付收入100397.16亿元。地方一般公共预算支出243892.07亿元,增长3.2%。

（二）2024年政府性基金预算收支情况。全国政府性基金预算收入62090.4亿元,为预算的87.7%,下降12.2%。全国政府性基金预算支出101477.82亿元,完成预算的84.4%,增长0.2%。中央政府性基金预算收入4734.67亿元,为预算的105.8%,增长7.2%。中央政府性基金预算支出14561.77亿元,完成预算的98%。地方政府性基金预算本级收入57355.73亿元,下降13.5%。地方政府性基金预算支出96798.64亿元,增长0.4%。

（三）2024年国有资本经营预算收支情况。全国国有资本经营预算收入6782.88亿元,为预算的114.5%,增长0.6%。全国国有资本经营预算支出3128.86亿元,完成预算的95.3%,下降6.5%。中央国有资本经营预算收入2252.05亿元,为预算的94.1%,下降0.5%。中央国有资本经营预算支出1555.2亿元,完成预算的88.9%,增长4%。地方国有资本经营预算本级收入4530.83亿元,增长1.2%。地方国有资本经营预算支出1613.83亿元,下降14.9%。

（四）2024年社会保险基金预算收支情况。全国社会保险基金预算收入118944.7亿元,为预算的101.2%,增长5.2%。全国社会保险基金预算支出106061.28亿元,完成预算的99.3%,增长7%。中央社会保险基金预算收入539.37亿元,为预算的109.2%;支出461.92亿元,完成预算的94.9%。地方社会保险基金预算收入118405.33亿元,支出105599.36亿元。

2024年年末,国债余额345723.62亿元,控制在全国人大批准的国债限额352008.35亿元以内;地方政府债务余额475370.55亿元,包括一般债务余额167012.77亿元、专项债务余额308357.78亿元,控制在全国人大批准的地方政府债务限额以内。

（五）2024年主要财税政策落实和重点财政工作情况。有效落实存量和增量财政政策。扎实推动高质量发展。加强基本民生保障。有效防范化解重点领域风险。深化财税体制改革。加强财政管理监督。

总的看,2024年预算执行情况较好,积极的财政政策实施有力,各项财政工作取得新的进展,为推动经济回升向好和高质量发展发挥了重要作用。这根本在于习近平总书记领航掌舵,在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引,是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果,是全国人大加强审查监督、全国政协加强民主监督的结果,是各地区各部门和全国各族人民共同努力的结果。

2025年财政收支形势分析。当前和今后一个时期,我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大,长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。同时,外部环境变化带来的不利影响加深,我国经济运行仍面临不少困难和挑战,2025年财政收支平衡压力加大。从财政收入看,经济延续回升向好态势为财政收入增长提供支撑,但制约因素仍然很多;国内需求不足,价格水平对以现价计算的财政收入持续产生影响;部分重点税源行业增长放缓,一些企业生产经营困难,外贸面临较大不确定性,影响财政收入增长;资产资源的盘活空间收窄等。从财政支出看,发挥财政政策逆周期调节作用,扩投资、保民生,稳就



算支出147460亿元,增长4.5%。中央本级支出43545亿元,增长6.9%,扣除重点保障支出后零增长。坚持有保有压,严格落实党政机关坚持过紧日子要求,严控一般性支出,重点保障国防武警支出、科技教育支出、中央储备支出、国债发行付息支出。国防支出17846.65亿元,增长7.2%。2.地方一般公共预算。地方一般公共预算本级收入122890亿元,增长3%。加上中央对地方转移支付收入103415亿元、地方财政调入资金及使用结转结余18655亿元,收入总量为244960亿元。地方一般公共预算支出252960亿元,增长3.7%。地方财政赤字8000亿元,比2024年增加800亿元,通过发行地方政府一般债券弥补。3.全国一般公共预算。全国一般公共预算收入219850亿元,增长0.1%。加上调入资金及使用结转结余20555亿元,收入总量为240405亿元。全国一般公共预算支出297005亿元(含中央预备费500亿元),增长4.4%。赤字56600亿元,比2024年增加16000亿元。

2025年政府性基金预算收入预计和支出安排。中央政府性基金预算收入5083.78亿元,增长7.4%。加上上年结转收入384.97亿元,超长期特别国债收入13000亿元、中央金融机构注资特别国债收入5000亿元,收入总量为23468.75亿元。中央政府性基金预算支出23468.75亿元,其中,本级支出10787.72亿元,对地方转移支付12681.03亿元。地方政府性基金预算本级收入57415.31亿元,增长0.1%。加上中央政府性基金预算对地方转移支付收入12681.03亿元、地方政府专项债务收入44000亿元,收入总量为114096.34亿元。地方政府性基金预算支出114096.34亿元,增长17.9%。汇总中央和地方预算,全国政府性基金预算收入62499.09亿元,增长0.7%。加上上年结转收入384.97亿元、超长期特别国债收入13000亿元、中央金融机构注资特别国债收入5000亿元、地方政府专项债务收入44000亿元,收入总量为124884.06亿元。全国政府性基金预算支出124884.06亿元,增长23.1%。

2025年国有资本经营预算收入预计和支出安排。中央国有资本经营预算收入2250.29亿元,下降0.1%。加上上年结转收入54.2亿元,收入总量为2304.49亿元。中央国有资本经营预算支出1404.49亿元,下降9.7%。其中,本级支出1370.63亿元,对地方转移支付33.86亿元。调入中央一般公共预算900亿元。地方国有资本经营预算本级收入4077.75亿元,下降10%,主要是2024年地方国有企业利润下降。加上中央国有资本经营预算对地方转移支付收入33.86亿元,收入总量为4111.61亿元。地方国有资本经营预算支出1452.45亿元,下降10%。调入地方一般公共预算2659.16亿元。汇总中央和地方预算,全国国有资本经营预算收入6328.04亿元,下降6.7%。加上上年结转收入54.2亿元,收入总量为6382.24亿元。全国国有资本经营预算支出2823.08亿元,下降9.8%。调入一般公共预算3559.16亿元。

2025年社会保险基金预算收入预计和支出安排。中央社会保险基金预算收入355.17亿元,下降8.7%;支出385.05亿元,增长5.2%。地方社会保险基金预算收入124115.67亿元,增长4.7%;支出112990.72亿元,增长6.9%。汇总中央和地方预算,考虑全国统筹调剂资金因素后,全国社会保险基金预算收入124471.54亿元,增长4.6%。全国社会保险基金预算支出113375.77亿元,增长6.9%。

2025年,国债限额148608.35亿元;地方政府一般债务限额180689.22亿元、专项债务限额399185.08亿元。

扎实做好2025年财政改革发展工作。（一）落实党政机关坚持过紧日子要求。（二）推进财政科学管理。（三）深化财税体制改革。（四）兜牢基层“三保”底线。（五）防范化解地方政府债务风险。（六）加大财会监督力度。

千字当头、众志成城。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,高举中国特色社会主义伟大旗帜,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,弘扬实干精神,奋发有为做好财政改革发展各项工作,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献!

（据新华社北京3月13日电）



请扫描
二维码
浏览
报告全文



请扫描
二维码
浏览
报告全文