

中国人民政治协商会议第十四届全国委员会第三次会议 关于政协十四届二次会议以来提案工作情况报告的决议

(2025年3月10日政协第十四届全国委员会第三次会议通过)

中国人民政治协商会议第十四届全国委员会第三次会议,批准蒋作君代表政协第十四届全国委员会常务委员会所作的政协十四届二次会议以来提案工作情况的报告。

各位委员:

我受中国人民政治协商会议第十四届全国委员会常务委员会委托,向大会报告十四届二次会议以来的提案工作情况,请予审议。

2024年是中华人民共和国成立75周年,是人民政协成立75周年,是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。广大政协委员、政协各参加单位和各专门委员会,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实中共二十大和二十届二中、三中全会精神,深入学习贯彻习近平总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立75周年大会上的重要讲话精神,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,积极通过提案履职。全国政协十四届二次会议以来,共提出提案6019件,经审查立案5091件。立案提案中,委员提案4609件,集体提案482件,其中各民主党派中央和全国工商联提案354件。遴选并督办重点提案77项。99.9%的提案已经办复。

总体来看,提案紧紧围绕推进中国式现代化、进一步全面深化改革、推动高质量发展、维护社会和谐稳定等建言献策,一大批意见建议转化为推动经济社会发展的政策举措,落实到相关发展规划、法律法规和制度文件中,提案的作用进一步彰显。

经济建设方面,围绕构建高水平社会主义市场经济体制、扩大国内有效需求、建设现代化产业体系、扩大高水平对外开放、防范化解重点领域风险等提出提案2200余件。制定民营经济促进法、减轻企业负担等提案,在完善市场监机制、优化营商环境等工作上得到积极采纳。推动大规模设备更新、建立完善创新产品采购绿色通道机制、开展家电以旧换新等提案,助推有关部门出台加强消费供给创新、激发投资活力等政策举措。推动海洋经济高质量发展、加快发展低空经济、推动人工智能大模型创新发展等提案,为培育新兴产业、发展新质生产力提供重要参考。加强基础研究和关键核心技术攻关、发挥科技领军企业创新引领作用等提案,有力促进我国创新驱动发展战略的实施。促进房地产市场平稳健康发展、推动构建房地发展新模式等提案,为完善房地产政策、防范化解房地产市场风险提供参考。进一步深化财税体制改革、促进中小银行高质量发展、推动地方债务风险化解等提案,在完善金融监管体制、构建防范化解隐性债务长效机制等工作上被借签吸收。推进城市更新、完善土地承包政策、统筹建设宜居宜业和美丽乡村等提案,为促进城乡共同繁荣发展发挥积极作用。扩大制度型开放、加快培育外资新动能、推动共建“一带一路”高质量发展等提案,为加快建设贸易强国、推进高水平对外开放贡献力量。

政治建设方面,围绕发展全过程人民民主、完善中国特色社会主义法治体系、推进国家安全体系和能力现代化等提出提案600余件。加强中小学铸牢中华民族共同体意识教育、加强宗教界“双通”人才培养、加强对新的社会阶层人士思想政治引领等提案,为完善相关领域政策法规提供重要参考。凝聚港澳台侨力量助推中华文明传播等提案,为推动华文媒体转型升级发挥积极作用。深化司法体制改革、完善巡回法庭工作机制等提案,有关部门在相关试点工作中予以采纳。规范行政执法行为、加强行政执法队伍建设等提案,为深入推进依法行政提供借鉴。数字赋能政协工作等提案,全国政协在推进数字政协建设工作中充分吸收。强化网络安全能力建设、健全应急安全教育体系等提案,有关部门在全面落实总体国家安全观工作中积极吸纳。

文化建设方面,围绕增强文化自信、繁荣发展文化事业和文化产业、传承中华优秀传统文化、深化文化体制机制改革等提出提案600余件。加快推进习近平文化思想进课堂、加强思政课建设、开展青少年爱国主义实践教育等提案,在统筹推进青少年红色文化传承和教育工作中得到体现。推动中华优秀传统文化创造性转化、推进文化产业创新发展等提案,有关部门在深入实施中华优秀传统文化传承发展工程中充分吸纳。加强基层公共文化服务体系建设、推动国潮传统文化类节目创新发展等提案,助力有关部门创新实施“大地欢歌”、“四季村晚”、“春到万家”等文化惠民工程。加强非物质文化遗产国际传播,发挥文化外交促进民心相通等提案,为出台增强中华文明传播力影响力政策措施发挥积极作用。

社会建设方面,聚焦完善就业优先政策、健全“一老一小”政策体系、深化医药卫生体制改革、办好人民满意的教育、助推新时代社会工作高质量发展等提出提案1500余件。健全高校毕业生就业支持体系、加快培养新职业青年等提案,为出台促进高质量充分就业的政策措施提供重要参考。积极应对人口老龄化、发展银发经济等提案,在出台的延迟法定退休年龄、加强养老机构监管等政策文件中得到体现。完善生育支持政策、促进人口高质量发展等提案,有关部门在制定一揽子生育支持政策时充分吸收。推进县域医共体建设、加强基层卫生健康服务能力等提案,在推动城市医疗资源向县级医院和城乡基层下沉的有关文件中得到体现。加强中小学教师队伍建设、建设现代职业教育体系、优化高等教育布局等提案,有力助推深化教育综合改革相关举措的落实。创新城乡社区治理、发展新时代“枫桥经验”等提案,为完善共建共治共享的社会治理制度提供参考。

生态文明建设方面,围绕推动绿色低碳发展、改善生态环境质量、健全生态环境治理体系等提出提案700余件。构建新型能

关于政协十四届二次会议以来提案工作情况的报告

——在政协第十四届全国委员会第三次会议上

蒋作君

(二〇二五年三月四日)

源体系、加快传统产业绿色低碳转型、完善全国统一碳市场建设等提案,为推进重点领域绿色低碳发展发挥积极作用。加快建设美丽中国建设实施体系、科学开展美丽中国先行区建设、有效推进农村生活垃圾分类等提案,有关部门在研究制定《关于建设美丽中国先行区的实施意见》等文件中予以吸纳。推动京津冀大气环境质量持续改善、深入开展重点流域湖泊综合治理等提案,为持续深入打好污染防治攻坚战献出力量。推进碳排放核算体系建设、打造低碳算力生态体系、健全废旧物资循环利用体系等提案,为建立健全碳达峰碳中和“1+N”政策体系提供有益参考。

二

2024年,常委会深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,把旗帜鲜明讲政治、守正创新提质效作为提案工作主线,不断推动提案工作高质量发展。

(一)把牢政治方向

深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,把旗帜鲜明讲政治、守正创新提质效作为提案工作主线,不断推动提案工作高质量发展。

(二)强化质量导向

深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,把旗帜鲜明讲政治、守正创新提质效作为提案工作主线,不断推动提案工作高质量发展。

(三)增强督办实效

深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,把旗帜鲜明讲政治、守正创新提质效作为提案工作主线,不断推动提案工作高质量发展。

(四)完善工作机制

深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,把旗帜鲜明讲政治、守正创新提质效作为提案工作主线,不断推动提案工作高质量发展。

2025年是“十四五”规划收官之年。我们要始终把思想和行动统一到以习近平同志为核心的中共中央决策部署上来,推动提案工作更加精准高效,奋力开创新时代新征程人民政协提案工作新局面。

取得成绩的同时,我们也要看到,在持续提高提案工作质量、深化提案办理协商、发挥提案的民主监督作用、推进提案工作理论研究等方面,还需要进一步加强和改进。

三

2025年是“十四五”规划收官之年。我们要始终把思想和行动统一到以习近平同志为核心的中共中央决策部署上来,推动提案工作更加精准高效,奋力开创新时代新征程人民政协提案工作新局面。

(一)围绕进一步全面深化改革、推进中国式现代化议政建言。紧扣中共二十届三中全会关于进一步全面深化改革的重大部署,聚焦推进中国式现代化中的重点难点问题和事关人民群众切身利益的实际问题,引导提案者精心选题、深入调研,精准建言,提出有见地、有价值的提案,助力高质量完成“十四五”规划目标任务,为实现“十五五”良好开局打牢基础,更好服务新时代新征程党和国家中心任务。

(二)着力推动提案工作实践探索创新。加强提案工作理论研究,适时对相关制度进行梳理和完善,不断提高提案工作制度化、规范化、程序化水平。进一步推动提案工作与全国政协协商议政活动有机融合,加大重点提案督办力度。完善专门委员会深度参与提案工作机制,培育高水平集体提案,充分发挥专门委员会在提案工作全流程各环节中的作用。探索优化提案机制,针对内容相近提案开展合并处理、合并答复,提升提案工作效能。

(三)持续深化提案办理协商。从发展协商民主的高度深刻认识深化提案办理协商的重要意义,把协商民主贯穿提案工作全过程、落实到提案工作各环节。在提出提案中加强选题协商,突出界别特色优势,引导委员加强与界别群众的联系,通过提案反映群众意愿呼声。在办理提案中加强沟通协商,统筹推进重点提案与非重点提案督办,拓展提案发挥作用和成果转化渠道。

各位委员,新时代新征程上人民政协事业前景广阔,人民政协提案工作大有可为。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的中共中央周围,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,推动提案工作提质增效、创新发展,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献!

(新华社北京3月10日电)

善 法 天 下 治

——推动世界法治文明进步的中国力量

早春三月,世界的目光聚焦中国北京。透过全国两会的窗口,世界领略到中国的民主实践,关注到中国法治建设的进展成效。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央从坚持和发展中国特色社会主义、保证党和国家长治久安的战略和全局高度,定位法治、布局法治、厉行法治,把全面依法治国纳入“四个全面”战略布局中来谋划、来推进。

在习近平法治思想指引下,全面依法治国总体格局基本形成,中国特色社会主义法治体系加快建设,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供法治保障。多国专家学者和媒体界人士表示,中国特色社会主义法治道路为世界法治文明进步提供有益借鉴,为完善全球治理注入正能量。

符合自身国情的制度设计

全国两会期间,齐聚北京共商国是的全国人大代表和全国政协委员来自不同地区、各行各业。这给非洲中非合作发展专业记者协会主席伯格雷留下深刻印象。

伯格雷来自科特迪瓦,是一位长期关注中国发展的新闻记者,曾参与科特迪瓦媒体相关立法工作。“在中国,不同地区、不同行业的人大代表参与立法工作,基层立法联系点收集、反馈基层意见,从多方面保障立法工作准确反映国情和人民需要。”伯格雷说。

基层立法联系点是中国践行全过程人民民主的重要举措之一。在上海生活30多年的丹麦企业家西蒙·利希滕贝格(中文名:李曦萌)是亲历者和观察者。

上海虹桥街道是全国人大常委会法制工作委员会设立的首批基层立法联系点之一。2022年,李曦萌受虹桥街道邀请,首次参加公司法修订草案意见征询会。此后,他又参加了慈善法、增值税法等相关立法、修法意见征询。“全国人大常委会法制工作委员会的工作人员来到基层社区,向不同法律相关人士征求意见,这样的举措效率高、见实效。”李曦萌的一些建议获得采纳或得到关注,让他感触很深。

协商民主是实践全过程人民民主的重要形式。每年全国政协会议期间,来自不同界别的政协委员为国家治理、科学立法建言献策。“通过广泛协商,全过程人民民主确保法律能有效应对现实挑战,提高了立法的精准度和执行力。”卢旺达政治分析师让-巴蒂斯特·加索米纳里说。

“全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性,是最广泛、最真实、最管用的民主”“人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体”“在发展全过程人民民主中把人民政协的显著政治优势更加充分发挥出来”“要完善科学立法、民主立法机制,创新公众参与立法方式,广泛听取各方面意见和建议”……习近平总书记的重要论述,为社会主义民主法治分析提供了根本遵循。

党的十八大以来,中国加快推进高质量立法:编纂新中国第一部以法典命名的法律——民法典;国家安全、卫生健康、公共文化等重要领域的基础性、综合性、统领性法律相继制定出台;生态环境、教育科技等重要领域的法律得到系统全面修订;网络信息、生物安全等新兴领域立法取得突破……

名的法律——民法典;国家安全、卫生健康、公共文化等重要领域的基础性、综合性、统领性法律相继制定出台;生态环境、教育科技等重要领域的法律得到系统全面修订;网络信息、生物安全等新兴领域立法取得突破……

俄罗斯科学院中国与现代亚洲研究所政治研究和预测中心主任帕维尔·特罗辛斯基长期关注和研究中国法治建设。他认为,中国积极推进全面依法治国,着力建设一套科学、符合中国国情的法律体系,为中国经济社会发展提供了坚实的法律保障。

以人民为中心的法治建设

全国两会期间,全国人大常委会、最高人民法院、最高人民检察院的工作报告都是全国人大代表审议的重要内容。埃及开罗大学国际法教授艾曼·萨拉马说,这样的制度安排和具体举措充分体现了“中国共产党和中国政府在法治建设中坚持以人民为中心”。

习近平总书记强调,要把体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉落实到全面依法治国各领域全过程。

公平正义,民之所盼。党的十八大以来,中国立法登记制度改革推动“有案必立、有诉必理”,司法责任制改革“让审理者裁判、由裁判者负责”,一系列重大冤错案件被依法纠正,矫正“谁死谁准有理”,破解诉讼“主客场”等问题,加强产权司法保护让“有恒产者有恒心”……

安全是人民群众追求美好生活的基本。完善社会治安整体防控体系,健全扫黑除恶常态化机制,着力提升打击犯罪、维护稳定的能力建设……平安中国建设不断取得新进展,中国已成为世界上治安最好的国家之一。

良好的社会治安也是很多外国人到达中国后的强烈感受。荷兰游客费尔坎·莫勒纳尔感叹:“真没想到中国这么安全。”加拿大游客西德妮评价:“中国街道整洁,社会井然有序,给人很强的安全感和信任感。”

以开放合作促进全球善治

加纳前驻华大使阿纳尼·奥库米尼·德穆亚科尔密切关注着中国全国两会的新闻,尤其是关于中国持续扩大高水平对外开放的消息。“随着中国高水平对外开放不断推进,越来越多外国人和外资企业进入中国,中国向世界开放的大门必将越开越大。”

习近平总书记指出,法治同开放相伴而行,对外开放向推进一步,涉外法治建设就要跟进一步。要坚持在法治基础上推进高水平对外开放,在扩大开放中推进涉外法治建设,不断夯实高水平开放的法治根基。

党的十八大以来,中国坚持统筹推进国内法治和涉外法治,不断完善涉外法律和规则体系,提升涉外司法效能,以适应高水平对外开放需要:制定外商投资法,为外国投资者在中国境内投资活动

提供明确法律保障;完善外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度,全面取消制造业领域外资准入限制措施;提高知识产权审查质量和审查效率,引入惩罚性赔偿制度,显著提高违法成本,保护外资企业合法权益……

3月1日,《海南自由贸易港法》正式实施。这是海南扩大制度型开放、与国际高标准经贸规则和纠纷解决方式接轨的一项创新法规。已在海南工作生活18年的英国人伊恩·英格利斯是三亚国际商事调解中心的一名国际商事调解员。在他看来,该法规将进一步优化海南自由贸易港的法治化营商环境。“中国法治体系不断发展完善,提振了越来越多国家投资中国的信心,也为对中国其他国家开展合作提供了支持。”

中国以法治建设为中国式现代化建设保驾护航,同时也积极参与执法安全国际合作,为维护地区和平稳定、促进共同发展繁荣贡献力量。

近年来,电信诈骗犯罪在多国肆虐。一段时间以来,在中国和周边国家领导人共同关心下,执法和外交部通力合作,有效开展跨境合作,全力解救受困中国公民。邻近边境的缅北电诈园区已经全部清除,中国、泰国、缅甸、老挝四个国家正在合力对泰缅边境地区的电诈进行集中打击。

从依法严惩涉缅北等跨境电信网络诈骗犯罪,到制定办理跨境电信网络诈骗等刑事案件工作意见,今年两高报告也传递出打击电诈的更大决心和力度。

中国积极与世界各国开展司法合作。截至2024年9月,中国已与88个国家签署双边司法协助条约,与18个国家签署移管被判刑人条约;2024年,检察机关起诉涉外刑事案件4.98万人,办理刑事案件293件;中国切实履行《联合国打击跨国有组织犯罪公约》《联合国反腐败公约》等规定的义务……

立善法于天下,则天下治。面对世界百年未有之大变局,中国始终倡导以国际良法促进全球善治,为推进全球治理体系变革指明方向。

从促成应对气候变化的《巴黎协定》到提出《全球数据安全倡议》,从推动达成“昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架”到签署《北京船舶司法出售公约》,中国主动参与国际规则制定,推动形成公正合理透明的国际规则体系,促进全球治理变革。

在黎巴嫩丝绸之路研究院院长瓦里夫·库迈拉看来,中国积极参与国际法律和标准的制定,为建立一个更加公平、更具包容性的全球治理体系作出了贡献。津巴布韦经济学家穆索扎认为:“中国为完善国际法治贡献智慧和力量,正是构建人类命运共同体的关键一步。”

大道之行,天下为公。面向未来,中国将继续以构建人类命运共同体理念为引领,与国际社会携手同行,推动完善全球治理,应对人类共同挑战,为世界法治文明进步注入强大中国力量。

(据新华社北京3月10日电 记者刘赞)

我国成功发射通信技术试验卫星十五号

本报西昌3月10日电 崔婉莹、记者王凌硕报道:3月10日1时17分,我国在西昌卫星发射中心使用长征三号乙运载火箭,成功将通信技术试验卫星十五号发射升空,卫星顺利进入预定轨道,发射任务获得圆满成功。

通信技术试验卫星十五号主要用于开展多频段、高率卫星通信技术验证。

这次任务是长征系列运载火箭的第562次飞行。

(上接第二版)

会议认为,习近平总书记在庆祝中国共产党成立75周年大会上的重要讲话,高屋建瓴、精辟深邃、内涵丰富,闪耀着坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合的真理光芒,为新时代新征程人民政协事业发展指明了前进方向、提供了根本遵循。要学懂弄通做实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,深刻领会中国共产党领导是人民政协事业发展进步的根本保证,深刻认识人民政协制度和人民政协组织的鲜明政治属性,深刻把握新征程上人民政协工作的着力重点,增强做好政协工作的政治责任感和历史使命感。

会议强调,人心是最大的政治,共识是奋进的动力。人民政协要坚持把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为中心环节,更好发挥统一战线凝聚人心、汇聚力量的政治作用,引导参加政协的各党派团体和各族各界人士始终同中国共产党想在一起、站在一起、干在一起。要常态化开展委员读书、理论学习和政治培训,不断巩固团结奋斗的共同思想政治基础。要协助党和政府做好宣传政策、化解矛盾、稳定预期、提振信心的工作,引导界别群众和有关方面全面辩证看待经济形势、发展大势,唱响主旋律、传递正能量。要把谈心交流、联谊交友工作做深,把委员联系界别群众和履职“服务为民”活动做扎实,更好知民情、解民忧、暖民心。要发挥我国新型政党制度优势,推进中华民族共同体建设,坚持我国宗教中国化方向,加强同党外知

识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士联系,全面准确、坚定不移贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针,坚定不移推进祖国统一大业,促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐,巩固和发展最广泛的爱国统一战线。要健全人民政协协商民主机制,更好发挥专门委员会基础性作用和界别特色作用。

会议强调,人心是最大的政治,共识是奋进的动力。人民政协要坚持把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为中心环节,更好发挥统一战线凝聚人心、汇聚力量的政治作用,引导参加政协的各党派团体和各族各界人士始终同中国共产党想在一起、站在一起、干在一起。要常态化开展委员读书、理论学习和政治培训,不断巩固团结奋斗的共同思想政治基础。要协助党和政府做好宣传政策、化解矛盾、稳定预期、提振信心的工作,引导界别群众和有关方面全面辩证看待经济形势、发展大势,唱响主旋律、传递正能量。要把谈心交流、联谊交友工作做深,把委员联系界别群众和履职“服务为民”活动做扎实,更好知民情、解民忧、暖民心。要发挥我国新型政党制度优势,推进中华民族共同体建设,坚持我国宗教中国化方向,加强同党外知

识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士联系,全面准确、坚定不移贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针,坚定不移推进祖国统一大业,促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐,巩固和发展最广泛的爱国统一战线。要健全人民政协协商民主机制,更好发挥专门委员会基础性作用和界别特色作用。

会议强调,广大政协委员要珍视政治身份,锤炼政治品格,提高政治能力,做到懂政协、会协商、善议政,守纪律、讲规矩、重品行,以高水平履职展现政协委员时代风采。要以政治建设为统领推进政协