

日前,习主席签署命令,发布新修订的《中国人民解放军内务条令》、《中国人民解放军纪律条令》、《中国人民解放军队列条令》(统称共同条令)。新修订的共同条令发布施行,是贯彻依法治军战略的

重大举措,是构建中国特色军事法治体系的重要成果,标志着军队法治化水平迈上一个新台阶。军委训练管理部领导就新修订的共同条令相关问题接受了记者采访。

认真学习贯彻新修订的共同条令 筑牢新时代军队正规化建设的基石

——军委训练管理部领导就新修订的共同条令发布施行答记者问

■本报记者 李琳 特约记者 吴旭

权威解读

问:这次修订共同条令的战略考量是什么?

答:2018年4月,上一代共同条令在深化国防和军队改革进程中发布试行,有效满足了备战急用、改革急需和官兵急盼。为适应新的形势任务要求,中央军委决定对共同条令予以修订。

一是贯彻习近平强军思想、始终保持正确方向的政治需要。近年来,习主席对新时代建军治军提出一系列新思想新观点新论断,是习近平强军思想在回答时代课题过程中的不断丰富和发展。共同条令作为全军一体遵循的基础性法规,必须更加牢固确立习近平强军思想在国防和军队建设中的指导地位,确保人民军队坚决听习主席指挥、对习主席负责、让习主席放心。

二是聚焦备战打仗、实现建军一百年奋斗目标的使命需要。当今世界正面临百年未有之大变局。面对现代战争形态加速演变新趋势,面对日益严峻复杂的安全新形势,面对我军使命任务拓展新要求,共同条令需要适应部队练兵备战、建设运行的新特点新变化,凸显备战打仗主责主业,完善相关制度规定,助推部队战斗力生成提高。

三是适应改革重塑、融合贯通政策制度改革成果的形势需要。近年来,我军党的建设制度、军事力量运用政策制度、军事力量建设政策制度、军事管理政策制度陆续出台落地,对内务建设、纪律维护、队列生活等提出更高要求。共同条令需要依据国家法律法规,融合贯通军事政策制度改革成果,对有关制度规定作出修改完善,进一步落实改革要求、释放改革红利。

四是应对新情况新问题、推进管理理念方式创新的时代需要。随着信息网络快速发展、外部社会环境深刻变化、官兵成分结构复杂多样,部队建设管理面临不少新情况新问题,迫切需要从法规制度层面拿出实在管用的措施办法。同时,各级部队在治军带兵实践中积累了许多新鲜经验,有必要固化为制度规定,更好发挥普遍指导作用。

问:这次修订共同条令的指导思想 and 原则是什么?

答:这次修订,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平强军思想,深入贯彻新时代军事战略方针,贯彻依法治军战略,着眼实现党在新时代的强军目标、把人民军队全面建成世界一流军队,充分吸纳党的军事指导理论创新成果,深化国防和军队改革成果、正风肃纪制度成果,对相关制度规定进行全面系统修订,努力使新修订的共同条令成为坚持人民军队性质宗旨、确保党对军队绝对领导的条令,聚焦备战打仗、向战为战导向鲜明的条令,严明军规军纪、提高军队建设法治化水平的条令,尊重官兵主体地位、增强凝聚力战斗力的条令。

主要把握6条原则。一是坚持根本遵循。把新时代党的创新理论,特别是习近平强军思想作为“魂”和“纲”贯穿始终,转化为军队建设管理的具体规范和要求。二是坚持向战为战。突出军队备战打仗主责主业,紧贴实战规范战备、训练、工作、生活秩序。三是坚持问题导向。针对部队在战备训练、日常管理、官兵生活等方面共性问题,从法规制度上加以研究解决。四是坚持严管厚爱。把备战打仗与维护官兵权益统一起来,积极回应官兵合理诉求,激发干事创业动力活力。五是坚持守正创新。在继承我军治军带兵优良传统基础上,提出与时代节律相拍、与发展同步、与特点规律相符的措施办法。六是坚持体系规范。同新出台法规制度相协调,同军队行业领域标准规范相对接,增强条令系统性、整体性、协同性和时效性。

问:这次修订共同条令经历了怎样的过程?

答:这次修订自2019年展开,历时近6年,经过立项论证、学术准备、课题

调研、试验论证、征求意见、评估完善、立法审查等工作阶段。其间,我们会同军委机关相关部门,依托军事科学院,组织5个波次集中会审、3轮全军范围征求意见,线上线下收集各方建议4000余条,当面征询200多名少将以上领导专家、旅团主官和基层官兵意见,充分凝聚全军智慧,形成最大公约数,是军队科学立法、民主立法、依法立法的生动实践。

问:这次修订共同条令的核心改点是什么?

答:这次修订,主要是科学处理坚持政治引领、加强备战打仗、严格依法管理、回应官兵关切的内在关系,最核心的是坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平强军思想武装官兵,把“贯彻新时代政治建军方略,深刻领悟‘两个确立’的决定性意义,增强‘四个意识’、坚定‘四个自信’、做到‘两个维护’”,贯彻军委主席负责制”“确保部队任何时候、任何情况下在思想上、政治上、行动上与党中央、中央军委保持高度一致,确保军队绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠”等一系列政治要求写入条令,为贯彻新时代政治建军方略、统一全军意志和行动提供根本遵循。

问:新修订的共同条令围绕战备打仗作了哪些创新规范?

答:习主席指出,军队是要准备打仗的。坚持把战斗力标准贯彻到军队各项建设和工作之中,是我们始终把握的一个根本性全局性问题。条令作为军队建设的基本法规,这次修订,着眼强化各级当兵打仗、带兵打仗、练兵打仗思想,充实完善具体措施,对相关内容进行了重点规范。

《中国人民解放军内务条令》(以下简称《内务条令》)调整完善各级各类人员备战打仗职责,进一步明确部队保持良好战备状态规范,规定战时管理与演习演练一体筹划部署、一体组织实施、一体检查评估,细化内务设置、查铺查哨、紧急集合等基本制度,对登记统计、行政会议以及签写责任状、保证书等作出限制性规范。

《中国人民解放军纪律条令》(以下简称《纪律条令》)重点优化战时奖惩制度,细化战时功勋荣誉表彰项目、条件和权限;充实完善坚守战位、密切协同、积极维护战场秩序等作战纪律内容,常备不懈、实战实训等战备训练纪律内容,增加不听指挥、违抗命令、自行其是、脱离战位和谋战不深、备战不实、训练与实战要求脱节等处分情形;对战时实施处分的权限和流程作出规范。

《中国人民解放军队列条令》(以下简称《队列条令》)增加新型枪械操持规范,细化号员号操号动作要领。

问:《内务条令》对部队“四个秩序”作出哪些新的规范?

答:条令明确,要把依法治军贯彻落实到部队建设的全过程和各方面,构建随时能打胜仗的战备秩序,构建与实战化训练相匹配的训练秩序,构建权责清晰、顺畅高效的工作秩序,构建利于练兵备战、利于作风养成、利于官兵成长的生活秩序。其中,战备秩序方面对战备物资保管、紧急集合组织、重要时节战备等作了完善,训练秩序方面对军事训练管理、战时管理研练、军事体育达标等作了完善,工作秩序方面对军人职责、值班、行政会议、请示报告、交接、接待等作了完善,生活秩序方面对一日生活、内务设置、请假销假、军人健康管理、伙食管理等作了完善。

问:《内务条令》在维护官兵切身利益方面释放了哪些政策红利?

答:这次修订,认真落实习主席关于暖心惠兵决策指示,在严格落实战备要求的同时,积极回应官兵合理诉求,对留营住宿、请假外出、休假休息等制度进行调整优化,让官兵有更多时间处理家庭和个人事务,进一步提升官兵获得感。

留营住宿方面。在比例上,满足

战备工作要求且连队至少保持1名主官留营住宿,回家住宿人员计入在位人数;在地域上,首次界定驻地及驻地周边概念,回家住宿由驻地扩大至驻地周边;在对象上,把配偶或者需要本人单独照顾(抚养)的未成年子女在驻地及驻地周边生活、本人在驻地分配家庭公寓住房的人员,纳入可以回家住宿的范围;在频次上,除休息日和节假日外,每周工作日个人支配的课外活动时间也可以回家住宿1次。对连队以外其他类型单位人员留营住宿作出限制性规范。

请假外出方面。调整连队休息日和节假日请假外出人数比例的计算方法,将计算基数由现有人数调整为实力数,并明确回家住宿人员不占外出人员比例,有效解决基层官兵反映的休息日和节假日外出难的问题。

休假休息方面。考虑到当前交通发达便利,官兵休假外出旅游、探亲访友增多,条令不再限制官兵休假地点,明确不得擅自要求军人停止休假或者召回正在休假的军人,因特定情形召回的,应安排补休相应假期,并明确休息日和节假日期间值班、执勤以及执行其他任务1日以上的,任务结束后通常安排补休。

同时,明确女军人在孕期、产期、哺乳期内,在应当着军服的时机和场合可以着便服,不得安排夜间值班,家在驻地及驻地周边的可以回家住宿,家不在驻地及驻地周边的可以安排到公寓住房住宿,充分体现对女军人的人文关怀。

问:《内务条令》对密切官兵关系作了哪些改进和完善?

答:习主席对密切官兵关系、官兵关系高度重视,强调要深入开展尊干爱兵、兵兵友爱活动,培养官兵同甘共苦、生死与共的革命情谊。条令传承发扬“双四一”“三互”等我军尊干爱兵、官兵友爱优良传统,针对官兵关系出现的新情况新问题,增加“端正对士兵的根本态度”“尊重士兵的人格尊严”“主动开展谈心交心”“做好一人一事工作”等军官对待士兵的要求,同时增加“尊重和信赖军官”“合理表达诉求”“自觉抵制庸俗关系”等士兵对待军官的要求,重构官兵关系“双六条”,以巩固和发展团结、友爱、和谐、纯洁的内部关系。

问:部队官兵对智能电子设备和国际互联网使用管理十分关注,《内务条令》对此作了哪些新的规定?

答:条令顺应时代发展要求,回应官兵热切期盼,本着适度放开、有序可控、安全保密原则,对智能电子设备和国际互联网使用管理作了3个方面调整。一是将智能手机、智能手表、智能手环、智能眼镜等具有通话或者上网功能的智能电子设备统一纳入实名制管理,进一步规范使用时机、场合和保密要求。二是优化智能电子设备使用管理规范,明确应当尊重和保护官兵个人隐私的要求,利用信息技术手段进行检查监管的必须符合有关法规精神;明确连队官兵个人智能电子设备可以以班、排为单位集中保管,让官兵在规定的时间内使用更加便捷。三是针对新媒体账号、微信账号、微信群等使用管理出现的新情况新问题,对官兵网络行为管控作出具体规范,引导科学上网、安全上网、文明上网。

问:《内务条令》在宣誓方面作了哪些新的规定?

答:为充分发挥宣誓的教育激励作用,在规范军人宣誓程序要求基础上,依据有关法律法规精神,条令新增退役和服预备役两种宣誓。其中,军人退役时的宣誓誓词,强调“珍惜军人荣誉,永葆军人本色,为军旗增辉,为军队争光。若有战,召必回”等内容;公民经批准服预备役的宣誓誓词,强调“服从命令,严守纪律,刻苦训练,提高本领,英勇顽强,不怕牺牲,随时准备应征参战,誓死保卫祖国”等内容,激发退役军人

和预备役人员使命感荣誉感责任感。

问:《内务条令》对军服穿着作了哪些新的规定?

答:这次修订,区分作战训练、日常办公、行政会议、重大活动等不同场合,调整优化常服、作训服等穿着要求,新增蛙式作训服、作业服、长袖体能训练服等军服穿着规范,明确军人外出可以着军服,也可以着便服。这些调整,既符合练兵备战需求,也能更好展示军人良好形象。我们将依据《中国人民解放军军警备条令》,指导各警备部门加大对外出军人检查纠察力度,会同地方有关部门严厉打击假冒军人等违法行为,坚决维护军队良好形象。

问:《内务条令》对营区管理作了哪些新的规定?

答:这次修订,针对营区管理面临的新情况新问题,重点作了两个方面修改。一是细化营区治安管理规定。明确快速收寄通常在营区外进行,有条件的单位可以在营门附近合理划定专门区域用于集中收寄快递;对具有精确定位、信息采集、自动联网、数据回传等功能的交通工具进入营区作出链接性规范。二是新增特殊管理措施。根据军队单位应对公共卫生事件和社会安全事件等实际需要,固化疫情防控经验做法,在明确营区实施全体人员留营住宿、控制人员出入、停止批准家属来队等规定的同时,对解除特殊管理措施作出细化规范。

问:《内务条令》对海外任务部队管理作了哪些规定?

答:近年来,军队遂行维和行动、国际救援、护航出访、中外联演联训、国际军事比赛等任务越来越频繁,对加强部队管理提出更高要求。条令新增“海外任务部队(分队)管理”一节,全面规范人员外出、节假日安排、车辆管理、营区管理、出入境点验等内容,为严格依法加强海外任务部队管理提供法规依据。

问:《纪律条令》重构重塑主要体现在哪些方面?

答:《纪律条令》自建军以来历经18次修订,在我军建设发展历程中发挥了重要作用。新修订的《纪律条令》遵循军功勋章荣誉表彰制度总体设计,区分战时、平时和执行重大非战争军事行动任务,进一步明确项目设置、标准条件、审批权限、组织实施、附加待遇等。同时,总结固化党的十九大以来加强纪律建设的理论和实践成果,贯通衔接党规党纪、国家法律和军队新出台政策制度,调整优化处分项目,取消士兵降职或者撤职处分,以军官降衔(职)替代降职、撤职处分,增设军官降级处分;按照十大纪律充实完善违纪情形,集中规范违法犯罪军人处分事项;区分战时、平时,差异化规范处分权限;明确容错免责情形,新增不予处分情形,着力构建严字当头、一严到底、宽严相济的处分制度体系。这样调整,有利于增强军人职业吸引力认同感,有利于强化官兵号令意识

纪律观念,确保人民军队一切行动听指挥、步调一致向前进。

问:《纪律条令》为什么取消军士留用察看特殊措施?

答:从部队实际看,军士留用察看发挥了一定的管理教育效果,但随着形势发展变化,与当前和今后部队建设管理需要不相适应。这次修订,我们继承和发扬我军管理教育优良传统,综合各方意见,取消这一特殊措施,相应情形调整至责令检查和军士处分条件,使军队纪律制度设计更加科学合理,旨在提高管理教育精准度实效性。

问:《队列条令》在阅兵活动方面有哪些新的规范?

答:为了适应阅兵活动新要求,我们总结近年来各类大型阅兵活动实践经验,进一步完善陆上阅兵、海上阅兵和码头阅兵、空中阅兵的组织流程,旨在构建系统完整的阅兵规范体系,提振军心士气,激发爱国热情,增强民族自信心自豪感。

问:《队列条令》增加了哪些仪式规范?

答:为贯彻落实习主席关于推动国家、军队礼仪制度创新发展重要指示,我们对仪式进行优化完善和适当扩展,新增舰艇入列、退役、开学、毕业典礼、建军节庆祝等5种仪式规范,仪式的种类由17种调整为22种。同时,适应仪仗司礼任务实际需要,充实完善迎外仪仗仪式有关队列动作规范,旨在激励广大官兵传承红色基因、强化使命担当,在全社会营造关心国防、热爱国防、建设国防的浓厚氛围。

问:作为军委机关业务主管部门,军委训练管理部在新修订的共同条令学习贯彻方面有哪些具体举措?

答:新修订的共同条令发布后,在全军部署开展“学条令、守规矩、正秩序”活动,营造严格军规军纪、正规矩部队秩序浓厚氛围,掀起学条令、用条令、守条令热潮。主要抓好4个方面工作:一是抓宣传教育。通过媒体报道、集训培训等多种渠道,讲清共同条令重大意义、地位作用、主要改点和宣贯要求,强化号令意识、法治信仰和落实责任。二是抓典型示范。结合部队建设特点和练兵备战任务实际,区分不同类型单位组织示范引领,以重点突破带动整体推进,严格依法正规部队“四个秩序”。三是抓法规配套。做好条令关联法规立改废释工作,细化规范条令授权事项,抓好官兵关切制度规定落地,净化基层风气,密切内部关系,激发动力活力。四是抓督导落实。将条令宣贯纳入巡视巡察、执纪监督、训练监察、安全检查、警备纠察、行业领域整肃治理等工作同步实施,强化法规制度执行力,做到有法必依、执法必严、违法必究,始终保持从严落实条令强劲态势。

第 1739 期

共同条令简史

★我军共同条令,是《中国人民解放军内务条令》、《中国人民解放军纪律条令》、《中国人民解放军队列条令》的统称,是军队基本法规。在我军军事法规体系中,共同条令是覆盖最全面、使用最经常、影响最广泛的基础性法规,具有无可替代的地位作用。

★我军共同条令是一部与时俱进的法典。第一部《纪律条令》、《内务条令》、《队列条令》,分别于1930年、1936年、1951年颁发,至今分别修订18次、14次、10次。可以说,一部共同条令发展史,就是一部军队建设管理史。

★革命战争年代,人民军队一边打仗一边建制,《内务条令》和《纪律条令》在战争实践中不断总结、固化部队建设管理经验,为共同条令形成发展奠定了坚实基础。

★社会主义建设时期,我军共同条令正式形成,框架体系逐步定型,规范内容基本稳定下来。

★改革开放时期,我军共同条令注重与依法治国方略相适应、与依法治军方针相一致、与依法带兵要求相统一,不断调整完善。

★中国特色社会主义进入新时代,习主席两次签署命令发布新修订的共同条令。我军共同条令在强军兴军伟大征程中开启崭新篇章。