



2025年2月26日 星期三 中国军网 <http://www.81.cn> 第 24519 号 解放军报社出版
乙巳年正月廿九 今日 12 版 国内统一连续出版物号：CN 81-0001/(J) 邮发代号 1-26

中共中央国务院印发

国家突发事件总体应急预案

新华社北京2月25日电 近日，中共中央、国务院印发了《国家突发事件总体应急预案》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。《国务院关于实施国家突发公共事件总体应急预案的决定》（国发〔2005〕11号）同时废止。

《国家突发事件总体应急预案》主要内容如下。

为有效防范化解重大安全风险、应对突发事件，保护人民群众生命财产安全，维护国家安全和社会稳定，制定本预案。

1 总 则

1.1 总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持和加强党的全面领导，坚持人民至上、生命至上，坚持底线思维、极限思维，坚持预防为主、预防与应急相结合，全面贯彻总体国家安全观，统筹发展和安全，建立健全统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制和综合协调、分类管理、分级负责、属地管理为主的工作体系，完善应急预案体系，压实各方责任，完善大安全大应急框架下应急指挥机制，深入推进应急管理体系和能力现代化。

1.2 适用范围

本预案适用于党中央、国务院应对特别重大突发事件工作，指导全国突发事件应对工作。

1.3 突发事件分类分级

本预案所称突发事件是指突然发生，造成或者可能造成严重社会危害，需要采取应急处置措施予以应对的自然灾害、事故灾难、公共卫生事件和社会安全事件。

（1）自然灾害。主要包括水旱、气象、地震、地质、海洋、生物灾害和森林草原火灾等。

（2）事故灾难。主要包括工矿商

贸等生产经营单位的各类生产安全事故，交通运输、海上溢油、公共设施和设备、核事故，火灾和生态环境、网络安全、网络数据安全、信息安全事件等。

（3）公共卫生事件。主要包括传染病疫情、群体性不明原因疾病、群体性中毒、食品安全事故、药品安全事件、动物疫情，以及其他严重影响公众生命安全和身体健康的事件。

（4）社会安全事件。主要包括刑事案件和恐怖、群体性、民族宗教事件，金融、涉外和其他影响市场、社会稳定的突发事件。

上述各类突发事件往往交叉关联、可能同时发生，或者引发次生、衍生事件，应当具体分析，统筹应对。

按照社会危害程度、影响范围等因素，自然灾害、事故灾难、公共卫生事件分为特别重大、重大、较大、一般4级。突发事件分级标准由国务院或者国务院确定的部门制定，作为突发事件信息报送和分级处置的依据。社会安全事件分级另行规定。

1.4 应急预案体系

突发事件应急预案体系包括各级党委和政府以及县级以上党委和政府有关部门、基层组织、企事业单位、社会团体等制定的各类突发事件应急预案以及相关支撑性文件。县级以上党委和政府应急预案由总体应急预案、专项应急预案、部门应急预案组成。

2 组织指挥体系

2.1 国家层面指挥体制

党中央、国务院对特别重大突发事件应对工作作出决策部署，根据实际情况要设立国家突发事件应急指挥机构，指定相关负责同志组织突发事件应对工作，成员由党中央、国务院、中央军委有关部门及地方党委和政府负责同志等组成；必要时，可派出工作组或者设立前方指挥部指导有关工作。

中央和国家机关有关部门按照职责分工组织协调指导本领域突发事件应对管理工作，承担相关国家突发事件应急指挥机构综合协调工作，具体职责在相关国家专项应急预案中予以明确。其中，公安部负责协调处置社会安全类重大突发事件；国家卫生健康委负责卫生应急工作；应急管理部负责组织指导协调安全生产类、自然灾害类等突发事件应急处置；生态环境部负责协调处置突发生态环境事件应急工作；中央网信办负责协调处理网络安全、网络数据安全与信息安全类突发事件。

2.2 地方层面指挥体制

县级以上地方党委和政府按照有关规定设立由本级党委和政府主要负责同志牵头组成的突发事件应急指挥机构，统一指挥协调本地突发事件应对工作；根据实际需要设立相关类别突发事件应急指挥机构，组织、协调、指挥突发事件应对工作。突发事件发生后，可视情设立现场指挥机构，统一组织指挥现场应急处置与救援工作，并结合实际按规定成立临时党组织，加强思想政治工作，发挥战斗堡垒作用。

乡镇（街道）、开发区、工业园区、港区、风景区等应当完善应急管理组织体系，明确专门工作力量，细化应急预案，做好本区域突发事件应对组织协调工作。村（社区）应当增强监测预警、信息报告、先期处置和组织动员能力，依法健全应急工作机制，做好本区域应急管理相关工作。

相邻地区应当建立信息共享和应急联动机制，共同做好区域性、流域性、关联性强的突发事件防范应对工作。

2.3 专家组

各级各类突发事件应急指挥机构建立相关专业人才库，根据实际需要聘请有关专家组成专家组，为应急管理提供决策建议，必要时参加突发事件应急处置工作。

（下转第三版）

向科学管理要战斗力

——四谈认真学习贯彻新修订的共同条令

■本报评论员

习主席指出，科学管理，对降低我军建设成本、提高军事系统运行效率、增强我军战斗力具有十分重要的意义。新修订的共同条令发布施行，对增强部队管理的科学性提出了新的更高要求，为全面提高部队战斗力创造了良好条件。

科学管理既是国防和军队现代化建设的时代要求，也是促进战斗力生成和发展的有效手段。无论是培塑优良战斗作风、激发官兵战斗活力，还是建立精确、集约、规范的整体协同机制，形成联合制胜的体系作战能力，都需要通过科学管理来实现，需要通过落实条令条例来保障。在战争形态加速演变、军事管理革命加快推进的今天，贯彻落实新修订的共同条令，必须积极适应形势任务发展变化，不断更新管理理念、完

善管理体系、优化管理流程，提高科学管理对部队战斗力增长的贡献率。

新修订的共同条令因应部队练兵备战和建设运行新特点新变化，着眼强化各级当兵打仗带兵打仗意识，充完实善军人练兵备战相关规范，更加注重维护官兵合法权益，优化战时功勋荣誉表彰制度，固化容错免责情形，丰富拓展仪式规范，目的就是通过科学管理让能打仗、打胜仗的活力竞相迸发，让服务备战打仗的有利因素充分释放，让向战抓管、抓管为战的导向更加鲜明。从这个意义上讲，严格落实新修订的共同条令就是加强科学管理，就是催生部队战斗力。

兵以治为胜，治以严为要。实施科学管理，既要严在法内、依法从严，

又要管在理上、合理合规，真正管出正能量、管出高效益、管出战斗力。各级要树立科学管理、依规管理理念，正确处理科学管理与战斗力之间的关系，使科学管理与战斗力建设相辅相成相互促进，使之成为推进军事斗争准备的强劲动力。要严格按条令条例管理部队，把严格要求和热情关心结合起来，把纪律约束与说服教育结合起来，激发官兵干事创业的动力活力。要引导官兵学习好、贯彻好、落实好新修订的共同条令，建立良好的内外关系和正规秩序，培养官兵高度的组织纪律性和优良的战斗作风，有效实现人与武器的最佳结合，使部队始终保持旺盛斗志和强大战斗力，推动我军向质量效能型转变，实现集约高效发展。



二月中旬，海军某支队开展海上训练。

方智坤摄

全国人大代表、空军航空兵某旅飞行员王文毅——

苦练精飞卫空天

■本报记者 李建文 岳雨彤

战机披着晚霞返航，地面机场跑道两侧灯光渐亮，空军航空兵某旅飞行员王文毅结束了一天的飞行训练。

上午，他驾驶战机冲上云霄，机动规避对手雷达跟踪，对“敌”海上目标实施模拟打击；下午，他驾驶战机再次升空，顺利完成特情处置等课目训练。

训练结束后，一场“头脑中的战斗”在飞行讲评室打响。王文毅和战友们研讨近两个小时，回到宿舍时，已是晚上10点多。

“每一次复盘研讨，都是对飞行技术的砥砺。”王文毅说。

一次，王文毅受领与某型战机实战化对抗任务。为确保圆满完成任任务，他整理学习大量相关资料，认真研练制胜招法。对抗过程中，王文毅稳扎稳打，凭借过硬本领取得胜利。

那年，王文毅随部队踏上改装之路。对王文毅和战友们来说，换装新机型相当于“重新考一遍驾照”。（下转第三版）



王文毅近影。

吴启隆摄

中国人民解放军内务条令

目 录

第一章 总则	
第二章 军人宣誓	
第三章 军人职责	
第一节 基本职责	
第二节 主管人员职责	
第四章 内部关系	
第一节 军人相互关系	
第二节 军队单位相互关系	
第五章 礼节	
第一节 军队内部的礼节	
第二节 对外人员的礼节	
第三节 其他时机和场合的礼节	
第六章 军容风纪	
第一节 着装	
第二节 仪容	
第三节 举止	
第四节 检查纠察	
第七章 与军外单位和人员的交往	
第一节 与地方单位和人员的交往	
第二节 与国外(境外)人员的交往	
第八章 日常制度	
第一节 一日生活	
第二节 值班	
第三节 警卫	
第四节 行政会议	
第五节 请示报告	
第六节 内务设置	
第七节 登记统计	
第八节 请假销假	

第九节 查铺查哨	
第十节 留营住宿	
第十一节 司号	
第十二节 点验	
第十三节 交接	
第十四节 接待	
第十五节 保密	
第九章 常态战备	
第十章 军事训练	
第十一章 日常管理	
第一节 零散人员管理	
第二节 军人健康管理	
第三节 伙食管理	
第四节 财务和资产管理	
第五节 装备管理	
第六节 车辆的使用管理	
第七节 智能电子设备和国际互联网的	
使用管理	
第八节 证件和印章管理	
第九节 营区管理	
第十节 野营管理	

第十一节 安全管理	
第十二节 海外任务部队(分队)管理	
第十二章 国旗、军旗、军徽的使用管理和国歌、军歌的奏唱	
第一节 国旗的使用管理和国歌的奏唱	
第二节 军旗的使用管理和军歌的奏唱	
第三节 军徽的使用管理	
第十三章 附则	
附件一 中国人民解放军军旗旗面式样	
附件二 中国人民解放军军徽式样	
附件三 中国人民解放军军歌	
附件四 报告词示例	
附件五 军服的配套穿着规范	
附件六 宿舍物品放置方法	
附件七 连队要事日记式样	
附件八 军人发型示例	

第一章 总 则

第一条 为了规范中国人民解放军的内务制度，加强内务建设，根据《中华人民共和国国防法》等法律，结合军队实际，制定本条令。

第二条 本条令是中国人民解放军内务建设的基本依据，适用于中国人民解放军军人和单位（不含企事业单位），以及参战和被召集参加军事训练、担负战备勤务、执行非战争军事行动任务的预备役人员。

第三条 中国人民解放军的内务建设，是军队进行各项建设的基础，是巩固和提高战斗力的重要保证。内务建设的基本任务是，使每个军人熟悉并认真履行职责，维护军队良好的内外关系，建立正规的战备、训练、工作、生活秩序，培养优良的作风和严格的纪律，保证军队集中统一和指挥顺畅高效，保证圆满完成任务。

第四条 中国人民解放军是中国共产党缔造和领导的，用马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想武装的人民军队，是中华人民共和国的武装力量，是人民民主专政的坚强柱石。

紧紧和人民站在一起，全心全意为人民服务，是这支军队的唯一宗旨。中国人民解放军必须始终不渝保持人民军队的性质，忠于党、忠于社会主义、忠于祖国、忠于人民。中国人民解放军在新时代的使命任务是，为巩固中国共产党领导和社会主义制度，为捍卫国家主权、统一、领土完整，为维护国家海外利益，为促进世界和平与发展，提供战略支撑。

第五条 建设一支听党指挥、能打胜仗、作风优良的人民军队，是党在新时代的强军目标。中国人民解放军的内务建设，必须高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持党的基本理论、基本路线、基本方略，贯彻毛泽东军事思想、邓小平新时期

军队建设思想、江泽民国防和军队建设思想、胡锦涛国防和军队建设思想、习近平强军思想，贯彻新时代军事战略方针，不忘初心，牢记使命，坚持走中国特色强军之路，坚持政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军，贯彻军委管总、战区主战、军种主建的总原则，全面加强军队革命化、现代化、正规化建设，构建中国特色现代作战体系，提高有效履行新时代军队使命任务能力，为实现党在新时代的强军目标、把人民军队全面建成世界一流军队提供坚强保证。

第六条 中国人民解放军的内务建设，必须毫不动摇坚持党对军队绝对领导的根本原则和制度，贯彻新时代政治建军方略，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，贯彻军委主席负责制。

中国人民解放军的内务建设，必须坚持党委统一领导，发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用；坚持官兵一致、军民一致、军政一致，坚持政治民主、经济民主、军事民主；发挥政治工作生命线作用，践行社会主义核心价值观，培育当代革命军人核心价值观，培养有灵魂、有本事、有血性、有品德的新时代革命军人，锻造具有铁一般信仰、铁一般信念、铁一般纪律、铁一般担当的过硬部队，确保部队任何时候、任何情况下在思想上、政治上、行动上与党中央、中央军委保持高度一致，确保军队绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠。

（下转第二版）