

基础牢方能底气足

——湖南省衡阳市开展国防动员研究性训练带来的启示

■舒孝强 彭 芑

集结号响

日前,湖南省衡阳市国动委组织相关单位、近3000人,开展政治动员、人民武装动员、国民经济动员、交通战备、人民防空等多项内容的训练,探索总结了一批有益经验和管用做法,形成以点带面辐射效应。

启示之一:潜力是动员能力生成的“基石”,应紧跟经济社会发展步伐深入挖掘优质潜力。

此次训练根据任务需要,我们组织医疗卫生、粮食供应、交通运输、物流等多个重点潜力单位参与动员行动,做到了部队和前方需要什么、就全力保障什么。其间我们最深刻的体会就是,潜力资源越丰厚,完成动员任务的底气就越足。

潜力是国防动员能力生成的基础,“潜力搞不清,一切等于零”。这轮国防动员体制调整改革后,衡阳市国防动员办公室主动请缨,担负全省国防动员潜力统计调查试点任务,及时出台规范性

文件、集中力量建成国防动员潜力资源数据中心;探索实现潜力信息可视化、形象化的方法路子,为国防动员指挥决策提供有力依据。

国防动员以经济社会为母体和依托,经济社会每发展一步,潜力资源挖掘就要跟进一步。下一步,我们要建立潜力统计调查常态化机制,对辖区内潜力有什么、有多少、怎么样、在哪里,找谁征等基本问题做到心中有数,并据此制订各类计划方案。在此基础上,联合有关部门聚焦新兴领域,着力培育一批科技含量较高的国民经济动员中心,不断提高中心科研能力、核心关键部件生产能力、转扩产能力,推动新质生产力同新质战斗力高效融合、双向拉动。

启示之二:高效协同是保证动员行动顺畅的“润滑液”,应引导国动委成员单位牢固树立一盘棋思想。

国防动员行动点多、线长、面广,需要相关单位心往一块想、劲往一处使,拧成一股绳、下好一盘棋。这一点在这次训练中得到充分体现。比如,民用资源的征用、加装改装、前送过程

涉及行业主管、技术监管、交通运输多个单位,哪一个单位协调不到位、哪一个环节衔接不紧密,都会影响动员的效率和效果。

各级国防动员办公室会同同级军事机关动员部门,采取集中培训、综合训练、交流研讨、完善预案等措施,引导国动委成员单位、重点潜力单位既种好“责任田”,又保障好“战斗分界线”,强化协同意识、自觉补台助力,努力实现“1+1>2”的效果。

启示之三:客观的检验评估能够“查漏补缺”,应注重组织各方面集思广益。

这次训练的一个鲜明特点,是检验评估工作客观实在,对好的方面积极肯定,对存在的问题不遮不掩,做到了有一说一、有二说二,为加强与改进国防动员训练提供了第一手材料。

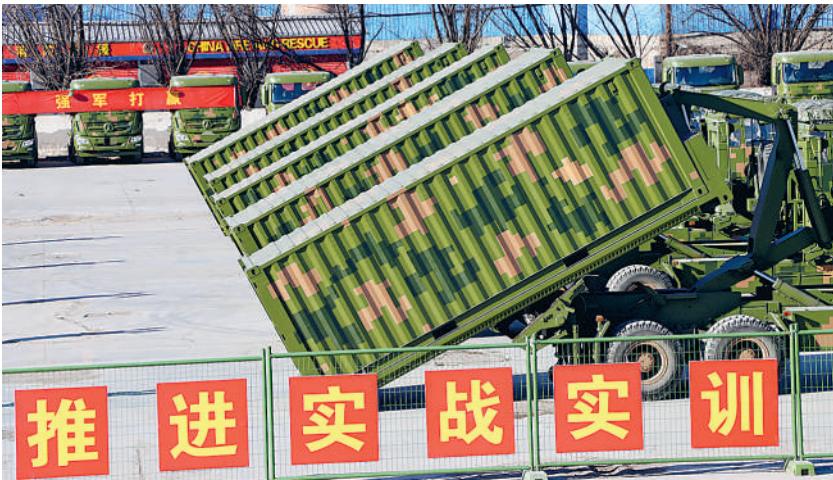
报喜藏忧不能解决问题,举一反三才能不断进步。今后,我们将注重邀请军地双方的专家、学者和基层代表,进一步提高训练检验评估的质量,及时发现补齐各类短板,防止因“自我感觉良好”而使训练水平徘徊不前,切实在打

一仗进一步中增强训练实效。

启示之四:强烈的责任意识是做好动员准备的“动力源”,应深入落实全民国防教育。

此次参训的企事业单位、国防动员专业保障队伍均作为主动请缨,训练中全力以赴、争先恐后,成为训练达到预期目的的重要原因。这一局面与衡阳市长期重视国防教育密不可分。

国防教育是建设和巩固国防的基础,是增强民族凝聚力、提高全民素质的重要途径。2024年9月,新修订的国防教育法施行,对深化新时代全民国防教育提出新的更高要求。作为国防动员综合协调部门,国防动员办公室一方面应在自身工作范围内开展国防教育,充分利用人防工事、防护工程等特色资源,引导干部群众增强防护意识和能力;另一方面应主动会同有关部门,将国防教育法纳入全民普法计划,将国防教育纳入全民思想道德建设、精神文明建设内容,使全体公民增强国防观念,强化忧患意识、掌握国防知识,营造全社会关心支持国防动员的浓厚氛围。



近日,郑州联勤保障中心某部进行集装箱装卸载训练,提高物资运输保障能力。
胡金鑫摄

按照动员机理排兵布阵

■薛志亮 高奇

生成战斗力靠训练,生成国防动员能力也离不开训练。当前,一些地方组织国防动员训练,是按照军队指挥作战的模式设计安排的。比如,设立“国防动员指挥部”,主要参训人员集中在一个“指挥部”里,通过发布各类命令,调动转化各类潜力资源。诚然,这种模式有利于地方各级领导干部、职能部门工作人员直观认识国防动员的功能作用、了解熟悉国防动员组织实施的基本流程,但并不完全符合国防动员运行机理,平时可以练起来,战时未必行得通。

国防动员是经济建设与国防建设的桥梁纽带,是一体化国家战略体系和能力的重要组成部分。虽然具有明显的军事性,但它与军队进行的军事活动特别是作战行动有着本质区别。从特点规律上来看,国防动员既是一项军事性活动,更是一项以应对战争或其他安全威胁为目标取向的政治性、经济性、社会性、群众性活动。一旦需要,它将广泛发生在国家和社会生活的各个领域,其核心功能是将各类潜力资源转化为应对战争或其他安全威胁的实力。

需要强调的是,潜力向实力转化的过程是“人的活动”与“物的流转”的内在统一,只有通过“人”这一能动因素的活动,作为潜力状态的“物”才能转化为实力状态。而“人的活动”与“物的流转”背后,则是国家为应对战争或其他安全威胁,对相关社会群体利益关系的再调整和资源要素的再分配。

可见,国防动员的组织实施是一个复杂的过程,既需要各层级、各领域权威领导机构及其主要成员的筹划、决策,又需要体现国家意志的各类法令,还需要合理调整社会利益关系和有效引导资源配置的相关政策,更需要能够准确把握决策意图、法令要义、政策精神的理解力和执行力。

因此,组织国防动员训练,不能简单按照军队打仗的指挥模式,而应着眼释放国家战争组织力,本着政治性、军事性、经济性、社会性、群众性相统一的要求,在有效调节相关利益关系、合理调配相关资源要素上下功夫求实效,实现“人的活动”与“物的流转”的内在统一。

国防动员组织实施应当于法有据、于情合理、于事周全。我国宪法、国防法、国防动员法等相关法律对国防动员领导体制、组织实施等作了根本性和原则性规定,从中央到地方基本形成了各级党委全面领导、政府和军事机关各司其职并相互协同配合、国防动员委员会协调组织各领域动员活动的工作格局。显然,国防动员训练也应在这格局下筹划设计、组织实施。

一些地方照着部队训练的“葫芦”,画国防动员训练的“瓢”,看似正规有序,实则效果不佳。比如,有的训练将本应由地方财经部门主管的民用资源征用事项,划归由军事机关保障部门充当的综合保障要素负责,使得征用后的经济补偿问题难以较快解决。

“劈柴不照纹,累死劈柴人。”国防动员训练也应“看准纹路”再用力。从实际情况看,依托联动机制组织实施动员,是一个切实可行的模式。近年来,一些地方在开展国防动员训练中,借鉴联防联控机制的经验做法,尝试建立战时动员联动机制,值得借鉴。

这一做法直接依托平时党政军组织架构,在不打破党政军机关和职能部门职责界面的情况下,充分发挥国

防动员委员会的组织、指导和协调职能,着力构建党委集中统一领导、政府和军事机关既各司其职又密切协同的联动机制。

联动机制强调的是党政军机关和职能部门工作重心、工作内容从平时转入战时,而不改变人员的原有岗位身份和职责;侧重的是战时动员的筹划与组织,而不是单纯“发令调度”式的指挥。

建立战时动员联动机制,强调和突出的是战时动员的组织功能,并不否定指挥在动员组织实施中的作用。从战略上讲,战时动员必须在党中央、国务院和中央军委的集中统一领导和指挥下组织实施,这是确保各级各领域动员活动沿着正确方向有序高效开展的关键前提和根本保证。

从工作上讲,某些具体的动员活动可视情建立专项指挥机构。比如,针对战时紧急转扩产任务,必要时可依托联动机制成立指导督查工作组,深入一线开展工作;相关任务单位也可成立战时转扩产领导小组,对本单位的转扩产任务实施领导和指挥。

又如,在征用某个高速公路服务区为过往部队提供补给保障过程中,应以军事机关和相关业务部门为主体、地方职能部门为辅助,成立一线指挥部,对服务区设施设备加装改装、功能区划设与力量配置、部队进出场、现场保障等活动实施统一指挥调度,确保及时高效地为部队提供服务保障。

(作者单位:陆军指挥学院;陕西省国防动员办公室)



近日,联勤保障部队第910医院组织开展战场救治、伤员搜救、警戒防卫等课目训练,全面锤炼医护人员卫勤保障本领。图为参训人员转运“伤员”。
苏婷慧摄



江苏省民防教育体验馆开放以来,采取组织国防动员知识网络答题、与电视台合办宣教栏目、丰富互动体验项目、邀请公益夏令营上门活动等多种方式,吸引市民群众和青少年学生入馆参观,增强了全民国防观念和民防意识。

上图:2月19日,馆内解说员为参观者讲解城市防空袭的历史。

左图:寒假期间,在馆内进行研学活动的小学生试听防空警报。

江辉生摄

当好应急应战的“千里眼顺风耳”

——人防指挥通信车的一段自述

我的名字叫人防指挥通信车,人们设计制造我的初衷,是为战时人民防空行动提供指挥通信保障。在这轮国防动员体制调整改革中,各级国防动员办公室在原人民防空办公室的基础上成立,我的职责范围也随之拓展到整个国防动员领域,我的外观形象也逐渐进入国动委各成员单位人员的视野。一些人员对我产生了兴趣,每次见到我,都向工作人员问这问那。今天我就自报家门,给大家讲一讲我的故事。

很多人都知道电影《永不消逝的电波》,影片主人公李侠利用秘密电台传递情报,为革命事业牺牲奉献的事迹被广为传颂。革命前辈使用的短波电台设备较为简单,却能以较小的功率进行远距离通信。短波电台通过电磁波实现千里传音,成为我们人防指挥通信车家族的标配。

“有了指南针,仍需导航仪。”相关部门按照备大则患小、备小则患大、有备则无患的思路,还为我配备了超短波电台、卫星终端机等一系列通信设备,使我能够满足短距离、高质量的通信需求,又可实现远距离、大容量的信息交互,将现场的实时画面、详细数据传输至上级指挥机构。由于各种通信设备互相备份,如果一种设备出现问题,另一种则会立即替补,确保了指挥通信不中断。

这些通信设备有一个共同特点,就是无需依托公共通信网络,便可自行组网互联互通,属于保底的通信手段。这也正是让我感到自豪的地方:即便周边的通信基站因自然灾害或者战事被毁,我也能照常向外界报送信息。近年来,我的同伴们在抗震救灾、抗洪抢险中的表现,已充分证明这一点。

我不仅在信息传输上配有“十八般兵器”,而且在信息采集上也用了新设备。车上搭载的无人机,能够实现一定范围内的视频音频信息采集。前不久,在河北省唐山市组织的森林灭火训练中,这款无人机锁定火源位置、追踪火势蔓延方向,采集的现场画面实时呈现在指挥部屏幕上,为指挥员调兵遣将提供了有力依据。

为充分发挥保底通信设备的优势,近年来,京津冀等区域国防动员办公室定期开展互联互通训练,通过练技术、练战术、练协同,在更大范围、更多渠道上同说“一家话”。

长三角等区域一些地方国防动员办公室,还组织国动委成员单位按照军地一体、协同高效、手段保底的要求,开展应急通信保障训练,探索在断电断网断

路等极端条件下,保障通信联络不间断的方法路子。

训练中,我时而严阵以待,全神贯注地接收、传递各类信息;时而开足马力奔向指定地域,精心锤炼“动中通”的本领。一些地方应急管理、电力抢险、道路维护等部门,看中了我传递信息远、手段多,功能稳定、机动灵活等优点,主动协调当地国防动员办公室,在应急演练中依托我开设前进指挥所、机动指挥所,进一步发挥我的作用功能。为此,我暗自高兴了好一阵子呢!

不过,我始终保持着清醒的头脑。革命战争年代,通信战士被誉为“科学的千里眼顺风耳”。今天,通信保障在战争中的地位作用更加凸显,想要稳操胜券,必须坚持信息主导;反之,如果通信“阵地”失守,往往难逃败局。既知责任重,就要勇担当。我和同伴们下定决心:不忘初心使命,保持战备状态,努力当好应急应战的“千里眼顺风耳”。

(河北省唐山市国防动员办公室赵宪骏撰写)

万象聚焦