

# 厘清国防动员潜力与能力

■韩秋露

## 动员之声

《中华人民共和国国防法》在第八章“国防动员和战争状态”中明确提出：“增强国防动员潜力，提高国防动员能力。”潜力与能力一字之差，既有密切联系又有显著区别。明确国防动员潜力与国防动员能力的内涵，厘清二者之间的关系，对于高质量推进国防动员工作、全面做好国防动员准备具有重要的现实意义。

潜力是指潜在的力量，表示达到某种程度的可能性，也表示存在于事物内部可能表现出来但暂时未表现出来的力量。它是一种从“可能”向“现实”转化的力量。《中华人民共和国国防动员法》明确了国防动员潜力统计调查的概念，即：对政治、经济、科技、社会等领域经过动员能够转化为国防实力的人力、物力、财力等资源状况，进行数据资料搜

集、分析和管理的活动。由此可以得知，国防动员潜力是指经济社会发展中的人力、物力、财力、科技力等，经过动员能够转化为国防实力的潜在力量。

需要强调的是，经济社会各领域的资源很多，而成为国防动员潜力的前提条件，是经过动员能够转化为国防实力；不能转化为国防实力的资源，则不是国防动员潜力。这部分资源主要包括两部分。一部分是为了维持公民基本生存生活、维持社会基本运转的资源。比如，公民的口粮、饮用水和必要的生产生活设施、卫生医疗资源等不能成为动员对象。另一部分是在技术、工艺和功能等方面与战时要求相距甚远，难以通过加工、改造被转化使用的资源。比如，一些普通码头，设计建造时不具备贯彻国防要求的条件，通过后期改建，也无法满足军用舰艇靠泊需要。上述这些难以被转化的资源，不能被称为国防动员潜力。

准确理解国防动员潜力的内涵，是

科学开展国防动员潜力统计调查、做好潜力评估分析工作的关键。因为潜力统计调查的目的，是在进行潜力评估的基础上作出决策、实施动员，保障部队、服务打赢。否则，想当然地将一堆资源数据当作潜力信息，将会带动动员方向、干扰指挥决策，导致无效动员等问题发生。

例如，某个地区有大型货车X辆，其中有Y辆大型货车需要保障当地必要的民用物资运输。那么，能够用于保障部队行动的大型货车数量应是(X-Y)辆。因此，在确定某一项潜力资源数量时，不能仅仅考虑社会保有量和生产能力，必须去除维持经济社会正常运转、保障居民基本生产生活的消耗量。

所谓能力，是指能胜任某种工作的主观条件，做事的本领。国防动员能力，简单来说就是完成国防动员任务的本领。现代战争实践证明，这个本领包含两个因素，一个是现实的潜力资源，另一个是转化这些潜力资源的效率。在动员潜力大体相当的情况下，谁的资

源转化速度快、效果好，谁就能在战场上展示出更多、更大的实力，谁就占有优势和主动。

进而言之，“鲜花在眼前，并不意味着蜂蜜在手中。”客观存在于经济社会各领域的国防动员潜力，并不会自动转化为国防实力。它的转化有赖于国防动员相关机构的积极作为和平时准备。

“盖有非常之功，必待非常之人。”现代战争“无动员、不胜利”，国防动员相关机构工作人员使命光荣、责任重大，必须研深悟透潜力转化的机理，对什么资源可以转化、怎样转化、谁来转化等基本问题，做到胸有成竹、心中有数。同时，必须在动员需求方、供给方之间畅通对接的渠道，在供给方内部建立高效的协调落实机制，打通供应链、防止“中梗阻”，一旦有情况，确保能够及时、精确地把优质动员潜力转化为保障部队打仗的强大能力。

(作者单位：国家发展改革委经济与国防协调发展研究中心)



## 创新之举

设置三个响应等级，建立两类预备队伍，配备一系列野外保障器材……近日，浙江省退役军人事务厅会同相关部门，着眼落实退役军人事务部、中央军委后勤保障部等军地12部门联合出台的《关于加强新时代军供站建设发展的意见》，联合出台全省军供站建设和应急保障细则，明确了落实意见的方法步骤，细化了军供站建设的“施工图”。

设置军供响应等级，是细则提出的一个鲜明做法。针对成批过往部队执行战备训练、抢险救灾以及应对其他突发性事件等不同任务，沿途军供站衔接部队后勤保障要求，启动不同的响应等级。

“响应等级的设置，一方面取决于过往部队遂行任务的轻重缓急，另一方面则与保障任务量有关。”浙江省军供保障指导中心主任何铁峰介绍，通常情况下，保障对象的人数越多，响应等级越高。

启动军供三级响应，需要相关军供站调动全站干部职工积极性，高标准、高质量为成批过往部队和入伍新兵、退伍老兵等提供饮食饮水等保障。

启动军供二级响应，需要退役军人事务厅(局)在相关军供站全员出动的基础上，动员单位内外具有炊事保障经验的一些退役军人上阵助力。“在这方面，退役军人管理保障机构具有优势。”浙江省退役军人事务厅相关业务部门负责人表示，全省不少地方已依据退役军人信息库，预编军供应急救援队伍，以备不时之需。

启动军供一级响应，则需要在做好前两项工作的基础上，发动当地餐饮企业加入保障行列。细则要求各地军供站与一些实力强、信誉好的餐饮企业签订合作协议、制订应急预案，为完成大项任务预储备力量。

“不同响应等级动员不同人员，这一安排有利于提高工作准备的针对性，保障起来也比较精准高效。”金华市军供站长钱仰均认为，这也更有利于增强军供人员的战备观念和责任意识，为未来实施平战转换打下基础。

对于尚未设立军供站的一些地方，细则赋予当地退役军人事务局业务部门军供保障职责，业务部门要对照三个响应等级，建立和巩固相应的保障队伍，确保军供保障网络覆盖全省、不留盲区。

贯彻实战要求、加快建立军供保障新模式，不仅要壮大各类力量，而且也要提升军供站装备设备现代化水平。细则要求各地军供站建立战备仓库，仓库要配备应急发电机、迷彩炊事水袋、便携式升降灯、熟食快检仪等应急物资；要求军供人员在遂行保障任务时携带对讲机、强光手电、便携式净水器、多功能工具箱等器材。

“这份物资器材清单，是在向需于部队官兵过程中形成的。”浙江省军供站军供科科长陈圆谈道，前不久，他们组织宁波、温州、衢州等地军供站与野外驻训部队一起开展军供保障训练，按照部队需要什么保障什么、缺什么补什么的原则，拟定了这份清单。

“既要尽力而为，又要量力而行。”该省军供保障中心副主任连卫民表示，清单初稿形成后，他们广泛征求各单位意见，切实把部队所需与当地所能充分结合起来。细则印发仅仅1个月，全省近半数军供站已完成战备仓库建

# 浙江省出台军供战备建设和应急保障细则——军供站建设有了「施工图」

■王宪孟 柯逸

设、伴随保障器材配备任务，其他单位正抓紧落实。

上图：浙江省军供站战备仓库一角。

张子浩摄

## 相关链接

为积极适应军队练兵备战新的形势任务，更好服务部队备战打仗，退役军人事务部、中央军委后勤保障部等军地12部门联合出台《关于加强新时代军供站建设发展的意见》(以下简称《意见》)。这是军地适应联合作战后勤保障新体制新模式，全面提升军供站战备建设水平，努力构建军供服务保障新格局的重要举措。

《意见》明确，要通过科学统筹规划，积极改革创新，贯彻实战要求、加快建设发展，力争构建形成设施设备先进、规划布局优化、联合保障网络完善、运行机制集约顺畅、实战化服务保障高效的军供保障新格局。

《意见》提出，在巩固传统保障模式的同时，主动适应部队远程机动实际，加快建立军供保障新模式。《意见》还明确重点军供站基础设施应具备相应保障能力，有条件的军供站应当为部队提供临时住房和休息场地等保障。强调要适应军队运输投送发展需求，加快提升军供站装备设备现代化水平，全面提高军供站保障效能。

# 济南军代室与国铁集团某企业分公司签订合作协议——为官兵提供优质快递服务

■冉晓民 王明晓

部队出具证明后，不需读取和验证官兵个人信息；免费提供包装袋和包装箱；运费打折……近段时间以来，北部战区某调度中心济南军代室协调国铁集团某企业济南分公司推出的为军服务项目，受到部队官兵好评。

以往，该军代室保障范围内部队运输零散物资、官兵寄送个人物品各自为战，不仅效率不高，而且给部队管理带来不便。为部队官兵提供优质的快递服

务，被该军代室摆上工作日程。一次，一家部队医院对药品快捷安全的运送，让国铁集团某企业济南分公司进入该军代室负责人的视线；药品不仅随医护人员乘高铁同时抵达目的地，而且在运输途中实施控温保管。

经了解，这家企业隶属于国铁集团，是我国5A级现代物流企业，能够为客户提供以铁路为骨干的多式联运服务。依据中央军委后勤保障部与国铁集团联合

印发的新时代铁路军事运输投送军路协同工作意见，在充分调研论证的基础上，该军代室与这家企业济南分公司签订合作协议。

根据合作协议，这家企业济南分公司成立专门机构，负责对接、承办为军服务项目。公司参与为军服务的人员，需要进行政治考核，然后接受专门培训，培训内容包括国防教育、保密教育等。经过考核与培训，公司一批政治强、业务

精、作风硬的骨干人员投入到为军服务工作中来。

“根据合作协议推出的服务项目，符合部队官兵实际。”济南军代室负责人介绍，凭借部队出具的相关证明，官兵只需填写寄送信息，无需出具个人信息；对于时效性强的物资，优先安排高铁运输；部队派员押运物资，该公司安排专车保障，并且不计入运费；最大程度为官兵提供运费优惠……

“党领导下的人民军队和人民铁路同根相生、血脉相连。”国铁集团某企业济南分公司负责人表示，下一步，他们将结合部队官兵反馈的意见建议，不断改进服务方式和内容，努力打造运输投送为战惠兵的品牌。

## 动员快讯

春节前夕，联勤保障部队第963医院组成医疗队开展一线巡诊活动，为官兵送去医疗服务和新春祝福。

左图：医疗队员向边防战士介绍预防疾病知识。

上图：医疗队员为边防官兵送去药品。

胥永政摄



# 联勤保障部队第904医院聘用人员作用发挥明显——不穿军装一样为兵服务

■张盟 罗徽全

前不久，联勤保障部队第904医院援藏医疗队在雪域高原巡诊，该院聘用人员、超声科技师夏晓宇与其他队员一道，以热情的服务和过硬的医术赢得边防官兵称赞。像夏晓宇一样，第904医院多名聘用人员在本职岗位上尽职尽责、表现突出。

“在部队医院工作，让我有了荣誉感

和使命。”聘用人员、信息科工程师杨彪说，在医院组织的先进事迹报告会上，军队支援湖北医疗队、该院内科副主任医师王霄的故事深深打动了她：得知医院抽组人员支援湖北抗疫，正在休假的王霄立即购买当天返回医院的机票，在飞机上，他写下请战书……

在部队先进典型的带动影响下，聘

用人员不仅较好地完成日常工作，而且积极参加医院组织的卫勤训练、外出巡诊等活动。在巡诊过程中，一些小散远单位的官兵难以到连队集中体检和就诊，聘用人员主动带上医疗设备、开展上门服务，将组织的关怀送到基层一线。

近年来，第904医院注重加强对聘用人员的教育管理。每次新人人职后，

他们通过开展专题教育、赴部队参观点学习、以老带新等方式，帮助聘用人员认清军队医院的性质宗旨，认清自身的职责使命，夯实人员服务保障部队、保障官兵的思想根基。医院一方面给聘用人员交任务、压担子，不断提高聘用人员的政治素质和专业技能，另一方面帮助他们解决工作中遇到的困难和问题，使聘用人员有归属感获得感。

“2025年1月1日起施行的《军队单位社会用工管理办法》，对聘用人员队伍建设提出新的更高要求。”第904医院领导表示，下一步，他们将依据办法，制定具体的贯彻落实措施，对聘用人员进一步明确职能定位，健全管理制度，优化待遇保障，强化使用监督，保障合法权益，促进人才吸引保留，确保他们心无旁骛地为医院建设贡献力量。

## 编后

# 一具体就落实

浙江省对照上级要求，出台军供战备建设和应急保障细则的做法，让人眼前一亮：抓落实就是抓具体、具体抓。工作实践证明，一具体就深入，一具体就落实。

常言道：一分部署，九分落实。抓落实不能以会议落实会议、以文件落实文件，如果仅仅满足于讲过了、通知了、传达了，习惯于当“录音机”“传真机”“复印机”，那么就会造成“葫芦掉到井里——上面看落实了，下面看还浮在上

面”的现象。长此以往，一些工作就会像儿童骑木马一样，“动作大，没进步”。只有对照上级要求，列出操作性很强的清单，拿出实用性很高的招数，使大家一看就明白、照着就能干，才能真正做到“操其要于上，而分其详于下”。

一年之计在于春，抓工作落实正当时。让我们从大处着眼、小处着手，细化“施工图”、明确“承办人”、列出“时间表”，推动各项工作落细落实，筑牢国防大厦一砖一瓦。