

■李强21日主持召开各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表座谈会,听取对政府工作报告的意见建议  
■丁薛祥21日在达沃斯出席世界经济论坛2025年年会并致辞  
(均据新华社)

# 2025年如何稳就业促增收

——权威部门解答就业、收入热点问题

就业、收入连着千家万户。2025年将出台哪些稳就业促增收的新举措?21日,在人力资源社会保障部举行的新闻发布会上,相关司局负责人就三大热点问题进行了解答。

## 怎样稳定和扩大就业?

就业是增加居民收入最直接的方式。2024年,全国城镇新增就业1256万人,脱贫人口务工规模达到3305.2万人。  
“下一步,我们将锚定高质量充分就业目标,深化就业领域改革,完善就业优先政策,稳定就业重点群体,优化就业公共服务,确保就业形势稳定。”人力资源社会保障部就业促进司副司长陈勇表示。  
陈勇介绍,2025年将实施重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业支持计划,不断拓展就业新的增长点。同时落实稳岗返还、税收优惠、担保贷款、就业补贴等政策,助力企业稳岗拓岗。

高校毕业生就业是重中之重。2025届全国普通高校毕业生规模预计达1222万人,同比增加43万人。  
“接下来将开发更多发挥毕业生专长的就业岗位,全力支持中小微企业、社会组织吸纳高校毕业生就业,建立城乡基层岗位归集发布制度,促进青年多渠道就业创业。”陈勇表示。  
一人就业,全家脱贫。目前全国农民工约有3亿人,促进农民工就业增收意义重大。  
2025年,人社部门将多措并举拓展

农民工外出就业渠道,拓宽就地就近就业渠道,提升县域就业容量;此外将落实就业援助制度,运用好公益性岗位托底帮扶,确保零就业家庭至少有一人实现就业。

## 如何促进技能增收?

目前,我国技能人才总量已超2亿,占就业人员总量26%以上。但技能人才总量仍然不足,特别是高技能人才在就业市场供不应求。  
提高劳动者技能,可以稳定增加收入。经过技能培训,由劳务品牌带动的农民工就业,工资收入也比一般务工要高很多。  
“2025年将围绕康养托育、先进制造、现代服务、新职业等就业容量大、供需矛盾突出的行业领域,聚焦农民工、离校未就业高校毕业生、登记失业人员、就业困难群体等,大规模开展职业技能培训,提升劳动者就业能力,促进他们稳定增收。”人力资源社会保障部新闻发言人卢爱红介绍。

为突出激励保障,增强技能就业吸引力,2024年9月公布的《中共中央 国务院关于实施就业优先战略促进高质量充分就业的意见》,明确要求“动态发布技能人才薪酬价位信息,引导企业逐步提高技能人才薪酬待遇”。  
记者了解到,下一步,人力资源社会保障部将构建以技能为导向的薪酬分配制度,在技能人才聚集的区域、行业开展工资集体协商,推行技能人才薪酬分配指引,推动实施技能人才起点薪酬制度,

促进多劳者多得、技高者多得。

## 如何推动群众减负增收?

经济发展越是承压前行,越要兜住兜牢民生底线,增强社会保障。  
2024年,人社部门共为2477万困难人员代缴城乡居民基本养老保险费,向失业人员发放失业保险金、代缴基本医疗保险和生育保险等各类失业保险待遇1214亿元。  
2025年,人力资源社会保障部在指导各地落实社保帮扶政策的同时,将健全社保体系,提高社保待遇,以更加充分可靠的社会保障减少劳动者后顾之忧。

卢爱红表示,2025年将适当提高退休人员基本养老金,更多向中低收入群体倾斜;提高城乡居民基本养老保险,积极推动集体补助规范化试点,推进提升缴费水平和多渠道筹资,提升城乡居民待遇水平。  
工资是劳动者的主要收入来源。“我们将围绕提高劳动报酬占初次分配的比重,加强工资宏观指导调控,推动群众工资收入合理平稳增长。”卢爱红说。

他表示,下一步,人力资源社会保障部将指导各地合理调整最低工资标准,逐步提高最低工资占社会平均工资的比重;加大重点行业、重点群体薪酬分配指引;深化国有企业薪酬制度改革,指导企业建立健全各类人才按业绩贡献决定薪酬的分配机制,加大对科技创新骨干人员的激励。  
(新华社北京1月21日电 记者姜琳、韩佳诺)

## 2024年我国全部工业增加值完成40.5万亿元

# 制造业总体规模连续15年保持全球第一

国新办21日举行的“中国经济高质量发展成效”系列新闻发布会上,2024年中国制造业“成绩单”新鲜出炉:2024年,我国全部工业增加值完成40.5万亿元,制造业总体规模连续15年保持全球第一。

面对严峻复杂的国内外环境,这份成绩单来之不易。“我国工业经济克服外部压力加大、内部困难增多的复杂严峻形势,保持总体平稳、稳中有进。”工业和信息化部副部长张云明说,我国工业基础稳固、产业韧性增强、发展活力大,制造业高端化、智能化、绿色化步伐加快。

“稳”的基础不断巩固,“进”的动能不断增强。数据显示,2024年规模以上工业增加值同比增长7.7%,对全部规模以上工业增长贡献率达46.2%。规上高技术制造业增加值同比增长8.9%,占全部规模以上工业的比重较2023年提高0.6个百分点。264家制造业企业入围中国企业500强,占比超过50%。制造业投资保持较快增长,持续向好的积极因素不断累积。

2024年,大国重器捷报频传。300兆瓦级F级重型燃气轮机成功点火,高温超导材料支撑世界首条35千伏公里级超导电缆连续稳定供电超1000天,工业母机、仪器仪表、工业软件等领域突破一批创新性技术和产品……重大创新成果接连涌现,产业科技创新持续迸发。

与此同时,高端装备、人工智能等领域创新能力进一步提升,生物制造、机器人等新兴行业快速成长,一批技术含量高、附加值高的新产品不断涌现,带动产业结构进一步优化升级。

制造业的蓬勃新意,离不开创新体系的持续完善。据了解,2024年,我国在新型储能、微纳制造、分子药物、人形机器人、具身智能机器人等领域新布局5家国家级制造业创新中心,累计达到



33家,突破关键共性技术672项,实现技术成果转化690项,孵化企业182家。  
“为更好支撑技术迭代、工艺改进、产品创新,我们还加快布局建设制造业中试平台,全国建设制造业中试平台超过2400个,已有超过15万家规上工业企业开展中试活动。”张云明说。

数据显示,国家先进制造业集群新增35个,总数达到80个;累计培育专精特新中小企业超过14万家,专精特新小巨人企业1.46万家,制造业单项冠军企业1557家;570多家工业企业入围全球研发投入2500强,占比近四分之一。企业创新能力不断提升,创新意愿越来越足。

推行绿色制造是推进新型工业化的重点任务之一。张云明介绍,国家级绿色工厂达到6430家,实现产值占制造业总产值比重约20%,比上年增加2个百分点,这些工厂基本实现了用地集约化、原料无害化、生产清洁化、废物资源化、能源低碳化。  
步入2025年,面对外部环境变化

带来的不利影响,中国制造业如何继续向高端化、智能化、绿色化迈进?

记者了解到,下一步,工业和信息化部将研究制定建立保持制造业合理比重投入机制工作方案,加大实施制造业重点产业链高质量发展行动,推动传统产业改造升级,促进新兴产业和未来产业创新发展,支持中小企业专精特新发展,培育壮大新质生产力,加快构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。

此外,工业和信息化部还将加强先进绿色低碳技术装备推广应用,探索建设零碳工厂和零碳工业园区,再培育一批绿色制造标杆,出台促进环保装备制造高质量发展若干政策措施,加快制造业绿色低碳发展。

(新华社北京1月21日电 记者张晓洁、张辛欣)

上图:1月21日,湖北省佛归县华夏星船务有限公司建造的三峡库区首艘新能源滚装船在专用码头进行舾装。  
新华社发

(上接第一版)

## 改革创新、从严从实,推动为基层减负工作向治本深化

2024年8月,中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制会议释放鲜明信号:“以改革精神和严的要求,持续整治形式主义为基层减负。”

从建章立制到通报整改、思想教育……一年来,中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制把整治形式主义为基层减负融入进一步全面深化改革大局,同巩固拓展主题教育成果、开展党纪学习教育紧密结合起来,严抓不放、常抓不懈,推动为基层减负工作走深走实。

党的二十届三中全会《决定》明确要求,“健全为基层减负长效机制”。2024年8月,中办、国办印发《整治形式主义为基层减负若干规定》,首次以党内法规形式制定出台为基层减负的制度规范。

“考核应当简化为简,不搞‘千分制’”“上级机关、单位原则上不得从县及以下单位借调干部”“地方和部门制发文件应当进行与为基层减负一致性评估”……7方面21条具体规定,推动整治工作在制度轨道上规范化运行。

小智治事,大智治制。  
最新修订的《中国共产党纪律处分条例》将“违反精简会议有关规定搞文山会海”“在督查检查考核等工作中搞层层加码、过度留痕,增加基层工作负担”等行为纳入处分范围;中办、国办印发《关于加强社区工作者队伍建设的意见》在“深化减负增效”部分提出,规范社区组织的工作事务、机制牌子和证明事项。

为长远计,为根本谋。  
过去一年,党中央以改革创新精神加强制度建设,把经过实践检验、行之有效的经验做法固化下来上升为制度规范,健全体制机制,让应尽之责和应减之负逐渐明晰,确保为基层减负常态化长效化。

山西省太原市清徐县违规使用资金,花费1300多万元在城市广场建设多处景观小品;四川省成都市金牛区对外交流中心存在过度装修问题;贵州省黔东南布依族苗族自治州兴义市侵占耕地“挖湖造景”,整改存在形式主义……  
2024年11月,中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制办公室、中央纪委办公厅联合发出当年第五批整治形式主义为基层减负典型案例的通报。

通报典型案例,正是强化震慑、推动以案促改纠治形式主义的一个有力举措。  
数据显示,2023年底以来,中央层面公开通报6批17起典型问题,示范带动省、市两级分别通报400余起和近2000起典型问题,释放动真碰硬的强烈信号。

一名基层干部深有感触地说,党中央狠抓典型,以严的基调开展核查通报和整改整治。从通报案例来看,将“形

象工程”“面子工程”“随意设立‘点赞’任务、摊派经营主体增长任务等”行为纳入形式主义范畴,抓细抓实,有利于更加精准地为基层减负。

善除害者察其本,善理疾者绝其源。力戒形式主义,为基层减负,必须找准其思想症结,从根本上解决问题。  
2024年4月至7月,党纪学习教育在全党开展,学习重点正是最新修订的《中国共产党纪律处分条例》。

对此,习近平总书记提出明确要求:“巩固拓展主题教育成果,抓好党纪学习教育,持续整治形式主义为基层减负。”

固本培元,方能凝心聚力。  
深入学习贯彻条例相关处分规定进行自我查摆,将通报的典型问题作为警示教育重要内容,把落实为基层减负要求情况纳入县以上党员领导干部民主生活会对照检查重点内容……

一年来,各地区各部门把开展党纪学习教育与持续整治形式主义为基层减负紧密结合,强化理论武装,用党的纪律规范履职行为、激励担当作为,教育引导广大党员干部树立和践行正确的权力观、政绩观、事业观。

春风化雨,人心尽暖。基层干部纷纷表态,规定标定了底线红线,通报形成震慑效应,“不敢”的意识显著增强,整治形式主义为基层减负的制度支撑更加全面,保障更加有力,“不能”的篱笆越扎越紧,全党上下形成齐抓共管的强大合力。

## 松绑赋能、久久为功,基层减负取得良好成效

2024年是整治形式主义为基层减负取得明显实质性进展的一年。  
找准靶向靶向施治,深化治本赋能基层,久久为功聚力提气……过去一年,全党上下持续深化整治形式主义,坚持减负和赋能同步发力,以实实在在的减负之效,焕发基层的活力与生机。

基层反映强烈的形式主义突出问题得到有效治理——  
“以前社区办公室门口挂着各种牌子,我们来办事不知道去哪个办公室好。现在门口牌子少了,我们办事直接到大厅,就会有人主动接待。”在南京市浦口区桥林街道百合社区党群服务中心门口,居民王军德高兴地说,现在办事方便多了。

这是江苏聚焦村级组织整治形式主义的缩影。聚焦“牌子乱象”这一突出问题,提出针对性措施加以治理,助力基层去繁就简,轻装上阵。

习近平总书记明确指出,对党员干部特别是基层群众反映强烈的突出问题,要发现一个整治一个;对具有一定典型性、普遍性的问题,要集中力量开展专项整治和清理,切实把基层从形式主义、官僚主义的束缚中解脱出来。

基层的“痛点”,就是整治的“靶点”。令出如山,中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制压实各级党委(党组)主体责任,以钉钉子精神推动破解突出问题。

一组数据,正是变化的生动写照:整治基层“滥挂牌”问题,各地区将村(社区)办公场所外部各类牌子规范为4至6块,因地制宜明确室内挂牌数量、名称和式样;

整改评比表彰和创建示范活动、节庆展会论坛活动泛滥“痼疾”,进行清理规范,以省部级党政机关名义举办的节庆、展会、论坛活动数量分别压减46.3%、65.2%、48.3%;

……  
锚定突出问题,向作风之弊亮剑,以实招硬招让广大基层干部放开手脚、卸下包袱干。

放权赋能让基层干部有更多底气和动力抓落实——  
2024年5月的一个早上,广西北海市合浦县曲樟乡曲樟村网格员借助“北海网络通”小程序将一村民土地纠纷通过合浦县网络中心终端反馈给县林业局。第二天,县林业局就出具了相关证明。

当地基层干部表示,乡村工作纷繁复杂,借助信息化手段可以减少重复工作,以数字化赋能基层减负。  
减负赋能,治理提效。

从开展“一网统管”“一表同享”改革,到加大行政编制“减上补下”力度充实基层力量;从把激励关爱干部的举措落到实处,到做实乡镇(街道)的“吹哨”调度权、考核评价权、人事建议权等,增强基层在治理实践中的“话语权”……过去一年,一系列举措为基层赋能,让基层干部更有底气和信心,以好的作风振奋精神、激发斗志。

大道至简,实干为要。在整治形式主义为基层减负过程中,重视基层、关爱基层、提升基层的工作导向进一步形成,基层治理体系和治理能力现代化建设持续加强,更多政策、资源和力量下放到基层,为基层放权赋能效果逐步显现,为基层干事创业创造更好条件。

在取得良好成效的同时,当前整治形式主义为基层减负还存在一些问题和差距。少数地方和部门对工作的长期性艰巨性认识不够,推动工作被动应付、畏手畏脚,部分问题背后的思维惯性、路径依赖尚未根本扭转,一些老问题和新情况交织出现。

作风建设永远在路上。为基层减负是一场攻坚战、持久战。  
强化政治引领,筑牢思想根基,健全体制机制,坚持问题导向,激发基层活力……面对新形势新任务,唯有持续发力、真抓实干,才能让基层干部以饱满的精神状态、扎实的工作作风,心无旁骛投入到工作中去,奋力开创各项事业发展新局面。

2025年,是“十四五”规划收官之年。重任呼唤担当,实干成就未来。  
在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,坚持标准不降、力度不减,驰而不息整治形式主义为基层减负,必将使广大党员干部以强大的凝聚力和战斗力,在强国建设、民族复兴的新征程上阔步前进,以优良作风为全面建设社会主义现代化提供坚强保障。

(新华社北京1月21日电 记者黄玥、董博婷、王明玉)



春节临近,年味渐浓。山东省青岛市即墨古城张灯结彩,营造喜庆祥和的节日氛围。图为1月20日工人在悬挂灯笼。  
新华社发

## 新闻集萃

### 2024年我国城市更新完成投资约2.9万亿元

据新华社北京1月21日电 (记者王优玲)记者21日从住房和城乡建设部了解到,2024年我国共实施城市更新项目6万余个,完成投资约2.9万亿元,综合性成效逐步显现。

在构建城市更新制度政策框架方面,住房和城乡建设部相关司局负责人介绍,已有1个省9个城市出台城市更新条例,92个城市出台管理办法,150个城市印发指导性文件,城市更新目标任务、路径程序逐渐清晰。各地共出台土地、规划、财税、金融等支持政策1000多个,发布技术标准、操作指南260多个,提升配套政策精准性。

相关司局负责人说,我国不断创新多元化城市更新投融资机制。12个省设立了专项资金给予奖补或贷款贴息,12个省发行专项债近1000亿元用于各类更新改造,一些地方完善了税费减免政策。各地积极争取金融信贷支持,拓宽征信方式、延长贷款期限。

### 我国新能源汽车产销量连续10年位居全球第一

据新华社北京1月21日电 (记者张辛欣、张晓洁)工业和信息化部副部长张云明在21日国新办举行的“中国经济高质量发展成效”系列新闻发布会上表示,2024年,我国新能源汽车年产量迈上千万辆级台阶,分别达到1288.8万辆和1286.6万辆,新能源汽车产销量连续10年位居全球第一。

过去10年,我国新能源汽车年产量从万辆级跨越到千万辆级,产品出口到70多个国家和地区,成为中国制造的一张“亮丽名片”。

会上发布的数据显示,我国新能源汽车产品性能、产业体系、使用便利性都得到了进一步提升,车辆平均续航里程接近500公里。我国建成了全链条、完备高效的产业体系,向全球供应了70%的电池材料、60%的动力电池。此外,已建成充电桩1281.8万个、换电站4443座,形成全球最大规模充电网络,15分钟充电80%的快充技术实现量产应用。

### 我国5G基站达到425万个 千兆用户突破2亿

据新华社北京1月21日电 (记者张辛欣、张晓洁)工业和信息化部信息通信发展司司长谢存表示,21日国新办举行的“中国经济高质量发展成效”系列新闻发布会上表示,我国5G基站达到425万个,千兆用户突破2亿,实现“县县通千兆,乡乡通5G”。

2024年,我国持续加大新型信息基础设施建设,加快信息通信业现代化发展。网络基础能力、技术产业实力等得到明显提升。谢存说,我国建成全球规模最大的移动通信和光纤宽带网络,移动物联网加快向“万物互联”向“万物智联”发展,终端用户超过26亿户。在用算力中心标准机架数超过880万,算力规模较2023年底增长16.5%。

移动网络方面,5G标准必要专利声明全球占比达到42%,轻量化5G的核心网、定制化基站实现商用。固定网络方面,空芯光纤、高速光电模块器件研制取得重大进展,光纤到房间等新技术规模部署。卫星通信方面,“手机直连卫星”商用服务加速落地。

