



# “城市大脑”赋能国防动员

——多地乘智慧城市发展东风推动智慧动员建设



数字赋能城市，智慧引领未来。置身今天的城市，智慧教育、智慧医疗、智慧金融等行业语词不胜枚举，智慧社区、智慧景区、智慧交通等应用场景屡见不鲜。

城市，是推进数字中国建设的综合载体。当前，我国进入深化智慧城市发展、推进全域数字化转型新阶段。一些地区以智慧城市建设为契机，充分利用大数据、云计算、人工智能等技术，融合军地优质资源，加快数据采集和平台建设，健全完善相关制度机制，细化规范运行流程，为国防动员提供“智慧支撑”。本期重点介绍重庆市、上海市、浙江省嘉兴市的智慧动员实践，探寻新时代国防动员转型发展之路。



在中国国际大数据产业博览会上，参会者了解智慧城市治理中心。

新华社记者 陶亮摄

版式设计：扈硕

智慧动员，需要『智慧』更需要共识

■ 王世伟

## 应急抢险「云上」指挥

本报特约记者  
赵晓蕊

重庆市运用数字化成果提高国防动员指挥效能

慧动员建设，利用物联网、大数据等技术，接入地方多个部门、领域业务系统，建立国防动员调度中心，构建平时服务管理、应战应急指挥两大体系，实现平时管理、战时指挥、惠民护民“一张图”。

“烟火参差家百万，波涛上下浪三千。”重庆市独特的地形地貌、超大的城市体量，为城市治理带来巨大挑战。近年来，该市推行智能化、数字化治理模式，形成数字重庆整体构架。从智能交通的流畅运行、政务服务的“一网通办”，到应急管理的快速响应，数字重庆助力城市运转更有序，群众生活更便捷。

“各级广泛运用数字化城市运行和治理体系，接入地方相关部门数据，运用融合通信平台，让国防动员指挥更加高效、顺畅。”重庆警备区某局领导介绍，在遂行抢险救灾、应急处突等任务中，他们依托国防动员调度中心，进行多源数据管理分析，实现军地信息共享、装备共用、统一指挥。

去年7月，重庆进入防汛关键期。为及时妥善处置因暴雨洪水等自然灾害造成的紧急情况，重庆警备区根据气象水文系统预测的洪峰峰值、影响流域等信息进行分析研判，制订抢险救灾应急预案，做到早筹划、早部署。

“数据多跑路，我们能更快更好地完成任务。”该警备区某局领导介绍，在指挥民兵执行抢险救灾任务时，通过接入公安等部门系统，指挥员可实时查看全市各类重点、重要场所情况，掌握洪涝风险点、民兵专业力量部署点、救灾物资储备点等信息，快速标定位置、判定险情、调派力量。

前不久，合川区人武部组织了一次民兵森林灭火演练。从区人武部指挥系统终端收到来自区数字化城市运行和治理中心的预警信息，将信息推送到民兵分队，到民兵操作无人机前往查看，回传信息至区人武部，指挥员统一处置，用时仅40多分钟。

记者在该人武部值班室看到，大屏幕上显示民兵力量分布情况，通过指挥系统可以对区、乡镇（街道）、村（社区）三级应急力量实施同步指挥调度，实现信息感知、信息处理与快速指挥的有效衔接。

“南广场安检口人流量较大，需增派4名民兵。”元旦这天，重庆市渝北区天宫殿街道民兵应急排排长杜朝德带领民兵在重庆北站执勤，手机收到指令后，他随即调派人手。

发出指令的是渝北区人武部值班员，他通过人武部指挥系统了解重庆北站、江北国际机场等人流密集处执勤情况，根据各站点人流量对执勤点位和人员进行调整部署。

“云上”指挥，指间决策。借助数字重庆建设成果，重庆市军地大力推动智



图①：上海市虹口区国防动员办公室工作人员扫码巡查人防工程。  
盛懿摄

图②：重庆市永川区智慧城市数字指挥大厅。  
新华社记者 王全超摄

## 上海市推进人防建设智能化升级——

### 人防地图尽在“掌”握

■ 张成 樊晨

跨年夜，上海市各繁华地段，人们欢聚在一起迎接新年的到来。正在执行巡检任务的长宁区人防工程管理员丁嘉晨突然收到一则报警信息，某商场人防工程人员密度超过预警阈值。他立即赶到现场，督促管理单位疏导通道人流。发出信息的是他随身携带的手机大小的终端设备，集烟气、温度、有毒气体、红外闯入监测等功能于一体，能实时预警。

近年来，上海市成功运行“一网通办”“一网统管”两大系统，推动智慧城市城市建设，提升城市治理水平。借此东风，上海市军地依托“一网通办”系统上线人防专项模块，帮助市民随时获取学习人防知识、在线查看人防展馆、使用人防地图，依托“一网统管”系统联动人防工程数据，帮助工程管理单位掌握人防工程温湿度、水浸等各类风险点，让人防工程管理更加智能高效，有效提升城市安全指数。

“以往，市民了解人防信息渠道少、难度大，不同区域的人防设施独立运

维、管理维护不便，制约了人防设施效能的发挥。”上海警备区某局参谋介绍，经过智能化升级，现在全市范围内的人防资源能实时掌控，市民了解信息十分方便。

前不久，一场人防综合演练在黄浦区展开。演练现场，疏散人员通过“随申办市民云”应用程序中的人防地图，迅速获取人防工程点位和通道位置；人防专业队伍通过人防工程防护效能智能监管系统，实时掌握各单元的防护效能和运行情况；后台指挥组通过数字孪生平台，演示人防工程平战转换情况，实时指导工程转换……人口早期疏散、人防工程早期平战转换、人员紧急疏散等行动演练完毕，任务耗时比以往减少三分之一。

“人防地图操作简便、页面清晰，即使在陌生的地方，处于相对紧张的演练状态，也能很快定位人防工程并找到指引。”参与演练的市民陈菊花说，她不仅自己能熟练使用人防地图，还教会了不少家人朋友。

## 浙江省嘉兴市利用智能系统实现高效动员——

### 网上“点兵”一键集结

■ 时 庆

“2025年上半年符合应征条件的青年有1199人，主动报名人数比去年增加10.6%……”1月以来，浙江省嘉兴市征兵工作紧锣密鼓展开，秀洲区新塍镇武装部工作人员登录征兵智能服务系统，摸排适龄青年底数，得到这样一组数据。

系统各类数据实时更新，点击相应模块，可以看到体检合格人数、大学生合格人数等数据。征兵工作人员还可通过“体检结论”模块随时查询应征青年体检结果，为下一步工作提供依据。

“征兵智能服务系统的运用，让征兵工作人员从统计、查询、电话询问等事务性工作中解放出来，更好地聚焦服务对象、回应相关诉求。”秀洲区人武部领导介绍，他们借助智慧城市建设成果建起动态征兵数据库，开发征兵智能服务系统，与公安、教育、卫健等部门建立信息联通机制，共享适龄青年数据。目前，系统的运用向智能匹配需求、筛查优秀士兵等方向发展，将应征青年的学历层次、入伍意愿、专业技能等进行量化赋分，并精确分析往年兵员去向，综

合考虑军兵种需求，进一步提高征兵工作质效。

在嘉兴市，从军分区、人武部到基层武装部，运用智慧动员系统开展武装工作已成常态，这得益于智慧城市建设的丰硕成果。

早在2015年，嘉兴市就被列入首批国家新型智慧城市标杆市试点。现在，嘉兴市建成城市大数据中心和城市综合运行管理中心，实现城市治理、民生服务、基础设施等领域的态势展示、分析、管理，提升城市现代化治理能力。

桐乡市以世界互联网大会乌镇峰会举办为契机，加快推进数字基础设施建设，军地共建的“智慧国防”系统水涨船高，不断迭代升级。该系统以智慧城市指挥中心为枢纽，运用大数据、云计算、物联网等技术，通过完善数据库结构、新增需求比对模块、优化系统算法等，开发百余个应用功能模块，为指挥决策提供更精确、快速的数据支撑。

2024年底，嘉兴市国防动员能力考

在普陀区，“人防码”管理系统实现人防工程维修养护、日常监管的智能化。该系统根据工程年限、执法记录、维修记录等指标，将各类工程分为“红、黄、绿”3类，分别代表高、中、低风险，督促工程管理部门分别以15天、30天、45天的间隔定期巡检，并对“红、黄”工程加大技术监管力度。

“分类的依据是精准翔实的数据。”普陀区国防动员办公室工作人员举例说，在桃浦智创城地下人防工程内，安装有人防门沉降监测传感器，可对肉眼无法识别的微小沉降进行精准感应，准确测量、实时预警。为了动态评估掌握人防工程情况，他们还在车库、商场等人民防空工程出入口张贴二维码，群众扫码即可了解人防工程情况、反馈安全隐患。

如今，上海市智慧人防建设已融入社区治理。在浦东新区，社区人防工作站全面接入智能安防平台，通过社区广播、微信群与智慧人防终端的实时联动，将防灾减灾知识、人防动态资讯随时送达居民指尖。

红绿灯实时感知车流量，自动优化配时；门禁系统自动识别身份，实现快速进出；政务服务平台集合医疗健康、安全缴费、电子证明等事项“一站式办理”……数字时代，技术带来的便利融入生活日常，智慧城市发展的触角正深入千家万户、赋能各行各业。

从城市治理到“城市智理”，从数字化、智能化到智慧化，智慧城市的建设，犹如给城市装上了强大的“智慧大脑”，使管理更精细、服务更到位、发展更高效、市民更幸福。

当前，借助智慧城市建设丰硕成果，为国防动员嵌入“智慧芯片”，推动国防动员高质量发展，成为许多国防动员单位的选择。智慧城市建设中，城市基础设施经过数字化改造，构建起智能高效的新型城市基础设施体系，实现城市的智能化、高效化、协同化治理。这为动员指挥保障、人防工程管理、后备力量建设等提供了良好的发展条件。大数据、人工智能、物联网等技术的广泛应用，让数据治理体系更加完善，军地资源整合更加高效，有助于破解传统动员活动反应慢、保障粗等问题，提高动员组织力、保障力。

国防动员包括政治动员、武装力量动员、国民经济动员、人民防空、国防交通动员等，一头连着地方优质资源，一头连着军队作战需求，涵盖领域广、牵涉单位多。因此，为国防动员装上“智慧引擎”，亟待军地双方加强统筹协调，形成协作合力，在深化智慧城市发展中一体推动国防动员建设。

共用共享，建好新型基础设施。近年来，我国推动以5G、数据中心、人工智能、工业互联网、物联网为代表的新型基础设施建设，有力支撑了智慧城市发展。借梯上楼、借船出海，军地也可依托多元通信手段，构建全域覆盖、安全稳定、高速畅通的动员通信网络；借助强大的数据存储、备份与处理能力，打造国防动员数据存储与处理中心，为动员决策提供坚实的数据支撑与安全保障，夯实智慧动员基础。

各司其职，下好军地一盘棋。在新的国防动员体制下，各级按照党全面领导、政府抓建、军队使用的原则，明确了各自承担的国防动员职责任务，接下来如何细化分工、密切协作成为着力重点。对于各级人民政府来说，应将国防动员建设纳入智慧城市建设整体筹划、协同推进。对于各级国防动员办公室来说，还需积极对接部队需求，与相关部门围绕规划编制、政策拟定、项目落地等环节深入协商、凝聚合力。

明确规范，构建通用标准体系。在国防动员过程中，构建一套让军地双方都能“看得懂、聊得上、用得好”的通用标准体系迫在眉睫。对于军事机关来说，应抓紧研究制定智慧动员建设的技术标准、数据规范、操作流程等，协调地方明确融合建设的任务分工和协作方式，确保精准对接、紧密衔接。

共筑国防，有你有我。推动智慧动员建设，需要“智慧”更需要共识。期待更多人积极参与、共同推动国防动员建设，进一步凝聚共识、汇聚合力，为智慧动员建设添砖加瓦。