

集结号响

编者按 国防动员涉及军地双方、关联各行各业，整合的是资源、凝聚的是合力。国防动员训练如何抓才能促使相关人员“在其位、谋其事、司其责”？近日，山东省菏泽市着眼构建在党的领导下、军地各司其职又密切协同的国防动员工作格局，加强和改进国防动员综合训练，积极探索将优质潜力转化为保障实力的方法路子。他们的做法值得借鉴。

一场训练带来四个效果

——山东省菏泽市国防动员综合训练闻思录

■高 强 艾 博 翟登琪

优化机构设置—— 供需对接更顺畅

现场镜头：菏泽市军地联合指挥部大厅内，以军分区主官为主任的指挥控制中心，负责部队需求的承接、研判、提报和辖区国防动员工作的督促监管；以市政府常务副市长为主任的国防动员部门，负责部队需求的落实与反馈。一个是需求提报方，一个是需求落实方，两个机构聚于一堂，高效对接、快速运转；供需对接的链条在环环相扣中迅速打通。

新闻背景：从一定角度讲，国防动员的过程是一个需求与供给对接的过程，可概括为“部队提需求、国动委搞协调、政府抓落实”。以往训练中，该市落实层面设置的部门较多，需求提报方要与多头对接，效率不够高。

这次国防动员体制调整改革，该市国防动员委员会成立联合办公室，由市委常委、常务副市长担任联合办公室主任。这次训练中，部队需求落实层面只设立国防动员部门一家机构，且由联合办公室主任负责，加大了对需求落实工作“统”的力度，目的是释放改革效能，提高动员能力。

此外，市政府副秘书长、市国动办领导也被编入指挥控制中心，配合军事

机关将部队所需与当地所能结合起来，科学分析、合理提报部队需求，确保部队需求“接得住、落得实”。

按照角色上阵—— 动员方法人人学

现场镜头：菏泽市委副书记、市长、市国动委主任担任指挥长，组织军地联合指挥部成员受领任务、研判形势，并定下全市动员决心，组织实施动员行动。在主要领导带动下，市国动委成员单位，也就是各委、办、局“一把手”全程参加动员筹划、准备、实施、复员各个阶段的训练。

“作为一个行业主管部门负责人，必须摸清辖区潜力资源有什么、有多少、怎么样、在哪里、找谁征等基本情况，防止一旦有需要‘临时抱佛脚’。”菏泽市工业和信息化局局长张体信谈起参训感受。与张体信一样，各委、办、局“一把手”普遍对国防动员的程序、方法和要求做到了心中有数。

新闻背景：这次国防动员体制调整改革，各地国防动员办公室在原人民防空办公室的基础上成立，担负着原来由军事机关担负的综合协调等职能，充分体现了政府在国防动员中的主体责任。菏泽市委、市政府将国防动员摆上

位、主动抓，推动全市国防动员工作顺利开展起步、不断提质增效。

以往，该市国防动员训练中少数领导只观摩不上场，影响了训练效果。这次人按照战时角色披挂上阵，个个学习研究国防动员方法要求，为关键时刻迅速从平时工作岗位转入战时指挥席位打下基础。

并肩上阵练协同—— 联合保障成共识

现场镜头：菏泽市在为一线部队提供血液保障课目训练中，流水作业的特点十分明显：政治动员席位在全市范围内开展爱国拥军教育和献血倡议，动员各界群众踊跃献血；经济动员席位组织血站工作人员统计血浆库存，在保证辖区基本需求的前提下，调取部分血浆支援一线；交通运输席位组织运输队伍，向部队指定地点按时运送。

某部在菏泽市内快速机动，沿途各区县对其实施道路安全、电磁频谱、医疗卫生、饮食、油料等接力保障，助力部队顺利过境。

新闻背景：现代战争是综合国力的较量，国防动员担负着供作战之需、补战损之缺、救一线之急等繁重任务，靠一两个单位、部门难以“包打天下”。通过参

加这次训练，菏泽市国动委各级人员形成共识：加强横向协调，携手并肩上阵。

在战时条件下实施联合保障，通信是关键。各级国动办的通信设备是按照战时要求配备的，无需依托公共通信网络便可自行组网。凭借这一优势，参训各单位保持实时联通，做到了信息共享、行动协同、配合密切。

机器臂助力转扩产—— 新型设备入籍册

现场镜头：根据一线部队需求，菏泽市某企业进行转扩产，多支机器臂“坚守”在生产一线，大幅提高转扩产能力。在对某部实施伴随保障过程中，该市多支国防动员专业保障队伍一方面运用无人机，为部队提供信息服务，另一方面运用反无人机相关设备，构筑起一张抵御“低、慢、小”无人飞行器干扰攻击的防护网。

新闻背景：当前，新一轮科技革命迅猛发展，以经济社会为母体的国防动员顺势而上、顺势而为，加快实现转型升级。近年来，菏泽市在国防动员专业保障队伍建设中，注重将新型设备同步纳编；在动员潜力统计调查工作中，及时预征预储一批新型设备，不断积蓄“利器在手、何患不胜”的底气和能力。

动员准备应排除「虚光」

■马荣俊

从一定意义讲，国防动员是一个把民用资源转化为战备资源的过程，工作头绪多、准备周期长，容易受到各种因素的干扰。国防动员系统的工作人员应像在阳光下射击的战士那样，学会排除瞄准附近的虚光，保证瞄准战备胜利的靶心。就当前新年度工作筹划而言，应重点处理好三个方面的关系。

第一，处理好形式与内容的关系，做到既面子靓，又底子壮。形式是内容的载体，必要的形式是开展工作的依托。这次国防动员体制调整改革，旨在构建在党的领导下、军地各司其职又密切协同的新格局，应着眼巩固和发展新格局，组织相关部门动起来、练起来、强起来。比如，国动委应定期召开会议、结合形势任务开展训练；联合办公室应落实联席会议、信息共享、情况共知等机制，推动各项工作有条不紊地运行起来、各项活动红红火火地开展起来。

“不管金灯银灯，通上电才亮。”形式是为内容服务的，搭建“四梁八柱”的目的是凝心聚力、强筋壮骨，应坚持在基础性经常性工作上下功夫见成效。比如，应通过组织集训、开展训练等途径，使地方领导干部的国防观念和履行法律责任意识有一个大的提升，使他们认识到，国防动员不是一项可抓可不抓的临时性工作，而是一项需要各部门齐抓共管的法定责任和长期任务，从而自觉加强学习实践，一旦需要确保敢上阵、会组织。

再比如，地方国防动员办公室与军事机关动员部门组成联合办公室，不是简单地“拼图形”“搭积木”，而是需要“形联”迈向“神联”，着眼完善供需对接顺畅的工作链条，始终在同一频率上聚焦用力，始终在同一战壕里并肩战斗。

第二，处理好攀高线与守底线的关系，做到既锻长板，又固底板。“木桶理论”告诉人们，木桶的盛水量取决于最短的木板。这就需要一方面要加长侧板扩容量，另一方面要固牢底板兜住底。

着眼实现经济建设与国防建设协调、平衡、兼容发展，国防动员系统应根据部队和前方需要，及时将新技术、新设备、新材料、新工艺等信息纳入潜力数据库，为提升国防动员能力打下基础、做好铺垫，防止出现“别人都已穿上西装，我还在裁剪长衫”现象。

“鲜花在眼前，并不意味着蜂蜜在手中。”国防动员是一个相关部门共同挖掘和转化潜力的过程，其间容易出现一招不慎、前功尽弃的情况，必须将各项工作抓实抓牢，确保动员链条完备齐全。

比如，潜力数据要托底。对于国防动员工作而言，潜力搞不清，一切等于零。一旦潜力数据失真、过期，就如同带着不合格的弹药上战场，难有胜算。应通过机制保障、技术助力、责任传导等办法，最大程度提高潜力数据准确率和保解度。

又如，行动预案要与部队需求紧密衔接。应引导各行业主管部门着眼“兵贵神速”要求制订动员行动预案，以超常

举措求快求准，不能像平时一样四平八稳、按部就班，防止因慢半拍而耽误事。

第三，处理好打基础与抓创新的关系，做到既主动开拓创新，又不刻意标新立异。唯改革者进，唯创新者强，唯改革者胜。改革创新是实现国防动员高质量发展的必由之路。近年来，各地国防动员系统推出一系列创新举措：借助大数据挑选兵员好苗子、依托“智慧城市”建设“智慧动员”、集聚优质潜力建起区域动员中心等，均取得良好效果。应大力推广行之有效的做法，使点上的经验在面上开花。

国防动员“一头连着前方和部队，一头连着社会优质资源”的特点规律，要求国防动员系统不能抛开地方资源而“重起炉灶另开张”，而应在用好地方资源的基础上“添薪加柴再续火”；更不能为创新而创新，搞“昙花一现”的应景工程，而应紧密结合当地资源禀赋、特色产业，创造性落实部队需求，在为部队和前方提供有力保障、优质服务中创造新经验、推出好做法，让创新之举体现针对性、富有生命力。

(作者单位：安徽省合肥警备区)



严寒时节，联勤保障部队某部组织开展严寒条件下野外训练，锤炼复杂环境中应急保障能力。图为参训官兵进行车辆油料补给训练。

胥永政摄

广西南宁市分类处置老旧人防工程—— 兼顾国防与经济效益

■蔡颂军 秦 俐

老照片墙、图书角、国动(人防)知识宣传栏……近日，广西南宁市的一处早期人防工程——一号干道，以全新的面貌呈现在市民群众面前。一年前，这里还破旧不堪，让人“难以下脚”。

近年来，经过岁月侵蚀的一号干道逐渐失去防空功能，如何处置这个400米长的老旧人防工程，成为南宁市国防动员办公室面临的一道选择题。一种意见是，一号干道主体结构尚好，且位于市区繁华地带，应对其改造提升，增加宣教功能，使其成为市民群众了解人防历史、增强防护观念的一个窗口。另一种意见是，应将其报废回填，这样资金投入较少，还能消除安全隐患。“安全隐患必须消除，但一号干道的

使命不能因此结束。”南宁市国防动员办公室党组一班人研究分析后认为，尽管工程改造提升所需经费较多，但能使人防工程发挥历史较长、体量较大的优势教育群众、服务群众，从长远看国防效益还是高的。在上级业务部门指导下，他们利用一年时间，使一号干道实现“华丽转身”。

“并非所有的老旧人防工程都适宜改造提升。”南宁市国动办主任蒋立新介绍，对于因年代久远主体结构损坏、位置偏僻、体量较小的老旧工程，他们则采取报废回填的办法，做到宜废则废、宜改则改。日前，广西国动办组织召开现场会，推广了南宁市坚持国防效益与经济效益相统一、分类处置早期人防工程的经验做法。



1月2日，浙江省淳安县国防动员办公室组织专业保障队伍开展集中训练，提高队员应急意识和遂行任务能力。图为水域救援专业队伍训练现场。

卢东亮摄

安徽省皖南片区4个军供站共同实施保障行动——

变“单打独斗”为“联合作战”

■朱俊杰 刘 瑛

“今后应强化‘联合作战’的意识，加强与兄弟单位协调联动，努力实现‘1+1>2’的效果。”日前，安徽省皖南片区4个军供站在联合对某部实施军用餐食供应后，干部职工普遍形成共识。

前不久，池州市军供站受领一项保障任务：对距离该站几十公里、正在野外驻训的某部实施军用餐食伴随保障。“保障地点位于山区，炊事车和送餐车开不进去，只能采用连用给养单元等野外炊事器材进行现场制餐。”安徽省军供站工作人员介绍，经过测算，池州市军供站难以单独完成任务，在某军代室指导下，他们组织芜湖、铜陵、绩溪等3市(县)军供站，与池

州市军供站“兵合一处”，先期开展训练，加强协同配合，然后实施联合保障行动。

兵强了、马壮了，分工合作成为关键。按照“各尽所能、优势互补”的思路，安徽省军供站组织4个单位开“诸葛亮会”，确定由野外保障经验较为丰富的池州市军供站负责制作主食，同时4个单位分别制作1至2道拿手菜。

虽然大家热情较高，但第一次联合训练的效果不佳。“各单位共同展开行动，是一场无形的比赛，谁都不愿意落在别人后面。”某军供站领导坦言：距离开饭时间还有一个多小时，他们的菜便出锅了，结果到了饭菜已经凉了。“大冬

天的，还是在野外，必须让驻训官兵吃上热乎饭菜。”安徽省军供站组织各单位调整制餐时间，引导大家稳住心神、精心制餐。

一些单位炊事人员急于赶时间，主要是因为对连用给养单元等野外炊事器材的操作心中没底。连用给养单元中的柴油灶不易操控，有的单位因火小导致菜品夹生，有的单位因火大让锅里飘出了焦糊味，因而制餐时只得多打出一提提前量。安徽省军供站挑选几名掌握火候比较好的人员，逐一给各单位“开小灶”，让大家了解掌握野外炊事器材的“脾气秉性”，烹饪过程中不再手忙脚乱。

联合训练中，池州市军供站发挥情况的优势，担负主、副食品原材料采购任务，并根据各单位厨师特长统一制订食谱。“既要组织联合保障，又要坚持属地管理。”安徽省军供站会同某军代室作出规定：今后实施联合保障，所在地域军供站应注重发挥牵头协调作用。

联合保障的过程也是各单位互相取长补短的过程。菜品制作中，哪个灶台上飘出香味，相邻单位人员便不由自主地走过去学习取经，三言两语间便能学到提香增味的一两招。红烧肉、宫保鸡丁……正式保障任务开始后，正在野外驻训的某部官兵按时吃上了热乎乎可口的饭菜，纷纷对军供人员的厨艺竖起大拇指。

安徽省军供站站长许宏杰表示，下一步，他们将盘活全省军供资源，走开联合保障的路子，为部队练兵备战提供更优质的服务。

筑牢基石