

■赵乐际6日在京同秘鲁国会主席萨卢安纳举行会谈  
■王沪宁6日在京会见秘鲁国会主席萨卢安纳

(均据新华社)

# 促进开放共享 释放数据价值

## ——解读《国家数据基础设施建设指引》

近日，国家发展改革委、国家数据局、工业和信息化部三部联合印发《国家数据基础设施建设指引》，指导推进数据基础设施建设，推动形成横向联通、纵向贯通、协调有力的国家数据基础设施基本格局。

文件将发挥哪些作用？如何更好促进开放共享、释放数据要素价值？国家数据局6日举行“加快推进国家数据基础设施建设”专题新闻发布会，有关负责人作出解读。

### 降低门槛，培育产业良好生态

根据文件，国家数据基础设施是从数据要素价值释放的角度出发，面向社会提供数据采集、汇聚、传输、加工、流通、利用、运营、安全服务的一类新型基础设施，是集成硬件、软件、模型算法、标准规范、机制设计等在内的有机整体。

有关机构发布的调查数据显示，2023年我国数据产业规模达2万亿元，全国数据企业超19万家。数据产业的持续发展壮大，需要进一步整合各方面优势资源，深化产业合作，降低运营成本。

“文件的出台有利于降低数据开发利用门槛，培育数据产业良好生态。”国家数据局副局长沈竹林在会上说，国家数据基础设施建设将为各类数据主体提供低成本、高效率、可信的数据流通利用环境，激发创新活力，完善数据流通交易服务生态，打造竞争有序、繁荣活跃的数据产业。

国家数据基础设施具有投资规模大、建设周期长等特点，建设过程中需汇聚各方力量和智慧，发挥协同作用。沈竹林说，将通过国家数据基础设施建设，培育信息通信、技术开发、系统集成等相

关企业，赋能产业上下游协同发展，搭建高水平分工协作体系。

据悉，国家数据基础设施还将带动数据流通利用以及网络、算力、安全等设施的建设和升级，促进社会有效投资。据业界初步估算，数据基础设施每年将吸引直接投资约4000亿元，带动未来五年投资规模约2万亿元。

### 条块结合，促进设施互联互通

国家数据基础设施在国家统筹下，由区域、行业、企业等各类数据基础设施共同构成。文件围绕数据流通利用、算力底座、网络支撑、安全防护等部署建设任务，为各地区、各行业、各领域结合实际、因地制宜开展数据基础设施建设指明方向。

“建设国家数据基础设施是释放数据要素价值的关键，也是构建全国一体化数据市场的迫切需要。”国家数据局数字科技和基础设施建设司司长杜巍说。

近年来，各行业、各地区持续探索数据基础设施建设。从气象科学数据共享平台到农作物收成预测，从依托健康医疗数据公共服务平台实现省内公共卫生临床诊疗全覆盖，到建设园区工业数据平台助力减少碳排放、数场、可信数据空间、数联网等技术路线和应用实践延伸至经济社会方方面面。

“行业数据基础设施承担着促进产业上下游纵向贯通、深度赋能行业提质增效等任务，区域数据基础设施承担本地区公共数据归集、开发利用和治理等任务。”国家数据局数字科技和基础设施建设司副司长李建国说，将加快推进条块结合和设施互联互通，形成多中心、网络化的公共数据基础服务体系，加

速数据在不同场景、不同领域的复用，在更大范围、更广领域推广数据公共服务。

### 强化支撑，推动文件落地实施

文件描绘了“汇海量数据、惠及千行百业、慧见数字未来”的美好愿景，并对推进路径作出具体规划，提出到2029年，基本建成国家数据基础设施主体结构，初步形成横向联通、纵向贯通、协调有力的国家数据基础设施基本格局，国家数据基础设施建设和运营体制机制基本建立。

建设数据基础设施，需要筑牢数据安全“防火墙”。沈竹林说，将推动安全保障体系与流通利用等设施建设同步规划、同步建设、同步运营，按照数据安全相关法律法规要求，结合数据流通范围、影响程度、流量规模，区分使用场景和用途用量，建立健全数据安全相关标准规范。

网络设施、算力设施与国家数据基础设施紧密相关，并通过迭代升级，不断支撑数据的流通和利用。工业和信息化部信息通信发展司副司长孙晓娟说，将强化技术协同创新，加快算力、网络等基础设施共性标准制定，适度超前建设网络设施，丰富算力应用场景，持续提升算网综合供给能力。

国家发展改革委高技术司副司长赵志丹说，将加快构建全国一体化算力网，统筹通用算力、智能算力、超级算力布局，打造低成本、高品质、易使用的算力服务供给体系，更好发挥算力底座支撑作用。

此外，记者了解到，国家数据局将继续支持技术先行先试，建立健全激励机制，加大各类资金支持力度，推进国家数据基础设施建设。

(新华社北京1月6日电 记者张晓洁、严轶楷)



新年伊始，国内各大港口货轮进出，各作业码头运输车辆穿梭如织，一派繁忙景象。图为1月3日拍摄的江苏省连云港集装箱码头装卸作业区(无人机照片)。新华社发

# 16部门联合开展2025寒假儿童关爱服务活动

新华社北京1月6日电 (记者黄明)全国妇联、中央网信办、最高人民法院、最高人民检察院、教育部、公安部等16部门联合开展“把爱带回家 同心护成长”2025寒假儿童关爱服务活动，帮助广大儿童度过一个健康、安全、快乐、有意义的假期。

通知指出，各地各有关部门要依托儿童活动中心、青少年宫等校外教育机构，发挥纪念馆、文化馆等阵地作用，广泛开展弘扬中华优秀传统文化主题实践活动。要创新活动载体，挖掘特色资源，在年俗文化和传统文化体验活动中，引导广大儿童品味中华文化的深厚底蕴。

通知要求，各地各有关部门要着眼儿童可能面临的意外伤害和违法侵害，做实前端预防，守护假期安全。全国妇联联合相关部门持续推出“儿童关爱服务安全小锦囊”，各地要开展一次安全知识宣传进社区、进家庭活动，加强对未成年人保护法等普法宣传。各地各有关部门要用好寒假亲子欢聚时机，组织开展“书香飘万家”“科普进万家”等亲子活

动，用好“幸福家·家庭教育服务园地”平台资源，帮助家长科学育儿，使广大儿童在亲子陪伴中收获成长。

通知强调，要特别关注留守儿童、困境儿童、流动儿童等特殊困难群体的实际需求，帮助他们纾难解困。要加强入户走访，动员妇联执委、儿童主任等走进辖区留守儿童家庭，面对面了解情况需求，积极帮助解决。要做好结对关爱，发挥爱心妈妈等志愿服务队伍作用，陪伴孩子们一起过大年、实现“微心愿”等。

# 外汇领域改革红利助力企业轻装上阵

为企业减负增效，2025年外汇管理工作再提新举措！

日前在京结束的2025年全国外汇管理工作会议上，国家外汇管理局将2025年的重点工作锚定建立健全“更加便利、更加开放、更加安全”的外汇管理体制机制。外汇领域一系列深层次改革举措“加力”释放改革红利，助力企业轻装上阵。

### 更便利，为企业减负增效

无论是中国经济的内外联通，还是外国游客的“China Travel”热潮，都离不开外汇。推动外汇服务唾手可得的便利化改革一直是外汇管理领域近年来的改革重点。

2024年，国家外汇局加快推出一系列便利化举措：3项跨境投融资便利化试点扩围，跨境融资便利化政策已经惠及全国130万家高新技术企业、“专精特新”企业；取消外贸企业名录登记行政许可，放宽特殊退汇免于登记标准等，政策优化后经常项下行政许可业务笔数同比下降约90%。

优质企业贸易外汇收支便利化政策惠及优质企业2.4万家，其中中小企业1.4万家；办理跨境电商外汇支付业务约260亿美元，服务小微商户超130万家；全国市场采购贸易线上自助收结汇率超80%，惠及小微商户约20万家；实现74家重点机场、4400余家酒店和近800个文旅景区外币兑换服务基本全覆盖……2024年，外汇便利化举措给企业带来实实在在的红利。

国家外汇局2025年重点工作的第一个“加力”依旧在外汇便利化改革上：将更多科技型中小企业纳入跨境融资便利化试点，推动贸易便利化政策优化扩围，提升贸易新业态外汇业务便利化水平，优化境内企业境外放款外汇管理……

### 更开放，助力企业更好发展

外汇领域是我国对外开放的一个重要窗口。稳步扩大制度型开放，主动对接国际高标准规则，积极打造透明、稳定、可预期的制度环境，也成为我国外汇管理改革的重要方向。

2024年12月18日，中国人民银行、国家外汇局宣布优化跨国公司本外币一体化资金池业务试点政策，这是该政策自2021年3月率先推出首批试点点到2022年扩大试点升级政策之后，再次优化扩围。截至2024年11月末，共有1000余家跨国公司开展资金池业务，入池成员企业1.7万家。

修订境外机构投资者境内证券期货投资资金管理规则；完善企业汇率风险管理指引；指导外汇交易中心优化中小微企业外汇衍生品交易相关的银行间平盘手续费；推动跨境贸易投资高水平开放试点在8个省市落地见效；指导新疆自由贸易试验区出台外汇创新措施……加快推动制度型开放，外汇领域一系列改革举措蹄疾步稳。

“加力推进外汇领域制度型开放”是2025年的重点工作之一。国家外汇局相

关部门负责人介绍，一方面是对已有政策的持续优化，例如跨国公司资金池政策、境内企业境外上市资金管理等等，另一方面是加快完善外汇市场建设，引导金融机构更好提供汇率风险管理服务，帮助广大涉外企业提高应对汇率波动的能力。“我们还将支持上海、香港国际金融中心建设，支持海南自由贸易港、粤港澳大湾区开展外汇管理创新。”该负责人说。

### 更安全，“放得开”还要“管得住”

在开放条件下，如何进一步提高监管能力和水平，确保外汇领域既“放得开”又“管得住”，一直都是外汇管理部门改革的重点内容。

近年来，国家外汇局持续加强外汇市场“宏观审慎+微观监管”两位一体管理，强化逆周期调节和预期引导，市场参与主体愈趋理性，外汇市场的韧性明显增强。打击外汇违法犯罪活动始终保持高压态势。据介绍，2024年，外汇管理部门查处外汇违规案件1000余起，配合公安机关破获地下钱庄、跨境赌博、骗税案件200余起。

国家外汇局相关负责人表示，2025年的重点工作还包括“加力维护外汇市场基本稳定”“加力构建完备有效的外汇监管体系”等等，更好统筹发展和安全，立足当下、放眼长远，在实施更加积极有为的外汇管理政策的同时，有效防范化解外部冲击风险，助力企业平稳发展。

(新华社北京1月6日电 记者刘开雄)

# 2024年前11月支持科技创新和制造业减税近2.3万亿元

新华社北京1月6日电 (记者王雨萧)国家税务总局6日发布的数据显示，2024年前11个月，我国支持科技创新和制造业发展的主要政策减税降费及

退税22979亿元。国家税务总局纳税服务司有关负责人介绍，为推动各项税费支持政策落地落细，税务部门持续深化“政策找人”，依

托电子税务局精准推送最新税费优惠政策信息1.68亿条，覆盖7505万户(人)次；加强税费政策宣传辅导，制发宣传产品3.6万余条，开展培训辅导5万余场次。

# 多部门印发“指南”促进产品碳足迹核算标准编制

新华社北京1月6日电 (记者高敬)记者6日从生态环境部获悉，生态环境部联合国家发展改革委等相关部门近日印发《产品碳足迹核算标准编制工作指引》，这是今后一个时期我国产品碳足迹标准编制的重要依据。

生态环境部应对气候变化司负责人表示，构建产品碳足迹管理体系是深化生态文明体制改革的重要内容。这份工作指引旨在加快建立统一规范的产品碳足迹核算标准体系，积极推动团体标准、行业标准和国家标准互相衔

接、同向发力，促进产业链供应链绿色低碳转型，助力新质生产力发展和双碳目标实现。

工作指引按照“急用先行 稳妥推进”的原则，扎实推进重点产品碳足迹核算标准研制。鼓励各方积极参与产品碳足迹核算标准制修订，确保实现2027年前制定100项和2030年前制定200项产品碳足迹核算标准的目标，促进国内国际标准衔接互认。

这份工作指引从明确标准制定路线与技术要求、协调各类标准协同发力、促

进标准有序衔接和实施应用、加强标准国际交流衔接四个方面提出碳足迹核算标准编制工作目标和要求，与现有产品碳足迹相关政策在内容上全面衔接，重点任务更细化、措施手段更聚焦。

据了解，碳足迹是指特定对象在一定时间内直接或间接导致的温室气体排放量和清除量之和，以二氧化碳当量表示。特定对象可以是个体、组织、国家、产品等。碳足迹可以用来反映人类活动对环境的影响，为实现温室气体减排提供参考。



腊八节将至，各地纷纷展开多种多样的活动迎接腊八节。图为1月6日，在江苏省南京市安德门幼儿园，老师教小朋友辨识制作腊八粥所需的食材。新华社发

## 新闻集萃

### 浙江提出2035年全省域基本实现共同富裕

据新华社杭州1月6日电 (记者许舜达)记者6日从浙江省政府新闻办举行的新闻发布会上获悉，浙江将以“千万工程”为牵引，以城乡融合高质量发展为根本路径，以缩小“三大差距”为主攻方向，以推进共同富裕先行示范区为重大使命，2025年取得明显实质性进展，2035年全省域基本实现共同富裕。

下一步，浙江还将系统实施三方面重大改革，分别是城乡融合体制机制改革、“扩中提低”和收入分配制度改革、基本公共服务一体化改革。

### 青藏高原将打造世界级铜资源基地

据新华社北京1月6日电 (记者王立彬)中国地质调查局6日发布数据称，新一轮找矿突破战略行动实施以来，我国不断加大铜矿找矿力度，通过公益引领、科技创新，推动央地企协同，在青藏高原、黑龙江等地区取得一系列重大找矿成果，新增铜资源量为“十三五”新增资源量的2倍。在青藏高原，“十四五”以来，累计新增资源量2000余万吨，预测资源潜力达1.5亿吨，已经形成玉龙、多龙、巨龙-甲玛和雄村-朱诺四个千万吨级的铜矿资源基地。青藏高原将成为世界级铜资源基地，有力改变我国铜矿勘查开发格局。

### 成都天府国际空港综合保税区获批设立

新华社成都1月6日电 (记者卢宥伊)记者从成都海关了解到，成都天府国际空港综合保税区近日正式获国务院批复同意设立。天府空港综保区位于成都天府国际机场北侧，分为口岸功能区和保税功能区，规划面积1.083平方公里，是四川第6个综保区。天府空港综保区将依托临空优势，重点培育物流和供应链管理等、创新服务、先进制造三大功能业态，进一步助力四川融入共建“一带一路”，加快推进成渝地区双城经济圈建设。