编者按 在原人民防空办公室基础上成立的各地国防动员办公室,担负着协调多家党委、政府部门做好国防动员工作的职能任务。如何当好国防动员"排头兵",带动各单位凝聚成一个战斗集体?新年伊始,请看来自广西百色市的报道。

# 当好国防动员"排头兵"

# ——对广西百色市国动办发挥国防动员牵头协调作用的新闻调查

■刘胜利 本报特约记者 覃源漫

#### 充电蓄能——

### 成为排兵布阵明白人

"铁路局车务段主要负责列车运行、车站管理等工作,工务段主要负责铁路线路的维护和检修……"虽然将车务段和工务段职责分工混淆的事过去一年多了,但百色市国动办几名工作人员至今仍觉汗颜,在拟分配任务时记得特别深刻。

市国动办挂牌后担负国防动员牵头协调职能,如果对市国动委多家成员单位和重点潜力单位的任务分工不清楚,则容易发生任务分配不精准等问题。工作开局起步之初,市国动办党组一班人便发现,任务的复杂性必然带来学习的紧迫性长期性。

他们组织经验丰富的工作人员,从 各类专业教材中整理出一套国防动员 知识题库,印发全体人员学习。"只有记 得住,才能用得好。"他们采取以考促学 的办法,组织全员考试,不及格者补考, 直至人人达标。

基本知识要熟悉,工作对象情况也要十分了解。市国动委成员单位和重点潜力单位,是落实国防动员需求的主体力量,必须对他们的职责任务了如指掌。市国动办组织大家认真研究每个单位的"三定"(定编制、定人员、定职责)规定,避免凭感觉、凭印象拟方案、分任务。

"原来以为铁路、水路、公路、航空运输都归交通运输部门一家管理,现在发现几个部门既有分工又有合作,职能任务需要仔细梳理。"该办督导落实科科长李生光告诉记者,有时军地双方对同一项工作的描述不尽相同,作为综合协调部门,需要对军地指标进行转化,防止出现"要苹果给鸭梨"现象。

学习任务越重,越需要领导干部

带头。几名办领导不仅在国防动员知识考试中成绩优异,而且结合实际工作撰写的体会文章被专业刊物采用,带动形成学以致用的良好氛围。前不久,在上级组织的国防动员综合训练中,该办参训人员提出的数条建议,因既符合上级要求又反映实际情况均被采纳。

"原班人马踏上新赛道,学习充电 既是当务之急,又是长期任务。"百色市 国动办主任李云介绍,他们采取措施激 励、标杆引领、工作牵引等办法,引导干 部职工积极主动地学理论、学业务、学 技能,努力做到工作中不说外行话、不 办外行事,在主责主业方面成为明白 人、争当行家里手。

#### 沙里淘金——

## 挖掘各行业优质潜力

该市国动办工作人员怎么也没想到,到检察院系统的一次走访调研,能够"挖出"一支实力雄厚的无人机队伍:100多人的队伍一年内开展训练、科普活动40多场。

百色市右江区检察院干警、市无人 机技术应用协会创始人周世昌也没想到,无人机协会能够加入国防动员行列,有了更大的用武之地。与周世昌一样,该市多家委、办、局工作人员都有些出乎意料:本单位一些名不见经传的队伍,被上门走访的市国动办领导一眼相中,不久后便被编入国防动员专业保障队伍,光荣地为国防建设服务。

"现代战争是综合国力的较量,国 防动员担负着供作战之需、运纵深之 兵、铸护民之盾的重要任务,需要各类 专业力量并肩上阵、共同保障。"李云 告诉记者,结合对全市国动委成员单 位的走访调研,他们对专业保障队伍 的结构布局进行调整完善,各支队伍 专业对口率进一步提高,一批专家型人才陆续入列。

由于专业队伍编组在国动委各成员单位,在专业队伍参加授旗、教育、训练等活动后,各单位助力国防的责任感明显增强:有的组织学习国防动员法规,有的积极配备专业器材,有的进行回访,与国动办共同研究应急应战一体化建设的方法措施。

一开始并不是这样的局面。市国 动办成立之初,急于协调国动委成员单 位建立联络员、联席会议、信息共享等 机制。"没有具体事,搭个空架子有什么 用?"一些单位工作人员的牢骚话,让市 国动办领导认识到,应通过抓基础性经 常性工作,让各单位切实动起来,不能 为建机制而建机制。

他们面向市国动委数十家成员单位开展走访调研活动,一方面"认认门、 认认人",另一方面摸清各行业领域动员家底,宣讲各成员单位的职责使命, 引导各单位认识到每个行业都可以为 国防动员建设作贡献、尽职责。

"我们正在探索动态收集动员潜力信息的方法路子,及时把优质潜力转化为保障实力。"百色市国动办副主任韦启崇介绍,他们引导国动委各成员单位当好"淘金者",充分挖掘优质动员潜力,各单位参与国防动员建设的积极性主动性不断提高。

# 携手上阵—— 与军事机关并肩战斗

2024年12月下旬,百色市国动办副主任许丽妮带工作人员来到百色军分区,查阅建设国防动员宣传教育馆所需的资料;百色军分区动员处领导则来到市国动办,与该办领导一道组织多家重点潜力单位,对新年度工作进行筹划部署。市国动办在与军分区

动员处合作共事过程中,"两股劲"渐渐拧成"一股绳"。

在国防动员体制调整改革中,市国动办与军分区动员处共同组成市国动委联合办公室,担负起国防动员规划建设、督导落实等职责任务。"军人见红旗就扛、见第一就争的拼搏精神让我们受到感染和鼓舞。"许丽妮告诉记者,遇有紧急或大项任务,军事机关加班加点,他们也跟着挑灯夜战,并肩战斗的氛围越来越浓。

工作上的合力,源自思想上的合 拍。军分区动员处副处长肖哲谈道,几 乎每个工作日,两家单位都会联系,通 过人员往来、电话沟通、传阅文件,始终 保持在同一个频率上于工作、抓落实。

两家办事机构心往一块想、劲往一处使,影响带动市国动委数十家成员单位拧成一股绳、下好一盘棋。"地方人员可以到部队院校加钢淬火,军队人员也可以到地方院校学习培训。"两家办事机构整合军地资源,拓展国防动员业务集训渠道,使参训人员受益匪浅。

动员处人员提出国动委成员单位 均要设立联络员,在召开联络员会议 时,市国动办像连队点名一样逐一呼点 各单位联络员,促使各单位定人定责, 联络员队伍很快建立起来、稳固下来, 作用发挥日益明显。

动员工作落实得好不好,部队有发言权。两家办事机构根据驻军部队、过境部队的意见,对市国动委成员单位完成工作情况及时通报讲评,对表现突出的单位与个人表扬肯定,对被动应付的提出批评,引导先进者再进一步、鞭策后进者迎头赶上。在上级组织的两次国防动员能力检验评估中,百色市均在广西全区名列前茅。

前不久,在2024年度工作检查中,成员单位发现联合办人员乘坐的是同一辆车。百色市国动办干部职工表示,他们将与军事机关同舟共济、携手并肩,努力推动国防动员高质量发展。



元旦前夕,重庆市数字国防军事体验中心建成开放,通过图片、文字、模型和虚拟现实技术等,生动展示新中国国防建设成就和国防科普知识。图为少年儿童在中心观看展览。 **王诚洁**摄

国防法在第八章"国防动员和战争 状态"中明确规定,中华人民共和国利 主权、统一、领土完整、安全和发展利 遭受威胁时,国家依照宪法和法律规 定,进行全国总动员或者局部动员。此可以看出,国动办平时各项工作是为 "进行全国总动员或者局部动员"做出 "进行全国总动员或者局部动员"做高的。换言之,不进行全国总动员或者 局部动员,准备工作则不会显山露水。

部队官兵常讲:宁可备而不用,不可用而无备。国动办的工作就属于"备",只有"用"的时候其作用才会彰显,积累的是一种潜力。因此,国防动员工作效果可能看不见、摸不着,是一种"潜绩"。

从实践看,"潜绩"具有无形的特点。比如,组织国防动员法律知识培训,增强了参训人员的国防观念和履行法律责任的意识,此后参训人员工作评优、个人评先,则很难说一定是这次培训的效果。

"潜绩"还有延迟的特点。比如,某 地国动办下了很大功夫,对辖区动员潜 力有什么、有多少、怎么样、在哪里、找 谁征等情况做到了心中有数,但这只是 国防动员的前期准备工作,只有"当那 一天真的来临",摸底工作的成效才会 显现;在风平浪静的和平年代,这些准 备工作很难引起关注。

国防动员无形大于有形、平时为战时准备的特性,对于该系统人员提出很高的要求:既要有"功成必定有我"的担当,又要有"功成不必在我"的境界,耐得住寂寞、守得住清苦、看得淡名利,做

国动办是地方系统中为数不多涉及国防建设的部门,特别是国防动员体制调整改革后,担负起国防动员牵头协调等职能,可谓责任重大、使命光荣。国动办工作人员应以对党和国家事业高度负责的精神,坚持做到各项工作高

出"潜绩"需要潜心静气。正因为 "潜绩"是无形的,所以各项工作更需往 实里抓,防止凌空蹈虚、流于形式。此 如,落实部队需求的工作头绪多、战条 长,容易出现"中梗阻",各级国动办办应 推动构建科学合理的运行机制:"验线 "路线图"、明确"责任人"、制定"时间 表",确保部队需求以最优的方案、最快 的速度落到实处。国动办虽然以沟通 静气

潜

更更

需

潜

协调为主,但这一环节不可或缺,工作 人员既要充分认识自身作用、全力尽好 岗位职责,又要保持平和心态、甘当"幕 后並雄"

正因为"潜绩"具有延迟性,所以各项工作更需要往前头赶,做到赶早不起晚,不能由于一时用不上,而一直干不成。比如,对于新域新质力量,各纯计调查工作,把各类新技术、新材料、新工艺和新工种相关信息建档入库。在此基础上,还应撰写分析报告、绘制相关图表,以便对潜力资源进行重点把握、动观采用,一旦有需要,确保能够快速动员、精准动员,防止"临时抱佛脚""眉毛

万里长城的城墙由无数青砖砌成, 其中大量青砖由于担负奠基任务而难 以"绘入壮丽的风景",但它们打基础、 固根基的作用是无法替代的。国动办 工作人员应学习长城青砖精神,以潜心 静气、笃行不怠的状态履行职责、献身 使命,努力创造出经得起时间和实战检 验的"潜绩"。

(作者单位:江苏省国防动员办公室)

# 上海市奉贤区处置一起人防工程违法案例——

# 临空墙严禁开门打洞

■钱中伟

前不久,上海市奉贤区国动办执法 人员在人防工程检查中,发现某产业园 区地下人防工程被擅自拆墙打洞,涉事 单位责任人涉嫌存在"人防工程临空墙 上开门洞"违法行为,随即依法立案、开 展调查。

临空墙为建筑学术语,是指人防工程中一侧直接受空气冲击波作用,另一侧为防空地下室内部的墙体。临空墙是人防与非人防空间相隔的墙,其功能是抵挡外界空气冲击波,保证防空地下室内部安全。一旦墙体出现孔洞,则会导致外界有毒有害物质侵入,人防工程的防护作用就会丧失。

经调查,该产业园区地下人防工程 功能定位为平战结合,平时提供停车服 务,战时用于人员与物资掩蔽。涉事单 位擅自在用于分隔人防地下室与非人 防地下室的一堵临空墙上开启门洞,作 为停车库通道使用,损害了人防工程的 安全和使用效能。

奉贤区国动办依据人民防空法相 关规定和上海市有关文件要求,对涉事 单位责任人给予警告,并进行罚款处 罚,同时责令其限期恢复临空墙原状, 确保人防工程战备效能不受影响。

"为了让相关人员引以为戒,我们 联合司法部门开展以案说法。"奉贤区 国动办业务部门负责人谢晓博介绍,他 们通过对这个案例进行分析,一方面引导人防工程维护管理人员了解熟悉相 关法律知识,防止踩红线、越雷池;另一 方面让大家正确处理人防工程平时使 用与维护战时效能的关系,决不能图一 时方便而随意改变工程结构和用途,确 保"地下长城"始终保持良好状态。

