

打造规则衔接的制度高地

——粤港澳大湾区锚定“一点两地”推动全面深化改革



风起岭南，潮涌湾区。

2023年4月，习近平总书记赴广东考察时，赋予粤港澳大湾区“新发展格局的战略支点、高质量发展的示范地、中国式现代化的引领地”战略定位。党的二十届三中全会提出，深化粤港澳大湾区合作，强化规则衔接、机制对接。

相比其他国际湾区，粤港澳大湾区在“一国两制”框架下，涉及三个关税区、三种货币、三种法律制度。发挥粤港澳三地优势，弘扬“敢闯敢试”精神，加快建设经济高度协同、规则深度衔接的制度体系，成为粤港澳大湾区建设的重要使命。

锚定“一点两地”战略定位，粤港澳三地在全面深化改革中，持续将“制度之异”转化为“制度之利”。伴随一项项重大改革举措加速出台，一幅国际一流湾区的壮美图景正在徐徐展开。

衔接、对接，改革推动制度型开放

已有30多年律师从业经验的何君尧是香港有名的“大状”。如今，作为“001号”粤港澳大湾区律师，他已在广州执业两年多，每年在内地工作的时间有190多天。

截至今年9月，有近500名港澳法律人士通过内地司法考试取得粤港澳大湾区律师证书，可以在大湾区内地九市执业。何君尧说：“港澳律师参与内地司法实践，与内地律师双向学习，可以搭建起一座联系不同法律体系的‘看不见的桥梁’。”

在司法规则衔接方面，粤港澳三地探索成果不断涌现——

内地与香港法官双向交流，互派人员到对方法院旁听庭审、业务讨论；大湾区内地九市基层法院常态化接收港澳青年实习；广州仲裁委员会持续深化粤港澳大湾区仲裁联盟建设，共同培育大湾区仲裁市场，常态化发布粤港澳大湾区年度仲裁工作白皮书。

“我们希望通过三地司法规则的衔接互鉴，助力大湾区打造国际商事纠纷解决优选地。”广东省高级人民法院民四庭庭长覃恩臻说。

标准通、市场通。

在大湾区市场一体化建设中，广东联合港澳创新开发“湾区标准”。小到杏仁饼、丝苗米，大到楼宇可持续发展指数、食品冷链应急配送规范……目前已累计发布215项标准，涵盖32个领域，三地超过1000家企业使用，近百家“湾区标准”示范店落地。

广东省市场监督管理局标准化处处长张文涛说：“一个标准，湾区通行”，有利于企业降低成本，闯荡更大的市场，促

进互融互通，向产业化、国际化迈进。”

在广州市政务服务中心五楼，摆放着香港“跨境通办”自助服务站，设置着“智方便”自助登记站。在这里，包括税收、公司注册、医疗健康等香港8个政府部门的70项政务服务可以实现“跨境通办”。

粤港“跨境通办”服务专区上线以来，两地共推出服务事项150余项。跨境服务地图接入湾区内地9市政务服务中心共68个服务实体窗口，在港澳部署8台内地自助服务终端，可办理各类民生服务事项180余项。规则衔接已基本覆盖医疗、教育、就业、政务等方面。

突破难点、堵点，改革激发创新动能

在位于广州南沙的香港科技大学(广州)科创成果转移转化基地，26岁的张茂峰正投身于他人生的第三次创业：打造最具性价比的人形机器人。今年9月挂牌的香港科技大学(广州)科创成果转移转化基地已入驻16个项目，设立10亿元科技成果转化母基金。

当前，广东正在加快构建深港、广珠澳科技创新走廊，突破堵点、难点促进科研资源跨区域合作。在重大项目申报上，破除人才、资金、技术等跨境流动的壁垒，项目面向港澳科研机构开放；推动组建超30家粤港澳联合实验室，超算中心等重点科技基础设施三地共享；“港澳高校—港澳科研成果—珠三角转化”的科技产业协同发展模式逐步形成。

金融市场加速互联互通。

粤港澳三地金融市场相对独立，随着“深港通”、债券通“南向通”、“跨境理财通”等措施落地实施，人民币成为粤港澳跨境收支第一大结算货币。

深交所数据显示，截至11月15日，超过130个国家或地区的国际投资者参与港股通交易。深港通累计成交金额93万亿元。

搭建重大合作平台，发挥创新示范引领作用。

今年3月，横琴粤澳深度合作区正式封关运行，在横琴口岸，车辆最快2分钟、行人最快20秒就可通关往来琴澳。

在前海，一项项改革扎实推进，目前已累计推出制度创新成果882项，其中101项在全国复制推广。

在南沙，开发建设全面铺开，开放能级不断提升，已制定并形成了350项重大改革事项清单。

在河套，科研人流物流的便捷出入境为深港科创合作提速，河套深圳园区正在全力推动科技创新制度型开放，促进深港规则衔接、机制对接。

广东省推进粤港澳大湾区建设领导小组办公室主任朱伟说：“广东将横琴、前海、南沙、河套等重大合作平台作为深化改革、扩大开放的前沿阵地和试验平台，聚焦海关监管、市场准入、要素流动等重点领域，持续强化制度创新与规则试验，加快构建高水平开放体系。”

加速构建优质生活圈，共享改革成果

黎轩轲曾是广州市轻工技师学院旅游与酒店管理专业的学生，2022年他通过了餐饮服务“一证多证”的考试。凭借这个粤港澳三地认可的职业能力认证，去年黎轩轲顺利应聘到澳门一家法国餐厅工作。

“一证多证”技能人才评价合作是粤港澳三地共同探索的新型人才评价模式。考生一次考试合格后，可同时获得广东省技能人才评价证书、香港专业能力评估证书或澳门职业能力证明书以及国际行业权威证书。

近年来，粤港澳三地发挥各自优势，共建粤港澳大湾区技能人才评价规范，不断拓展“一证多证”合作范围及培养层次，已经开展“一证多证”考试的工种包括维修电工、设施管理师、插花员、物业管理员等。

目前，广东已先后3批次公布45家“港澳药械通”指定医疗机构名单，实现大湾区内地九市全覆盖；指定医疗机构共进口使用港澳药械92个品种，服务惠及患者近万人次。

无论从内地到港澳，还是从港澳到内地，各方优质医疗资源正在大湾区加快联通，不断满足大湾区居民卫生健康需求。

今年11月30日，粤港跨境直通救护车正式开通，既减少了患者转运通关时间，也降低转运中的风险。

随着港澳青年在内地就业创业支持政策不断完善，大湾区(内地)事业单位公开招聘港澳居民、港澳专业技术人员跨境执业等方面不断取得突破，港澳居民生活事业发展有了新选择。

数据显示，目前超20万港澳居民在粤工作发展，港澳居民在粤参加养老、失业、工伤保险超过34万人次，融合发展、共建湾区已成为三地居民的普遍共识。

《粤港澳大湾区发展规划纲要》发布实施5年来，粤港澳三地在教育、医疗、养老等民生领域的合作不断加深，一个宜居宜业宜游的优质生活圈正加速形成。

(新华社广州12月28日电 记者车晓曦、李雄鹰)

上图：河套深港科技创新合作区及深圳河两岸风光(无人机照片)。

新华社记者 毛思倩摄

国家统计局12月27日发布关于修订2023年国内生产总值数据的公告。围绕相关热点问题，国家统计局核算司负责人回答了记者的提问。

问：第五次全国经济普查后为什么要对2023年全国GDP数据进行修订？

答：对GDP数据进行修订是国际通行的做法，也是我国政府统计一直以来的工作惯例。根据我国现行国民经济核算制度，我国年度GDP要进行两次核算。第一次是初步核算，受资料来源等限制，初步核算主要采用进度统计调查资料和部门行政记录进行核算。第二次是对GDP的最终核实，主要是根据年度统计资料、财政决算资料和部门行政记录等，对初步核算结果进行修订。在经济普查年份，要根据经济普查数据对当年GDP初步核算数进行修订。

2023年是第五次全国经济普查年份，这次普查涵盖我国境内从事第二产业和第三产业的全部法人单位、产业活动单位和个体工商户。全国经济普查为GDP核算提供了范围全面、内容丰富、真实准确的基础数据，为此，国家统计局依据经济普查数据和相关部门资料，按照第五次全国经济普查年度GDP核算方法，对2023年GDP初步核算数进行了修订。

另外，考虑到当前我国城镇居民自有住房服务核算方法改革条件已经成熟，在此次修订过程中，将城镇居民自有住房服务核算方法由成本法改为租金法，并同步修订GDP数据。

问：请问为什么要实施城镇居民自有住房服务核算方法改革？改革后，GDP将会如何变化？

答：按照国民经济核算国际标准，居民自有住房服务需要纳入GDP核算中。由于居民自有住房服务没有发生实际的租赁行为，也不存在实际市场价格，因此需要虚拟计算其服务价值。世界各国都根据本国国情采用租金法或成本法核算居民自有住房服务增加值，租金法和成本法都符合国际标准。

过去，由于我国房屋租赁市场不够发达，租金数据代表性不强，我国一直采用成本法核算居民自有住房服务增加值。近年来，我国城镇住房租赁市场逐渐成熟，相关统计监测制度不断完善，当前已具备将城镇居民自有住房服务核算方法由成本法调整为租金法的条件，且国际主要经济体大多采用租金法。对我国现行的城镇居民自有住房服务核算方法进行改革，能更加准确反映我国经济发展状况，进一步提高GDP数据的科学性和国际可比性。

从核算结果看，城镇居民自有住房服务采用租金法核算后，2023年我国居民自有住房服务增加值较成本法增加13433亿元，2023年GDP相应增加。

国内生产总值数据如何修订、有何影响

国家统计局核算司负责人答记者问

问：2023年全国GDP数据修订后，是否会对GDP历史数据进行修订？

答：按照我国国民经济核算制度和国际通行做法，当GDP核算所使用的基础资料、核算方法及分类标准等有更新或变化时，需要对GDP历史数据进行修订。五经普后，国家统计局将根据2023年GDP修订结果及改革后的城镇居民自有住房服务核算方法等对GDP历史数据进行修订。由于GDP历史数据修订工作量大，此项工作正在进行中。GDP历史数据修订完成后，将在国家统计局网站公布。

问：五经普后，2023年全国GDP数据进行了修订，是否会同时对地区GDP数据进行修订？相关修订结果何时发布？

答：目前，国家统计局正在根据第五次全国经济普查资料，对各省(自治区、直辖市)2023年地区生产总值初步核算数和历史数据进行系统修订。修订后，2023年地区生产总值最终核算数将由国家统计局授权各地区统计局，在2025年1月发布2024年全年地区生产总值初步核算数时一并公布；地区生产总值历史数据修订结果将于2025年下半年，通过国家统计局数据库发布库和各地统计年鉴对外公布。

(新华社北京12月27日电 记者潘洁)

中国残联等5部门 部署开展“助残暖冬”活动

新华社北京12月28日电 (记者高蕾)记者28日从中国残联获悉，中国残联、民政部、全国总工会、共青团中央、全国妇联近日联合印发通知，部署各地在元旦、春节期间集中开展“助残暖冬”活动，加强困难重度残疾人帮扶工作。

通知要求，要深入困难重度残疾人家庭、残疾人服务机构，面对面了解残疾人在生产生活、权益维护、托养照护、社会救助、康复服务、就医就学等方面的实际情况，特别要关注有没有突发性、临时性、紧迫性的困难；对照当地社会保障政策、助残惠民政策，想方设法协调解决残疾人急难愁盼问题特别是近期亟需解决的具体困难；积极宣传党和政府的惠民政策，深入宣传“平等、融合、共享”的价值理念，传播社会正能量，激励残疾人自强自立；加强对残疾人心理状况的了解，增进情感交流，做好释疑解惑等心理疏导工作。

通知强调，各部门要在“助残暖冬”活动中有针对性地重点关注残疾老年人、残疾职工、残疾青年、残疾妇女、残疾儿童等群体，有侧重地做好各类特殊困难残疾人群体关爱帮扶。

通知还指出，要把“助残暖冬”活动和常态化扶残助残工作结合起来，整体推进完善残疾人社会保障制度和关爱服务体系；广泛动员社会，积极引导各类社会助残资源参与其中。

前11个月民营企业享受新增减税降费政策金额占比超70%

新华社北京12月28日电 (记者王雨霏)记者28日从国家税务总局获悉，今年前11个月，民营企业新增减税降费及退税1万亿元，占比71.3%。

记者了解到，前11个月，民营企业享受研发费用加计扣除、先进制造业企业增值税加计抵减两项支持科技创新的主要税收优惠政策减税6991亿元，占比71.2%；民营企业享受留抵退税金额2691亿元，占比70.4%。

此外，为确保经营主体对税费优惠政策应知尽知、愿享尽享，税务部门持续优化

“政策找人”工作机制，依托税收大数据，智能匹配优惠政策与适用对象，分时段、有重点地开展政策精准推送。前11个月，国家税务总局已累计向近4亿户(人次)纳税人缴费人精准推送税费优惠政策。

河北雄安新区启动机构职能调整 推动新区向城市管理体制转变

新华社石家庄12月28日电 (记者张涛)28日，河北雄安新区召开机构职能调整动员部署会议，新区工作部门、片区管委会工作机构集中揭牌。即日起，调整后的各部门和片区管委会正式挂牌运行。

调整后，雄安新区共设21个工作部门、4个片区管委会，进一步加强了教育医疗事业、科技创新和产业发展、行政审批和城市治理等方面的机构职能。根据新建片区的发展要求，实行“新区—片区”两级管理和“新区—片区—社区”三级服务，调整加强了容东、容西、容南、启动区4个片区管委会机构职能。通过此次机构职能调整，基本构建起与高质量发展、高水平管理、高质量疏解发展相匹配的城市管理体制。

河北雄安新区设立7年多来，一座高水平现代化城市正在拔地而起。此次

机构职能调整，认真落实中央关于稳妥有序推动新区向城市管理体制转变的要求，立足当前、着眼长远，坚持大部门、扁平化、精简高效，综合设置党政机构，对雄安新区机构进行系统性、整体性重构。

据介绍，这次河北雄安新区机构职能调整，进一步推动管理层级架构、机构编制资源配置、行政执法体制改革、公共服务方式、城市运营管理模式等方面创新，积极探索新型城市管理模式，全力打造特色鲜明、示范性强、雄安样板；坚持社会主义市场经济改革方向，建立有效市场运作机制，激发城市发展活力；坚持以人民为中心的发展思想，构建现代化社会保障和公共服务体系，为民服务类审批事项直接通过社区办理；加大疏解高校医院和新建片区学校、社区卫生服务中心编制保障力度，为雄安新区承接疏解、加快发展创造更加有利条件。



新一代海上风电安装船 在山东烟台交付

12月28日，第四代自升自航式风电安装船“铁建风电2000”在中集来福士山东烟台建造基地交付。该船装备了起吊能力达2000吨的全回转起重机，可在水深80米的海域进行20兆瓦以上各型海上风机的安装施工。图为试航中的海上风电安装船(12月8日摄，无人机照片)。

新华社发