

回眸2024·国际风云①

动荡起伏，全球安全治理面临挑战

■ 陈航辉

2024年，国际安全形势动荡不安、复杂严峻。地区热点问题此起彼伏，传统安全威胁持续高发，新兴领域安全挑战日益突出。面对不断扩大的和平赤字、安全赤字，“全球南方”国家团结协作、主动担当，日益成为国际安全事务中不可忽视的重要力量。

地区博弈持续加剧

当今世界正处于新旧国际秩序转换变革期，地区博弈持续加剧。一些西方国家执迷于冷战思维与零和博弈，大肆推行狭隘的地缘战略，强化排他性军事同盟，拱火俄乌、搅局亚太，致使以安理会为核心的集体安全机制面临严峻挑战。

2024年，北约继续推行“以乌耗俄”策略，利用乌克兰危机持续削弱俄罗斯，最大程度谋取战略利益。在具体措施上，北约国家加紧对俄实施大规模制裁，向乌提供武器弹药、人员培训等军事援助；频繁在俄周边开展联合军演，贯通连接德国、荷兰和波兰的新军

事走廊，启动位于波兰北部的防空反导基地，持续强化对俄威慑。

作为回应，俄罗斯一方面利用军工产能和人力资源优势，加强在乌东地区攻势；另一方面，加速推进军队武器和装备现代化，并出台新版核威慑国家基本政策，将备战基点全面转向应对与北约的大规模战争。未来，欧洲安全形势不容乐观。

热点冲突延宕外溢

回望2024年，传统安全威胁持续增加，乌克兰危机、巴以新一轮冲突等延宕外溢，给原本脆弱的全球安全治理体系带来巨大压力。

乌克兰危机进入第3年，战事拉锯胶着，冲突走势扑朔迷离。一方面，冲突相关各方已进入战争疲乏期，止战和谈的意愿在增强；另一方面，10月以来战场出现新变量，乌军获准使用西方援助的远程武器打击俄境内目标，冲突升级的可能性现实存在。

巴以新一轮冲突螺旋升级，外溢效

应持续蔓延。一年来，以色列持续在加沙地带开展军事行动，集重兵对重点城镇展开地毯式清剿，企图彻底压倒哈马斯及其盟友的战斗意志，造成极为惨烈的人道主义灾难。与此同时，以色列与黎巴嫩真主党、伊朗也冲突不断，地区紧张局势日益恶化。

11月底，叙利亚局势发生剧变。经历12天的闪电攻势，叙利亚反对派武装于12月8日攻占首都大马士革，推翻原政权后组建叙利亚过渡政府。在此期间，以色列军队占领戈兰高地缓冲区，受到国际社会谴责。目前来看，叙利亚乃至中东地区政治秩序混乱、安全秩序失焦、地区秩序失衡的局面仍会延续。

安全风险日趋多元

2024年，随着新一轮科技革命的迅猛发展，太空、人工智能等成为全球安全治理的新疆域。

太空的新疆域和军事价值上升，随之而来的是太空安全问题凸显。当前，全

球在轨卫星数量快速增加，日益增多的太空垃圾漂浮在地球轨道上，对地球生态系统构成潜在威胁。更令国际社会担忧的是，一些西方国家把太空划定为“作战疆域”，持续扩张太空军力。

人工智能安全治理是国际社会的又一热门话题。人工智能加速“武器化”，被视为决胜未来战场的核心技术。以军在巴以新一轮冲突中使用人工智能的实践表明，人工智能“武器化”不仅将改变作战模式和战争形态，还可能带来一系列伦理和法律问题，进而对国际安全格局造成冲击。

过去一年，面对变幻莫测的国际安全形势，“全球南方”国家积极作为、勇于担当，反对双重标准、拒绝冷战思维，倡导真正的多边主义，推动全球安全治理体系改革，提升发展中国家代表性和发言权，成为完善全球治理、维护世界和平的重要力量。随着“全球南方”国家在国际安全事务中的参与度与贡献率不断提升，全球安全治理将迎来真正的“南方”时刻。

(作者单位：陆军指挥学院)

「四个没有变」彰显中国对美外交格局担当

新时期中美正确相处之道系列评论之三

在中美元首利马会晤中，习近平主席强调中方对美立场的“四个没有变”，即中方致力于中美关系稳定、健康、可持续发展的目标没有变，按照相互尊重、和平共处、合作共赢处理中美关系的原则没有变，坚定维护自身主权、安全、发展利益的立场没有变，延续中美人民传统友谊的愿望没有变。“四个没有变”的宣示，体现了中方对美一以贯之的政策立场，展现了中方愿继续同美方保持对话、拓展合作、管控分歧，努力实现中美关系平稳过渡，造福两国人民的良好意愿，为延续中美关系来之不易的企稳势头注入更多稳定性、确定性。

中方致力于中美关系稳定、健康、可持续发展，不是所谓大国博弈的权宜之计，而是基于人类整体福祉的长远之策。大国竞争不符合时代潮流，更解决不了美国自身的问题和世界面临的挑战。中国始终站在全世界和全人类高度，以历史眼光、全球视野把握和维护中美关系，目的就是增进两国人民福祉，为推动构建人类命运共同体不断贡献中国力量。在当今世界面临诸多全球性挑战的背景下，各国对中美关系稳定抱有强烈期望。中美应超越分歧，推进对话合作，这不仅符合两国利益，更能够为全球和平、稳定和繁荣作出重要贡献。

中美两国犹如两艘巨轮航行海上。习近平主席强调，双方应该坚持相互尊重、和平共处、合作共赢，共同确保中美关系沿着正确航向前行，不偏航、不失速，更不能相撞。相互尊重是前提，和平共处是底线，合作共赢是目标。这既是对中美关系一路走来深刻经验总结，也是两国新时期的正确相处之道。中国坚持走和平发展道路，坚持国际关系民主化，坚持和平共处五项原则，坚持以合作共赢为核心构建新型国际关系，不会接受在不平等前提下同美国打交道，更不会接受从所谓“实力地位”出发以势压人。

中方有推动中美关系发展的意愿，但绝不会以放弃自身核心利益为代价，美方必须明白中方的决心。一个中国原则和中美三个联合公报是双边关系的政治基础，必须恪守。中国人民的发展权利不可剥夺、不容无视。各国都有维护国家安全的需要。面对挑战，“脱钩断链”不是解决之道，“小院高墙”不是大国作为。美方若泛化国家安全概念，以此为借口对中国恶意设限打压，只会适得其反。中国人不怕压、不信邪，在核心利益问题上不会退让，这种立场不仅基于国家利益，更源于中华民族的文化传统和坚韧意志。中方坚定维护自身主权、安全、发展利益的立场没有变，也不会变。

延续中美人民传统友谊是稳定中美关系的可靠保障，是推动两国合作的持久动力。中美关系的基础在民间，力量源泉在人民友好。历史表明，民间交往和人文交流始终是中美关系的重要组成部分，也是推动两国关系发展的源头活水。国之交在于民相亲，越是困难的时候，越需要拉紧民间友好这个纽带，越需要促进民心相通。两国民间交往越频繁、地方合作越密切，中美关系发展的民意基础就越坚实、空间就越广阔。美方应该认识到，两国民间正常交往不应受到政治因素干扰，中美关系走向光明的未来必然依靠人民。

世界在变，中美两国也在变，但中国

走和平发展道路的决心没有变，中美相互依存现实没有变，两国人民交流合作的热情没有变，国际社会对中美关系稳定发展的期待也没有变。无论国际风云如何变幻，中国始终本着对历史、对人民、对世界负责的态度发展中美关系，对美政策保持着高度的连续性和稳定性。希望美方展现理性和远见，同中方共同努力，推动中美关系稳定、健康、可持续发展，造福两国、惠及世界。

(新华社北京12月23日电 记者许苏培)

探访中国首个跨境旅游合作区

中越德天(板约)瀑布跨境旅游合作区是由中国广西壮族自治区与越南高平省共同建设和实施的项目，是中国首个跨境旅游合作区。

今年10月15日，合作区正式运营。合作区内，中方景区打造有着两国丰富文化元素的“中越风情街”和“中越跨境街”；越方一侧则有越南特色美食和民族文化体验。据悉，2024年10月15日至12月15日，合作区共接待中方267个团4430人，越方72个团886人。图为近日，游客在中越德天(板约)瀑布跨境旅游合作区中国一侧游览。

新华社发



外交部介绍乌克兰危机“和平之友”小组会议有关情况

新华社北京12月23日电 (记者邵艺博)近日，乌克兰危机“和平之友”小组在纽约再次举行会议，外交部发言人毛宁23日在例行记者会上介绍有关情况。

毛宁表示，中国、巴西、阿尔及利亚、南非、土耳其等17个“全球南方”国家代表与会。会后发表了新闻稿，积极评价9月部长级会议及联合公报，强调联合

公报是“全球南方”国家首次在乌克兰问题上集体发声。

毛宁说，各方共同评估了最新形势及下步发展，普遍对当前冲突升级表示

担忧，重申尊重各国主权和领土完整，尊重各国合理关切以及和平解决国际冲突等原则，呼吁推动局势降温，强调战场不外溢、战事不升级的重要性，支持以联合国宪章和国际法为基础，通过外交方式实现乌克兰危机全面持久政治解决，支持“全球南方”国家为此发挥建设性作用。

毛宁说：“中方愿同小组其他成员一道，为早日实现和平作出积极努力。”

以色列阻碍人道援助 加沙“全无安全之地”

新华社日内瓦12月23日电 (记者王其冰)联合国负责人道主义事务的副秘书长兼紧急救援协调员汤姆·弗莱彻23日发表声明说，以色列今年以来对加沙地带实施的持续空袭使当地大量学校、医院和民用基础设施被夷为平地，加沙“全无安全之地”。

弗莱彻在结束一周对中东地区的访问时发表声明说，加沙地带北部近两个多月来几乎处于被困状态，造成饥饿恐慌，加沙地带南部极度拥挤，民众生活条件恶劣。随着冬天来临，人道需求越来越大。尽管如此，以色列当局仍拒绝联合国人道主义援助进入。自10月6日以来，进入加沙地带北部的请求遭到100多次拒绝。联合国观察到帮派武装劫掠援助物资等情况，当地法律和秩序近乎崩溃。

他还表示，约旦河西岸局势继续恶化。在过去一年里，以色列的军事行动导致难民营的道路和供水网等基础设施被摧毁，民众流离失所，难以谋生和获得医疗等基本服务。

声明呼吁国际社会捍卫国际人道主义法，保护所有平民，坚持要求巴勒斯坦伊斯兰抵抗运动(哈马斯)释放所有人质，支持联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处，打破暴力循环。

传承文化之美！看中国加入《保护非物质文化遗产公约》20年

非遗，是民族智慧的结晶，是中华文化的根脉。非遗传承人，是这根脉上最活跃的细胞。

23日，文化和旅游部召开2024年全国非物质文化遗产保护工作会议。会上为全国非遗保护工作先进集体代表授牌、为全国非遗保护工作先进个人代表颁发奖章、证书。

满怀对非遗事业的赤诚之心，他们矢志护文明之火种、传永续之文脉。

今年是我国加入《保护非物质文化遗产公约》20周年。20年来，特别是新时代以来，非遗从一个陌生的外来概念变为社交媒体上的热词，推动非遗创造性转化、创新性发展的实践在全国深入开展，非遗保护交出一份亮眼成绩单。

立足中国国情，扎根中华文化，我国建立起具有中国特色的非遗保护制度体系。

2011年，非物质文化遗产法颁布实施，以法律形式确定了非遗保护传承的重要价值、基本内容，非遗工作进入依法保护新阶段。全国31个省(区、市)出台非遗保护条例，一些市、县出台地方性法规，非遗保护有法可依、有章可循、规范开展。

保护名录体系不断完善。目前，国务院公布国家级非遗代表性项目1557项，文化和旅游部认定国家级非遗代表性

传承人3056名，列入国家、省、市、县四级非遗名录项目10万余项。创新设立23个国家级文化生态保护(实验)区，在整体性保护上迈出重要一步。

薪火相传，生生不息，保护传承队伍愈加壮大。

杨永良用一双手编织加牙藏毯新传奇，马赵凌云以一身功夫“代言”峨眉武术金世界“圈粉”，江西省婺源县非遗保护中心着力保护文化生态空间留住当地古韵乡愁……

这些是来自受表彰先进集体、先进个人、非遗传承人、9万多名国家、省、市、县四级非遗代表性传承人，一起书写着新时代非遗故事。

提升传承人技能艺能。文化和旅游部、教育部、人力资源社会保障部共同实施中国非遗传承人研修培训计划。2015年以来，培训非遗传承人4万多人次，加上各地延伸培训，惠及非遗传承人超10万人次。

下一步，“非遗进校园”将向“非遗进校园”转变，培养一批“小小非遗传承人”，夯实非遗代际传承的根基。

找到非遗和现代生活的连接点，古老非遗更好融入现代生活。河南等地举办非遗传承人“黄河岸边话非遗”系列活动，网络播放量700万

次，奏响沿黄九省区非遗保护“大合唱”；浙江推进“传统工艺高质量传承发展”“非遗助力乡村振兴”全国试点，促进传统工艺振兴和群众就业增收；陕西榆林依托榆林古城、陕北民歌博物馆等热点景区，探索打造“非遗+节庆”“非遗+演艺”“非遗+研学”等文旅创新项目……

各地依托非遗资源建设9100余家非遗工坊，助力乡村振兴；非遗进景区、跟着非遗去旅游逐渐成为新风尚；“非遗在社区”等活动深入开展，《非遗里的中国》《非遗公开课》等节目深受群众喜爱。

众多非遗，为世界文化多样性增添中国色彩。

不久前，“春节——中国人庆祝传统新年的社会实践”成功列入联合国教科文组织人类非物质文化遗产代表作名录。至此，我国有44个项目列入联合国教科文组织非物质文化遗产名录名册，总数居世界第一。

目前，世界上有近20个国家将农历新年定为法定节日，全球约五分之一的人口庆祝农历新年。

非遗，这张中华文化“金名片”，将进一步推动中华文化更好走向世界。

(新华社北京12月23日电 记者周玮)

东盟经济稳健增长

对华合作势头强劲



2024年，东盟国家外贸持续复苏，国内需求显现韧性，消费和旅游业回暖，经济保持稳健增长。但东盟国家一些人士担心，美国新一届政府上台后，其保护主义政策恐将带来风险，削弱东盟经济增长势头并推高通胀。

一些东盟官员指出，东盟经济的亮眼表现得益于与中国合作势头强劲。要克服未来风险挑战、把握经济发展机遇，东盟应当同中国进一步深化和拓展多领域合作，构建更为紧密的中国—东盟命运共同体。

东盟人口超6亿，国内生产总值(GDP)近4万亿美元。随着工业化进程和数字化转型加快，东盟近年来成为全球经济增长较稳定的地区之一。

亚洲开发银行12月11日发布《2024年亚洲发展展望》补充报告，将东南亚地区2024年经济增长预期从4.5%上调至4.7%。从地区国家层面看，越南、菲律宾、印度尼西亚等国2024年经济增速预计较为亮眼。总部位于新加坡的东盟与中日韩宏观经济研究办公室10月发布最新季度报告，预计东盟2024年经济增速为4.7%，2025年为4.9%。

与此同时，东盟经济发展仍面临挑战。一些观察人士认为，保护主义抬头、地缘政治不确定性加剧等因素可能破坏全球供应链稳定性和正常贸易流动，美国新一届政府单边主义、保护主义政策的回归加剧了这一担忧。

东盟与中日韩宏观经济研究办公室

首席经济学家许和意指出，美国新一届政府可能升级保护主义政策，这将是东盟经济增长面临的主要风险之一。艾尔蒙加表示，东盟与美国新一届政府之间可能存在政策冲突。

东盟官员指出，面对风险挑战，东盟应当同中国进一步深化和拓展多领域合作，保持对华合作强劲势头，构建更为紧密的中国—东盟命运共同体，维护地区和平、稳定与繁荣。

近年来，中国和东盟经贸合作持续发展，中国连续15年保持东盟最大贸易伙伴地位，东盟也连续4年成为中国最大贸易伙伴。中国海关总署统计数据显示，2024年前11个月，中国与东盟贸易总值达6.29万亿元人民币，同比增长8.6%。

目前，中国同印尼就构建具有地区性和全球影响力的命运共同体达成重要共识，共建“一带一路”合作重点项目雅万高铁让印尼迈入“高铁时代”；同马来西亚、柬埔寨、老挝、泰国、新加坡、老挝等免签安排成效显著，“澜湄签证”正式落地；中国—东盟自贸区3.0版升级谈判实质性结束……

东盟秘书长高金洪日前表示，基础设施建设在促进贸易等方面发挥重要作用，雅万高铁、中老铁路等项目是东盟与中国成功合作范例，希望双方继续加强基础设施建设领域合作，同时加强供应链互联互通，助力东盟保持经济竞争力和韧性。

(据新华社雅加达12月23日电 记者叶平凡、陶方伟)