

从中央经济工作会议看2025年中国经济着力点

中央经济工作会议12月11日至12日在北京举行。习近平总书记出席会议并发表重要讲话，总结2024年经济工作，分析当前经济形势，部署2025年经济工作，为中国经济高质量发展把舵定向。

坚定信心不断深化对经济工作的规律性认识

今年是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。

“经济运行总体平稳、稳中有进，高质量发展扎实推进，经济社会发展主要目标任务即将顺利完成。”中央经济工作会议这样总结今年经济运行情况。

会议认为，在实践中，我们不断深化对经济工作的规律性认识：

“党中央集中统一领导是做好经济工作的根本保证”；

“必须统筹好有效市场和有为政府的关系”；

“必须统筹好总供给和总需求的关系”；

“必须统筹好培育新动能和更新旧动能的关系”；

“必须统筹好做优增量和盘活存量的关系”；

“必须统筹好提升质量和做大总量的关系”。

会议提出的“根本保证”“五个统筹”，进一步丰富和发展了习近平经济思想，为做好明年经济工作提供了根本遵循。

“这些规律性认识，既是应对当前困难挑战、巩固经济回升向好态势的重要着力点，也是促进经济结构转型升级、推动高质量发展的科学方法论。”国家发展改革委经济研究所副所长郭丽岩说。

南方科技大学副校长金李认为，“深化对经济工作的规律性认识，科学分析当前经济形势，有助于我们采取更加有效举措，有力破解发展难题，稳定发展预期，提振社会信心，充分调动各方面积极性，凝聚推动高质量发展的合力。”

实施更加积极有为的宏观政策

会议要求，明年要坚持稳中求进、以进促稳，守正创新、先立后破，系统集成、协同配合，充实完善政策工具箱，提高宏观调控的前瞻性、针对性、有效性。

中国财政科学研究院研究员石英华表示，针对明年较为复杂的国内外形势，会议释放了宏观政策将更加积极有为的信号，有利于进一步坚定各方发展信心，稳定市场预期，积极主动应对困难挑战，有助于确保高质量完成“十四五”规划目标任务、为实现“十五五”良好开局打牢基础。

提高财政赤字率，确保财政政策持续用力、更加给力；加大财政支出强度；增加发行超长期特别国债……会议明确，要实施更加积极的财政政策。

“会议围绕财政赤字、财政支出、超长期特别国债、专项债等多种政策工具作出积极部署，惠当前也利长远。通过实施更加积极、更加给力的财政政策，将进一步加大逆周期调节力度，积极对冲外部不确定性，为明年经济稳定增长、持续向好提供支撑。”石英华说。

对于会议提出的“适时降准降息”，曾刚认为，在适度宽松的货币政策基调下，降准降息将为我国经济提供更强逆周期调节支持，有助于保持流动性合理充裕，降低社会综合融资成本，进一步扩大内需，释放消费和投资潜力。

会议提出，要实施适度宽松的货币政策。“我国货币政策从‘稳健’调整为‘适度宽松’，是基于当前经济形势的需要和明年经济工作的谋划，有助于增强逆周期调节效果，提振市场信心，推动经济回升向好。”上海金融与发展实验室主任曾刚说。

对于会议提出的“适时降准降息”，曾刚认为，在适度宽松的货币政策基调下，降准降息将为我国经济提供更强逆周期调节支持，有助于保持流动性合理充裕，降低社会综合融资成本，进一步扩大内需，释放消费和投资潜力。

会议强调要打好政策“组合拳”。中国税务学会常务理事、学术委员会委员罗志恒表示，当前宏观经济治理的复杂性上升，必须用系统性的思维、方法和措施，强化政策统筹和部门协同，围绕经济社会发展主要目标出台取向一致的宏观政策，形成各方面共同推动高质量发展的强大合力。

全方位扩大国内需求

扩大内需，既是应对外部冲击、稳定经济运行的有效途径，也是增强发展主动性的长久之策。会议将“大力提振消费、提高投资效益，全方位扩大国内需求”摆在明年9项重点任务之首。

“当前，国内需求不足的挑战仍然较大。需要注意改善居民收入、提升消费能力，进而提振消费，扩大国内需求。”国务院发展研究中心宏观经济研究部第二研究室主任李承健说。

“推动中低收入群体增收减负”“适当提高退休人员基本养老金”“加力扩围实施‘两新’政策”“积极发展首发经济、冰雪经济、银发经济”……围绕大力提振消费，会议作出系列部署。

李承健表示，随着消费品以旧换新及一揽子增量政策效应逐步显现，汽车、家电、家居等大宗消费回升较快。要持续巩固消费回暖势头，积极培育定制消费、体验消费、服务消费等新引擎，不断拓展消费新空间。

投资既是当前的需求，也是未来的供给。加强自上而下组织协调，更大力度支持“两重”项目；适度增加中央预算内投资；大力实施城市更新……会议作出系列部署。

“不管是从建设现代化的产业体系，

还是从满足人民群众美好生活需要的角度看，我国投资都蕴藏着巨大的潜力空间。”郭丽岩表示，要更加注重投资的精准性和有效性，充分发挥政府投资的带动放大效应，持续优化投资结构，激发社会投资活力。

以科技创新引领新质生产力发展

会议强调，“以科技创新引领新质生产力发展，建设现代化产业体系”，释放了创新驱动发展的鲜明信号。

加强基础研究和关键核心技术攻关，超前布局重大科技项目，开展新技术新产品新场景大规模应用示范行动；开展“人工智能+”行动，培育未来产业；加强国家战略科技力量建设……会议从多个方面作出具体部署。

“综合整治‘内卷式’竞争，规范地方政府和企业行为”，会议的这一表述引人关注。

中国社会科学院工业经济研究所副研究员李伟表示，走出“内卷”困境就不能忽视产业发展规律和自身条件，要因地制宜发展新质生产力，不同地区、不同技术路线、不同产业类型都要结合各自的特点和优势，采取不同发展路径，避免一哄而上、泡沫化。

会议指出，针对产业转型升级的瓶颈制约，推动新旧动能平稳接续转换。

李伟表示，传统产业转型升级为先进技术和新兴产业发展提供市场空间，新兴产业发展壮大也离不开传统产业在生产工艺、制造设备等方面的支撑保障。推动新旧动能平稳接续转换，就要增强产业发展的接续性，积极运用数字技术、绿色技术改造提升传统产业，实现传统产业改造提升和新兴产业培育发展的双赢。

以改革开放增强发展内生动力

“出台民营经济促进法”“开展规范涉企执法专项行动”“制定全国统一大市场建设指引”“促进平台经济健康发展”“统筹推进财税体制改革”“深化资本市场投融资综合改革”……会议提出，发挥经济体制改革牵引作用，推动标志性改革举措落地见效。

商务部国际贸易经济合作研究院副院长崔卫杰表示，会议的系列重要部署聚焦当前经济重点领域关键环节、深层次矛盾和紧迫性问题，着力打通堵点，补齐短板，形成可预期的制度安排，有利于牵引和带动其他领域改革，形成破除深层次体制机制障碍的强大合力。

会议还提出，扩大高水平对外开放，稳外贸、稳外资，部署“有序扩大自主开

放和单边开放”“积极发展服务贸易、绿色贸易、数字贸易”“持续打造‘投资中国’品牌”“稳步推进服务业开放”等具体举措。

当前外部环境不稳定、不确定和难预料因素增多，我国外贸外资发展承压。崔卫杰说，会议提出的一系列举措适应了我国开放重点从制造领域拓展至服务领域的发展趋势，也适应了数字经济和数字贸易发展新形势，有利于发挥外贸发展和吸引外资的创新优势，进一步激发增长潜能。同时，这一系列举措制度型开放特征明显，将进一步倒逼国内制度改革与创新，以高水平对外开放的制度建设推动改革向体制机制的“深水区”“无人区”迈进。

会议提出，加大区域战略实施力度，增强区域发展活力。郭丽岩说，要深入实施区域重大战略，通过自贸试验区建设稳步推进制度型开放，推动形成更高层次改革开放新格局，培育新的增长极。

加大保障和改善民生力度

“统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴”“协同推进降碳减污扩绿增长”“加大保障和改善民生力度”……会议多项部署聚焦群众关切，增进民生福祉。

会议强调，“健全粮食价格形成机制”“进一步深化生态文明体制改革”“加强自然灾害防治体系建设”“促进重点群体就业”“推动义务教育优质均衡发展”“实施医疗卫生强基工程”。

“在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务，一系列部署涵盖城乡融合发展、经济社会发展全面绿色转型等，既着眼当下，解决好人民群众急难愁盼，也着眼长远，不断满足人民高品质生活需求。”金李表示，落实好会议部署，各方要细化任务，推动利民惠民举措落实落地。

保障和改善民生，需要统筹好发展和安全。会议指出，有效防范化解重点领域风险，牢牢守住不发生系统性风险底线。

“房地产是需要化解风险的重点领域之一，近期政策成效初步显现。”中国宏观经济研究院研究员刘琳表示，在行业恢复发展的关键时期，会议提出“持续用力恢复房地产市场止跌回稳”“加力实施城中村和危旧房改造”“盘活存量用地和商办用房”等措施，坚持从供需两端持续发力的政策思路，将有助于延续当前向好势头，进一步把政策利好转化为市场信心和发展效益。

明年经济工作的大政方针已定，关键在于抓好落实。会议强调，要加强党对经济工作的领导，坚持干字当头，增强信心、迎难而上、奋发有为，确保党中央各项决策部署落到实处。

（新华社北京12月12日电 新华社“新华视点”记者）

王沪宁12日在京会见俄罗斯统一俄罗斯党主席梅德韦杰夫

（据新华社）

南水北调东中线一期工程全面通水十周年

累计调水超767亿立方米

新华社北京12月12日电（记者刘诗平）南水北调东中线一期工程12日迎来全面通水十周年。10年来，工程累计调水超过767亿立方米，惠及45座大中型城市，受益人口超过1.85亿。水利部副部长王道席当日在国务院新闻办举行的新闻发布会上说，作为国家水网的主骨架和大动脉，南水北调工程从战略上、全局上优化了我国水资源配置格局，有力改善了北方地区特别是黄淮海地区水资源条件和水资源承载能力。

“通水以来，工程年调水量从20多亿立方米持续攀升至100亿立方米。南水北调已成为北京、天津等北方许多城市的供水生命线，北京城区供水近八成是南水，天津主城区和雄安新区新建城区供水全部是南水；东线工程在齐鲁大地上形成了T字形的供水‘大动脉’。”王道席说。

随着南水北调东中线一期工程供水区域不断延伸，受水区配套工程不断完善，受益范围由大中城市向农村拓展。在河北，黑龙港流域500多万人因南水到来，告别了祖祖辈辈喝高氟水、苦咸水的历史。

10年来，南水北调东线一期工程水质持续稳定达到地表水Ⅲ类，中线一期工程保持在Ⅱ类及以上。通过水源置换和河湖生态补水等措施，华北地区地下水和河湖生态补水等，永定河等众多河湖重现生机。

根据《南水北调工程总体规划》，南水北调工程分东、中、西三条线路，分别从长江下、中、上游向北方地区调水，连通长江、淮河、黄河、海河，构成我国“四横三纵、南北调配、东西互济”的水资源配置格局。

王道席说，目前，《南水北调工程总体规划》修编取得积极进展，中线引江补汉工程已进入全面实施阶段，正积极推进南水北调后续工程前期工作，做好东中线一期工程竣工验收准备工作。

中国南水北调集团有限公司副总经理黄爱国表示，南水北调工程是重大战略性基础设施。南水北调集团和沿线工程运行管护单位加强工程运行管理和维护，不断健全完善安全管理体系，提升工程运行管护能力和水平，确保工程安全、供水安全、水质安全，确保“一泓清水永续北上”。

澳门回归祖国25周年

“澳门回归祖国25年来的成功实践，充分证明了‘一国两制’的强大生命力和巨大优越性。站在新起点，我们要总结经验，更好推进‘一国两制’实践，体现‘一国两制’优势。”澳门特别行政区候任行政长官岑浩辉近日接受记者专访时表示。

今年12月20日，澳门将迎来回归祖国25周年。岑浩辉表示，习近平主席对25年来“一国两制”澳门实践的肯定，以及对澳门未来发展的重要指示，为我们继续推进“一国两制”伟大事业进一步指明了方向，提供了根本遵循，让我们有足够的信心、决心和底气，团结带领澳门社会各界接续奋斗，书写具澳门特色“一国两制”成功实践新的华彩篇章。

今年10月13日，岑浩辉以394张有效票高票当选，成为澳门特区第六任行政长官候任人，并于10月25日获中央政府任命，将于2024年12月20日就职。

11月1日，习近平主席会见岑浩辉时表示，中央将继续全面准确、坚定不移贯彻“一国两制”、“澳人治澳”、高度自治的方针，确保不会变、不走样。“会面前，习主席肯定了我的参选政纲和施政理念符合澳门实际，符合广大澳门居民对美好生活的期盼。”岑浩辉说，中央的支持是推进“一国两制”在澳门取得更大成就的最大底气。

回归祖国25年，在中央和祖国内地大力支持下，澳门特区政府和社会各界接续奋斗，具有澳门特色的“一国两制”实践取得举世瞩目成就，宪法和澳门基本法确立的特别行政区宪制秩序牢固树立，澳门各项事业全面进步，国际影响力显著提升。岑浩辉说，这就是新一届特区政府实现四大愿景的底气和实力。

坚持维护国家主权、安全、发展利益是“一国两制”方针的最高原则。岑浩辉强调：“我和我的施政团队把维护国家安全和澳门社会稳定作为未来施政的一大重点。我们将维护宪法和基本法权威，坚定落实‘爱国者治澳’原则，建立健全特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制，坚决打击反中乱澳势力，坚决防范和遏制外部势力干预澳门事务。”

中国共产党二十届三中全会对进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出系统部署，强调要发挥“一国两制”制度优势，健全香港、澳门在国家对外开放中更好发挥作用机制。

“这是澳门进一步发挥独特地位和特殊优势指明清晰的方向，也为澳门在服务国家对外开放中实现自身新的发展进步提供了宝贵机遇。”岑浩辉说，在“一国两制”之下，澳门具有国际贸易自由港、单独关税区、简单低税制、国际联系广泛、中西文化荟萃等优势。

未来，澳门特区要擦亮国际大都市“金名片”，进一步提升开放水平和国际化水平，巩固和发挥原有优势，培育新优势，充分发挥“双循环”的节点作用和“走出去”“引进来”双向开放的平台作用，积极参与高质量共建“一带一路”，为新时代国家经济高质量发展和高水平开放作出新贡献。

中共二十届三中全会提出，支持香港、澳门打造国际高端人才集聚高地。岑浩辉认为这是国家赋予澳门“一中心、一平台、一基地”之后，再次赋予澳门的一个全新定位。澳门要发挥优势，积极

开创具有澳门特色的「一国两制」实践新局面

专访澳门特区候任行政长官岑浩辉

今年是南京大屠杀死难者国家公祭日设立十周年。12月13日，我国将在南京隆重举行2024年南京大屠杀死难者国家公祭仪式。每一次对历史的回望，如同点亮一支民族精神的火炬。当刺耳的警报声再次响起，警醒华夏儿女牢记历史、珍爱和平，凝聚矢志复兴的磅礴力量。

历史的镜子越擦越亮

12月1日，阳光透过松柏枝叶洒落在侵华日军南京大屠杀遇难同胞纪念馆一角的“哭墙”上。95岁的夏淑琴来到南京大屠杀死难者家祭活动现场。“又一年了，我来看看你们。”老人说。

夏聂氏、夏淑芬、夏淑兰……夏淑琴的外孙女夏媛拿起笔在刻有亲人姓名的“哭墙”上描新、刻下思念。

家难、城劫、国殇，没有人比他们体会更深。最新公布的两个数字同时定格在“32”：一边是在世幸存者仅剩32位，平均年龄已超过94岁；一边是历史记忆传承人扩容至32名，最小的只有9岁。

10年来，传承的队伍薪火相传，历史的镜子越擦越亮。

国家公祭日前夕，日本友人大东仁捐赠了日本警视厅建筑课课长石井桂的调查报告《关于上海、南京的防空设施》及调查的原始文件，涉及下关码头日军屠杀；上海的收藏爱好者陈凯捐赠了日军士兵西条荣策的战时日记，记录了汉中门外秦淮河边“尸体如山”的惨状……

目前，侵华日军南京大屠杀遇难同

奋进是对历史最好的铭记

——写在国家公祭日设立十周年之际

胞纪念馆馆藏文物史料已有19.4万余件，其中国家珍贵文物1249套6418件。纪念馆年参观人数超过500万人次。

每到12月13日，国内、中国人民抗日战争纪念馆、沈阳“九·一八”历史博物馆等同步悼念。在海外，全球50多个国家和地区的130余个侨社团，以及国际友好人士组织同步悼念仪式。

“举行南京大屠杀死难者国家公祭仪式，表明了中国人民反对侵略战争、捍卫人类尊严、维护世界和平的坚定立场。”侵华日军南京大屠杀遇难同胞纪念馆馆长周峰说。

共识的根基不断筑牢

近期，以“勿忘国耻·圆梦中华”为主题的纪念活动在南京接连展开，南京市第十二中学举行的《寻找马吉影片》新书分享会上，副校长史小兵说，近年来年轻人对南京大屠杀的了解显著增加。

国家公祭日设立十周年来，国人对战争与和平的认知愈发清晰。

南京大屠杀和我有什么关系？侵华日军南京大屠杀遇难同胞纪念馆尾厅的留言区，2024年已留下12万份观众的

“答案”，其中“历史”“和平”“铭记”“祖国”“繁荣”等为高频词。

以共识促行动。每年12月13日10时01分，鸣笛志哀、就地默哀一分钟，已成为很多人的自觉行为；南京市中小学师生熟读《南京大屠杀死难者国家公祭读本》，越来越多青少年成为那段历史的讲解员；今年，当“学党史、诵和平、共朗读”网络云班会又一次发出“小小和平朗读者”招募倡议后，来自辽宁、重庆、云南等50多所学校积极报名参加……

侵华日军南京大屠杀史研究会会长张生认为，庄严的国家公祭仪式既是为缅怀逝者，更是用最规格的仪式唤起人们对和平的向往和坚守，何以从昨天走到了今天，又如何把握现在中走向未来。

汇聚起和平正义的力量

飞跃数个时区，查尔斯·里格斯的后人将一枚珍藏80余年的采玉勋章从西雅图带到南京，连同家书等8件史料捐赠给了纪念馆。

1938年，查尔斯·里格斯与其他20余位西方人士，因在南京大屠杀期间组

建南京安全区国际委员会保护中国平民而被授予采玉勋章。

南京小粉桥1号的拉贝故居内，拉贝半身雕像前总有人送来鲜花。87年前，这里曾是庇护难民的收容所，最多时容纳了600多人。“拉贝等国际友人身上闪烁的人性光辉，让南京这座城市更有温度。”来自广东的黄维达在参观后说。

公祭日前夕，一朵小小的紫金花“开遍”南京全城。在指定领取点，市民们可以免费兑换紫金草徽章；在南京市第十三中学锁金分校的课堂里，同学们在紫金草花样的便利贴上写下和平寄语；更多人选择在线上“种下”紫金草，“播撒”和平的种子。

光明每前进一步，黑暗便后退一分。

“铛、铛、铛……”侵华日军南京大屠杀遇难同胞纪念馆和平大钟，每一天24小时30分都会准时敲响；空中俯瞰，纪念馆整体造型为“和平之舟”，挺拔的船头由一级级台阶组成，侧看像一把被折断的军刀。

这座曾经遭受浩劫的城市，如今因为和平而闪光。

（据新华社南京12月12日电 记者蒋芳、邱冰清）

我国成功发射高速激光钻石星座试验系统

本报酒泉12月12日电 李欣媛、记者王凌硕报道：12月12日15时17分，我国在酒泉卫星发射中心使用长征二号丁运载火箭/远征三号上面级，成功将高速激光钻石星座试验系统发射升空，5颗卫星顺利进入预定轨道，发射任务获得圆满成功。

这次任务是长征系列运载火箭的第551次飞行。



世界最大直径水下盾构隧道创造426米月掘进纪录

据新华社济南12月12日电（记者张钟仁）记者12日获悉，11月6日至12月6日，在世界最大直径水下盾构隧道——济南黄岗路穿黄隧道施工过程中，“山河号”盾构机月进尺达426米，创造17米级盾构施工新纪录。济南黄岗路穿黄隧道全长5755米，其中盾构段长3290米，单管双层双向6车道，设计时速60公里。

