

在国家安全视野下筹划国防动员

■薛志亮 陈沛源

动员之声

广大干部群众对国防动员的认知程度,决定其参与、支持国防建设的力度。当今世界正经历百年未有之大变局,各种可以预料和难以预料的风险挑战明显增多,我们要准备经受风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验,必须引导广大干部群众全面而深刻地认识国防动员的作用价值,以凝聚广泛共识与强大合力。就当前情况而言,应注重着眼国家安全,筹划国防动员。

新中国的国防动员事业,是在中国共产党领导的革命战争时期实践基础上发展起来的,服务和保障战争始终是其核心功能。从革命战争年代到新中国成立几十年来,我们党领导的动员实践,总体上也是通过军事系统组织实施的。因此,人们习惯于从应对战争的军事需求这一角度,来筹划和开展国防动员建设。

20世纪两次世界大战给人类社会造成的空前劫难,特别是核武器对人类

生存与发展的严重威胁,使以生存与发展为核心的国家安全备受关注,世界主要国家开始从国家安全这一更高的战略视角,审视国际政治军事领域的博弈。其结果是,在国家战略思维中,国家安全成为较战争和军事更具目的性的因素,而战争和军事则是实现国家安全的工具性因素。

国家战略思维视角的变化,促使以国家安全为主导的动员观念逐步确立起来。在这个过程中,对国防动员的战略运用“都置于国家安全的大概念之下展开”,动员的服务对象不再仅仅局限于战争,而拓展到整个国家安全,因为威胁国家安全的不仅仅是战争,还包括其他非战争因素。

在国家安全这一更大的战略视野下,战争的价值意义在于维护和增强国家安全。但是,作为维护和增强国家安全最高形式的战争,并不是国家经常面对的威胁,也不是国家唯一面对的威胁,而国家安全却是国家必须始终面对的战略问题。国防动员作为联结平时与战时、国防与经济、军事与社会的桥梁与纽带,则自然而然地成为国家安全

战略手段的必然选项。

由此可见,国防动员是平时时期维护和增强国家安全的一种战略手段,而不仅仅是一项战争条件下才发生的社会活动。国家安全是综合安全,而非仅仅是军事安全。维护和增强国家安全的手段是包括动员在内的综合性手段,而非仅仅是军事手段。因此,应当在经济建设中贯彻国防要求,追求一项投入、两项效益,不断增强一体化国家战略体系和能力;协调国家发展利益与安全利益,根据国家发展所产生的安全需求,做好相应准备,增强相关能力。

进而言之,国防动员是“平时时期为国家进行战争所作的准备”,而不仅仅是“战时为战争所付出的努力”。国防动员更多的不是指为某一可以明确预见的或摆在面前的具体的战争做好准备,而是从广泛意义上增强国家应对所有战争威胁和打赢正义战争的战略能力。这种战略能力是国家综合国力的重要组成部分,属于国家重大战略的重要手段,是“不战而屈人之兵”的前提条件,是国家应对所有现实或潜在安全威胁的战略基础。

在国家安全视野下筹划国防动员,要求把动员视为执行国家安全战略政策的工具。国外学者汉考克直言,“当有一个切实可行、安全可靠的动员基础和动员体系,符合实际的动员计划作支撑时,动员进程所固有的灵活性为最大限度地发挥国家力量的潜能提供了手段,因此增大了国家活动的自由度,拓宽了可供选择的范围,增强了对外部力量消极影响的抵御和消解能力,从而支持国家重要目标的实现”。事实上,动员的对象虽然是国防潜力,但其本身是国家战略能力的重要方面,也是一种实力,其价值在于通过把潜在能力转变为现实能力,为确保国家安全提供可靠的手段。

综上所述,在国家安全战略视野下筹划和建设国防动员,不但没有否定或弱化动员面向战争、支持战争的基本取向和功能,反而使这种基本取向和功能从单纯的军事战略层面,提升到包括国家安全在内的国家战略层面,从而引导决策层、国防动员理论和实践工作者自觉地从国家战略高度,以维护国家安全为取向,去指导和加强国防动员建设,进一步提高国防动员的成色和质量。

众人拾柴火焰高

■冉晓民

集结号

过去,各分队单独组训,保障要素往往“锣鼓不齐”;现在,各分队并肩上阵,不仅训练保障要素齐全,而且互相取长补短、共同创造佳绩。近段时间,北部战区某调度中心多支铁路野战装卸保障队,在组训方式上由单打独斗变为联合实施,参训人员普遍反映业务技能快速提高。

近年来,北部战区某调度中心按照联合训练、联合保障的思路,组建多支铁路野战装卸保障队。每支保障队依托某一军代室,从几个军代室抽调人员编成,旨在打造铁路装卸突击力量。队伍很快组建起来,但部分保障队训练水平迟迟提不上去。

“每支保障队人员数量有限,教练员较为匮乏,难度大的课目很难展开训练。同时,铁路装卸训练既需要各类装备器材,又离不开部队官兵密切配合,不少保障队把人员召集齐了,却发现训练条件满足不了。”该调度中心通过深入调研,了解到一些保障队训练成绩不佳的原因。

“既然要走联合训练、联合保障的路子,不妨把联合的范围扩大至整个战区范围。”通过集思广益,该调度中心对各保障队的组训方法加以改进:打破各分队所在的区域界限,当某一保障队所在区域满足实战化训练条件时,其他保障队携带装备器材,机动到该区域同步参训。

思路一变天地宽。兵合一处不仅集聚了训练保障要素,而且让各保障队能够取他人之长、补自家之短。某保障队多个课目考核成绩名列前茅,唯独重型机械化站台搭建是个弱项,该课目需要架车与站台平板运输车、铁路平车

之间找准相对应的位置,偏之毫厘也难以成功。来自济南保障队的教练员金付,为该保障队细致讲解人装结合、装架协同的基本理论和操作技巧,并现场测量、计算了12项保障数据作为操作依据。在金付等人的热心帮助下,该保障队人员逐渐掌握了重型机械化站台搭建与撤收要领,训练成绩达到优秀。

“类似的事例还有不少。”该调度中心相关负责人介绍说,他们倡导能者为师的理念,各保障队很快形成比、学、赶、帮的良好氛围,先后总结提炼出站台车距离测量八步法、站台车三人并行展开法、重装备铁路机械化站台垂直吊

装法等具体管用的保障方法,大幅提高了铁路装卸效率。

前不久,该调度中心依托某铁路货场,组织多支铁路野战装卸保障队,熟练运用野战站台车、重型机械化站台、轻型组合站台等各类装备,保障某部快速完成各类物资器材装卸,取得良好效果,受到任务部队官兵好评。

“众人拾柴火焰高。”该调度中心相关负责人表示,他们将继续推动训练保障资源的整合共享,既要实现各保障队之间的“形联”,又要追求“神联”,不断提升军事运输保障能力和效率。

江苏省南京市鼓楼区国动办扩大人防宣传教育覆盖面——

在开发区组织疏散训练

■姚峰 方先磊

每个技术研发团队、课题攻关组都明确辅导员、安全员,每名参训人员都清楚如何找到最近的人防工程……近日,在江苏省南京市鼓楼区高新技术产业开发区,一场防空疏散训练让企业职工掌握不少应急避险知识。

人民防空是全民性防护工作。“高新技术产业开发区是一个新事物,以往人防主管部门关注不多。”鼓楼区国防动员办公室主任任志刚介绍说,近年来,开发区的办公楼越建越高,人口密度逐渐加大,推动人防宣传教育工作向开发区延伸成为必然要求。但问题随之而来:开发区内企业科技含量高,人员工作节奏快、连续性强,企业人员腾出时间和精力学习战时防护知识吗?带着这个疑

问,鼓楼区国防动员办公室领导带队进入开发区调研。

在开发区管委会的支持下,他们连续走访了10多家高新技术企业。“走访的过程,也是宣传人民防空常识和法规的过程。”鼓楼区国防动员办公室副主任孙勇说,尽管企业负责人对人防了解不多,但得知人防是国防的重要组成部分,纷纷表示要处理好工学、工训矛盾,全力配合开展人防宣传教育。

鼓楼区国动办注重运用环境熏陶的办法,推动人民防空进企业。他们在开发区服务大厅、主要进出道路口悬挂横幅,设置图文并茂的展板,利用电子屏滚动播放宣传片,适时发放宣传手册,使企业职工在潜移默化中学习防护知识。

人防宣传教育的重点,是让教育对象知道身边的人防工程在哪里,如何快速进入。为此,鼓楼区国动办与开发区管委会商定,组织部分企业职工开展防空疏散训练。“战时人民防空行动包括‘鸣、走、藏、消’多项内容,不能简单地一跑了之。”为了提高训练的质量和针对性,鼓楼区国动办组织企业负责人、管理者进行专题培训。

“通过聆听专家授课,我们了解到,现代空袭不仅会对建筑物造成巨大破坏,而且容易引发火灾、有毒有害气体泄漏等次生灾害,平时开展防空训练非常有必要。”某公司党委副书记徐亚平告诉记者。

越是紧急情况下行动,越需要精心

组织。鼓楼区国动办会同开发区管委会,结合各个企业的技术研发团队、课题攻关组人员情况,编成多个疏散小组,每个小组15至20人,设置引导员、安全员各1名。防空疏散训练中,每个小组的引导员在前,带领大家沿着最近的线路、运用隐蔽的方式进入地下人防工程;安全员在后,提醒大家跟上队伍、注意安全,负责处置突发情况。

“听到防空警报后,开发区区内20家企业的员工,从3条疏散通道有序进入人防工程内掩蔽,整个过程用时4分31秒。”开发区管委会副主任田洪昊介绍说,进入人防工程后,南京市人防应急救援志愿者现场演示骨折固定、心肺复苏、止血包扎等动作,引导参训人员练习掌握平时战时都能派上用场的应急救援技能。

参加防空疏散训练,不仅能够学到战时防护常识,而且还可以了解平时应急救援方法。看到参训人员尝到了甜头,不少企业主动找到鼓楼区国动办,要求加入下一次防空疏散训练的行列。

筑牢基石

■郝东红

第901医院组织新入职人员学传统——前辈好故事,激励后来人

“是先辈们的感人事迹,激励我投身人民军队勤务事业。”近日,联勤保障部队第901医院组织文职人员集训,妇产科医生郭奇的经历引发参训人员共鸣。

郭奇在安徽省某医学院读大学时,在第901医院进行临床实习。实习期间,抗美援朝老兵、医院老护士长陈晨霞讲述的故事令她内心很不平静。

1950年冬天的抗美援朝战场,遭遇几十年一遇的极寒天气,许多志愿军官兵被冻伤。有的官兵脚与鞋冻成一坨,为了避免这种伤害,护士翟玉兰总是把伤员的双脚抱在自己的腹部焐暖后,再给他们脱鞋。后来,“先焐脚、再脱鞋”的护理方法被推广,大批官兵因此避免冻伤,身体恢复后重返战场。

“用自己的身体温暖伤病员,穿军装的前辈以实际行动践行南丁格尔精神,是我学习的榜样。”翟玉兰的故事,让年轻的郭奇深受触动。此后,她又听到被病人称为“亲闺女”的孙晓春、“雷锋式医生”鲁明洋等军医的故事,一个念头在她心中萌发:当一名部队医护人员,在前线将士解除伤病痛苦过程中实现人生价值。她在实习期间以优秀军医、护士为榜样,悉心照料患者,关心军队伤病员和退役军人。

“从来没有什么岁月静好,只因有人为我们负重前行……”已经研究生毕业,且在地方医院有稳定工作的郭奇,

向家人表明参加军队文职人员招录考试的想法后,获得家人支持。她以过硬的理论知识、业务素质通过笔试、面试,顺利成为军队医院的一名文职人员。

“郭奇入职的经历并非个例。”第901医院相关负责人介绍说,近3年来,他们从社会人才中招录多名文职人员、聘用人员,许多人都是接受医疗战线传统教育,在先进典型事迹感召下踊跃报名的。

第901医院组建于抗美援朝战场,几十年来,为人民军队勤务保障事业作出积极贡献,涌现出一批医术精湛、医德高尚的优秀医务工作者。近年来,第901医院成为10余所医学院校的医学院、临床实习医院。“既要传授技术,又要传承精神。”第901医院组织教学班学生、临床实习生等参观院史长廊,收看专题纪录片、听亲历者讲故事,引导他们了解医院发展历程,学习先进典型人物。

不少教学班学生、临床实习生表示,在这所军队医院,他们对医疗卫生工作者的职责使命有了较为深刻的理解。一些人因此主动报名参加部队医院文职人员选拔考试、工作人员招聘。

“讲好部队医疗战线好故事,是开展全民国防教育的题中应有之义。”第901医院领导介绍说,他们在宣传教育中还注重讲清一个道理:医疗卫生系统具有很强的军地通用性,只要有悬壶济世、救死扶伤的崇高精神,无论穿不穿军装,都可以为部队勤务保障做出贡献。



近日,沈阳联勤保障中心协调某被装生产厂家,开展被装巡修进军营活动。图为厂家工作人员为新兵和新训骨干检修作训服装。

晋永政摄

辽宁省岫岩县解决民兵专业分队与国防动员专业保障队伍交叉编组矛盾——

落实一人一职 保证各就各位

■吴振东

11月下旬,辽宁省岫岩县组织部分民兵专业分队与国防动员专业保障队伍点验,发现此前较为突出的交叉编组问题得到有效解决。

“这个问题的破解,首先得益于国防动员体制改革的落地。”岫岩县人武部军事科负责人介绍说,民兵专业分队由县

人武部负责编组,国防动员专业保障队伍由县国防动员办公室负责编组,改革前,两个单位在业务上联系较少,基本上处于“各吹各的号,各唱各的调”状态。改革后,县国防动员办公室与人武部军事科,共同组成县国动委联合办公室,建立起联席会议、情况共处、信息通报等机

制。长期困扰大家的交叉编组问题,很快被摆上议事日程。

县国动委联合办公室依据上级有关精神,明确了预备役人员、民兵专业分队、国防动员专业保障队伍的编组顺序,使两家单位有了抓整组的基本遵循。在此基础上,按照“两家单位各自提需求,

联合办公室负责抓统筹”的办法,统一制订全县民兵专业分队、国防动员专业保障队伍编组方案和计划,避免了在落实过程中争资源、抢人才现象的发生。

“遇到编组集中到一个企业的时候,两家单位均派出人员,现场点人头、统一造名册,堵塞交叉编组、一人多编的漏洞。”岫岩县国动办业务科室负责人介绍说,从目前看,全县编建的国防动员专业保障队伍,能够满足遂行任务需求。

“落实一人一职,才能保证各就各位。”岫岩县人武部领导表示,下一步,他们将采取源头分流、常态监管、抽查点验等措施,防止民兵专业分队与国防动员专业保障队伍交叉编组问题反弹,进一步夯实战斗力、保障力根基。



11月18日至22日,山西省国防动员办公室组织人防通信分队跨区训练,进一步提高复杂条件下通信保障能力。图为参训分队紧急拉动。李枫摄