

本期关注

依法开展安全管理工作

编者按 安全管理工作是部队经常性、综合性的基础工作,是部队圆满完成各项任务的重要保证,这项工作是否依法依规落实到位,直接影响抓建质效。相关法规明确,各级机关参谋部门或者承担安全管理职能的部门,牵头组织本单位安全管理工作,协调督导重难点问题整改治理,其他部门在各自职责范围内负责安全管理相关工作。近年来,海军某基地从全局

上加强安全管理工作的整体设计、统筹协调、联合抓建和督导落实,积极探索建立基地安全委员会、政法委员会、保密委员会“三委”联动抓建机制,努力实现安全管理方式由单打独斗向整体联动、开展工作由习惯经验向依法依规、检查督导由严查问题向服务基层转变,全面提高联抓联防联建水平,促进部队战斗力稳步提升。

海军某基地优化机制提升安全管理工作质效——

依法统筹形成抓建合力

■赵珂 付康 本报特约通讯员 王垣峻

纠治问题

多头交叉各自为战

齐抓共管整体联动

“安全风险评估内容与以往任务雷同,指导性针对性不强”“安全形势分析与人员思想分析内容空泛,没有体现阶段性形势任务特点”……11月上旬,海军某基地“三委”联动检查督导组深入某大队开展任务前的专项检查,各业务处联合排查安全隐患,为即将执行的雷弹保障任务提出指导意见。

“安全管理工作需要上下齐心、群策群力。”牵头负责此次检查的部队管理处张参谋告诉记者,近年来,他们探索实行“三委”联动抓建机制,形成信息互通有无、工作齐抓共管的良好局面,确保安全管理无死角无盲区。

“仅靠个别部门单打独斗,很难全盘统筹考虑到位。”基地军械处助理员告诉笔者,以前执行此类保障任务时,往往只有军械处一个部门独立开展安全检查,工作量大、风险点多,一些检查内容属于其他部门业务范围,检查组成员忙得不可开交,但仍容易出现一些疏漏。比如有一次,某大队在执行运输任务前对运输车的检查不够细致,结果一辆车途中发生故障抛锚,还有车队尾车未按要求进行封控,致使地方车辆横穿车队差点发生剐蹭。

安全管理工作中多头交叉、纠治问题不到位等情况。

一次,某舰一台装备由于列装时间较长、使用频繁,装备标牌出现磨损。装备检查组检查时,指出此问题:“出厂信息缺失,官兵无法准确知道维护保养的时间,可能导致装备故障。”该舰舰长立即联系厂家完成补充登记。在此期间,训练督导组前来检查时,又将这个问题记录了一次。

机关基层双向讲评会上,这名舰长反映了这个问题,引起基地党委一班人注意。他们深入剖析反思感到,缺乏牵头部门的统筹协调,就容易出现检查计划、检查标准、检查主体等方面统筹不科学、不到位的问题。

研究论证发现,部队安全管理工作主要涉及安全委员会、政法委员会、保密委员会职责范围。于是,该基地决定统筹力量探索建立更加科学完善的安全管理工作机制。他们明确由部队管理处牵头负责安全管理工作,其他部门各司其职又密切配合,形成整体合力,坚持会议联席召开、任务联合部署、问题集中处置,开展工作做到相对独立又能及时补位。

机关强统筹,基层添活力。前不久,部队管理处统筹安排卫生处和训练处联合到某支队进行检查。检查人员突出季节变换特点,指出训练计划不合理、流感防治不到位等问题。梳理过后,他们及时与其他业务处进行沟通交流,制订出一份要素齐全、针对性强的《冬季安全管理风险提示》,为冬季抓安全管理提供了有效指导。



纠治问题

开展工作流于形式

明确标尺依法履职

“安全训练计划未纳入年度训练计划统筹实施”“战位操演时防护服穿戴不规范”……前不久,基地政治工作部张干事到某舰检查,接连指出训练、消防等方面的多个隐患问题。该舰主官很服气,表示指出的问题准确客观,一定尽快整改到位。

没想到,一名政工干部对各业务部门法规也能如此精通。张干事拿出基地梳理汇总的《依法抓建基本制度汇编》和《机关检查指导部队通用手册》告诉笔者,每次开展工作前,他都会研学其中内容,各项工作标准一目了然,依法开展督导很有底气。

机关人少事多,各有分工,实现高标准高质量抓建并不容易。此前有一次,某舰完成海上训练后靠泊码头,一名机关干部按计划对该舰进行安全检查。一番检查后,他列出了活动中心物品摆放杂乱、文件管理登记本字迹潦草、安全教育教案记录不规范等问题。

分析这些问题,大多“不痛不痒”。那名干部坦言,对其他专业领域的法规了解不深不透,开展工作有些无处下手,“不知道查什么,想抓又怕抓错了,干脆就检查最基本的……”

如果无法提高相关人员依法履职能力,安全管理工作就只能在低层次徘徊。基地研究决定,以各类条令法规为依据,区分机关、基层等不同层级,编写制度汇编和工作手册,要求相关人员加强学习,开展工作能严格负好责,把好关。笔者翻看这几本手册,里面内容包括安全管理工作的主要方面、基本程序和重点关注问题等,罗列出战备训练、

学习教育、值班执勤等20多个工作重点,细化了装备保养、组训施训、军车管理等百余项检查标准。

在最近一次安全检查督导中,机关检查人员依据手册中的检查重点,一条一条过,一项一项查,对某大队安全工作开展情况进行综合评价,先后指出“部分监控点位与作战值班室连接不畅,画面无法正常显示”“密码使用场所安防设施不合规”“主官对官兵上网行为底数不清”等问题。

该基地领导介绍,如今,各业务部门带头学习法规、共同分析安全形势、明确检查重点、狠抓制度落实,逐步构建起一张全覆盖、立体式安全管理网络。

纠治问题

发现问题“一禁了之”

帮带解难形成闭环

“上季度检查督导发现的9类42个问题,目前已解决32个,训练场地扩建、基础设施更新等问题正在持续推进……”近期召开的一次安全形势分析会上,各业务处室不仅通报问题,还讲明相关问题的解决时限和具体措施。

“如今,我们进行安全检查,不再是一味地通报问题,而是重在了解问题根源,做好‘下篇文章’。”会议结束,基地机关林参谋道出了其中变化。

此前有一次,林参谋在某大队检查时发现,有的官兵在外出时会选择乘坐“黑车”出行,存在安全隐患。他随后在交班会上对此情况进行了通报,并要求所有单位加强管理,杜绝此类现象。本以为是会引起基层重视,可后来接连几次“回头看”,他发现这个问题还是时有发生,只是官兵乘坐“黑车”的地点更加隐

蔽了。相似问题为何反复出现?基地领导了解情况后,要求有关部门展开进一步调研。“单位驻地偏僻,很难叫到出租车。前期虽增设了定时定点的班车,可一旦错过时间点,就只能打电话叫‘黑车’”……调查中,不少官兵如实反映了情况。

有些问题不能简单“一禁了之”,更不能推卸责任,要多从基层角度去研究分析,及时指导帮带。该基地仔细分析各营区位置特点,深入了解官兵出行需求,认真听取基层意见建议,决定通过改善官兵出行条件来强化安全管理。基地与驻地相关部门联系,协商在较为偏远的营区附近增设公交站点,增加公交车频次,并与驻地公安部门联合加强排查,从根本上解决了“黑车”带来的安全保密隐患。

既指问题症结,又给治病良方。该基地领导介绍,结合探索“三委”联动抓建机制,他们逐步完善“检查、指导、帮带、解难、反馈”的“五步”工作法,对发现的问题能现场给出解决方案的当即给出,遇到复杂问题做好后续研究讨论,相关业务处室统筹推进解决落实,切实形成安全管理闭环。

某大队在军车副驾驶位统一张贴《带车干部提示卡》,强化了带车干部依法履职能力;某导航台开展安全教育区分军衔等级、年龄层次分层施教,提升了各层级人员做好安全工作的能力水平……最近的一次安全风险评估会上,检查组成员结合前期查出的问题进行剖析指导,同时分享了各基层单位抓好安全管理工作的实用管用招法,一些做法在基地范围内得到推广。

“随意发通报的少了,指导帮带解决问题的多了,现在机关来检查,我们很欢迎……”某船张教导员欣喜地说。上图:机关联合检查督导组到某舰进行装备检查。韩鑫磊摄

法治故事

早操讲评别“拖堂”

近日,中部战区陆军某旅部队管理科组织早操秩序整改“回头看”。随着司号员吹响收操号,各连队准时带回,官兵们开始整理内务、打扫卫生,随后进行洗漱。看到内务整洁、秩序井然的面貌,部队管理科徐科长十分欣慰。

前不久,徐科长到某连检查时,发现该连义务兵内务普遍较差,就对他们进行了批评提醒。“早操后整理内务和洗漱的时间太紧张,有时顾不上……”上等兵小温的吐槽,引起徐科长的关注。

徐科长明确整理内务、清扫室内外和洗漱时间不超过30分钟。“半个小时也能完成这些工作了,为什么还存在时间不够的情况?”在徐科长的追问下,小温坦言,每天早操结束后,连队常会再用三五分钟进行讲评,甚至时间更长,挤占了之后的内务整理和洗漱时间。“有时还没整理完内务,就到了开饭时间,只能匆匆了事。”

对一日生活制度落实打折扣,影响官兵工作生活秩序,类似问题引起该旅重视。徐科长随后几天仔细观察各单位早操情况,还发现了一些问题:个别单位习惯“卡点”收操,再集合组织讲评;有的收操之后,又以验收训练效果为由额外组织加练评比;有的担心给上级留下“训练不积极”的印象不愿第一个收操,就算过了时间点,也要先看其他单位的行动……早上整理内务时间本就紧张,收操不及时,不仅影响下一步工作的开展,还容易引起官兵反感。

这些“拖堂”式早操,表面看是训练扎实、作风过硬的体现,实则暴露出个别基层单位法规意识不强、时间观念淡薄的问题,损害了官兵正当权益。该旅针对此类问题进行了反思,对早操相关秩序进行细化规范,严格明确出操时间节点,做到既达到训练成效,又不影响官兵日常生活。他们还结合实际优化作息安排,合理规划整理内务和洗漱时间,确保内务整洁规范、官兵作风

周华勤 张炳朝

早操讲评别“拖堂”

扎实。近段时间,该旅相关部门加大检查力度,对早操秩序不规范、随意“拖堂”等行为进行通报批评。一系列措施落地,早操秩序改观明显。看似不起眼的几分钟,却带来许多变化。小温欣喜地说:“早操组织扎实,又不拖泥带水,大家训练更用心了。”



近日,海军某部官兵围绕行车安全相关法规绘制警示教育漫画,探索“一画一堂”微教育模式。于冬智摄

第81集团军某旅开展普法教育系列活动——

明晰准则 规范行为

刘佳奇 王利纲

“一口白、半瓶啤,一杯红酒出问题……”近日,第81集团军某旅旅连法治微课堂上,连队安全员、一级上士卢龙巧用顺口溜形式开展普法教育,通俗的解释、朗朗上口的语言,让官兵对相关法规有了深刻印象。

“用听得懂、记得住的语言进行讲解,能更好引导战友们主动学法、自觉守法。”卢龙介绍,通过创编顺口溜进行教育,是旅队开展普法教育系列活动中的一大特色内容。

前期,一名战士因对网络翻墙问题认识不清,无意间在手机里安装了境外网络加速器,结果被通报批评。此事引起该旅党委重视。他们调研发现,过去普法教育内容形式较为单一,官兵难以学深学透,存在对法规政策一知半解的情况,容易造成“意外”违规。旅党委一班人感到,要积极探索打造普法教育新体系,针对官兵容易违反的法律法规及可能存在的认知误区,结合前期通报的各类问题,整理汇编官兵常见的法律常识,在全旅开展系列教育活动,形成人人学法、人人懂法的良好氛围。

围绕防范治理网赌网贷、酒后驾车

一线探访

延伸思考

“攥指成拳”抓安全

王隆

当前,随着部队备战转型任务越来越重,工作节奏越来越快,安全管理工作面临的风险压力日益增大。安全管理是一项全局性、综合性、基础性工作,事关战斗力建设、事关军心士气,如果做不到“万无一失”,基层全面建设就可能“一失万无”。

现实中,有的单位抓安全管理往往只盯着问题搞通报,或者出了问题抓问责搞整改,导致工作浮于表面,想到哪里是哪里,抓到哪里算哪里,这些都是典型的“头痛医头,脚痛医脚”,是机械式、运动式抓安全,而不是运用法治思维和法治方式开展工作,虽可能

一时成效明显,但很难常长期用力、保持稳定。

安全管理相关法规制度是经验的总结,是对工作实践的规范。剖析以往发生的一些问题,很多都是因为不讲客观规律、不遵守法规、肆意妄为造成的。由此,抓安全管理要从抓紧抓好制度规范落实入手,努力提高部队全面建设法治规范化水平,实现安全稳定和建设发展相互融合、相互促进。

安全管理不能仅靠单打独斗,需要凝聚团队力量,一级指导一级,既分工明确,又统筹联动。要划清部门之间职能泛化、条块分割、资源分散的弊

端,通过依法科学统筹做到安全教育联抓、安全队伍联建、检查指导联手、问题隐患联治,使各职能部门、各行业领域、各群防力量“攥指成拳”,形成全链条贯通、全领域集聚、全方位释能的抓建机制。

责任清晰方能落实有力。只有健全上下贯通、权责清晰、合力施策的安全管理责任体系,才能强化全员一起抓安全的内在自觉。要压实党委主体责任,加强顶层谋划设计,完善措施机制;要厘清部门职责范围,按照“管行业管任务还要管安全”的要求,建立职能部门牵头抓总、业务部门对口指导、安全

小组分类督查的责任体系,确保责任分工横向到边、纵向到底;要督促基层官兵抓好法规制度的末端落实,努力做到全面落实不留死角、规范执行不打折扣,从而推动形成党委依法决策、机关依法指导、部队依法行动、官兵依法履职的良好局面。

抓安全管理从来没有“局外人”,维护稳定谁都不是“旁观者”。部队安全管理工作具有“乘数效应”,需要推动全局和局部相协调、依法和从严相贯通、管理和建设相同步、当前和长远相结合,如此才能让安全管理成为部队战斗力整体跃升的“压舱石”。