



勇当改革开放排头兵

——国家级经济技术开发区建设40周年成就一瞥

■本报记者 于心月

写在前面

火树银花，灯火辉煌。

9月下旬，辽宁大连经济技术开发区建区40周年系列活动在大连市振连路跨海大桥开发区段举行。当晚，海上焰火秀、无人机表演点亮大连的夜空。

1984年9月25日，大连经济技术开发区作为我国第一家国家级经济技术开发区正式设立。自此，国家级经济技术开发区正式登上历史舞台，并伴随着改革开放的春风阔步向前。

近日，习主席对国家级经济技术开发区工作作出重要指示强调，建设国家级经济技术开发区是我国推进改革开放的重要举措。40年来，国家级经济技术开发区坚持扩大开放，深化改革创新，艰苦奋斗、锐意进取，为开放型经济新体制建设、区域协调发展和产业高质量发展作出了积极贡献。

从首批的14家到如今的229家，从分布于沿海12个城市到遍布31个省（区、市）……40年来，国家级经济技术开发区由东到西、由点到面，在广袤的神州大地上奏响时代强音。

“五大新城”崛起胶州湾畔 打造体制创新新高地

机器轰鸣，生产线上各类零部件不停转动，工人们有条不紊地赶制订单。今年3月，一家电机技术企业在中国—上海合作组织地方经贸合作示范区（以下简称“上合示范区”）投产。深耕亚洲市场多年，该企业出口到上合组织国家及共建“一带一路”国家的产品约占总产量的30%。

2018年，习主席在出席上海合作组织成员国元首理事会第十八次会议时宣布，中国政府支持在青岛建设中国—上海合作组织地方经贸合作示范区。根据建设方案，上合示范区实施范围在山东胶州湾经济技术开发区内。作为全国唯一面向上合组织国家开展地方经贸合作的国家级综合性开放载体，上合示范区着力打造“一带一路”国际合作新平台。

谈及落户上合示范区的原因，企业负责人王远航说：“这里的对外开放优势、良好营商环境，是我们的重要考量因素。示范区的卡奥斯新城让我们印象深刻，这里不光有供应商，还有研究所、家电物流及零部件企业等一整条产业链。”

王远航口中的卡奥斯新城，是上合示范区2023年10月发布的“五大新城”架构之一。“五大新城”围绕上合国际城，向北布局板桥新城、枢纽港新城、空港新城，向西布局卡奥斯新城。城与城之间各司其职、协同发展，枢纽港新城提供物流支撑，空港新城提供流量入口，卡奥斯新城提供产业支撑和产能输出，板桥新城提供文化引领和商旅文支撑，上合国际城为其他新城提供公共服务平台。

新架构落地后，上合示范区内空间、功能、要素、产业等被重塑，供给实体经济、机制、制度型、智力型四大类国际公共产品。数据显示，截至目前，上合示范区累计推出近百项制度创新成果，吸引1.4万余家企业入驻，与15个国家的43个园区和机构建立常态化合作机制。

因改革开放而生，因改革开放而兴。敢为人先，是国家级经开区的发展基因。优化营商环境、明晰权责关系、建立市场化运行机制……一条条沾泥

土、带露珠的新路经新举措，让国家级经开区踩上节拍、抢抓机遇，成为巩固外贸外资基本盘的“主力军”。

2023年，229家国家级经开区进出口总额达10.1万亿元，占全国外贸总额的四分之一。在中国宏观经济研究院研究员肖金成看来，体制创新是国家级经开区的灵魂。在改革开放实践中，国家级经开区进行体制创新探索，大力引进和利用外资，不断进行各种超前改革和试验，推动区域经济持续高速发展。

广东广州经开区将优化营商环境作为全面深化改革的“头号工程”，2023年实际利用外资首次突破30亿美元；云南昆明经开区利用《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)生效契机，有效促进通关便利；乘着共建“一带一路”的东风，河南郑州经开区建成连通国内外、辐射东中西的物流通道枢纽……国家级经开区开创高水平对外开放新局面，成为我国经济社会高质量发展的有力支撑。

“飞地经济”共享发展机遇 共谱区域协作奏鸣曲

“列车前方到站，亦庄站。”

10月1日，位于北京经开区的京津城际铁路亦庄站正式开通运营，实现京津城际列车在北京市内多点停靠。

在站台上向西眺望，不远处高楼林立，许多辐射京津冀乃至全国的高新技术企业在这里聚集。当天9时许，在北京经开区一家设备制造企业工作的吴先生，早早地在站台上等候，准备前往位于天津的工厂。“企业研发总部在北京，在天津设立生产基地。以前我们去天津出差，只能从北京南站出发。亦庄站开通后，乘车时间节省了近一个小时。”

京津冀协同发展上升为国家战略10年来，北京的科技创新资源、天津的先进制造业、河北的雄厚产业基础，在冀畿大地上相辅相成。“轨道上的京津冀”活力迸发的同时，作为产业承接主阵地，国家级经开区承担着区域产业合作的重任。

2023年，京津冀三地工信部门发布六大跨区域产业链图谱，将氢能、生物



医药、新能源和智能网联汽车等6条产业链作为协同工作重点。产业协同发展，成为三地国家级经开区的共识。

今年8月，200辆搭载氢燃料电池系统的氢能重卡，在天津经开区正式交付使用。这些车辆将陆续投入到京津冀环渤海区域省际干线物流、港口等大宗物资运输场景。氢能物流产业链示范应用项目，是京津冀三地合力打造氢能零碳运输路线的典范。

北京经开区建设甲醇高温富氢燃料电池发电设备生产线；河北邯郸经开区提供规模化绿氢供应保障；天津经开区推动港口、物流等场景氢能应用……三地正围绕制氢、储运、加注和应用环节，立起新能源发展风向标。

在与周边地区加强联动发展基础上，国家级经开区还不断扩大共建范围。

供暖季临近，甘肃张掖经开区的地热清洁能源集中供暖项目正加紧办理相关手续。据了解，该项目今年6月由上海一家企业投资建设，不仅有助于提升张掖市的能源利用效率和环境质量，还将大幅降低市民的取暖成本。

行走在张掖经开区，随处可见热火朝天的场景，来自上海、浙江、山东等地的多个项目建设正酣。东部地区的企业为何跨越山海，来到张掖投资建厂？“飞地经济”发展模式给出了答案。

所谓“飞地经济”，即飞出地资本、技术、管理优势，与飞入地土地、自然资源优势紧密结合的发展模式。近年来，来自长三角、珠三角等东部地区国家级经开区的企业，开始向中西部转移。

抓住东部地区“腾笼换鸟”契机，不少中西部国家级经开区“筑巢引凤”，积

极承接产业转移。近年来，拥有丰富矿产、光热、风能等资源的张掖经开区，与江苏南通、浙江柯桥、福建漳州等10家国家级经开区开展合作共建，形成农副产品加工、有色冶金新材料等六大主导产业。

前不久，张掖经开区与浙江丽水经开区签订园区共建暨飞地经济合作协议。“张掖经开区在健康医药、数字经济和半导体产业发展方面与丽水经开区产业结构高度契合。”丽水经开区相关负责人表示，未来，他们将重点打造多元化产业协同体系，共同提升两地经开区的整体实力和可持续发展能力。

“三城一岛”串联创新之轴 站上产业发展新赛道

据商务部发布的数据显示，在国家级经开区发展比拼中，浙江萧山经开区综合发展水平连续3年跃升，跻身国家级经开区第一方阵。

密码何在？“既把总量做大，又把结构调优，这是经开区提质增效的关键，也是跑进国家级第一方阵的基础。”萧山经开区相关负责人说。

走进萧山经开区绿色智造产业新城，一个个铝制球壳从生产线上鱼贯而出，这是园区内企业自主研发的轻量化新能源汽车球壳。与传统钢制件不同，该企业最先使用铝材料，使产品重量减轻一半。同时，通过改良，铝制球壳达到与钢制件相似的使用寿命，在新能源汽车市场被广泛运用。

该企业所在的绿色智造产业新城，

是萧山经开区打造的高能级产业平台。围绕高端新材料主导产业，重点发展高分子新材料和新能源电池关键材料，新材料主导产业集聚度达98.9%，入选浙江省杭州市首批“一园一主业”特色产业平台。

乘着国家大力发展新质生产力的东风，国家级经开区迎来发展新机遇。重庆经开区培育智能终端、软件信息、大健康3个千亿元级支柱产业和节能环保、汽车电子2个500亿元级特色产业；湖北武汉经开区聚焦“中国车谷”建设目标，加快抢占新能源与智能网联汽车发展新高地……

一个个产业高地崛起的背后，不仅有庞大的产业集群作支撑，还离不开国家级经开区对科技创新的探索。

从广州经开区上空俯瞰，中新广州知识城、广州科学城、广州海丝城、广州国际生物岛组成的“三城一岛”宛若游龙，由北向南串联起广州经开区的创新轴。如今，沿着这条轴线，创新之花次第开放。

2023年6月，纳米产业领域全国唯一一家国家级产业创新平台——国家纳米智造产业创新中心落户中新广州知识城，将围绕纳米材料创新升级、纳米电子器件创新攻关、纳米医疗技术突破三大方向开展技术攻关和工艺创新。

如今的广州经开区，创新链与产业链、政策链协同发力。在这片面积不到500平方公里的土地上，吸引了118名院士，集聚超1400名高层次人才，坐拥国家级专精特新“小巨人”企业118家，成为广东创新创业人才最为密集的区域之一。

站在设立40周年的节点上，国家级经开区以新质生产力赋能高质量发展，成为高新技术产业聚集的创新热土。

图①：近日，工人在江苏连云港经济技术开发区一家风电设备制造企业车间内忙碌。致力于打造东部沿海地区临港装备制造新高地，连云港经开区已经形成新医药、新材料、新能源和高端装备制造等特色产业。

新华社发

图②：新疆准东经济技术开发区充分释放煤炭先进产能，推动煤炭资源优势转化为产业优势、发展优势。这是在准东经济技术开发区拍摄的一处疆电外送输电线路。

新华社记者 丁磊摄

“不管局”成为“娘家人”

帮助企业跨部门协调解决“难事”300余件、服务区内企业十余万家公司……近年来，天津经济技术开发区管委会一个被称为“不管局”的部门，成了企业的“娘家人”。

何为“不管局”？天津经开区企业服务局局长刘畅给出答案。此“不管”并非真不管。相反，“不管局”名为企业服务局，就是要兜底保障企业面临的政策变动没人管、职能交叉不好管、边界不清没人管等“三不管”问题，助力企业放心创业、安心发展。

“一条穿过规划厂址的蒸汽管道曾让我们很是头疼。”作为扎根天津经开区30年的“老朋友”，一家海外涂料企业的负责人延彩明打开了话匣子。

2023年5月，企业的电动汽车及智能出行创新应用中心投产。项目建设之初，一条穿越厂址的蒸汽输送管道难倒了企业。不改线，厂房没法建；改了线，管道连接着的两家食品生产企业将在生产高峰期遭遇停摆。

“我们和企业服务局沟通后，没过

两天，一个由企业服务、资发、规划等部门组成的‘小分队’便主动上门，大家一起想办法，帮助我们解围。”延彩明说。

沟通蒸汽管道下游两家企业、重新设计蒸汽管道路线、协调燃气公司加紧施工……紧密配合下，这件制约新工厂建设、影响旧工厂生产的难事顺利解决。“选择天津经开区是一个正确的决定。”延彩明说，在企业服务局及各部门的协助下，项目如期竣工投产。

“实现对企业全生命周期的高质量服务，是我们的宗旨，也是我们的承诺。”刘畅说。自建局以来，企业服务局共为区内企业协调建设、交通、税务等各类问题300余件。

服务好企业关心的每一件小事，背后是天津经开区持续深化改革、打造一流营商环境的大事。这一点，一家汽车零部件技术研发企业的负责人王凤琴感受颇深。

此时的企业北园区大门口，正在进行秋季绿化。王凤琴介绍，北园区

刚刚破土动工时，周边是“一片荒芜之地”。“夏天排水，冬天清雪，企业服务局总是想在我们前头。”

曾经孤零零的工厂周边，配套商业和其他企业接连进驻。“我们又提出，希望工厂周边能有些绿化。企业服务局和北部片区管理局很快联动协调铺草种树，相信明年春天就能看到更多绿意呈现眼前。”王凤琴说。

2019年成立的企业服务局，已伴随天津经开区众多企业走过5年时光，成为不可或缺的好伙伴。谈及下一个5年，刘畅说：“我们会继续开发企业服务工具，使区内企业服务工具越来越丰富、越来越管用、越来越有效。”

“服务企业其实就是发展自己。”天津经开区管委会负责人说，天津经开区将继续在打造法治化、国际化营商环境上抓改革、谋发展，持续优化“有限的政策+无限的支持”综合投资环境，出台更多让企业获得感强的创新措施。

（新华社记者 毛振华、梁烁、杨文）



1984年9月

大连经济技术开发区作为我国第一家国家级经开区获批成立



经济增长强大引擎

2023年

国家级经开区实现 (单位：万亿元)

| 地区 | 生产总值 | 财政收入 | 税收收入 |
|--------|------|------|------|
| 国家级经开区 | 15.7 | 2.7 | 2.5 |

以3%的国土面积，贡献了全国1/10的地区生产总值和财政收入

开放活力持续释放

2023年

- 229家国家级经开区进出口总额10.1万亿元
- 实际使用外资395亿美元
- 占全国外贸总额和实际使用外资总额的比重均接近1/4

科技创新能力提升

截至2022年末

- 国家级经开区共拥有国家级孵化器和众创空间683家
- 省级以上研发机构1.23万个

数据来源：商务部
版式设计：王秋爽

