

本期关注

纠治“五多”

# 帮官兵减掉不必要的背记负担

——基层部队机关纠治“五多”问题的一组见闻

日前,中央军委办公厅转发《关于旅(团)级机关解决“五多”问题为基层减负的基本规范(试行)》,明确改进检查考核评比,从严控制考背记。落实规范各项要求,需要各级机关改

变工作作风和指导方式,以务实举措纠治形式主义,切实为基层减轻负担,引导广大官兵把全部心思和精力聚焦到备战打仗上来。

——编者

纠治以调查名义“搭车”考核——

## 调查问卷更加直观简明

■丛榕基 姜鑫辉

近日,海军某旅代参谋整理某项问卷调查结果时,发现基层提出的几条意见建议颇具参考性。“问卷设置的问题简单明了,不掺杂理论性问答,让官兵提看法说建议成为内容主体,这样才能更好收获官兵们的真知灼见。”对此,他深有感触。

此前有一次,代参谋在组织基层倾向性问题调查时,习惯性设置了几道关于条令条例的考题。本意是想借调研机会“搭车”了解一下基层连队传达学习情况、官兵掌握相关知识情况,可这种做法却被科长叫了停:“发放问卷重在了解官兵的意见建议,用以更好指导工作。如果以调查问卷的名义考查官兵背记情况,既难以达到调研目的,还容易带来‘五多’问题,

甚至引起官兵反感,挫伤建言献策积极性。”

认识到问题后,代参谋立即对问卷调查中的相关题目进行了调整,把关注点更多放到官兵对于各类倾向性问题的建议上,便于大家放下顾虑畅所欲言。

不用再担心“调查问卷”变相成为“考核问卷”,某连指导员对此很是欢迎。他坦言,旅机关各部门每年都会在新兵入伍阶段组织几次问卷调查,主要了解新兵对部队环境的适应情况、家庭是否存在矛盾困难,关注训练是否按照大纲要求组织、政治教育辅导是否及时开展等。但个别问卷中有时夹杂了一些考核题目,这让一些官兵无所适从,顿时没了提意见、吐真言

的心思。有新兵还专门询问,如果问卷调查中没有回答好相关法规内容的提问,是否会对连队工作产生负面影响……

相关法规明确,不得以问卷调查形式变相组织理论考核。“问卷调查是征求官兵意见建议、摸清官兵思想底数、掌握部队真实情况的重要手段,也是领导机关决策和指导的重要依据。”一位旅领导介绍,以往个别机关干部在检查工作开展情况时有个误区,认为只有官兵记住具体理论内容,才能证明连队认真扎实开展了学习教育活动。

问卷调查旨在为部队建设及领导机关科学决策提供参考,不能让问卷调查失去应有意义。旅党委研究后,对机

关开展问卷调查作出明确规范:只对某类问题及现象作群体性调查时,不允许涉及具体条令、法规、细则、通报内容的考察。

机关还加强督导统筹,严格控制各部门下发调查问卷的类别、次数、题目等,对违反规定“搭车”组织考核的部门和人员,进行严肃批评追责,确保问卷调查始终聚焦在征集听取官兵意见建议上。

前不久,旅机关某部门组织关于官兵探亲休假方面问题的问卷调查时,把有关法规措施明确列在问卷开头,内容上着重关注官兵对于休假路途、保障水平等方面的看法,帮助旅党委调整相关休假措施,针对性解决官兵反馈的矛盾问题,受到基层欢迎。

精简过多过滥的“口袋书”——

## 教育方式更加灵活生动

■张石水 石涛

“少了过多过滥的题库和‘口袋书’,大家理论学习的质效反而提高了。”10月中旬,第76集团军某旅宣传科王科长在基层检查理论教育落实情况时,发现战士们能主动聚在一起,自主交流对相关理论的理解和看法。

王科长告诉笔者,此前有段时间,为了方便官兵随时学习相关知识,机关一些部门会制作下发“口袋书”,但由于统筹不力,“口袋书”种类越来越多,一度成为基层官兵的负担。一次机关基层双向讲评会上,有官兵反映,机关经常制作下发题库、“口袋书”等,需要官兵背记的考题越来越多,基层负担越来越重,甚至影响到练兵备战工作。

某连郭班长是连队修理方面的骨干,面对各型装备出现的“疑难杂症”毫

不含糊,却一度对背记理论小册子有些发怵。有次考核前,为了方便官兵随时随地学习,机关接连下发相关理论知识题库,郭班长和战友们只能利用训练间隙等各种时机学习背记,不仅正常训练质效难以保证,有时晚上还要加班熬夜,严重影响睡眠。那段时间,大家感到“压力山大”。

针对基层官兵反映的问题,该旅领导深入基层调研后发现,个别机关部门为体现对某项工作的重视程度,会把编印“口袋书”当作留痕工程,只要上级强调抓什么学习、开展什么教育,就马上着手编印题库、“口袋书”等。有些工作虽打着“便于官兵学习”的旗号,却很少考虑基层实际和官兵需求,最终不仅使学习效果打了折扣,还让一些“口袋书”

变成了负担。

该旅党委对此类问题高度重视,他们研究感到,纠治问题关键在于立起依法依规的尺子,完善机关指导基层的工作方式。旅党委要求机关各部门结合帮建指导加强统筹,重点做好“减法”,对各类“口袋书”“便携册”展开全方位“体检”,对于时效性不强、与官兵联系不紧密的,该删减的删减,该回收的回收;对于内容重复、连篇累牍的,该合并的合并、该压缩的压缩。

广泛征求官兵意见建议,了解教育对象的想法和意见后,他们还将一些应知应会“口袋书”调整更新为官兵喜闻乐见的教育视频、动漫图解,利用营连信息视窗滚动播放,将教育学习融入日常,潜移默化激发官兵学习兴趣。



10月中旬,第73集团军某旅开展刺杀训练。

肖祖滨摄

“站住,口令!”秋日的一个深夜,南部战区海军某部警卫勤务连何连长查哨时,远远就被哨兵小李发现并警告询问。见哨兵高度警惕、哨位严整简洁,何连长感到十分欣慰。

此前,小李曾因执勤期间警惕性不高、精力不够集中被上级通报批评。剖析反思时,小李有些委屈地提到,那段时间,机关某部门为了提高基层官兵理论法规学习质效,制作下发了“口袋书”,要求官兵利用碎片时间强化记忆,并强调很快将组织理论法规知识竞赛,检验基层学习质效。连队研究后,决定派小李参赛。为了在竞赛中取得好成绩,他便悄悄将“口袋书”带在身上,想利用执勤时间进行背记,结果在执勤时走了神。

小李的问题引起该部领导的重视,他们调查发现,此类现象并非个例。比如,有一名战士上哨前将重点内容写在手上,执行任务期间不时低头瞄两眼,以备第二天的理论考试;还有一名战士口袋中揣着一叠卡片,在弹药维护保养过程中,不时中断手头操作,掏出卡片背记内容……

相关法规明确,不得要求官兵在执行任务或值班执勤岗位背记理论知识。“身在战位,分心分神,这是导致问题出现的一个重要原因。”集智研究时,该部一位部门领导坦言,官兵自觉加强学习本身是件好事,但要注意时间和地点,不能忘记担负的职责,影响战备执勤。同时,大家要清楚认识到,组织理论法规学习的目的,不仅是要让学习内容为官兵所知晓、所懂得,更要能理解、能接受、能转化,因此不能一味要求官兵生硬背记。

很快,该部组织召开了一次抓建基层协调小组会,充分听取官兵意见建议,查摆当前官兵理论法规学习中存在的工学矛盾,将基层反映的问题汇总梳理。随后,他们进一步规范值班执勤秩序,严禁官兵携带与警戒执勤无关的物品,确保其集中精力履职尽责。另一方面,要求机关各部门纠治随意制订下发不符合基层实际的通知要求的行为,持续做好工作统筹,给官兵留出充裕的学习时间,让官兵能够合理支配,自主高效学习。

以此为契,该部还着眼基层实

## 自主学习更加合理高效

■冯光明 闫艺瑾

杜绝占用值班执勤时间——

际,建立完善“一队一策”工作思路,鼓励基层依据使命任务和实际情况加强自主抓建。

在最近一次理论法规知识竞赛中,何连长所带连队多名战士获得优异成绩。一名战士说,哨兵们上岗后专心站岗执勤,下岗后充分休息,第二天学习训练更有精神、更有效率。

### 法律服务台

## 入伍后与原单位解除劳动关系需要赔偿违约金吗

■慕小璐



入伍前,我与地方某公司签署了劳动合同,约定若因我个人原因单方违约,需要支付违约金。后来,我应征入伍,与原单位协商解除劳动关系时,原单位负责人要求我按合同约定支付违约金。请问这种情况属于我方单方违约吗?该如何处理?

——某部战士小李



当前,劳动合同允许在法定情况下设立违约金条款,以保障合同的顺利履行,维护经济市场的稳定。但近年来,因违约金条款的滥用而影响劳动者应征入伍的情形时有发生。劳动关系解

除是否需要劳动者赔偿违约金,可以通过下述分析进行了解确认。

《中华人民共和国劳动合同法》对劳动合同中违约金条款进行了限制规定,仅包括用人单位提供专项培训并约定服务期和竞业限制这两种情形,且不得超过法定金额。《中华人民共和国劳动合同法》第三十七条规定“劳动者提前三十日以书面形式通知用人单位,可以解除劳动合同。劳动者在试用期内提前三日通知用人单位,可以解除劳动合同。”解除不涉及专项培训和竞业限制的劳动合同不需要支付违约金,劳动者只需依法提前30天书面通知用人单位即可。用人单位存在未及支付报酬等法定情形的,劳动者解除劳动合同不需要提前通知。

适龄青年应征入伍导致原单位劳动合同无法履行的,不属于违约情形。《中华人民共和国宪法》第五十五条规定“依照法律服兵役和参加民兵组织是中华人民共和国公民的光荣义务”。劳

动者入伍后对原劳动合同约定劳动义务的不能履行并不是劳动者“个人原因”。将履行宪法规定的服兵役义务认定为劳动合同的违约事由,有违公序良俗原则。

此外,高校应届毕业生与工作单位签约后又应征入伍,也不属于违约。《国家鼓励高校应届毕业生应征入伍服义务兵役50问》对“普通高校毕业生应征入伍需要变更就业协议,不属于违约”进行了明确,对用人单位应当依法保障和政策保障公民参军、支持本单位员工依法服兵役等问题进行了重申,明确“用人单位要依照《宪法》《兵役法》等规定,支持本单位员工依法服兵役,并落实好他们退役后的安置工作。高校毕业生要和用人单位及时沟通协商,共同做好工作安排”。

适龄青年参军入伍保家卫国,是宪法赋予的光荣义务。广大官兵用青春热血守护国家的同时,也要时刻牢记运用法律武器维护自身合法权益。



近日,武警天津总队机动支队依法组织后装专业比武,围绕驾驶、军械、炊事、卫生等专业展开角逐。图为轻武器分解结合考核现场。

宫旭摄