

全面提升新时代民兵建设质效

■王 盛

战略论苑

民兵是中国共产党领导下的不脱离生产的群众性武装,是我国武装力量的重要组成部分,是解放军的助手和后备力量,是人民战争思想的具体体现。进入新时代,随着战争形态加速演变,信息技术迅猛发展,经济社会深刻变革,民兵支援保障打赢面临系列新挑战,完成党和人民赋予的新时代使命任务,需要进一步凝聚军地合力,完善军地共建制度机制,建立精干高效的力量体系,打造一支召之即来、来之能战、战之必胜的民兵队伍。

坚持军地联动,凝聚建设合力

民兵建设是一项庞大复杂的系统工程,也是地方党委政府和军事机关共同的职责,涉及军地部门多、范围广,工作组织协调难度大,能不能抓好,关键在于军地能否形成抓建合力。只有各级党委政府和军事机关拧成一股绳,齐心协力、齐抓共管,才能推动民兵建设高质量发展。

一是抓国防教育,强化联建意识。意识决定行动。必须抓实全民国防教育,增强领导干部和人民群众的忧患意识,让他们依法参加民兵组织,积极履行国防义务,使“当民兵光荣、支持民兵建设光荣”成为社会风尚。尤其要抓好领导干部这个“关键少数”,军事机关要利用各级召开议军会、开展“军事日”活动以及党管武装考核等时机,组织各级领导干部特别是党管武装工作第一书记,深度学习习主席关于国防和军队建设的系列重要讲话精神,开展国家安全形势教育,强化危机意识,增强抓建国防后备力量的使命感、责任感。组织各级领导干部定期进行国防教育专题培训,不断强化“抓经济不忘国防、搞建设不忘武装”的思想和行动自觉。

二是抓组织领导,强化以上率下。促进民兵建设军地齐抓共管,形成相互配合、密切协同、综合保障的良好格局,必须抓住领导干部这个重要群体,只有做到以上率下模范带头,才能牵住民兵建设的“牛鼻子”。民兵建设的人力、物力、财力等资源都在地方,只有地方党委政府高度重视,才能真正形成军地建设合力。应重点抓好党管武装工作,严格落实双重领导制度、党委议军会制度、党委书记述职制度、例会制度、军事日制度和现场办公制度等一系列制度,把民兵建设纳入重要议事日程,使之与中心工作统一筹划,统一部署,统一组织实施;纳入领导任期目标,作为检验工作绩效的一个重要方面,做到主要领导主抓,分管领导亲自抓,机关形成合力抓,及时解决民兵建设中存在的困难和问题,确保民兵工作顺利开展。

三是抓双拥工作,搞好军地团结。团结就是力量,团结才能胜利。无论形

势如何变化发展,坚如磐石的军政军民团结永远是助推经济建设和国防建设协调发展、实现强国强军的重要保证。军地相关部门要积极推动新时代双拥工作在形式、内容、手段等方面守正创新,加强需求通报、情况会商、行动配合、联合督导等机制建设,全面促进情感融合、工作耦合、力量聚合,确保双拥工作落地落实,推动军政军民团结再上新台阶。奋进新征程,要着力推动新时代双拥工作向更高层次、更宽领域发展,确保在“军爱民”中合力推进经济社会发展、在“民拥军”中不断促进国防和军队现代化建设,军地合力、军民同心,为全面建成世界一流军队、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗。

突出体系建设,优化规模结构

随着战争加速向信息化智能化演进,打赢未来人民战争将面临许多新挑战。民兵作为人民战争的主体力量,应着眼未来战争特点规律,以前瞻的结构设计、体系的思维理念、全新的组织模式,调整民兵力量规模与结构,切实构建起以支援保障打赢为核心,以经济社会发展为依托,平时服务、急时应急、战时应战相统一的现代民兵力量体系。

一是科学调整规模,建强专业民兵。本着“战建一致、建用一致,战建备一体推进”的原则,统筹考虑各地人口分布、经济发展、交通道路、地理环境等因素,精简整合专业类别相近、科技含量一般、兵员潜力不足的民兵分队,编强应急应战有需要、资源配置有优势、建设发展有条件的民兵队伍。尤其是加大新型专业民兵的建设力度,以满足战争需求。随着战场空间向太空、网络、电磁空间拓展,战争的科技含量越来越高,参战支前对民兵综合素质提出更高要求,保障打赢对专业民兵力量的需求越来越大,这就要求压缩传统民兵力量,提高新型专业民兵力量的比重,加大新兴领域民兵力量编建,以更好地满足支援保障对象的需求。

二是优化力量布局,满足任务所需。按照便于动员集结、快速机动、反应灵敏的原则,根据所担负的职能任务,科学部署民兵力量。围绕在未来人民战争中所担负的使命任务,战略战役方向支援保障的要求,以重要政治、军事、经济、文化目标和大中城市、交通要道等为重点,部署专业民兵队伍;以防抗自然灾害和交通、生产事故为重点,按照市建营、县建连、重点乡镇建排的要求,部署民兵应急救援队伍;以区域行政中心、乡镇(街道)、行政村(社区)为依托,部署民兵预备队伍,构建与应急应战行动相匹配的力量布局。

三是活用编组模式,编建出战斗力。应根据动员潜力实际,建立以户籍地为主、户籍地与常住地相结合的民兵编组模式,采取对口编组、行业抽组、人装结合的办法,落实编组任务。坚持以退役军人为主,以地方与军事专业对

口为依托,以专武干部、民兵干部和分队各级指挥员为骨干,以各类高技术人员为支撑,以其他符合编组条件的基干民兵为补充,着力提高对口专业技术人员编组比例,最大限度地把退役军人中的专业技术兵、地方专业对口人员和各企事业单位技术骨干编入民兵队伍。针对非公经济体量大的实际,加大民营企业民兵编组力度,尽可能多编专业技术对口和学历高职称人员,最大限度地提高民兵队伍的科技含量。

完善制度机制,树牢激励导向

制度机制管长远、管根本。民兵亦兵亦民。随着社会经济发展,民兵建设面临许多新问题新挑战。抓好新时代民兵建设,关键一条是完善相关制度机制,让国防后备力量建设有章可循、有法可依,不断增强全社会关心国防、支持国防、保卫国防、建设国防的浓厚氛围。

一是制定法规制度,强化主体责任。省军区系统要主动牵头,积极协调地方党委政府制定与国防法规相配套的政策制度,推进民兵建设落地落实。从细化国家法规体系、强化操作性实效性入手,通过将党管武装纳入党政领导干部绩效考核体系、强化法规制度监督执行等方式,压实地方党委政府抓建民兵的主体责任,解决好工作落实靠省军区各级“友情”协调,长期下去工作开展难以为继等突出问题。发挥好考评的风向标和指挥棒作用。抓好民兵建设军地职责分工,明确具体责任人,制定相关追责问责机制,对民兵建设考评结果不称职的,及时教育批评、诫勉谈话甚至给予纪律处分,绝不能姑息迁就照顾;对考评结果为优秀的,要通报表彰,在年终评优评先上给予照顾倾斜。

二是完善补偿政策,激发编兵热情。当前,许多民兵来自广大企事业单位,特别是专业民兵分队,大部分从非公企业、社会团体等经济和社会组织编建。由于长期的和平环境以及市场经济的深入发展,全社会不同程度存在注重经济利益忽视国防义务的问题,担心参与民兵编建及军事训练,会影响单位经济效益,不愿动员所属人员参加民兵训练和备战应急等任务。为此,一方面要完善经济补偿政策,出台诸如减免税收、简化审批、财政扶持等方面的优惠政策,以经济上的补偿,激发他们参与民兵建设的热情;另一方面要推进国防动员相关法律法规的学习与普及,让非公企业、社会团体等明确自身的国防义务,并健全奖惩机制,明确责任和指标,督促他们履行好编兵义务。

三是建立激励机制,鼓励群众入伍。在建立经济条件下,鼓励人民群众参加民兵队伍,可参照现役军人相关优待政策,出台民兵表彰奖励、个人优待、伤亡抚恤、就业扶持、生产生活等方面的激励机制,增强民兵的获得感。同时,大张旗鼓抓好民兵宣传,培塑一批军政素质

过硬的民兵典型,提高民兵的政治地位和社会认同感,激发人民群众支持参与民兵工作的内动力。省军区系统各级要协调地方党委政府保护好民兵骨干的切身利益,同等条件下优先提拔使用、优先评优评奖,让民兵成为人民群众的崇尚对象,真正凸显“兵”的属性,激发“兵”的活力。

瞄准为战而备,发挥更多作用

民兵因战而生,为战而备。民兵只有在经济建设、社会治理中积极作为,在应急应战发挥作用,才能赢得地位、赢得认可,全社会才能形成支持民兵建设的共识。

一是全力备战打仗,保障打赢目标。民兵,首先是一个战斗队,是为打仗而存在的,中心工作必须聚焦支援保障打赢。要研究未来战争对民兵参战支前的新要求、新规律,创新民兵参战支前的形式和方法,不断丰富完善民兵支援保障基本战法。要在重大任务中历练本领,常态组织民兵遂行执勤维权、支边封边、目标警戒、部队跨区域机动保障等任务,强化实战实备能力。加强联合训练,积极参加战区联合演练,将广大民兵和现役官兵编在一起用、一起练,推动民兵融入联战联训体系。要健全军地情报互通共享等机制,做到平战转换快、支前保障快、动员补充快,时刻保持良好的战备状态。

二是维护安全稳定,巩固基层政权。民兵,是人民群众身边的武装组织,是抢险救灾和维护社会安全稳定的主要力量,必须把应急救援、维稳处突等作为政治责任来打,充分体现做好民兵为人民的根本宗旨。统筹地方应急管理力量、公安维稳力量、民兵预备役力量等建设,联合制订抢险救灾、维稳处突方案预案,建立组织指挥、力量使用、综合保障等协调对接机制,发挥统建统用的整体效能。要勇于承担急难险重任务,有灾难要主动请战,确保在关键时刻发挥突击队作用,当好保卫群众生命财产安全的钢铁之盾。充分利用民兵“三熟三通”优势,积极参与社会安全治理等整治行动,发挥巩固基层政权的生力军、突击队作用。

三是服务经济发展,建设美好家园。民兵是不脱离生产的武装力量,积极参与地方经济建设,是民兵的光荣传统。坚持把提高民兵战斗力与发展生产力结合起来,充分发挥战斗队、服务队和生产队的作用,实现军事效益与经济效益的有机统一。鼓励民兵立足本职岗位争当生产骨干、技术能手和行业标兵,影响带动企事业单位其他人员积极投入生产,不断提高生产效率、经济效益,以获得企事业单位领导的认可与支持。要发挥民兵的力量优势、动员优势,积极参加重大工程建设、乡村振兴、生态整治、文明创建、双拥共建等活动,为地方经济建设发展服务,军民携手创建美丽家园。

用重大节日、纪念日等时机,组织开展爱国主义教育,强化国防观念;利用小学生入队、青年入团、群众入党、公务员晋升等时机,组织有关人员前往宣誓,激发爱国热情。二是抓好教员队伍建设。国防教育教员队伍是开展全民国防教育的骨干力量。要大力整合人才资源,精心选拔国防教育教员。在爱国主义教育基地,可从优秀导游、解说员队伍中挑选;在民兵训练基地,可从教练员、专武干部等中挑选;在学校,可从政治老师、历史老师、小学大(中)队辅导员队伍中挑选。还可聘请专家学者为国防教育讲师团客座教授,定期举办国防教育论坛、组织专题讨论等。对选拔确定的教员,要经常组织培训、考核,努力增强教员队伍的整体素质。三是抓好信息网络建设。信息化时代,国防教育过不了网络关,就过不了时代关。国防教育网络化是整合信息资源、提高教育效果的有效手段。要利用基层国防动员信息系统、政府办公网络和军地既有信息资源,将军队的国防教育资源与革命旧址、英雄烈士纪念馆和其他具有教育功能的博物馆、纪念馆等场所的教育资源联结起来,构建军地互联互通的国防教育信息平台,实现教育资源的共享。省军区系统要充分利用军地优质资源,采取青少年喜闻乐见的形式,定期发布国际国内形势动态、前沿武器装备知识等内容,通过改变传统模式、改进方法手段,切实增强全民国防教育的吸引力和感染力。

动员纵横

国防漫谈

经济学上有两个著名的概念及相对应的小故事。

一个叫“公地悲剧”:有一片公共草原,人人都可以在上面放牛羊,结果每个人都想着自己放更多的牛羊,不久草原就被消耗殆尽,逐渐沙漠化;另一个叫“反公地悲剧”,说的是,某地街道两旁的门面房大门紧锁、无人经营,而远处空地上的许多摊点却生意兴隆。原来,街道上固定的商铺要想开业须层层报批,只要有一个部门不同意就开不成,审批手续过于繁琐。这两个彼此两极的概念提醒人们,宏观调控既要防止一放就乱,也要防止一统就死。

实际上,组织指挥打仗,决策者更离不开对部队行动的调控,随时随地都面临着如何处理“统权”与“放权”的关系问题。

北宋与辽国打过大小80多次战争,“惟张齐贤太原之战,才一胜耳”。80多次战争,只打了一次胜仗,什么原因?主要原因之一就是北宋王朝统治者都是坐在皇宫里制定阵图,指挥军队打仗。即使不符合实际情况,前线指挥官也无权更改。“军机遥控则失变,戎帅禀命则不威。”遥控而脱离实际,禀命而不知变通,怎能打胜仗?

美军鲍德温在《明天的战略》一书中讲:“对军队的过分控制,以及由远离战场几千英里之外的人们来指挥战术和技术上的行动,反而招致了本想加以防止的后果,即造成更多的流血。”

1944年诺曼底登陆战役中,德军最高统帅部没赋予前线指挥官指挥装甲部队作战权限,而是由统帅部直接控制。正是这种比较僵硬、缺乏弹性的指挥方式,为其战役决失利埋下伏笔。当时,面对盟军即将抢滩登陆,德军守将请示动用两个装甲师进行反击,可统帅部回答说要看一看形势发展再定。这“看一看”不打紧,却错过了最佳反击时机,让立足未稳的盟军站稳了脚跟。事后隆美尔讲:最初的24小时内,发生了决定性大延迟的情况。

与之相反,作为诺曼底登陆对德作战的盟军司令艾森豪威尔,在回忆录中则说,影响战争结局的一个重要因素,就是盟军所具备的“弹性”作战能力。

艾森豪威尔所谓的“弹性”作战能力,实质上就是要求在战役战术指导上,不拘泥于一格,不固守于一端,不呆板于一法,而是随机应变、因情施策,做到能聚能分,可主可次,即进即退,兼攻兼防。就指挥而言,它讲求的是“被组织”与“自组织”的统一,“规定性”与“灵活性”的统一,“程式化”与“非线性”的统一。实践证明,保持统而不死、活而有度的管控弹性,往往能使作战能量得到更大程度地释放。

未来战争,随着作战双方的机动性万

打仗不妨多些「弹性指挥」

■张西成

变,战机稍纵即逝,战争会变得更加捉摸不定,因而有专家预言:灵活性愈强的军队,应变力、制胜力就愈高。然而,未来战争是一体化联合作战,在高度权威的联合作战指挥模式下,如何最大限度地保持弹性、韧性和灵敏性,保持高效的快速反应能力,需要进一步探索。从这几年一些单位参加演习情况看,本来是要规范决策程序、加强统一行动,却在实际操作中变成一级一级上报,等到上级命令沿原路返回时,战场情况早已发生变化。此等指挥方式,显然难以适应未来战争。

“一进入战区,你会发现,作战命令或指挥官的意图,赶不上战场态势的变化。”这是一位经历过伊拉克战争的美国军官的真实感受,于是就有了“让听得见炮声的人来呼唤炮火”的实行。兵事,即不能活而无度,也不能僵化不变。对我们来说,少些规定中的教条和呆板,多些行动中的弹性和张力,将来打仗必能收获更多胜果。

加强新时代党管武装工作

■邵伟来

工作研究

前不久,《中共中央关于坚持党管武装加强新时代人民武装工作的意见》的出台,为新形势下军地各级抓好党管武装工作提供了根本遵循,使党管武装的职能使命更加明确,中心任务更加突出,标准要求更加具体。军地各级要顺应新时代发展要求,抓好新政策的贯彻落实,让党管武装焕发出强大生命力。

提高政治站位,意识决定行动。加强新时代党管武装工作,需要提高政治站位,强化使命责任感,着力形成党中央集中统一领导、地方党委主抓和政府抓建、军地一体联动落实的党管武装新格局。一是强化思想认识。党管武装,是马克思主义基本原理的具体体现,是人民武装永葆性质本色的命脉所在。各级领导干部要加强党管武装工作相关理论、政策制度的学习,强化党员干部抓好人民武装建设的使命感、紧迫感,坚决扛起党管武装工作的政治责任。二是坚持两手抓。党的二十届三中全会提出,要把深化国防和军队改革纳入全面深化改革的总盘子,构建统筹经济建设和国防建设的领导管理体系。做好新形势下党管武装工作,必须将军地后备力量建设放在国家安全战略的高度去审视、去思考、去谋划,做到经济建设与国防后备力量建设协调发展。三是树立总体国家安全观。未来战争不仅是军事实力的较量,更是政治、科技、经济、外交等综合国力的抗衡。地方党委政府不仅要组织人民群众支前,还要委负重点目标防空作战等任务。加强党管武装工作,需要克服单纯就武抓武的观念,牢固树立总体国家安全观,综合考量国防后备力量建设。

强化责任担当。各级领导干部要充分认清当前国防后备力量建设面临深化改革新环境,战争形态演变新要

持续推动全民国防教育深入开展

■马 杰

习主席深刻指出:“要加强国防教育,增强全民国防观念,使关心国防、热爱国防、建设国防、保卫国防成为全社会的思想共识和自觉行动。”全民国防教育职能调整后,军地国防教育变化较大,只有进一步完善工作机制,创新教育模式,加强基础设施建设,才能充分发挥军地各自优势,持续推动全民国防教育深入开展。

注重顶层设计,完善工作机制。全民国防教育是一项关联军地“联合作战”的系统工程,全面释放军地共有效能,应在建章立制上狠下功夫,确保国防教育工作落实。一是完善组织领导机制。各级党委书记是国防教育第一责任人,省军区系统各级要充分发挥军地桥梁纽带作用,协同配合第一责任人,将国防教育纳入国民经济和社会发展规划,纳入党委政府议事日程,党委议军会、专委会等,要有国防教育议题,把国防教育纳入全民教育计划,纳入领导政绩考核范畴和述职内容,等等。同时,建立问责机制,切实形成党政军一把手亲自抓、分管领导直接抓、一级抓一级的领导机制和工作格局。二是完善教育管理机制。健全完善市、县、乡国防教育办事机构。确保人员有编制,办公有设施,经费有保障。要把教育、文化、团委、妇联等部门吸收为领导小组成员单位,将国防教育

职能细化分解到各成员单位,明确责任人和联络员,使国防教育在各个不同层面都有机构抓、专人管,形成全方位、多层次的教育管理机制。三是完善检查监督机制。注重发挥人大、政协和新闻媒体的监督作用,加强全民国防教育的执法检查、行政督察和舆论监督。军地联合工作组要定期深入实地调研,采取召开座谈会、听取汇报或个别交谈、问卷调查等不同形式,及时发现并提出改进措施。各级党委政府要结合执法检查结果,奖优罚劣,有效促进国防教育落实,提高国防教育质效。

区分对象层次,抓住重点群体。全民国防教育应坚持面向全体公民。因教育对象参差不齐,须区分层次,突出重点人员,使国防教育既覆盖全民,又重点推进。一是牵住领导干部这个“牛鼻子”。领导干部既是全民国防教育组织者,又是受教育者。只有领导干部的国防观念增强了,全民国防教育才能扎实开展。应依托市县两级党校教育资源,组织领导干部进行国防教育专题轮训,开设国防知识、国防法规和军事高科技等课程,举办国家安全形势专题讲座,不断强化各级领导干部的忧患意识和责任感。二是规范青少年学生国防教育。根据教学实际,大力开展国防教育进学校、

进课本、进课表、进教案、进课堂活动。应针对青少年生理、心理特征,区分不同层次,确定不同教育内容。小学和初中阶段应教授学生基本的国防知识,初步形成国防观念;高中阶段应教授学生国防理论,掌握必需国防知识与技能,增强国防观念。普通高等学校应当设置国防教育课程,加强国防教育相关学科建设,开展形式多样的国防教育,使学生具备较强的国防观念。三是强化民兵预备役人员国防教育。针对民兵、预备役人员分布广、流动大、教育难集中的特点,把国防教育与政治教育有机结合起来,紧密结合整组点验、军事训练、兵员征集等时机,采取集中教育与跟踪教育相结合、刊授教育与随机教育相结合,把国防教育贯穿于军事训练和执行各项任务的始终,着力强化使命意识,激发尚武精神,提高应对多种安全威胁、完成多样化军事任务的能力。

加大建设力度,夯实教育根基。全民国防教育是一项长期性、系统化工程,须加大建设力度,夯实教育根基,使国防教育持续稳定发展。一是抓好教育阵地建设。革命历史纪念馆等场所,是弘扬爱国主义精神、强化国防观念的重要阵地和鲜活教材,应加强革命烈士陵园、战争遗址遗迹等国防教育场所的修建、保护,利