

本月初,北约新任秘书长表示,增加北约部队人数和装备将是他的“优先任务”——

北约掀起新一轮扩军潮

■王恒文 冯雨



上图:“拉姆施泰因旗帜24”演习中北约国家战机越海飞行。
右图:北约国家海军陆战队队员参加“北欧响应-2024”演习。
本版照片均为资料图片



本月初,北约新任秘书长马克·吕特在就职新闻发布会上表示,增加北约部队人数和装备将是他的“优先任务”之一。随后,多家媒体密集披露北约大规模扩军计划的相关内容。在俄乌冲突延宕、欧洲安全形势持续恶化的背景下,北约新一轮扩军将加剧局势紧张程度,猛烈冲击全球安全格局。

大幅强化军备

冷战后,北约曾实施多次战略转型,但很少涉及扩军方面的问题。然而,自2022年北约出台新“战略概念”文件,将俄罗斯视为“最大且直接的威胁”后,便迅速开启了冷战后力度最大的扩军进程。据媒体报道,吕特打算启动的扩军计划大致包括3方面内容。
大幅扩充地面部队。德国媒体《世界报》报道称,根据一份关于北约“最低能力要求”的文件,北约计划新增49个作战旅,使北约作战旅的总数增至131个,每个新建的旅编制约5000名军人。这意味着北约地面部队总兵力将增加24.5万人,比目前骤增60%。为指挥

管理这些新作战旅,北约作战军将从6个增至15个,师级司令部从24个增至38个。

强化防空力量部署。按照上述文件要求,北约计划将地面防空分队的数量从293个增至1467个,部署的重点方向包括北欧、东欧、波罗的海等地区。目前,波兰、立陶宛等6国正在打造“无人机防御墙”等区域性防空力量。北约欧洲盟军司令部也宣布,将增加E-3A空中预警机在罗马尼亚空域的巡逻频率,加强在北约东翼对无人机等“新威胁”的监控。在指挥机构方面,北约拟在德国于德姆和西班牙托雷洪两个联合空中作战中心之外,增设北极空中作战中心,以提升极地区域的防空拦截能力。

优化后勤保障体系。为应对可能发生的冲突,向部队提供充足的物资保障和可靠的战略支持,北约计划在芬兰、瑞典等靠近俄罗斯的成员国,修建包括大型弹药库、战略性机场等在内的1400多个军事设施,并储备约130万吨战备物资。这些物资包括通信器材、医疗设备、武器配件、炮弹、火箭弹、导弹、野战口粮等,以确保北约部队战时能迅速投入战斗。

速投入战斗。

多重因素驱动

北约新一轮扩军计划的力度之大近年罕见,其背后有着多重驱动因素。

对抗俄罗斯是主要诱因。俄乌冲突久拖不决,特别是瑞典和芬兰正式加入北约后,北约与俄罗斯的对峙边界骤然翻倍,发生正面冲突的概率增加。鉴于东欧和北欧的地缘和战场环境特点,以及俄乌冲突中无人、网络攻防等新作战样式的涌现,北约试图通过扩军,着重增强前沿陆上和空中警戒防卫力量,对俄形成立体包围之势。

东亚亚太是重要催化剂。美国将北约视为推行所谓“大国竞争”的工具。在美国操纵下,近年来北约东进亚太的趋势愈发明显。操纵北约东进亚太,美国的目的是维护自身霸权。为了“倚美制俄”,北约欧洲成员国只好对美国亦步亦趋。北约扩充军队员额,有助于推进与亚太伙伴的军事合作,加强双方军事力量的联演联训联动。
推进战略转型的现实需要。2022

年北约马德里峰会通过的新“战略概念”文件,将“拒止威慑”和“前沿防御”重新置于北约战略的核心地位。在该文件指导下,北约已经采取一系列措施扩充前沿防御力量,优化“快速反应部队”、完善军事指挥体系、强化联合军事演习。2023年以来,北约相继在拉脱维亚和波兰成立多国部队北方司令部和东北方司令部。今年10月8日,北约宣布在距俄罗斯不远的芬兰城市米凯利设立北约北欧陆军司令部。以上种种举措以及新一轮扩军计划,都可以被看作是北约推进战略转型的具体步骤。

冲击全球安全

分析人士指出,作为冷战产物的北约不断增加军事开支,大力扩充军力,不仅给成员国带来沉重经济负担,而且严重威胁世界和平稳定。

煽动阵营对抗,刺激军备竞赛。作为北约“领头羊”的美国,近年来执迷于“大国竞争”,企图通过阵营对抗以武谋霸。无论是地理意义上的扩大,还是军事层面的扩军,北约的矛头首先对准的对象就是俄罗斯。北约扩军之后,将越来越深入和直接地介入乌克兰危机。这势必遭到俄罗斯的有力反制,并产生严重的外溢效应,导致欧洲安全形势陷入不断恶化的旋涡。俄罗斯宣布扩军并大幅提高国防预算,就是针对北约的重要反制措施。

恶化安全形势,破坏发展环境。分析人士指出,北约扩军的背后,美国才是最大的受益者,既打击了对手俄罗斯,又强化了对欧洲盟军的掌控。事实上,北约内部有识之士已在质疑“扩军究竟为谁服务”。北约扩军对亚太和平发展也是一种威胁。北约扩军后,将进一步加强与亚太国家的军事联系,增加在亚太地区的军事活动。近年来,美国为了一己私利,不断推进“北约亚太化”,对亚太数十年来的繁荣稳定的局面形成严重威胁。

在长期援乌带来巨大经济包袱、欧洲自身面临经济困境的背景下,北约如此大规模的扩军将使许多成员国背上沉重的财政负担。近年来,在美国的裹挟下,许多北约成员国的国防预算都有大幅增长。法国2024财年国防预算为497亿美元,比去年增长7.5%。德国2024财年国防预算总额达到565亿美元。然而,高新技术武器的研发采购,新部队的组建和维持,均需持续注入大量资金。多数北约国家虽已达到军费占GDP的2%这一标准,但为确保扩军质效,北约各国的军费预算占国内生产总值的比重未来数年还须继续提高。

军眼聚焦

军眼观察

近日,俄罗斯政府向国家杜马提交了2025年至2027年预算文件。其中,2025年俄国防预算为13.5万亿卢布(约合1450亿美元),比2024年增长约30%,创下历史新高。

自2022年俄乌冲突爆发以来,俄国防开支逐年增加。2021年,这一数字为3.6万亿卢布,2024年增至10.4万亿卢布。根据俄政府文件,俄罗斯2025年国防预算占俄国内生产总值的6.3%,比俄总统普京去年提出的6%目标还要高出一些。文件还显示,这一比重在随后两年将分别降至5.6%和5.1%。近年来,俄罗斯不断加大国防投入力度有着多重现实考量。

大幅增加国防预算是俄为应对严峻外部安全形势作出的决策。在俄乌冲突延宕的背景下,乌克兰计划2025年将全部政府预算的60%以上用于国防和安全,数额约为540亿美元。美国和欧盟也在加紧推动援乌计划的落实,致力于使乌克兰具备长期对俄作战能力。此外,北约在不断扩大扩军的同时,还大力推进扩军和转型,试图通过强化前沿部署等方式加强对俄罗斯的战略围堵。面对这些挑战,俄罗斯需要增加国防预算,实现“强化国家防卫力量”的目的。用俄财政部长西卢安诺夫的话说,“军费增加的相当部分是为了采购军队所需的武器装备、支付军人工资以及保障军人待遇”。

为大规模高强度长期作战提供支持。在乌克兰战场上,俄军武器装备消耗量巨大。相关统计显示,俄军平均每天消耗炮弹超过1万发,最多时每天甚至消耗超过4万发,如此规模的弹药消耗,需要足够的财力支持。当前,俄军工企业体系运转已转入战时机制,武器产量成倍提升,需要投入更多资金保证军工产品生产。此外,面对美西方军事遏压升级的现实威胁,俄将各战基点转为应对大规模战争。目前,俄军为储备规模化陆上作战力量而新增设的师级作战部队亟待补充装备。有媒体分析,即便俄乌冲突结束,为了加强相关部队建设,俄国防开支也不会很快大幅降低。

满足兵员扩充和提升参战人员福利待遇需要。俄乌冲突爆发以来,俄大幅增加武装力量编制员额,明确提出在2026年前将军队编制员额增加至150万人,其中合同制军人增加至69.5万。为解决前线兵力短缺和兵员征集难题,俄大幅提高参战人员福利待遇,同时开出高额报酬吸引更多人参军参战。2023年10月,俄罗斯通过法律,规定参战人员的工资自当月起,莫斯科市支付给合同兵的单人一次性奖励已经增加到230万卢布,加上工资、津贴以及家属补助,一名合同兵服役第一年可以拿到520万卢布,是莫斯科市人均收入的4倍多。以上这些措施的落实,都需要大量资金支持。

支持国防工业体系升级改造。俄乌冲突被很多人称为“人类历史上第一场智能化战争”,以无人机、高超声速武器等为代表的新型武器大量投入

俄罗斯增加国防预算的多重考量

■ 开林才 谢思强

战场并发挥重要作用。面对智能化战争浪潮,俄传统军工企业只有升级技术、优化产线、更新产品,才能适应形势需要。实现这一目标,无疑需要持续的资金投入。

受西方长期制裁等因素影响,俄罗斯能否将大幅攀升的国防预算真正落实面临不小的挑战。不过,经历了两年多的俄乌冲突,目前俄经济社会发展已基本适应战时状态。俄经济发展部门认为,俄罗斯2025年国防预算与自身宏观经济走势大体相适应,并非某些西方媒体所称的“不堪重负”。当前,俄乌冲突进入胶着阶段。乌克兰总统泽连斯基近期表示,希望不晚于2025年结束这场战争。美国大选后,新政府对俄乌冲突的政策也存在一定变数。如果俄乌局势走向缓和,俄或许会对国防预算进行一定的调整。尽早结束俄乌冲突,在欧洲构建起更为均衡、有效、可持续的安全架构,是国际社会的普遍期待。

韩国放松日本自卫队临时入境限制



参加美日韩“自由之刃”联合军演的舰艇编队。

新闻事实:据日本共同社报道,韩国国防部近日表示,日本自卫队为使用驻韩美军基地而临时进入韩国境内无需得到韩国国会同意。由于韩国历史上曾遭受日本殖民统治,这一表态在韩国引发巨大争议。

点评:韩国国防部的表态,表面上是放松对日本自卫队的入境限制,实质上是对美国的妥协,再次折射出日韩之间的不平等关系。为打造“亚太版北约”,美国近年来大力整合其亚太盟友伙伴。韩日在美国的撮合授意下,搁置争端签署《相互军需支援协定》《军事情报保护协定》就是例证。美国拉拢盟友伙伴在亚太搞“小圈子”,将进一步推升地区阵营对抗的风险。

美日印澳举行“马拉巴尔”联合军演



参加美日印澳“马拉巴尔”联合军演的舰机。

新闻事实:据美国媒体报道,美日印澳四国10月8日至18日举行“马拉巴尔”海上联合演习。此次演习在印度维沙卡帕特南及其周边海域举行,演习内容包括防空、反舰、反潜与海上补给等。

点评:“马拉巴尔”演习始于1992年,起初是美国和印度的双边军演,近年来日本和澳大利亚相继加入,使其成为四边联合军演。该军演已成为美国推行所谓“印太战略”、维护自身霸权的工具。美国在亚太地区局势复杂敏感的情况下拉帮结派,以军演方式展示合作关系,不利于地区稳定,只会对地区安全产生负面影响。

欧盟将向乌克兰提供350亿欧元贷款



乌军使用英制AS90自行榴弹炮。

新闻事实:欧盟理事会上周就向乌克兰提供财政援助一揽子计划达成协议,其中包括向乌克兰提供350亿欧元贷款。据报道,这笔贷款是落实七国集团向乌克兰提供总额450亿欧元贷款承诺的一部分。

点评:今年6月,七国集团领导人就以俄罗斯被冻结资产所产生的收益作为抵押,向乌克兰提供总额450亿欧元贷款达成共识,承诺将在今年年底前向乌方提供贷款。目前来看,这笔贷款多半会由七国集团共同出资变成欧盟独自承担。对此,仍未完全走出经济低谷的欧盟国家肯定心生不满。随着俄乌冲突延宕,西方国家在援乌问题上的矛盾分歧必然不断扩大。