



2024年9月25日 星期三 中国军网 http://www.81.cn 第24365号 解放军报社出版
甲辰年八月廿三日 今日12版 国内统一连续出版物号: CN 81-0001/(J) 邮发代号1-26

中共中央办公厅 国务院办公厅 关于 加强耕地保护提升耕地质量完善占补平衡的意见

(2024年2月5日)

粮食安全是“国之大者”，耕地是粮食生产的命根子。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央采取一系列硬措施，坚守耕地保护红线。同时，我国人多地少的国情没有变，耕地“非农化”、“非粮化”问题仍较突出，耕地保护形势依然严峻、任务更加艰巨。为加强耕地保护、提升耕地质量、完善占补平衡，经党中央、国务院同意，现提出如下意见。

一、总体要求

加强耕地保护、提升耕地质量、完善占补平衡，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，落实藏粮于地、藏粮于技战略，将耕地保护作为系统工程，坚持耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，尊重规律、因势利导、因地制宜、久久为功，充分调动各类主体保护耕地积极性，提高耕地生产能力，稳步拓展农业生产空间，把牢粮食安全主动权，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业夯实粮食安全根基。

工作中要做到：

——坚持质量并重。在保持耕地数

量总体稳定前提下，全力提升耕地质量，坚持高标准农田建设与农田水利建设相结合，真正把永久基本农田建成高标准农田。严格落实耕地占补平衡，切实做到数量平衡、质量平衡、产能平衡，坚决防止占多补少、占优补劣、占整补散。

——坚持严格执法。实行最严格的耕地保护制度，采取“长牙齿”的硬措施保护耕地，分级落实各级党委和政府耕地保护主体责任，整合监管执法力量，形成工作合力，坚决遏制耕地“非农化”，防止永久基本农田“非粮化”。

——坚持系统推进。把耕地保护放在建设人与自然和谐共生的中国式现代化中考量，落实好主体功能区战略，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理。

——坚持永续利用。处理好近期与长远的关系，推进耕地用养结合和可持续利用，保持和提升耕地地力，既满足当代人的需要，更为子孙后代留下更多发展空间。

主要目标是：落实新一轮国土空间规划明确的耕地和永久基本农田保护任务，全国耕地保有量不低于18.65亿亩，永久基本农田保护面积不低于15.46亿亩，逐步把永久基本农田建成适宜耕作、

旱涝保收、高产稳产的现代化良田；耕地保护责任全面压实，耕地质量管理机制健全，耕地占补平衡制度严密规范，各类主体保护耕地、种粮抓粮积极性普遍提高，各类耕地资源得到有效利用，支撑粮食生产和重要农产品供给能力进一步增强，为保障国家粮食安全、建设农业强国奠定坚实基础。

二、全面压实耕地保护责任

(一)坚决稳住耕地总量。逐级分解耕地和永久基本农田保护任务，纳入各级国土空间规划，落实到地块并上图入库。各级党委和政府要将耕地和永久基本农田保护作为必须完成的重大政治任务，确保耕地保护红线决不突破。

(二)持续优化耕地布局。南方省份有序恢复部分流失耕地，遏制“北粮南运”加剧势头。各地要结合第三次全国土壤普查，开展土壤农业利用适宜性评价，通过实施全域土地综合整治、高标准农田建设、优质耕地恢复补充等措施，统筹耕地和林地、草地等其他农用地保护。(下转第三版)

严才能正纲纪，严才能肃军威，严才能出战斗力！

人民军队必须用铁的纪律凝聚铁的意志、锤炼铁的作风、锻造铁的队伍，任何时候任何情况下都一切行动听指挥、步调一致向前进。

根据党中央、中央军委部署，军队各级把开展党纪学习教育作为重要政治任务，深化思想认识、突出学习重点、精心组织实施，持续推动党纪学习教育走深走实。

习主席对军队开展党纪学习教育高度重视，亲自审定工作方案，在视察部队时作出重要指示，立起了根本遵循。中央军委坚持把党纪学习教育作为加强军队党的建设的重点任务紧抓抓实，结合筹备召开中央军委政治工作会议，抓好会议精神学习贯彻深化整训，严把教育进程，严明工作要求，全程实施坚强领导。各级牢牢掌握军队党纪学习教育目标要求，突出严守政治纪律和政治规矩，突出党性党风党纪一起抓，一体推进学习《中国共产党纪律处分条例》(以下简称《条例》)、警示教育、宣讲培训等各项措施落实，统筹推进军队巩固拓展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育成果、聚焦“铁心向党铸忠诚、同心奋进担使命”深化教育实践活动、重点领域领域整肃治理，贯通抓好中央军委政治工作会议会议精神贯彻落实，推动党纪学习教育取得实实在在的成效。

全军广大党员干部把党纪学习教育的过程作为坚定理想信念、加强党性修养、端正官德人品的过程，自觉以学纪知纪明纪促遵纪守纪，更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，贯彻军委主席负责制，决心以更加昂扬的干事创业精神状态投身强军实践，为打好实现建军一百年奋斗目标攻坚战作出新的更大贡献。

潜心深学细研——

夯实知行知止思想根基

纪律是管党治党的“戒尺”，也是党员干部自身行为的标准和遵循。

党纪学习教育开展以来，军队各级党组织引导广大党员干部紧紧扭住党纪党纪，坚持在学以促知、知以促行上下功夫，搞清楚党的纪律规矩是什么、弄明白能干什么、不能干什么，切实把纪律规矩转化为政治自觉、思想自觉、行动自觉。

聚焦理论本源深学——

坚持个人自学与集体学习相结合，把学习领悟习主席关于全面从严治党从政治军的重要论述、关于全面加强党的纪律建设的重要论述作为党纪学习教育的重要任务，认真落实“第一议题”制度，跟进学习习主席最新重要讲话和重要指示批示精神，从理论源头加深对党的纪律规矩的理

用铁的纪律推动全面从严治党、全面从严治军

军队深入开展党纪学习教育综述

■本报记者 李兵正 新华社记者 梅世雄 郭明芝

解把握。

坚持逐章逐条研学——

军队各级通过党委理论学习中心组学习、理论轮训、“三会一课”等形式，组织对《条例》原原本本静心潜学，围绕“六项纪律”开展专题研讨交流，重申政治纪律“五个必须、五个决不允许”“贪污受贿3万元以上一律移送司法”、违规宴请喝酒“11条禁令”等规定要求，教育引导党员干部始终做到心有所畏、言有所戒、行有所止。

加强宣讲培训促学——

沉到支部、面向部队、融入官兵，团级以上单位党委书记、纪委书记和基层党组织书记上讲台、讲党课、以身作则、以讲促学；主题党日、主题党课、院级教育培训，专门安排《条例》辅导课程或纪律教育；领导机关结合帮带帮建、蹲点调研，开展宣讲解读和辅导阐释……广大党员干部在深学深悟中坚定理想信念，坚定政治信仰，筑牢维护核心、听党指挥的思想政治根基。

注重以案促学——

守牢心存戒惧纪律底线

军队各级坚持把典型案例作为“活教材”，把警示教育作为“清醒剂”，深入开展以案说德、以案说纪、以案说法、以案说责，让党员干部受警醒、明底线、知敬畏。

廓清是非界限——

对党忠诚方面是不是存在问题，使命责任方面是不是存在问题，权力观方面是不是存在问题……各级党组织和党员干部围绕当前政治建军需要解决的深层次矛盾和问题，把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去，拿出抛开面子、揭短亮丑的勇气，以深挖根源、触动灵魂的态度，深入开展反思辨析，旗帜鲜明讲正道理、驳歪道理，牢牢掌握遵规守纪、立身做人的正确标准和根本标尺。

以案示警——

召开警示教育会、通报违纪违法案例、观看违纪违法人员忏悔录、参观监狱和警示教育基地、观看《忏悔与警示》和《向深水区挺进》等教育片……党纪学习教育中，各级注重用身边人身边事开展警示教育，通过剖析违纪违法典型案例，让党员干部在身临其境中感受“罪与罚”的边界，达到“惊出一身冷汗”的效果。

常敲思想警钟——

常抓才能常治，常态才能长效。各级党组织深入分析查找本单位可能出现的违纪行为风险点，抓早抓小、防微杜渐，抓在日常、融入日常，注重用好任职谈话、日常谈话、提醒谈话、诫勉谈话等方式提领子、扯袖子，让心存敬畏、手握戒尺真正成为日常自觉，养成在受监督和约束的环境中工作生活的习惯。

(下转第二版)

探索浩瀚宇宙，建设航天强国

——习近平总书记接见探月工程嫦娥六号任务参研参试人员代表发表重要讲话激励广大航天工作者再立新功

习近平总书记9月23日在接见探月工程嫦娥六号任务参研参试人员代表时发表重要讲话强调，探月工程成果凝结着我国几代航天人的智慧和心血，从一个侧面展示了我们这些年来在科技自立自强上取得的显著成就，充分展现了中国人的志气、骨气和底气。

亲切关怀、殷切期望，让广大航天工作者增强了自信心和自豪感。大家表示，要牢记习近平总书记的嘱托，大力弘扬追逐梦想、勇于探索、协同攻坚、合作共赢的探月精神，在不懈追求航天梦的新征程上接续奋斗，为建设航天强国再立新功，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出更大贡献。

标志性成果 科技自立自强取得显著成就

今年6月，嫦娥六号在人类历史上首次实现月球背面采样返回。这是我国建设航天强国、科技强国取得的又一标志性成果。“不断刷新的月球探索新高度，见证了中国人迎难而上、勇攀高峰的不停脚步。”受到习近平总书记亲切接见，嫦娥六号任务总设计师胡浩的心情久久不能平静，“20年来，探月工程从零起步，我们向先行者学习，但绝不是亦步亦趋效仿，而是敢于走别人没有走过的路，坚持中国人的志气、骨气和底气，一张蓝图绘到底，如期实现了目标。”

从无到有、从弱到强，从“蓝图绘梦”到“奋斗圆梦”，我国一代代航天人坚持自力更生、自主创新，推动航天事业实现历史性、高质量、跨越式发展。

近3000家单位、约10万人协力攻关，嫦娥六号任务中的一个

个重大节点，国家航天局副局长卞志刚记忆犹新：“新时代以来，正是在以习近平同志为核心的党中央引领下，发挥新型举国体制优势，以探月工程为代表的重大科技创新成果竞相涌现，航天强国建设迈出坚实步伐，高水平科技自立自强的目标不断变为现实。”

探索浩瀚宇宙，建设航天强国，是我们不懈追求的航天梦。长征五号系列运载火箭攻克247项关键技术，送“嫦娥”飞天，也有力支撑了一系列航天强国标志性工程的成功实施。现场聆听了习近平总书记的重要讲话，长征五号运载火箭总指挥、中国航天科技集团王珏备受激励，深感继续创新的紧迫。

“长征五号系列运载火箭研制团队牢记总书记嘱托，把航天强国和科技强国建设的宏伟蓝图化作一个脚印的实干行动，用更多具有国际先进水平自主知识产权的创新成果，进一步提升我国探索宇宙空间的能力。”王珏说。

弘扬探月精神 进一步增强民族自信心和自豪感

“追逐梦想、勇于探索、协同攻坚、合作共赢”，习近平总书记再次强调弘扬探月精神，令在现场的航天工作者深受鼓舞。

不断追求梦想，是探月工程奋勇向前的澎湃动力。嫦娥六号任务探测器副总设计师、中国航天科技集团邓湘金说，从探月工程立项时“一张白纸绘蓝图”，到嫦娥六号多项技术“国际首创”，事实证明，外国人没做过的，我们中国人照样可以做到，可以做好。

(下转第二版)

奋进强国路 阔步新征程

坚持和加强党的全面领导

——新中国成立75周年光辉历程经验与启示述评之一

时间是最客观的见证者，也是最伟大的书写者。

75载风云激荡，中国共产党带领中国人民谱写了恢弘壮丽的史诗，铸就了人民共和国彪炳史册的伟业。

穿越历史烟云，一个真理昭示未来——

“没有中国共产党，就没有新中国，就没有中华民族伟大复兴。”

万山磅礴看主峰——

坚强核心凝聚力量，科学理论指引方向

九曲黄河，千回百转，奔流激荡。

一部治黄史，也是一部治国史。一组数据对比鲜明：新中国成立前的2500多年间，黄河下游决溢1500多次，改道26次，给沿岸百姓带来深重苦难；新中国成立至今，黄河70多年伏秋大汛不决口，20多年不断流。

“只有在中国共产党领导下，发挥社会主义制度优势，才能真正实现黄河治理从被动到主动的历史性转变”，习近平总书记深刻指出。

西部战区总医院优化军事医学人才培养模式

瞄准战场需要 锻造卫勤尖兵

本报讯 王子冰、记者李攀奇报道：

“一心向党，全身心投入训练防伤治研究并取得丰硕成果……”前不久，西部战区总医院医生、博士后康夏的研究成果在某权威期刊发表，他为战而医、向战而研的事迹赢得称赞。

“只有和战场需求同频共振，才能实现军队医护人员的最大价值。”该院领导介绍，医院立足为战育才鲜明导向，大力优化军事医学人才培养模式，一批高层次人才脱颖而出，推动医院卫勤保障能力建设迈上新台阶。康夏就是该院自主培养的高层次人才代表。

近年来，该院着眼卫勤力量体系建

设，将人力资源重点向战创救治、高原病防治等与卫勤保障能力密切相关的学科配置。他们还结合大项任务磨励队伍、历练官兵，先后参与“联动使命”系列演习、抗震救灾、国际维和等医疗保障任务；举办系列讲座，与知名院校携手探索资源共享、课题共研、人才共育的协作育人之路，先后涌现出“中国胆道外科终身成就奖”获得者田伏洲、“全国巾帼模范医师”何春阳、中国医师协会心血管外科医师奖“金刀奖”获得者张近宝等一批拔尖人才。

“医院通过搭建培养平台、聘请军地导师、推荐送学培训等方式，为各类医学人才成长创造有利条件。”该院心血管内

科副主任李霜表示。“炉火再旺，锤子不硬也打不出好铁。”该院领导介绍，成立战创救治中心以来，医院结合高原官兵训练实际，常态组织外科医护人员开展清创缝合、血管吻合、断指再植等外科紧急手术轮训，培养出一批战创救治技术骨干，培训体系部队医护骨干4000余人次，不断提升卫勤保障能力。

前段时间，一名高原战士右手环指不慎严重受伤，转运到医院时，已超过正常再植手术时限。该院多学科医护人员密切协作，凭借过硬技术快速完成断指再植手术，保住了战士的手指。

一箭八星！我国成功发射天仪41星等8颗卫星



本报山东烟台9月24日电 李宸、记者刘丹报道：9月24日10时31分，我国太原卫星发射中心在山东烟台附近海域使用捷龙三号运载火箭，成功将天仪41星、星时代-15/21/22卫星、驭星二号05星、复旦一号卫星、天雁15星和吉天星A-01星共8颗卫星发射升空，卫星顺利进入预定轨道，发射任务获得圆满成功。

左图：发射现场。新华社发