



新时代，母亲河奏响新乐章

——黄河流域生态保护和高质量发展上升为国家战略5周年回眸

■本报记者 佟欣雨 单慧粉



写在前面

河南开封，登上黑岗口黄河观景台凭栏眺望，雄浑壮丽的大河风光一览无余。

观景台下，一块巨石名为“安澜石”，一棵泡桐名为“幸福桐”，见证着黄河的岁岁安澜，见证着两岸的幸福生活。

黄河宁，天下平。2019年9月18日，习主席主持召开黄河流域生态保护和高质量发展座谈会，保护黄河是事关中华民族伟大复兴和永续发展的千秋大计。黄河流域生态保护和高质量发展，同京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展一样，是重大国家战略。

黄河流域生态保护和高质量发展上升为国家战略5年来，黄河保护治理“四梁八柱”持续搭建，生态保护修复接力推进，高质量发展取得新进步，新时代中华民族母亲河奏响新乐章。

成熟的稻谷摇曳成一片金色海洋，吸引众多游客前来观光打卡。

这里是当地农业节水示范园。园区负责人介绍，园区运用稻渔立体生态循环模式，稻田退水养鱼蟹，鱼蟹粪便作肥料，每年可节水30%以上，在提高水资源利用率的同时，提升稻米品质，实现稻渔双丰收。

地处西北、干旱少雨的宁夏，发展严重依赖黄河水，过去曾面临一边长期缺水、一边大水漫灌的困局。作为黄河流域生态保护和高质量发展先行区，宁夏着力解决缺水矛盾，积极发展节水型、高附加值的种养业，保护黄河水资源。

黄河浩荡东行，润泽良田，浇灌出一个个“粮袋子”；塞上江南、河套灌区、中原“粮仓”……然而，事实是，黄河是资源性缺水河流。一组数据凸显了黄河流域水关系的紧张：水资源总量仅是长江的7%，却承担了全国12%人口、17%耕地以及50多个大中城市的供水任务，其中农业用水占用水量六成以上。

加强黄河水资源节约集约利用，应拧紧农业用水的“龙头”，让每一滴黄河水变成“金豆子”。这是一场深度节水控水攻坚战：推行节水灌溉、发展旱作农业、开展畜牧渔业节水、强化再生水利用、促进雨水利用……近年来，沿黄各省市坚持把水资源作为最大的刚性约束，落实以水定城、以水定地、以水定人、以水定产。

“有多少汤泡多少馍”，这个朴素的道理在沿黄各省市深入人心。宁夏发展高效节水灌溉，布局高效设施农业；内蒙古大力推进农业节水增效、工业节水减排和城镇节水降损，不断提升各领域水资源利用效率；甘肃大力推进高标准农田建设，发展高效旱作农业节水。

平整土地、连通沟渠、实施引黄灌

区续建……在河南省滑县白道口镇蔡胡村，种粮大户白学杰家的农田“喝”上了黄河水。白学杰说，过去浇地，地里要拉水管，柴油机突突冒黑烟。如今，田里有了机井房、出水口，刷卡取水，用多少取多少，省钱省电省水。他还用上了浇地“神器”——自走式喷灌机，机身布满喷头，伸着长长的展臂匀速前行，不仅喷洒均匀，用水量还少一半。

玉米黄，高粱红，秋风吹拂“青纱帐”……临近中秋佳节，中原大地沿黄两岸丰收在望。

“几字弯”的绿色转型

黄河北岸，山西运城。千余年前，唐代诗人王之涣曾登上位于运城永济市的鹳雀楼，留下“白日依山尽，黄河入海流”的千古绝唱。

黄河奔腾万里，流淌、铺展、入海，在祖国版图上形成壮美蜿蜒的“几字弯”。运城便处于“几字弯”的最后一处拐角，被母亲河紧紧挽在臂弯，拥有独特的自然景观。其中，宛若天然“调色盘”的盐湖不仅是当地的一处美景，也见证着“盐运之城”的产业变革。

运城因盐而兴，拥有厚重的食盐开采史和无机盐产业，但也因长期资源依赖面临过度开采、产业陈旧、污染加重等困境。

“退还盐湖”“还湖于民”——随着黄河流域生态保护和高质量发展国家战略的实施，运城迎来转型机遇。2020年起，盐湖保护范围内停止一切工业生产，当地坚持保护优先、绿色发展，推进水系治理、修复盐湖生态。同时，高端制造、新能源汽车、新材料等一批新兴产业成长壮大，一幅现代化产业画卷徐徐展开。

如今，盐湖从“工矿开发区”变为

“生态保护区”，忙碌千年的盐湖得以休养，重现万顷碧波。

“黄河流域各省市都要坚持把保护黄河流域生态作为谋发展、推动高质量发展的基准线。”沿黄各省市明确发展方向，在高质量发展上不断取得新突破。山西坚定不移推动资源型经济转型，提速创新驱动发展，培育壮大新兴产业，布局建设未来产业；陕西近3年高新技术企业、科技型中小企业数量分别增长1.9倍和1.6倍，高技术制造业增加值年均增长12%，创新和产业加速融合；青海着力培育现代化产业体系，清洁能源、盐湖化工、生态旅游、有机农业、数字经济、生物医药等特色优势产业齐头并进。

黄河经九曲十八弯自山东入海。驾车穿过有“万里黄河第一隧”之称的济南黄河济泺路隧道，仅用时5分钟即可从黄河南岸到达济南新旧动能转换起步区。这里吊塔林立、机械轰鸣，一个个项目正在紧张建设中。2021年，济南新旧动能转换起步区依托黄河流域生态保护和高质量发展战略设立，以新一代信息技术、高端装备与智能制造、新能源新材料为主体，以高端服务业为支撑的产业发展方向，努力打造黄河流域高质量发展的核心增长极。黄河沿岸，一座“未来之城”正在崛起。

河润齐鲁气象新。滨州盐碱滩地一片片新能源光伏矩阵整齐有序排列，临沂经济技术开发区推动工业废弃物综合利用，淄博的齐鲁储能谷增“绿”聚“能”……齐鲁大地走出一条生态美、产业兴、百姓乐的绿色发展新路子。

大河汤汤，不舍昼夜。在国家战略的引领下，沿黄两岸，正奏响新时代转型发展的“黄河大合唱”。

上图：位于山东东营的黄河三角洲国家级自然保护区。

新华社记者 刘力航摄

一份双向奔赴的“共赢协议”

“万山不隔中秋月，千年复见黄河清。”甘肃省兰州市黄河之滨，望河亭两侧的楹联引人注目。

沿兰州市南北滨河路漫步，只见碧空如洗、河水汤汤、草木葳蕤、飞鸟低翔。景色宜人的黄河风景线，吸引着络绎不绝的市民和游客。

上游有水下游丰。守护母亲河一泓清水向东流，是沿黄九省区的共同责任，离不开上下游、干支流、左右岸通力协作。

近日，青海省与甘肃省人民政府正式签署黄河流域（青海—甘肃段）横向生态保护补偿协议，这是黄河流域源头省份间首次签订跨省界流域横向生态保护补偿协议。

被誉为“三江之源”“中华水塔”的青海省，为黄河下游提供了近一半的优质源头活水。然而，在流域保护中，常面临这样的情形：上游省份用心保护环境，但用水者和受益方往往是下游地区，资源配置不断向下游地区倾斜，造成区域间发展不平衡。

2024年6月1日，《生态保护补偿条例》开始施行，我国生态保护补偿机制进入法治化新阶段。该机制旨在通过流域上下游之间的协商谈判，平衡生态保护地区和生态受益地区之间的利益关系，以签订“共赢协议”的方式，推动形成流域治理协同效应。

此次青海与甘肃签署协议明确规定，两省按照1:1的比例共同筹资设立黄河流域上下游横向生态补偿资金，以黄河大河水系控断面和湟水河边境村国控断面作为监测考核断面，按年均水质类别计算补偿资金，推动两省在黄河

干流和一级支流湟水河形成流域共治、协同保护的良好局面。

早在2021年，山东、河南两省便签署了黄河流域首个横向生态保护补偿协议。该协议以黄河干流跨省界断面水质年均值和3项关键污染物年均浓度值为考核指标，兑现补偿资金。协议签署以来，黄河入鲁水质始终保持Ⅱ类以上。山东省作为受益方，向河南兑现生态补偿资金1.26亿元。中央财政也专门安排资金予以奖励，两省实现共赢。

黄河保护法正式施行，开到黄河岸边的生态法庭……不断完善的立法司法实践，为推进黄河流域生态保护和高质量发展提供有力保障。

在青海省西宁市各个湿地公园，绿树成荫，河水潺潺。这些湿地公园不仅为凤头雁、白鹳等野生动物提供繁育栖息息的乐园，也成为市民游客休闲娱乐的好去处。

绿水青山背后，在河滩岸边的各个角落，离不开一群人用心呵护。青海全省5750名河湖长、16559名河湖管护员，以不间断的巡查，守护水清岸绿的河湖环境。

“去年黄河保护法正式施行，我们能真正拿起法律武器保护黄河生态了。”生态管护员昂昂说。

从“水质对比”到“双向奔赴”，从“一水共护”到“全域共富”，黄河流域生态保护的“保障网”越织越密，法治之力守护着大河安澜。

让每一滴黄河水变成“金豆子”

地为纸、稻为笔，一幅巨型“稻田画”在2000亩稻田间铺展开。秋日，宁夏贺兰县稻渔空间乡村生态观光园里，



宁夏银川市打造高标准葡萄园，借助传感器监测酿酒葡萄的生长状态，实现精准灌溉，高效节约黄河水。据介绍，目前银川市酿酒葡萄种植基地基本实现高效节水灌溉全覆盖，葡萄园智慧灌溉系统可节水约30%。

新华社记者 杨植森摄

铁路桥飞架黄河

——包银高铁乌海黄河特大桥施工见闻

8月的内蒙古乌海市，秋阳炽烈。穿城而过的黄河波光粼粼，映衬着河面上包银高铁建设现场的忙中有序。

“从一片荒滩到如今桥塔耸立，两年的时间我们即将在这里建起一座铁路桥，心里满是自豪。”站在包银高铁乌海黄河特大桥的施工现场，中铁十局包银高铁项目指挥长徐鹏感慨万千。

有着包银高铁“黄河第一跨”之称的乌海黄河特大桥地处内蒙古与宁夏交界处，是包银高铁内蒙古段的重点控制性工程之一。

2022年6月，乌海黄河特大桥开工建设，如今主桥百米双塔已成功封顶，目前正在进行主桥中跨钢箱梁拼装及挂索施工。“我们预计在今年10月实现钢箱梁合龙，明年3月完成调索及附属施工，明年5月底完成铺轨施工。”说起工程建

设进展，徐鹏的话语中充满自信。

在建设现场，各类机械设备有序运转，大桥钢箱梁正在逐渐由两侧向中间合龙。“施工过程中，我们为大桥建设量身定制具有钢箱梁助定位、泵管集成自动布料、全封闭智能养护等功能的液压自动爬升系统。它就像一个空中的‘移动工厂’，成为大桥主塔的竖向‘流水’生产线，大幅提升桥塔建造品质。”中铁十局包银高铁乌海黄河特大桥项目部工程部部长张弛说。

跨黄河建桥，应避免对黄河生态环境造成影响。为确保黄河生态环境安全，建设者在开工前便制定了详细方案。

“在施工过程中，我们坚持每天3次检查全封闭的泥浆池储存量，防止泥浆外溢，所有泥浆都经过四级沉淀池系统过滤处理。”全程参与乌海黄河

特大桥钻孔桩施工的桩基施工队工班长赵洋说。

眼下，乌海黄河特大桥的各项施工都在有条不紊地进行。谈起工程进度，徐鹏说：“我们采取多部门协商机制、实时监控工程进展等多种措施，确保工程稳步开展、按时完工。”

作为国家“八纵八横”高铁网京兰通道的重要组成部分，包银高铁建成通车后，包头到银川的列车最快运行时间将由6小时缩短至2小时左右，成为内蒙古西部、宁夏等西北地区进京的最快通道。

“等到包银高铁全线通车的那天，我要带着家人坐高铁再来一次乌海，我还要跟我的儿子说，这座跨越黄河的大桥，是爸爸参与修建的。”看着即将合龙的大桥，徐鹏欣慰地说。（新华社记者 朱文哲、李志鹏）

数说

黄河流域生态环境 保护成果

01 环境污染综合治理成效显著

2023年

黄河流域水质首次提升到优

干流连续两年全线达到Ⅱ类水质

流域生态系统服务功能持续向好，生态变化遥感调查评估显示，近20年植被“绿线”向西移动约300公里

02 环境问题整治攻坚持续深入

第二轮中央生态环境保护督察发现沿黄河省（区）627个问题，已整改完成496个

完成黄河流域水源地等环境敏感区域周边尾矿库治理整改70座

03 流域生态系统质量稳步提升

黄河三角洲自然保护区鸟类种群数量增加到373种

实施甘南黄河上游水源涵养区、秦岭东段洛河流域等18个山水林田湖草沙一体化保护和修复工程

连续开展“绿盾”自然保护地强化监督，常态化开展自然保护地人类活动遥感监测

04 绿色低碳发展扎实推进

黄河流域绿色制造体系加快建设，251家绿色工厂、工业园区和供应链管理企业形成示范带动效应

沿黄河省（区）建成160个生态文明建设示范区、75个“绿水青山就是金山银山”实践创新基地

05 生态环境治理能力大幅提升

健全流域统筹、地方落实、协同推进的监管格局

完善黄河流域生态环境监测网络，设立282个国控水质监测断面

开展气候投融资试点，推行生态环境导向的开发（EOD）模式试点

资料来源：生态环境部
图表制作：王秋爽